

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1-TITLUL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV

LEGE privind unele măsuri speciale necesare pentru încadrarea în bugetul aprobat Ministerului Administrației și Internelor pe anul 2011

Secțiunea a 2-a

MOTIVUL EMITERII ACTULUI NORMATIV

1. Descrierea situației actuale

Programul cuprinzător anticriză susținut de Fondul Monetar Internațional, Uniunea Europeană și Banca Mondială reprezintă pentru România mecanismul care va conduce la normalizarea condițiilor financiare menite să inverseze dezechilibrele economice și să pregătească redresarea economică.

Potrivit Strategiei fiscal-bugetare 2011-2013, programul guvernamental de ajustare bugetară, convenit cu finanțatorii externi, vizează reducerea deficitului bugetar de la 6,8% din Produsul Intern Brut în anul 2010 la 4,4% din PIB în 2011, bazându-se pe o reducere a cheltuielilor bugetare cu 2,2%. În anul 2012, cheltuielile bugetare sunt prevăzute a se reduce cu 1,2% din PIB, astfel încât deficitul bugetar să ajungă la 3% din PIB. De asemenea, cheltuielile cu personalul vor scădea de la 8,2% din PIB în 2010, la 7,4% din PIB în 2011. În ceea ce privește cheltuielile bugetare ale Ministerului Administrației și Internelor, acestea s-au redus de la 1,74% din PIB (8,9 miliarde de RON) în 2010, la 1,38% din PIB (7,5 miliarde de RON) în 2011; situația se menține și pentru anii următori: 1,24% din PIB (7,4 miliarde de RON) în 2012 și 1,17% din PIB (7,7 miliarde de RON) în 2013.

În același timp, raționalizarea cheltuielilor publice nu trebuie să afecteze calitatea serviciilor publice furnizate, creșterea eficienței politicilor publice constând în asigurarea unor servicii publice de cât mai bună calitate în condițiile unor costuri cât mai reduse.

Începând cu trimestrul II al anului 2010, în Ministerul Administrației și Internelor a fost demarat un amplu proces de modernizare și eficientizare structurală având la bază principiile descentralizării, debirocratizării și eficienței, obiectivul major al acestui proces fiind *creșterea capacității operaționale a structurilor componente ale M.A.I.* Realizarea acestui obiectiv s-a fundamentat pe reducerea nivelurilor ierarhice, diminuarea ponderii structurilor de suport și întărirea zonelor operative, scurtarea timpului de luare și transmitere a deciziilor, precum și a timpilor de reacție.

Spre deosebire de demersul inițiat în anul 2010, în cazul de față Ministerul Administrației și Internelor se află situația de a lua măsuri de încetare a raporturilor de muncă sau de serviciu ale polițiștilor, cadrelor militare, soldaților și gradaților voluntari, funcționarilor publici și personalului contractual. În aceste condiții, trebuie menționat că **există un cadru legal care stabilește competențe în materia reorganizării unităților Ministerului Administrației și Internelor** (dispozițiile art.12 alin.(4) din O.U.G. nr.30/2007 privind organizarea și funcționarea MAI – „*Ministrul administrației și internelor, pe baza consultării Colegiului ministerului, poate înființa, desființa, disloca și redisloca unități, până la eșalonul brigadă, exclusiv, servicii, secții, birouri, compartimente și subunități, în limita posturilor aprobate și a fondurilor bănești alocate*” –, precum și reglementările cuprinse în acte normative subsecvente, aplicabile în MAI),

