

C2, C3, C5
Anuly

CONSILIUL ECONOMIC S. SOCIAL	
Inregistrat nr.	5388
Data	29.10.2018

CES

From: "Secretariat Sedinte" <secretariat.sedinte@ces.ro>
Date: Monday, October 29, 2018 3:54 PM
To: "CES" <ces@ces.ro>
Attach: HG modificare 457.pdf; HG Nomenclator si Master.pdf
Subject: Fw: proiecte MEN

V
29.10.2018
Mocanu
Georgiana
Neacsea
Lia
Gheorghe
Ionascu
Andrei

Secretariatul Tehnic CES

From: Mocanu Georgiana
Sent: Monday, October 29, 2018 3:33 PM
To: secretariat.sedinte@ces.ro
Cc: Ghican Dan ; Neacsea Diana ; Lia Gheorghe ; Ionascu Andrei
Subject: proiecte MEN

Bună ziua,
Vă transmit alăturat următoarele proiecte de HG, **proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea unor hotărâri de Guvern si proiect de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Metodologiei-cadru de concurs pentru ocuparea posturilor didactice și de cercetare vacante din învățământul superior aprobată prin Hotărârea Guvernului 457 / 2011**, cu rugămintea de a fi analizate si avizate in masura in care considerati oportun acordare avizului CES, pe proiectele mai sus mentionate.

Georgiana Untea
Șef Birou Corespondență Acte Normative
Ministerul Educației Naționale
0765530206

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
la Hotărârea Guvernului pentru modificarea și completarea Metodologiei-cadru de concurs pentru ocuparea posturilor didactice și de cercetare vacante din învățământul superior aprobată prin Hotărârea Guvernului 457 / 2011

Secțiunea 1	
Titlul prezentului act normativ	
HOTARARE	
pentru modificarea și completarea Metodologiei-cadru de concurs pentru ocuparea posturilor didactice și de cercetare vacante din învățământul superior aprobată prin Hotărârea Guvernului 457 / 2011	
Secțiunea a 2-a	
Motivul emiterii prezentului act normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>În temeiul art. 295 din Legea educației naționale nr. 1/2011, Guvernul a adoptat Hotărârea nr. 457/2011 privind aprobarea Metodologiei-cadru de concurs pentru ocuparea posturilor didactice și de cercetare vacante din învățământul superior. Metodologia-cadru de concurs reglementează, pentru fiecare titlu sau funcție didactică, cerințele minime pentru prezentarea la concurs, cu referire la standardele minime stabilite conform art. 219 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 1/2011, modul de organizare și desfășurare a concursului, de soluționare a contestațiilor, conflictele de interese și incompatibilitățile, în vederea asigurării calității, a respectării eticii universitare și a legislației în vigoare.</p> <p>După mai bine de 7 ani de la implementarea acestei Metodologii-cadru de concurs, la solicitarea Consiliului Național al Rectoților și a universităților, Ministerul Educației Naționale inițiază prezentul proiect de act normativ care modifică și completează Metodologia-cadru de concurs pentru ocuparea posturilor didactice și de cercetare vacante din învățământul superior, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 457/2011.</p> <p>În plus, după modificarea și completarea Legii nr. 1/2011 prin Ordonanța Guvernului nr. 9/2018 privind modificarea și completarea unor acte normative în domeniul educației, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 744 din 28 august 2018, prin introducerea noțiunii de examen de promovare în cariera didactică, este necesară armonizarea prevederilor din Anexa I la Hotărârea Guvernului 457/2011 cu noul context legislativ referitor la ocuparea funcțiilor didactice și a posturilor didactice.</p> <p>Luând în considerare prevederile art. 295 alin (2) din Legea nr. 1/2011, conform căreia <i>Metodologia-cadru va stabili, pentru fiecare titlu sau funcție didactică, conflictele de interese și incompatibilitățile, în vederea asigurării calității, a respectării eticii universitare și a legislației în vigoare</i>, coroborat cu dificultățile pe care le întâmpină instituțiile de învățământ superior în prezent, în vederea stabilirii componenței comisiei de concurs, considerăm necesar clarificarea unor aspecte ce vizează situațiile considerate ca incompatibile. Spre exemplu, prevederea conform căreia nu pot fi implicate în procedura de concurs persoane care sunt sau au fost remunerate prin protecție de cercetare la care un candidat a avut calitatea de director de proiect în ultimii 5 ani anteriori concursului, a condus în unele situații la imposibilitatea implicării în procedura de concurs a cadrelor didactice din domeniu. Aceste situații derivau din faptul că: există domenii în care specialiștii nu ating numeric o valoare ridicată, iar în practică universitară există colaborări la nivelul proiectelor de cercetare derulate în domeniu, anterioare organizării concursurilor, la care se suprapune și faptul că unele dintre aceste cadre didactice erau și membre ale structurilor implicate în procesul de decizie cu privire la numirea comisiei de concurs (consiliul departamentului / consiliul facultății/ Consiliul de Administrație/Senatul universitar). Totodată, precizăm faptul că în forma propusă prin prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului, se mențin, pentru asigurarea coerenței legislative, interdicțiile stabilite prin art. 295 din Legea nr. 1/2011, spre deosebire de forma anterioară a actului normativ supus modificării, unde restricțiile au creat</p>

