#  **NOTĂ DE FUNDAMENTARE**

|  |
| --- |
| **Secţiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ** Hotărâre privind aprobarea amplasamentului şi declanşarea procedurilor de expropriere a tuturor imobilelor proprietate privată situate în coridorul de expropriere al lucrării de utilitate publică de interes național "Lucrări pentru punerea în funcțiune a capacității finale de producție de 8.500 mii tone/an lignit la cariera Jilț Sud" |
| **Secţiunea a 2-a****Motivul emiterii actului normativ** |
| **1. Descrierea situaţiei actuale** | Sectorul industriei miniere din România reprezintă un segment deosebit de important menit să susțină activ dezvoltarea economică a țării prin furnizarea unei game variate de produse minerale, utilizate ca atare sau ca materii prime.In comunicarea Comisiei Europene catre Parlamentul European COM (2011) 571 final, se face apel la statele membre de a accentua problematica utilizarii sustenabile a resurselor în cadrul politicilor existente precum si de a elabora noi initiative care să integreze abordarea întregului ciclu de viață al resurselor, stabilind pentru acest proces un orizont de timp de 25 de ani, fără a impune ținte cantitative. Strategia energetică a României pentru perioada 2007-2020, aprobată prin Hoărârea Guvernului nr.1069/2007 stabileşte ca obiectiv general al strategiei sectorului energetic, satisfacerea necesarului de energie în prezent, pe termen mediu şi lung, la un preţ cât mai scăzut, adecvat unei economii moderne de piaţă şi unui standard de viaţã civilizat, în condiţii de calitate, siguranţã în alimentare, cu respectarea principiilor dezvoltãrii durabile.  Unul din obiectivele prioritare ale Strategiei energetice este creşterea siguranţei energetice prin asigurarea necesarului de resurse energetice şi limitarea dependenţei de resursele energetice de import. Direcțiile de acțiune din cadrul obiectivelor dezvoltării sectorului energetic și măsurile preconizate pentru atingerea acestora, astfel cum au fost stabilite în cadrul Strategiei energetice a României pentru perioada 2007-2020 dispun alegerea unui mix de energie echilibrat.

|  |
| --- |
|  Având în vedere aceste obiective naționale, Complexul Energetic Oltenia își propune gestionarea eficientă și utilizarea durabilă a resurselor minerale pentru a asigura aprovozionarea pe termen lung cu materii prime la nivel national, creând în același timp condițiile prealabile pentru dezvoltarea economică într-un mediu |