	<p>însă, complementar, se impun a fi instituite și mecanisme care să clarifice situația personalului care face obiectul reorganizării prin reducerea numărului de posturi.</p> <p>Astfel, în vederea respectării țintei de deficit bugetar și pentru încadrarea în cheltuielile de personal în limita alocată pentru anul 2011, prin Legea nr.286/2010, se impune, <i>în mod excepțional</i>, ca Ministerul Administrației și Internelor să implementeze unele măsuri de redimensionare a numărului de posturi ocupate de categoriile de personal enunțate. Demersul presupune ca, în același timp, să fie adoptate și unele măsuri de protecție socială a persoanelor care vor face obiectul aplicării măsurilor de reorganizare instituțională.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Proiectul nu tratează aspecte care privesc măsurile necesare pentru reorganizarea Ministerului Administrației și Internelor, având în vedere că o astfel de problemă este acoperită de legislația în vigoare, ci se referă exclusiv la instituirea unor măsuri speciale pentru încadrarea în bugetul aprobat Ministerului Administrației și Internelor pe anul 2011.</p> <p>A. Astfel, ținând seama de prevederile Legii bugetului de stat pe anul 2011, nr.286/2010, care instituie o reducere a numărului de posturi finanțate la MAI, începând cu trimestrul al II-lea al acestui an, se propune crearea unui mecanism care să permită nominalizarea, pe criterii transparente, a persoanelor ale căror raporturi de serviciu sau de muncă vor înceta. În acest sens, proiectul este construit pe următoarele:</p> <p>1. nominalizarea persoanelor vizate se face de către o comisie special constituită în acest scop, la nivelul fiecărui ordonator de credite din MAI, respectiv la nivelul unităților din aparatul central, care va analiza situația personalului pe baza unor criterii ce urmează a fi stabilite, împreună cu punctajele aferente, prin hotărâre a Guvernului; tot pentru asigurarea transparenței, hotărârea Guvernului va trebui să stabilească faptul că din comisia de evaluare, pe lângă persoanele desemnate de ordonatorul de credite, vor face parte și reprezentanți ai sindicatelor reprezentative, respectiv ai organizației profesionale – Corpul Național al Polițiștilor.</p> <p>2. Textul normativ propune anumite „elemente” (cu rang de principii) care să determine limitele în care vor fi definite criteriile de apreciere. Aceste elemente se referă la:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) existența unei hotărâri judecătorești de condamnare, rămasă definitivă, cu excepția situației în care a intervenit reabilitarea; b) existența unei sancțiuni administrative rămasă definitivă, atunci când a fost dispusă potrivit legii penale; c) existența unor antecedente disciplinare, cu excepția situației în care sancțiunile disciplinare au fost radiate; d) nivelul pregătirii profesionale raportat la cerințele postului; e) nivelul experienței profesionale în domeniu/ specialitate; f) rezultatele evaluării activității profesionale individuale în ultimii 3 ani; g) clasarea ca „inapt” sau „apt limitat” prin decizia organelor de expertiză medico-militară; h) îndeplinirea condițiilor pentru acordarea pensiei pentru limită de vârstă; i) existența cumulului pensiei cu salariul; j) existența situației de menținere în activitate după împlinirea limitei de vârstă în gradul profesional/ militar;

k) situația socială.

3. existența unui **cadru unitar** privind constituirea comisiilor, procedura de urmat și termenele de evaluare, pentru **a nu genera o aplicare diferită a reglementării**, dată fiind competența cu care va fi investit fiecare ordonator de credite/ unitate a aparatului central;

Pe de altă parte, textul normativ are în vedere perioada scurtă de timp în care legea trebuie să producă efecte (raportat la momentul reducerii numărului de indicatori în finanțare la MAI, prevăzut de Legea bugetului de stat pe anul 2011, nr.286/2010), care duce la lipsa timpului fizic necesar parcurgerii unor proceduri, cum este cazul:

- art.71 alin.(1) lit.a) din Legea nr.360/2002, care prevede obligația *parcurgerii unui program de reconversie profesională în ultimele 6 luni dinaintea încetării raporturilor de serviciu* ca urmare a reorganizării unității;

- art.82 lit.a) din Legea nr.80/1995, care stabilește că *situația cadrelor militare în activitate, care sunt puse la dispoziție în vederea încadrării sau trecerii în rezervă ori în retragere, se soluționează în termen de cel mult 3 luni*, care se poate prelungi cu *încă cel mult 3 luni*; în acest interval, cel pus la dispoziție îndeplinește atribuțiile stabilite de comandantul unității.