	<p>premisele restrângerii exercițiului unor drepturi sau libertăți fundamentale. Astfel, ocuparea posturilor didactice și de cercetare pe perioadă nedeterminată care se realizează exclusiv prin concurs public, după modificarea și completarea Legii nr. 1/2011 prin Ordonanța Guvernului nr. 9/2018 este posibilă și prin promovare într-o funcție didactică superioară pe baza îndeplinirii condițiilor și standardelor specifice funcțiilor didactice ierarhice superioare.</p>						
2. Schimbări preconizate	<p>Prezentul act normativ propune modificarea și completarea Anexei 1 la Hotărârea Guvernului nr. 457/2011 pentru:</p> <ul style="list-style-type: none"> • clarificarea modului în care un concurs poate fi contestat, dar și a aspectelor cu privire la soluționarea contestațiilor; • clarificarea modului în care se constituie comisia de contestații; • simplificarea modului de organizare a comisiilor de concurs; • clarificarea procedurilor de concurs în ceea ce privește verificarea îndeplinirii standardelor minime. <p>Modificarea și completarea Metodologiei-cadru de concurs pentru ocuparea posturilor didactice și de cercetare vacante din învățământul superior nu necesită măsuri tranzitorii.</p> <p>Universitățile răspund public de modul de ocupare a posturilor didactice și de cercetare, în conformitate cu prevederile alin. (1) al art. 299 din Legea nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare. În acest context, prezenta hotărâre urmărește asigurarea condițiilor optime pentru organizarea concursurilor pentru ocuparea posturilor didactice și de cercetare vacante din învățământul superior și clarifică unele aspecte referitoare la soluționarea contestațiilor, organizarea comisiilor de concurs și la verificarea îndeplinirii standardelor minime.</p> <p>După adoptarea prezentului act normativ, instituțiile de învățământ superior trebuie să procedeze la modificarea metodologiei proprii de concurs pentru ocuparea posturilor vacante, cu respectarea prevederilor Metodologiei-cadru de concurs pentru ocuparea posturilor didactice și de cercetare vacante din învățământul superior, cu modificările și completările ulterioare.</p>						
3. Alte informații							
Secțiunea a 3-a							
Impactul socio-economic al prezentului act normativ							
1. Impactul macroeconomic	Nu are impact în echilibrul macroeconomic al economiei, finanțarea în instituțiile de învățământ superior făcându-se în funcție de numărul de studenți echivalenți.						
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
3. Impactul social	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
4. Impactul asupra mediului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.						
5. Alte informații	Nu au fost identificate.						
Secțiunea a 4-a							
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani).							
- mii lei -							
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani	
1	2	3	4	5	6	7	
	2018	2019	2020	2021	2022		