global cu oportunităţi pentru activităţi generatoare de afaceri internationale. Societatea Complexul Energetic Oltenia S.A. este o societate cu capital majoritar de stat, si care se afla sub autoritatea Ministerului Energiei.  Cariera Jilţ Sud aparţine Sucursalei Divizia Minieră Târgu Jiu din cadrul Societăţii Complexul Energetic Oltenia S.A.  Cariera Jilţ Sud este situată în judeţul Gorj, pe teritoriul comunelor Mătăsari, Dragoteşti, Slivileşti, Negomir şi Fărcăşeşti, iar suprafaţa perimetrului carierei Jilţ Sud este de 19,231 km2, suprafaţa ocupată fiind de 14,784616 km2. Pentru obiectivul de investiții au fost elaborate documentații si adoptate/aprobate următoarele acte normative: 1.Prima documentatie care a stat la baza obiectivului a fost elaborată la nivel de STE și intitulată „***Deschiderea câmpului minier Jilt Sud – Gorj, la o capacitate de 8 milioane tone lignit / an in perioada 1974-1984***”, simbol 707-01b, aprobat prin Hotărârea Consiliului de Miniștrii nr. 1704/28.12.1974. În anul 1986 a fost elaborat proiectul de execuţie"**Lucrări pentru punerea în funcțiune a capacității finale de producție de 8.500 mii tone/an lignit la cariera Jilț Sud**", simbol 707-601/a/1986. Indicatorii au fost aprobaţi prin Hotărârea Consiliului de Miniștrii nr. 46/1987. În anul 1999, după intrarea în vigoare a Legii minelor nr. 61/1998, au fost elaborate documentațiile pentru obținerea licenței de exploatare. Pentru cariera Jilț Sud, Agenția Națională a Resurselor Minerale a acordat licenţa de exploatare nr.2603/2001, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.1646/2008.2.Obiectivul de investiţii a fost analizat în cadrul documentației Plan de Amenajare a Teritoriului Zonal Intercomunal pentru comunele Mătăsari, Slivileşti, Dragoteşti, Negomir, Fărcăşeşti şi Ciuperceni,avizat cu nr. 2/10.05.2007 de Ministerul Dezvoltarii Lucrarilor Publice si Locuintei și aprobat prin Hotărârea nr. 90/21.10.2009 a Consiliului Judetean Gorj. Pentru desfăşurarea activităţii de extracţie a lignitului este necesară ocupa-rea şi scoaterea din circuitul economic a unor suprafeţe de terenuri agricole, silvice, păşuni, fâneţe, livezi, etc., aflate în proprietate privată. Dobândirea folosintei si a accesului la terenurile pe care se efectueaza activități miniere se realizează în conformitate cu dispozitiile Legii minelor nr.85/2003, cu modificarile si completarile ulterioare.  În conformitate cu prevederile legale în vigoare achiziţia terenurilor din perimetrul minier se desfăşoară cu mari dificultăţi. Proprietarii au pretenţii financiare exagerate sau refuză înstrăinarea proprietăţii.  În aceste condiții, se înregistreaza staționări ale utilajelor care influențează negativ securitatea energetică, dezvoltarea durabilă, competitivitatea, prețul energiei plătite de către consumatorul final, dezvoltarea industriei din România.  În acest context, pentru continuarea activității Complexului Energetic Oltenia, în vederea exploatării raţionale si valorificării superioare a zăcământului în concordanţă cu cererea de lignit si energie la nivel naţional, se impune aplicarea prevederilor Legii nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes naţional, județean și local, cu modificările şi completările ulterioare.  Procedurile de expropriere aplicabile sunt cele prevăzute de Legea nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes naţional, judeţean şi local, cu modificările şi completările ulterioare şi de Hotărârea Guvernului nr. 53/2011 pentru aprobarea Normelor Metodologice de aplicare a acesteia, pentru acele imobile proprietate privată care constituie coridorul de expropriere aferent proiectului. În vederea promovării actului normativ sunt îndeplinite toate condiţiile aplicabilitătii Legii nr.255/2010, cu modificările şi completările ulterioare, şi anume:So - Societatea Complexul Energetic Oltenia S.A., fiind sub autoritatea Ministerului E Energiei, în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr.980/2015, se încadrează în dispozițiile art. 2, alin. (3), lit. d) din Legea 255/2010, cu modificările şi completările ult ulterioare;-Lucrările miniere pentru exploatarea zacamintelor de lignit, care se execută în baza licentei de exploatare nr. 2603/09.07.2001 de catre Complexul Energetic Oltenia, operator economic aflat sub autoritatea Ministerului Energiei – sunt declarate de utilitate publică, în conformitate cu prevederile art.2 alin.(1) lit. e) Legii 255/2010 cu modificările şi completările ulterioare;-În conformitate cu art. 5 din Legea nr. 255/2010, cu modificările şi completările ulterioare, expropriatorul a întocmit o documentaţie tehnico–economică cuprinzând coridorul de expropriere stabilit pe baza studiului de fezabilitate în variantă finală și a documentaţiilor de urbanism, după caz, şi lista proprietarilor imobilelor care constituie coridorul de expropriere așa cum rezultă din evidenţele Agenţiei Naţionale de Cadastru şi Publicitate Imobiliară Gorj sau și ale unităţilor administrativ–teritoriale, care cuprinde sumele individuale aferente despăgubirilor estimate de către expropriator pe baza unui raport de evaluare întocmit de un expert evaluator membru ANEVAR, având în vedere expertizele întocmite si actualizate de camerele notarilor publici;-Indicatorii tehnico-economici au fost reaprobați în conformitate cu dispozițiile art. 49 alin. (4) din Legea bugetului de stat pe anul 2017, nr. 6/2017, prin ordin al ordonatorului principal de credite, Ordinul nr.545/2017 al ministrului energiei;-Lista proprietarilor/deţinătorilor imobilelor care constituie coridorul de expropriere situate pe raza comunelor Mătăsari şi Slivileşti este asa cum rezulta din evidentele Oficiului de Cadastru si Publicitate Imobiliara Gorj si ale unităţilor administrativ-teritoriale;-Pentru terenurile proprietate privată, sumele individuale estimate de către expropriator pentru despăgubiri au rezultat în urma rapoartelor de evaluare efectuate de un expert evaluator, membru ANEVAR, în conformitate cu art. 5 alin. (1) din Legea nr.255/2010, cu modificările şi completările ulterioare. Expropriatorul va asigura spațiul de locuit sau contravaloarea acestuia, la cererea persoanelor expropriate;-La evaluarea terenurilor silvice s-a ţinut cont şi de valoarea vegetaţiei forestiere. Terenurile cu categorie de folosinţă silvică vor fi scoase din circuitul silvic în conformitate cu prevederile Legii nr. 46/2008 Codul Silvic. S-a tinut cont de valoarea culturilor si a eventualelor alte lucrari aflate pe terenurile în cauză;-In situaţia in care pe coridorul de expropriere vor fi identificate imobile ce ar putea constitui monumente istorice/zone de protecţie a acestora, se vor respecta prevederile Legii nr. 422/2001 privind protejarea monumentelor istorice, republicată. |
| **2. Schimbări preconizate** |  Prin promovarea actului normativ se propune:1. aprobarea amplasamentului lucrării " Lucrări pentru punerea in

