



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru implementarea  
bugetării participative la nivel local, precum și completarea  
Legii nr.273/2006 privind finanțele publice locale (b56/12.02.2024)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru implementarea bugetării participative la nivel local, precum și completarea Legii nr.273/2006 privind finanțele publice locale (b56/12.02.2024)*.

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 28.02.2024, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele **observații**:

- este necesar ca inițiatorii propunerii legislative să aducă o serie de precizări suplimentare în legătură cu modul de elaborare a bugetului și a factorilor implicați în acest proces;
- având în vedere că bugetarea participativă este un concept mai larg, este necesar ca mecanismul propus să nu constituie unica formă de punere în aplicare a principiului bugetării participative, ci, eventual, mecanismul care presupune influența decizională maximală a cetățenilor. În acest sens, se impune explicitarea principiului

bugetării participative sau, după caz, definirea noțiunii de bugetare participativă, și indicarea mecanismului propus ca mecanism obligatoriu, fără a exclude și alte forme de implicare a cetățenilor, suplimentare față de cele obligatorii legal, în construirea bugetului local. În mod ideal, bugetarea participativă ar putea implica participarea cetățenilor la definirea întregului buget aflat la dispoziția autorității locale, chiar dacă influența decizională ar fi limitată.

- referitor la mecanismul propus, în esență, legiuitorul ar trebui să opteze între un proces mai deschis și cu o funcție mai degrabă consultativă pentru autoritățile locale, și, respectiv, un proces reglementat mai strict și care lasă o marjă de apreciere mai redusă structurilor deliberative ale autorităților locale. În acest sens, va fi necesară clarificarea următoarelor aspecte:
  - condițiile pe care trebuie să le îndeplinească proiectele propuse și supuse votului, dacă e cazul. Condițiile sunt relevante atât din perspectiva deschiderii mecanismului (cine poate formula propuneri care se iau în considerare), cât și a duratei de implementare și a procedurilor care trebuie parcurse în acest sens;
  - procesul decizional - modalitatea de vot și rolul structurilor de specialitate, respectiv deliberative, ale autorităților locale. În absența altor precizări, se poate înțelege că este necesară organizarea unui referendum local, ceea ce este greu de realizat în practică. Gradul de strictețe al posibilității de participare la mecanismul propus ar trebui definit și în funcție de marja de apreciere lăsată autorităților locale în ceea ce privește aprobarea și implementarea efectivă a propunerilor votate - astfel, un exercițiu pur consultativ prin care autoritatea locală „ia pulsul” comunității nu impune cu necesitate identificarea personală a votanților sau certificarea domiciliului, reședinței sau a altui criteriu în vederea exercitării votului, în timp ce astfel de cerințe sunt necesare pentru un exercițiu care creează în sarcina autorităților locale și alte obligații decât simpla luare în considerare a rezultatului procesului de vot;
  - conținutul obligației de includere a inițiativelor votate în buget - este neclar dacă proiectele incluse trebuie să fie cele votate în anul anterior, dacă trebuie respectată în mod strict ordinea de preferință rezultată din votul cetățenilor (ceea ce s-ar putea să fie imposibil din motive obiective), dacă și în ce condiții se poate renunța la anumite proiecte (idei de proiect) votate.

**Președinte,**

**Bogdan SIMION**



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027  
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31  
021.310.23.57, 021.316.31.33  
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

**referitor la propunerea legislativă privind protecția  
și promovarea drepturilor fundamentale ale copiilor cetățeni români  
domiciliați sau cu reședința în străinătate (Legea Pia)  
(b57/12.02.2024)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind protecția și promovarea drepturilor fundamentale ale copiilor cetățeni români domiciliați sau cu reședința în străinătate (Legea Pia) (b57/12.02.2024)*.

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 28.02.2024, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

**Președinte,**  
**Bogdan SIMION**



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea  
art.197 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019  
privind Codul administrativ (b58/13.02.2024)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea art.197 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ (b58/13.02.2024)*.

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 28.02.2024, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu **propunerea de modificare** prevăzută în anexă.