<p>Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>(ii) impozit pe venit</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) contribuții de asigurări</p>	
<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>(iii) asistență socială</p> <p>b) bugete locale (inclusiv sume defalcate din TVA):</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>(iii) asistență socială</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p>	
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>-sume defalcate din taxa pe valoare adăugată</p>	
<p>b) bugete locale</p> <p>-cheltuieli cu transportul elevilor</p>	
<p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>	
<p>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>	
<p>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p>	
<p>7. Alte informații</p>	<p>Aplicarea prevederilor prezentei hotărâri nu generează un impact financiar anual.</p>
<p>Secțiunea a 5-a</p> <p><i>Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare</i></p>	
<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	
<p>1¹. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest-subiect.
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 6-a	
<i>Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ</i>	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	În procesul de elaborare a prezentului act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională, republicată.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Au fost consultate structurile asociative, în conformitate cu prevederile în vigoare.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul
5. Informații privind avizarea către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Tarii c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ urmează a fi avizat Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a	
<i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ</i>	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

1. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2. Alte informații	Nu este cazul.

Pe lângă cele prezentate, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Metodologiei-cadru de concurs pentru ocuparea posturilor didactice și de cercetare vacante din învățământul superior aprobată prin Hotărârea Guvernului 457 / 2011.

Ministrul interimar al educației naționale,

Rovana RĂZMĂR

Azizăm în vorbă!

Ministrul Finanțelor Publice,

Eugen-Ostendo TEODOROVICI

Ministrul Muncii și Protecției Sociale,

Lia Oiguta VASILESCU

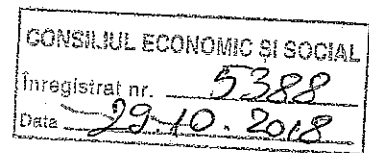
Ministrul Justiției,

FUDOREL BOADER

Președintele Consiliului Național al Rectoților,

Sorin Mihail CIMPEANU

GUVERNUL ROMÂNIEI



HOTĂRÂRE

pentru modificarea și completarea Metodologiei-cadru de concurs pentru ocuparea posturilor didactice și de cercetare vacante din învățământul superior aprobată prin Hotărârea Guvernului 457 / 2011

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată,
Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

Art. I.

Metodologia-cadru de concurs pentru ocuparea posturilor didactice și de cercetare vacante din învățământul superior, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 457/2011 publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 371 din 26 mai 2011, cu modificările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul nr. 1 alin. (7), se modifică și va avea următorul cuprins:

"Art. 1.

(7) În situația în care un candidat deține elemente care pot demonstra nerespectarea procedurilor legale de concurs, candidatul poate formula contestație în termen de 3 zile lucrătoare de la comunicarea rezultatului. Contestația se formulează în scris, se înregistrează la registratura instituției de învățământ superior și se soluționează de comisia de contestații."

2. Articolul 6 alin. (2), se modifică și va avea următorul cuprins:

"Art. 6.

(2) Nu pot fi implicate în procedura de concurs persoane care:

- a) sunt soți, afini și rude până la gradul al III-lea inclusiv cu unul sau mai mulți candidați;
- b) sunt angajate în aceeași instituție cu un candidat care deține o funcție de conducere și sunt subordonate ierarhic candidatului;"

3. Articolul 8 se modifică și va avea următorul cuprins:

"Art. 8

Ocuparea posturilor didactice și de cercetare pe perioadă nedeterminată se realizează prin concurs public, organizat de instituția de învățământ superior în conformitate cu prevederile prezentei metodologii, a metodologiei proprii și cu respectarea prevederilor Legii nr. 1/2011."

4. Articolul 18 se modifică astfel:

"Art. 18

- (1) Pentru obținerea avizului compartimentului juridic al instituției de învățământ superior, fiecare dosar trebuie să cuprindă rezoluția cu privire la verificarea informațiilor din fișa de verificare prevăzută la art. 13 alin. (1) lit. e). Această rezoluție este stabilită de către o comisie sau un consiliu științific numit(ă) prin decizie a rectorului; la propunerea Consiliului de Administrație.
- (2) Îndeplinirea de către un candidat a condițiilor legale de prezentare la concurs este certificată prin avizul compartimentului juridic al instituției de învățământ superior, în baza rezoluției de la alin. (1) din prezentul articol și a altor documente necesare înscrierii la concurs.
- (3) Avizul este comunicat candidatului la maximum 48 de ore de la emiterea sa, dar cu nu mai puțin de 5 zile lucrătoare înaintea desfășurării primei probe a concursului."