- art. 45 alin. (1) lit.b) și e) din Legea nr. 384/2006, care stabilește că încetarea contractului soldaților și gradaților voluntari și trecerea acestora în rezervă operează *la expirarea termenului contractului, în situația în care nu sunt posibilități de reînnoire din cauza reducerii funcțiilor ca urmare a desființării, restructurării sau a dislocării unității*;

Totodată, pentru a asigura echitate în privința aplicării măsurilor prevăzute de textul legii, se propune ca inclusiv categoriile de personal ce intră sub incidența dispozițiilor legale în vigoare care consacră instituția „*punerii la dispoziție*” să se supună unei evaluări de către comisia constituită în acest scop.

B. Textul normativ propus instituie și unele măsuri cu caracter social, care se referă la:

1. recunoașterea beneficiului prevederilor legale privind protecția socială (art. 4), în raport cu legislația aplicabilă fiecărei categorii de personal din cadrul MAI. Astfel, Legea nr. 284/2010 recunoaște dreptul polițiștilor și cadrelor militare ale căror raporturi de serviciu încetează, care sunt apti/apte de muncă, dar nu se pot încadra din lipsă de locuri de muncă corespunzătoare pregătirii lor, la un ajutor financiar (similar indemnizației pentru ajutor de șomaj stabilită în favoarea altor categorii de personal din sistemul bugetar). Dreptul financiar se acordă cu data de întâi a lunii următoare celei în care a avut loc trecerea în rezervă respectiv încetarea raporturilor de serviciu, până la încadrarea în muncă, fără a se depăși durata maximă prevăzută de lege pentru acordarea indemnizației pentru șomaj. În cazul funcționarilor publici și al personalului contractual se aplică dispozițiile Legii nr. 76/2002 *privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă*.

2. instituirea unui mecanism care să permită participarea, în vederea reconversiei profesionale, gratuit, în termen de 6 luni de la data reducerii posturilor, la cursuri de calificare, recalificare, perfecționare sau alte forme de pregătire profesională, indiferent de durata de școlarizare, organizate în condițiile legii, după caz, de către Ministerul Administrației și Internelor și Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, potrivit legii. Cheltuielile ce decurg din organizarea cursurilor sau a altor

	<p>forme de pregătire profesională se suportă integral din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Administrației și Internelor, sau, după caz, din bugetul asigurărilor pentru șomaj, precum și din alte surse, în condițiile legii.</p> <p>3. exonerarea de la plata cheltuielilor de școlarizare pentru polițiștii și cadrele militare care solicită încetarea raporturilor de serviciu, prin demisie sau la cerere, anterior datei aplicării măsurilor de reducere a numărului de posturi;</p>
--	---

3. Alte informații:

Secțiunea a 3-a

IMPACTUL SOCIO-ECONOMIC AL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul
3. Impactul social	Măsurile propuse au un impact deosebit asupra personalului care va face obiectul măsurilor de reducere a numărului de posturi, context în care se propun unele măsuri sociale, de atenuare a consecințelor acestora.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul
5. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 4-a

IMPACTUL FINANCIAR ASUPRA BUGETULUI GENERAL CONSOLIDAT, ATÂT PE TERMEN SCURT, PENTRU ANUL CURENT, CÂT ȘI PE TERMEN LUNG (PE 5 ANI)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Mii lei
		Media pe 5 ani				
		1.	2.	3.	4.	5.
	2011	2012	2013	2014	2015	
1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care:	27.313	9.423	0	0	0	7.347
a) buget de stat, din acesta:	6,621	2.284	0	0	0	1.781
(i) impozit pe profit	6.621	2.284	0	0	0	1.781
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	20.692	7.139	0	0	0	5.566
(i) contribuții de asigurări	20.692	7.139	0	0	0	5.566
2.Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus din care:	69.959	24.136	0	0	0	18.819
a) buget de stat, din acesta:	0	0	0	0	0	0
(i) cheltuieli de personal	0	0	0	0	0	0
(ii) bunuri și servicii	0	0	0	0	0	0
(iii) asistența socială	0	0	0	0	0	0
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	69.959	24.136	0	0	0	18.819
(i) cheltuieli de personal	0	0	0	0	0	0
(ii) asistență socială	69.959	24.136	0	0	0	18.819

3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-42.646	-14.713	0	0	0	-11.472
a) buget de stat	6.621	2.284	0	0	0	1.781
b) bugetul asigurărilor sociale	-49.267	-16.997	0	0	0	-13.253
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						