 functiune a capacitatii finale de productie de 8.500 mii tone/an lignit la cariera Jilt Sud "***,*** potrivit documentaţiei topo – cadastrale prevăzute în anexa nr.2.1. aprobarea declanşării procedurilor de expropriere a tuturor

 imobilelor proprietate privată situate în coridorul de expropriere, aprobarea listei cuprinzând imobilele supuse exproprieri situate pe raza localitătilor Mătăsari şi Slivileşti este aşa cum rezultă din evidentele Oficiului de Cadastru și Publicitate Imobiliară Gorj si ale unităţilor administrativ-teritoriale mai sus mentionate, precum si sumele individuale aferente despăgubirilor, în cuantum total de 4.237.912,32 lei, pentru imobile in suprafața totala de 344,5493 ha conform anexei 2. iii. Suma de 4.237.912,32 lei aferentă imobilelor prevazute în anexele nr. 2 rezultă din raportul de evaluare întocmit de către un expert autorizat, în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 255/2010, cu modificările și completarile ulterioare și ale Hotărârii de Guvern nr. 53/2011. Astfel în conformitate cu dispozițiile legale în materie de expropriere, raportul de evaluare se întocmeste avându-se in vedere expertizele intocmite si actualizate de camerele notarilor publici, potrivit dispozițiilor Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal cu modificarile si completarile ulterioare coroborate cu prevederile art. 8 alin. (1) din Hotararea de Guvern nr. 53/2011 pentru aprobarea Normelor Metodologice de aplicare a Legii 255/2010, cu modificarile si completarile ulterioare, conform carora „expertul evaluator (…) este obligat sa se raporteze la expertizele intocmite si actualizate de camerele notarilor publici, portivit Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal cu modificarile si completarile ulterioare”. |
| **3. Alte informaţii** |  În conformitate cu dispozițiile art.9 alin. (4) din Legea nr. 255/2010 cu modificările şi completările ulterioare, transferul dreptului de proprietate asupra imobilelor din proprietatea privată a persoanelor fizice în proprietatea publică a statului și în administrarea Ministerului Energiei, operează de drept la momentul emiterii deciziei de expropriere.  Ministerul Energiei va concesiona, în condițiile legii, terenurile expropriate și înscrise în inventarul centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, Societății Complexul Energetic Oltenia S.A. Deoarece lucrarea se desfăşoară pe teritoriul mai multor unităţi administrative, aceasta a fost cuprinsă în documentaţia de urbanism şi amenajare a teritoriului „*Plan de amenajare a teritoriului zonal intercomunal*” (PATZIC) și a fost avizat de Consiliul Judeţean Gorj cu avizul nr. 90/21.10.2009. |
| **Secţiunea a 3-a** **Impactul socio - economic al proiectului de act normativ** |
| **1. Impactul macroeconomic** | Proiectul va produce un impact benefic prin susținerea siguranței energetice naționale. |
| **1^1. Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniului ajutoarelor de stat** | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **2. Impactul asupra mediului de afaceri** | Proiectul de act normativ va produce un impact benefic prin atragerea investitorilor  |
| **21 Impactul asupra sarcinilor administrative** | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect  |
| **22 Impactul asupra****Întreprinderilor mici și mijlocii**  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect  |
| **3. Impactul social** | Impactul este diminuat prin măsurile de protecție socială instituite pentru personalul concediat. |
| **4. Impactul asupra mediului** |  Impactul activității de exploatare asupra speciilor protejate, habitatelor naturale, ariilor protejate și peisajelor, precum și asupra factorilor de mediu a fost determinat în conformitate cu prevederile legislației în vigoare din domeniul mediului și gospodăririi apelor și în consecință APM Gorj a emis Autorizația de mediu nr.184/10.11.2009. Pentru defrișarea vegetației forestiere, titularul activității are obligația de a solicita și de a obține actele de reglementare potrivit cerințelor legislației privind proteția mediului în vigoare și de a notifica autoritatea competentă pentru protecția mediului dacă apar elemente noi, necunoscute la data emiterii actelor de reglementare aplicabile. |
| **5. Alte informaţii** | În urma elaborării *Raportului privind impactul asupra mediului* au fost organizate dezbateri publice la consiliile locale ale comunelor Mătăsari, Dragoteşti, Negomir, Fărcăşeşti, Ciuperceni și la sediul Agenției de Mediu Gorj. In urma acestor analize și dezbateri publice a fost obţinută Autorizaţia de Mediu nr. 184/10.11.2009. |
| **Secţiunea a 4-a****Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani)** |
| Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| - mii lei - |
| **Indicatori** | **Anul curent** | **Următorii 4 ani** | **Media pe 5 ani** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:**a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venitb) bugete locale: (i) impozit pe profitc) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuţii de asigurări |  |  |  |  |  |  |
| **2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:**a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri şi servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri şi serviciic) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri şi servicii |   |  |  |  |  |  |
| **3. Impact financiar, plus/minus din care:**a) buget de statb) bugete locale | - |  |  |  |  |  |
| **4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare** | - |  |  |  |  |  |
| **5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare** | - |  |  |  |  |  |
| **6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare** |  |  |  |  |  |  |
| **7. Alte informaţii** | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **Secţiunea a 5-a****Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare** |
| **1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:****a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;****b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziţii.** | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **11Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislatia în domeniul achizitiilor publice** | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare** | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare** | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **4. Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene** | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **5. Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente** | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **6. Alte informaţii** | - |
|  **Secţiunea a 6-a****Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ** |
| **1. Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate** | Proiectul de act normativ a fost dezbătut în Comisia pentru Dialog Social. |
| **2. Fundamentarea alegerii organizaţiilor cu care a avut loc consultarea, precum şi a modului în care activitatea acestor organizaţii este legată de obiectul proiectului de act normativ** | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **3. Consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale, în situaţia în care proiectul de act normativ are ca obiect activităţi ale acestor autorităţi, în condiţiile** **Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative**  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **4. Consultările desfăşurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente** | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **5. Informaţii privind avizarea de către:**a) Consiliul Legislativb) Consiliul Suprem de Apărare a Ţăriic) Consiliul Economic şi Sociald) Consiliul Concurenţeie) Curtea de Conturi | Proiectul de act normativ va fi transmis Consiliului Legislativ în vederea obținerii avizului. Proiectul de act normativ va fi supus avizului Consiliului Economic şi Social. |
| **6. Alte informaţii** | - |
| **Secţiunea a 7-a****Activităţi de informare publică privind elaborarea şi implementarea proiectului de act normativ** |
| **1. Informarea societăţii civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ** | În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost respectate procedurile prevăzute de Legea 52/2003 privind transparenţa decizională în administraţia publică,republicată.Proiectul de act normativ a fost postat pe pagina de web-internet,[www.energie.gov.ro](http://www.energie.gov.ro), a Ministerului Energiei.Proiectul de act normativ va fi supus analizei Comisiei pentru Dialog Social din cadrul Ministerului Energiei. |
| **2. Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice** | La sediul Ministerului Energiei a avut loc dezbaterea publică, la care au participat reprezentanți ai Asociației Greenpeace și reprezentanți ai proprietarilor ale căror imobile sunt situate în coridorul de expropriere. Din discuțiile ce au avut loc rezultă că aceștia nu contestă proiectul de act normativ elaborat de Ministerul Energiei, si nu au observații sau propuneri.  |
| **3. Alte informaţii** |  |
| **Secţiunea a 8-a****Măsuri de implementare** |
| **1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităţile administraţiei publice centrale şi/sau locale - înfiinţarea unor noi organisme sau extinderea competenţelor instituţiilor existente** | - |
| **2. Alte informaţii** |  |