5. Articolul 20 se modifică și se completează astfel:

- (1) Comisia de concurs evaluează candidatul din perspectiva următoarelor aspecte:
 - (a) relevanța și impactul rezultatelor științifice ale candidatului;

- (b) capacitatea candidatului de a îndruma studenți sau tineri cercetători;
- (c) competențele didactice ale candidatului;
- (d) capacitatea candidatului de a transfera cunoștințele și rezultatele sale către mediul economic sau social ori de a populariza propriile rezultate științifice;
- (e) capacitatea candidatului de a lucra în echipă și eficiența colaborărilor științifice ale acestuia, în funcție de specificul domeniului candidatului;
- (f) capacitatea candidatului de a conduce proiecte de cercetare-dezvoltare;
- (g) experiența profesională a candidatului în alte instituții decât instituția organizatoare de concurs.

(2) Comisia de concurs are obligația de a verifica și constata îndeplinirea de către candidat a standardelor minime naționale.

6. Articolul 23 alin. (10) lit. c), se modifică și va avea următorul cuprins:

"Art. 23

c) un cadru didactic titular în universitate specialist în domeniul postului sau în domeniu apropiat, delegat în acest scop prin votul consiliului departamentului, respectiv al consiliului facultății, care organizează concursul.

7. După articolul nr. 22, se adaugă un nou articol, art. (22¹), care va avea următorul cuprins:

"Art. 22¹.

- (1) În vederea stabilirii componenței comisiei de contestații, se parcurge aceeași procedură ca la stabilirea componenței comisiei de concurs.
- (2) Membrii comisiei de concurs nu pot face parte din comisia de contestații.
- (3) În urma aprobării de către senatul universitar, comisia de contestații este numită prin decizie a rectorului."

Art. II.

"În termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei hotărâri instituțiile de învățământ superior elaborează Metodologia proprie de concurs pentru ocuparea posturilor vacante, denumită în continuare metodologia proprie, numai cu respectarea prevederilor metodologiei-cadru prevăzută la art. 1 din Hotărârea de Guvern nr. 457/2011 cu modificările ulterioare. Metodologia proprie este aprobată de către senatul universitar și publicată pe site-ul web al instituției de învățământ superior."

PRIM-MINISTRU

Vasilica - Viorica DĂNCILĂ



MINISTERUL JUSTITIEI

Nr. 2 / 89.584 / 23.10 10.2018

Către: Doamna Rovana Plumb
Ministrul Interimar al Educației Naționale

Ref: proiectul Hotărârii Guvernului pentru modificarea și completarea Metodologiei-cadru de concurs pentru ocuparea posturilor didactice și de cercetare vacante din învățământul superior aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 457/2011

Stimată Doamnă Ministru,

Urmare a adresei Dumneavoastră nr.2057/18.10.2018, vă restituim originalul proiectului menționat mai sus, *avizat favorabil cu observația următoare:*

1. La punctul 6 din proiect, prin care se propune completarea art. 20 al Metodologiei-cadru, sesizăm în privința alineatului 2, necesitatea utilizării noțiunii de „standarde minimale naționale” (în locul „standardelor minimale”), asigurându-se corelarea terminologică cu dispozițiile art. 1 din Metodologia-cadru prin care este definită această noțiune.
2. La art.11 din proiect, în sintagma ”cu respectarea (...) prevăzută la art.1” este necesară precizarea actului normativ din care face parte art. 1.