Secțiunea a 5-a

EFECTELE PROIECTULUI DE ACT NORMATIV ASUPRA LEGISLAȚIEI ÎN VIGOARE

1. Proiecte de acte normative suplimentare	- hotărâre a Guvernului pentru stabilirea criteriilor de evaluare, punctajului și ponderii criteriilor, componenței comisiei de evaluare, a procedurii-cadru și a termenelor de evaluare a personalului MAI.	
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Nu este cazul.	
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul.	
4. Evaluarea conformității: Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate	Comentarii
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.	
6. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul	
7. Alte informații		

Secțiunea a 6-a

CONSULTĂRILE EFECTUATE ÎN VEDEREA ELABORĂRII PROIECTULUI DE ACT NORMATIV

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de proiectul actului normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Au fost consultate structurile asociative ale autorităților administrației publice locale conform procedurilor legale, care nu au formulat propuneri în termenul legal (anexa nr. 1 la prezenta).
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul

<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <p>a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p>	<p>- avizul Consiliului Legislativ; - avizul Consiliului Suprem de Apărare a Țării - avizul Consiliului Economic și Social.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Proiectul a fost dezbătut în cadrul Comisiei de Dialog Social constituită la nivelul M.A.I. în ședințele din 11 ianuarie a.c., respectiv 19 ianuarie a.c.</p> <p>Principalele aspecte dezbătute în cadrul ședințelor sus-menționate au fost consemnate în cuprinsul minutelor anexate prezentei (anexele nr. 2 și 3).</p>
<p>Secțiunea a 7-a ACTIVITĂȚI DE INFORMARE PUBLICĂ PRIVIND ELABORAREA ȘI IMPLEMENTAREA PROIECTULUI DE ACT NORMATIV</p>	
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p>	<p>Proiectul a fost supus dezbaterii publice potrivit procedurii instituite de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică în perioada 23.12.2010 – 07.01.2011 (anexa nr. 4 la prezenta).</p> <p>Au fost primite 37 de mesaje din partea cetățenilor pe adresa de e-mail comunicată de MAI pentru formularea de propuneri, astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> - o serie dintre propuneri aveau caracter emoțional, în sensul că se critica demersul în sine; - propunerile referitoare la conținutul concret al reglementării criticau în principal „criteriile” în baza cărora se propune evaluarea personalului. <p>De asemenea, au fost primite propuneri din partea organizațiilor sindicale (Federația Sindicatelor Naționale ale Polițiștilor și Personalului Contractual, Sindicatul Național al Polițiștilor și Vameșilor „PRO LEX”, Federația Salariaților din Administrația Publică Centrală și Locală COLUMNNA, Federația Sindicatelor Democratice a Polițiștilor din România Alexandru Ioan Cuza, Sindicatul Național al Agenților de Poliție, Federația Națională a Sindicatelor din Poliție Sed Lex), respectiv organizației profesionale – Corpul Național al Polițiștilor.</p> <p>Observațiile formulate de organizațiile sindicale și organizația profesională au fost dezbătute în cadrul a două ședințe ale Comisiei de Dialog Social constituită la nivelul MAI, iar art. 3, care prevede principiile în baza cărora se stabilesc criteriile de evaluare a personalului, a fost revizuit integral.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul</p>

Secțiunea a 8-a MĂSURI DE IMPLEMENTARE	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul
2. Alte informații	Nu este cazul

În forma prezentată, proiectul de **Lege privind unele măsuri speciale necesare pentru încadrarea în bugetul aprobat Ministerului Administrației și Internelor pe anul 2011, la titlul „Cheltuieli de personal”** a fost însușit de toate autoritățile abilitate.

MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR

CONSTANTIN TRAIAN IGAȘ

Avizăm favorabil:

**PREȘEDINTELE AGENȚIEI NAȚIONALE
A FUNCȚIONARILOR PUBLICI**

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI ȘI
PROTECȚIEI SOCIALE**

ANDRAS SZAKAL

IOAN NELU BOTIȘ

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

MINISTRUL JUSTIȚIEI

GHEORGHE IALOMIȚIANU

CĂTĂLIN MARIAN PREDOIU