**Președinte,**

**Bogdan SIMION**

**Propunere de modificare aferentă**  
**propunerii legislative pentru modificarea art.197 alin.(1) din**  
**Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul administrativ (b58/13.02.2024)**

Nr. crt.	Text inițial	Text propus	Motivare
1.	<p><i>Articol unic</i>  <b>La art. 197 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 555 din 5 iulie 2019, cu modificările și completările ulterioare, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p>Art. 197  (1) Secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale comunică, <b>în format electronic</b>, actele administrative prevăzute la art. 196 alin. (1) prefectului în cel mult 10 zile lucrătoare de la data adoptării, respectiv</p>	<p><i>Articol unic</i>  <b>La art. 197 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 555 din 5 iulie 2019, cu modificările și completările ulterioare, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p>Art. 197  (1) Secretarul general al unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale comunică actele administrative prevăzute la art. 196 alin. (1) prefectului în cel mult 10 zile lucrătoare de la data adoptării, respectiv <b>emiterii. Aceste acte administrative pot fi comunicate și în format electronic semnate cu semnătura electronică de către secretarul general.</b></p>	<p>Actele administrative prevăzute la art. 196 alin. (1) pot fi transmise în format letric ori în format electronic, dar semnate cu semnătură electronică pentru că este necesar a fi asumate.</p>



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru completarea  
Ordonanței de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența,  
domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români  
(b59/13.02.2024)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români (b59/13.02.2024)*.

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 28.02.2024, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

**Președinte,**

**Bogdan SIMION**



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027  
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31  
021.310.23.57, 021.316.31.33  
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

## referitor la propunerea legislativă pentru completarea și modificarea OUG nr.44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale (b63/14.02.2024)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru completarea și modificarea OUG nr.44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale (b63/14.02.2024)*.

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 28.02.2024, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- în mod eronat se face referire la judecătorul delegat, instituție care nu mai există, fiind înlocuită cu cea de registrator;
- derogarea introdusă în cadrul inițiativei este greșit formulată de la art. 21 din OUG nr. 44/2008, articol care se referă la radierea din Registrul Comerțului doar a Persoanei Fizice Autorizate, nu și pentru Întreprindere Individuală / Întreprindere Familială (nefiind clar ce se întâmplă în cazul acestora) și nu are legătură cu transformarea (rezultă că dacă inițiativa va fi aprobată PFA-ul / ÎI / IF reorganizat/ă rămâne înregistrat la Registrul Comerțului, deoarece nu este un caz de radiere conform OUG nr. 44/2008);

- în mod eronat se propune introducerea unui nou articol, art. 21<sup>1</sup>, articol care există deja în OUG nr. 44/2008, și se referă la asigurarea soțului / soției titularului unei ÎI / PFA în sistemul asigurărilor sociale, șomaj, sănătate. Introducerea noului art. 21<sup>1</sup> ar însemna modificarea formei actuale, nefiind clar ce se întâmplă cu asigurarea în sistemul asigurărilor sociale, șomaj, sănătate pentru soțul / soția titularului unei PFA/ ÎI ;
- prin modul de redactare a inițiativei legislative ar rezulta practic o nouă modalitate de înregistrare a societăților - reglementare paralelă - diferită de cea reglementată de Legea nr. 31/1990, rezultată din transformarea unei PFA / ÎI / IF. O astfel de societate, conform inițiativei:
  - nu ar trebuie să facă dovada disponibilității denumirii;
  - nu trebuie să completeze declarația privind beneficiarul legal;
  - nu trebuie să completeze declarația privind îndeplinirea condițiilor de funcționare (de ex. dacă noul sediu îndeplinește condițiile, neexistând nicio interdicție pentru un nou sediu);
  - nu rezultă din nicio prevedere a proiectului că noua societate trebuie să aibă aceleași cod CAEN cu fostul PFA / ÎI / IF;
- cu toate că expunerea de motive dă exemple de transformare a PFA / ÎI / IF în SRL, din textul inițiativei rezultă că se poate transforma în orice tip de societate reglementată de Legea nr. 31/1990, neexistând nicio interdicție pentru transformare în orice „societate cu personalitate juridică”;
- inițiativa este neclară în ceea ce privește efectele transformării asupra obligațiilor contractate până la acel moment și nu asigură o protecție suficientă creditorilor persoanelor fizice care au derulat activități economice printr-o formă de organizare fără personalitate juridică, în condițiile în care transformarea implică modificări semnificative ale regimului răspunderii civile.

**Președinte,**  
**Bogdan SIMION**



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027  
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31  
021.310.23.57, 021.316.31.33  
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea  
alineatului (1) al articolului unic din Legea nr.46/2022 privind aprobarea  
plății cotizației anuale de participare a Autorității Electorale Permanente  
ca membru cu drepturi depline la Rețeaua de Competențe Electorale  
Francofone (RECEF) (b55/12.02.2024)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea alineatului (1) al articolului unic din Legea nr.46/2022 privind aprobarea plății cotizației anuale de participare a Autorității Electorale Permanente ca membru cu drepturi depline la Rețeaua de Competențe Electorale Francofone (RECEF) (b55/12.02.2024).*

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 28.02.2024, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,

**Bogdan SIMION**