Cu deosebită considerație,

P. Prof. Univ. Dr. Budora TOADER

Ministrul Justiției





MINISTERUL
EDUCAȚIEI
NAȚIONALE

SECRETAR GENERAL

Ministerul Justiției
Secretariatul General
Nr. 2057
Data 18.10.2018

2018



ROMANIA

MINISTERUL EDUCAȚIEI NAȚIONALE
CABINET SECRETAR GENERAL
Nr. 2057
Zina 18 Luna 10 Anul 2018

Către:
Ministerul Justiției
Domnul Secretar General Ion-Claudiu TEODORESCU

Stimate domnule secretar general

Vă transmitem alăturat, în original, proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Metodologiei-cadru de concurs pentru ocuparea posturilor didactice și de cercetare vacante din învățământul superior aprobată prin Hotărârea Guvernului 457 / 2011, cu rugămintea de a fi avizat cu celeritate.

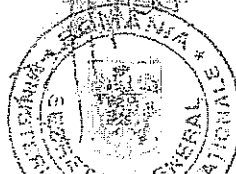
Revenim la adresa noastră anterioară nr. 1993/11.10.2018, înregistrată la Ministerul Justiției cu nr. 3184545/11.10.2018 pentru a vă supune atenției următoarele aspecte cu privire la introducerea în dezbaterea CES a proiectului de Hotărâre pentru modificarea și completarea Metodologiei-cadru de concurs pentru ocuparea posturilor didactice și de cercetare vacante din învățământul superior aprobată prin Hotărârea Guvernului 457 / 2011, astfel:

- Prin modificarea HG nr. 457/2011 nu se reglementează o politică în domeniul educației, tineretului, cercetării, culturii și sportului pentru a fi incidentă norma de la art.2, alin (2), litera i), întrucât prin proiectul de act normativ mai sus menționat, MEN urmărește modificarea și completarea Anexei I la Hotărârea Guvernului nr.457/2011 în vederea:
 - clarificării modului în care un concurs poate fi contestat, dar și a aspectelor cu privire la soluționarea contestațiilor;
 - clarificării modului în care se constituie comisia de contestații;
 - simplificării modului de organizare a comisiilor de concurs;
 - clarificării procedurilor de concurs în ceea ce privește verificarea îndeplinirii standardelor minimale.
- De asemenea, modificarea și completarea Metodologiei-cadru de concurs pentru ocuparea posturilor didactice și de cercetare vacante din învățământul superior nu necesită măsuri tranzitorii.
- Se poate lesne observa că proiectul de hotărâre nu definește o politică în sine, ci e o intenție de a da acuratețe actului normativ menționat mai sus în conformitate cu prevederile alin (2), art. 6 ale Legii nr. 24 / 2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare.

Analizând cele de mai sus opinăm că proiectul de act normativ nu este necesar a fi suspendat dezbaterii CES.

Mulțumindu-vă pentru colaborare, stimate domnule secretar general, vă asigur de toată considerația mea.

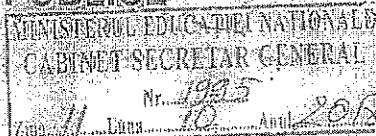
Dănuț GHICAN,
SECRETAR GENERAL



MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE

Secretar general

Nr. 478.988; 478.989/09.10.2018



B-dul Libertății, nr. 16, sector 5,
cod 050706, București
Tel : +4021 319 97 49
Fax : +4021 312 16 30
e-mail: cabinet.ministru@mfinante.ro

Domnului Danuț GHICAN
Secretar general
Ministerul Educației Naționale

adresa: Strada General Berthelot nr. 28-30
sector 1, București, cod poștal 010168

Vă restituim *proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Metodologiei-cadru de concurs pentru ocuparea posturilor didactice și de cercetare vacante din învățământul superior, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 457/2011, respectiv proiectul de hotărâre a Guvernului privind aprobarea Metodologiei-cadru referitoare la organizarea și desfășurarea examenului de promovare în cariera didactică, pentru învățământul superior*, înaintate Ministerului Finanțelor Publice cu adresa nr. 1921/2018 și nr. 1920/2018, în vederea avizării, din următoarele considerente:

Potrivit prevederilor *Hotărârii Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice, cu modificările și completările ulterioare*, precum și a celorlalte acte normative incidente, Ministerul Finanțelor Publice se organizează și funcționează ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului, care aplică strategia și Programul de guvernare în domeniul finanțelor publice.

Conform art. 3 alin. (1) pct. 4 din actul normativ sus-menționat, Ministerul Finanțelor Publice avizează proiectele de acte normative care au legătură cu activitatea ministerului.

Prin urmare, întrucât obiectul de reglementare al proiectelor nu cuprinde dispoziții care să intre în sfera de activitate a instituției noastre, iar aplicarea acestora nu generează impact financiar, nu este necesar ca Ministerul Finanțelor Publice să avizeze proiectele de acte normative.

Fată de cele prezentate este necesară eliminarea instituției noastre din lista instituțiilor avizatoare.

Cu stimă,

Mihai DIACONU
Secretar general

08. OCT. 2018



MINISTERUL EDUCAȚIEI NAȚIONALE

Ministerul Justiției
Secretariat General
Nr. 21845/10-10-2018
Data 10.10.2018

30
113



SECRETAR GENERAL

Către,

Ministerul Justiției

Domnului Secretar General Ion-Claudiu TEODORESCU

MINISTERUL EDUCAȚIEI NAȚIONALE
CABINET SECRETAR GENERAL
Nr. 1993
Zona 11 Luna 10 Anul 2018

Stimate domnule secretar general,

Referitor la adresa Ministerului Educației Naționale nr. 1924, înregistrată în Ministerul Justiției nr. 84545, vă retransmitem alăturat în copie proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Metodologiei cadru de concurs pentru ocuparea posturilor didactice și de cercetare vacante din învățământul superior aprobată prin Hotărârea Guvernului 457/2011, cu rugămintea de a dispune analiza.

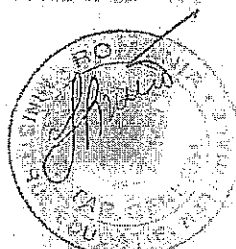
De asemenea, direcția inițiatoră a proiectului din cadrul Ministerului Educației Naționale aduce următoarele precizări cu privire la observațiile transmise de Ministerul Justiției prin adresa nr. 2184545/10-10-2018:

1. Consiliul Național al Rectoților (CNR) a avizat deja proiectul de act normativ, în calitate sa de partener de dialog social al MEN, drept pentru care nu considerăm oportună sollicitarea unui punct de vedere distinct.
2. Conform procedurilor, se supune dezbaterii în cadrul C.S. abia după obținerea avizelor tuturor ministerelor implicate.
3. Conform art. 217 din LEI 1/2011, Consiliul Național de Atestare a Titlurilor, Diplomelor și Certificatelor Universitare (CNA/TDCU) este organism consultativ, la nivel național, al cărui pe criterii de prestigiu profesional și moral, neavând statut de avizator.

Mulțumindu-vă pentru colaborare, vă asigurăm, stimate domniule secretar general, de întreaga noastră considerație.

SECRETAR GENERAL

Danul GHICAN



Str. General Berthelot nr. 28-30,
Sector 1, 010168, București
Tel: +40 (0)21 495 62 02
Fax: +40 (0)21 310 47 10
www.edu.ro



MINISTERUL JUSTIȚIEI

sef birou G. Uitea



Nr. 2/84545/10-10.10.2018

Către: Doamna Rovana Plumb
Ministrul Interimar al Educației Naționale



Ref: *proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Metodologiei-cadru de concurs pentru ocuparea posturilor didactice și de cercetare vacante din învățământul superior aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 457/2011*

Stimată Doamnă Ministru,

Urmare a adresei nr. 192/01.10.2018, referitor la proiectul menționat mai sus, transmis în copie, *șpre analiză în vederea avizării*, vă comunicăm următoarele observații:

1. Sub aspectul tehnicii legislative, considerăm că se impune structurarea proiectului în două articole numerotate cu cifre romane¹, primul articol urmând a conține completările și modificările propuse a fi aduse *Metodologiei-cadru de concurs*, aprobată prin Hotărârea Guvernului (HG) nr.457/2011, cu excepția celor prevăzute la pct. 2 din proiectul analizat, iar cel de al doilea să prevadă obligativitatea elaborării noilor metodologii proprii (sau a actualizării metodelor proprii de concurs în vigoare), precum și termenul în care acestea urmează a fi efectuate (punctul 2 din proiect).

În susținerea acestei opinii, avem în vedere prevederile art. 55 alin. (2) din Legea nr. 24/2000 potrivit căroră „În cazul în care, pentru punerea în aplicare a unui act normativ, sunt prevăzute norme de aplicare, în cuprinsul acestuia se va stabili termenul de elaborare a acestora și data intrării lor în vigoare, care să nu depășească, de regulă, 30 de zile de la data intrării în vigoare a actului normativ”. De asemenea, considerăm că această structurare a proiectului se impune și din perspectiva art. 2 din H.G. nr. 457/2011 pentru aprobarea *Metodologiei-cadru de concurs pentru ocuparea posturilor didactice și de cercetare vacante din învățământul superior* care instituie în sarcina instituțiilor de învățământ obligativitatea elaborării metodelor proprii de concurs cu respectarea cadrului general conturat prin dispozițiile *Metodologiei-cadru* în termen de 60 zile de la intrarea în vigoare a hotărârii.

¹ Conform art. 47 alin. (4) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, potrivit căruia: „În cazul actelor normative care au ca obiect modificări sau completări ale altor acte normative, articolele se numerează cu cifre romane, păstrându-se numerotarea cu cifre arabe pentru textele modificate sau completate.”



MINISTERUL JUSTITIEI

Așadar, apreciem că nu se impune modificarea articolului 2 în forma propusă, ci reglementarea separată a aspectelor referitoare la obligativitatea elaborării/actualizării noilor metodologii proprii și termenul de realizare.

2. Referitor la punctul 3 al proiectului prin care se propune abrogarea prevederilor art. 6 alin. (2) lit. c), d) și e)² din Metodologia-cadru de concurs, observăm că măsura abrogării nu este justificată în cuprinsul Notei de fundamentare, fiind necesară motivarea temeinică a unui asemenea demers, potrivit art.6, 7, 31 și 32 din Legea nr.24/2000.

3. Mai mult, întrucât prevederile art.6 alin.(2) din Metodologia-cadru de concurs - aprobată prin HG nr.457/2011 (norme secundare) - vizează unele incompatibilități/conflicte de interese³, este necesară reanalizarea/reformularea alin.(2) al art.6, pentru a se asigura referirea doar la incompatibilitățile/conflictele de interes și/sau alte interdicții stabilite prin acte normative la nivel de *norme primare* (precum dispozițiile art.295 alin.4⁴ din *Legea nr.1/2011*) cu respectarea *dispozițiilor constituționale* ale art.41 (*Munca și protecția socială a muncii*) alin.(1)⁵ și art.53⁶ sub aspectele privind *restrângerea exercițiului unor drepturi sau libertăți fundamentale* "numai prin lege (...)."⁷

² Potrivit cărora: „Nu pot fi implicate în procedura de concurs persoane care: (...)

c) sunt asociate cu un candidat în societăți comerciate în care dețin, fiecare, părți sociale care reprezintă cel puțin 10% din capitalul societății comerciale;

d) sunt sau au fost remunerați prin proiecte de cercetare la care un candidat a avut calitatea de director de proiect, în ultimii 5 ani anteriori concursului;

e) beneficiază ori au beneficiat în ultimii 5 ani anteriori concursului de servicii sau foloase de orice natură din partea unui candidat."

³ ...având în vedere că, la art.295 alin.(2) din Legea nr.1/2011, se regăsesc inclusiv unele prevederi privind stabilirea conflictelor de interese și incompatibilitățile, cu toate că acestea nu ar putea fi stabilite decât prin norme primare (legi, OUG), iar nu secundare (HG).

⁴ ...potrivit cărora: "După intrarea în vigoare a prezentei legi se interzice ocuparea concomitentă de către soți, afini și rude până la gradul al III-lea inclusiv a funcțiilor prin care unul sau una se află față de celălalt sau cealaltă într-o poziție de conducere, control, autoritate sau evaluare instituțională directă la orice nivel în aceeași universitate."

⁵ ...potrivit căruia: "Dreptul la muncă nu poate fi îngrădit. Alegerea profesiei, a meseriei sau a ocupației, precum și a locului de muncă este liberă."

⁶ ...potrivit căruia: "(1) Exercițiul unor drepturi sau al unor libertăți poate fi restrâns numai prin lege și numai dacă se impune, după caz, pentru: apărarea securității naționale, a ordinii, a sănătății ori a moralei publice, a drepturilor și a libertăților cetățenilor; desfasurarea instrucției penale; prevenirea consecințelor unei calamități naturale, ale unui dezastru ori ale unui sinistru deosebit de grav.

(2) Restrângerea poate fi dispusă numai dacă este necesară într-o societate democratică. Măsura trebuie să fie proporțională cu situația care a determinat-o, să fie aplicată în mod nediscriminatoriu și fără a aduce atingere existenței dreptului sau a libertății."

⁷ ...în acest sens, a se vedea și comentariul aferent art.53 din "Constituția României. Comentarii și Explicații", coordonatori: Cristian Ionescu, Coprina Adriana Dumitrescu, Editura C.H.Beck, București 2017 (pag.628/autor C.Ionescu), în sensul că "în textele în care Legiuitorul constituant utilizează sintagma "numai prin lege", rezultă că acesta a impus o exigență de substanță, materială pentru caracterul constituțional al restrângerii exercițiului unui drept determinat. Folosirea în textul constituțional a sintagmei respective, este dovada că Legiuitorul constituant a exclus Guvernul din procedura decizională în materie de restrângere a exercițiului unor drepturi sau libertăți fundamentale. Ca titular al dreptului de inițiativă legislativă, Guvernul poate să propună Parlamentului adoptarea în regim de urgență a unei legi în sensul art.53 alin.(1) din Constituție". Astfel de considerente au fost reținute - prin raportare la art.53 din Legea fundamentală - au fost reținute și în jurisprudența Curții Constituționale (de ex. Dec.CCR nr: 134/2011; nr.498/2018);



MINISTERUL JUSTIȚIEI

4. Cu referire la același punct 6 din proiect, prin care se propune completarea art. 20 al Metodologiei-cadru, sesizăm în privința alineatului 2, necesitatea utilizării noțiunii de „standarde minimale naționale” (în locul „standardelor minimale”), asigurându-se corelarea terminologică cu dispozițiile art. 1 din Metodologia-cadru prin care este definită această noțiune.

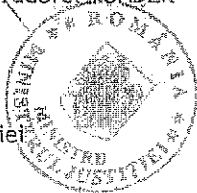
5. În raport cu obiectul reglementării propuse, apreciem că este necesară solicitarea punctelor de vedere asupra proiectului din partea Consiliului Economic și Social⁸, a Consiliului Național al Rectoților⁹ precum și a Consiliului Național de Atestare a Titlurilor, Diplomelor și Certificatelor Universitare¹⁰.

6. În final, arătăm că proiectele de acte normative trebuie semnate de către miniștrii aflați în funcție la data adoptării lor, aspect pe care vă rugăm să-l aveți în atenție, în raport de data adoptării proiectului.

Cu deosebită considerație,

Prof. univ. dr. Tudorel TOADER

Ministrul Justiției



⁸ Având în vedere dispozițiile art. 2 alin. (2) lit. i) și ale art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind căruia politicile în domeniul educației intră în aria de competență a Consiliului Economic și Social.

⁹ partener de dialog social al Ministerului Educației Naționale, potrivit art. 221 alin. (2) din Legea nr. 1/2011;

¹⁰ având în vedere calitatea sa de inițiator al Metodologiei-cadru, potrivit art. 291 alin. (1) din Legea nr. 1/2011.