 Faţă de cele prezentate mai sus, în temeiul art. 108 din Constituţia României, republicată şi al art.2 lit. d) și al art.5 alin. (1) din Legea nr. 255/2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local, cu modificările și completările ulterioare, s-a întocmit alăturatul proiect de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea amplasamentului şi declanşarea procedurilor de expropriere a tuturor imobilelor proprietate privată situate în coridorul de expropriere al lucrării de utilitate publică de interes național "Lucrări pentru punerea în funcțiune a capacității finale de producție de 8.500 mii tone/an lignit la cariera Jilț Sud " pe care, dacă sunteţi de acord, vă rugăm să-l adoptaţi.

 **MINISTRUL ENERGIEI**

**Anton ANTON**

#### AVIZĂM

 **VICEPRIM-MINISTRU**

 **MINISTRUL MEDIULUI MINISTRUL APELOR ȘI**

 **PĂDURILOR**

**Grațiela Leocadia GAVRILESCU Ioan DENEȘ**

**MINISTRUL FINANŢELOR PUBLICE**

 **Eugen Orlando TEODOROVICI**

**MINISTRUL JUSTIŢIEI**

 **Tudorel TOADER**

**SECRETAR DE STAT SECRETAR GENERAL**

 **Doru VIȘAN Gicu IORGA**

**Direcția generală economică Direcția generală juridică și**

 **relații internaționale**

**Daniel Haralambie Pencea Vasile Aurel Iancu**

**Director general Director general**

**Direcția generală politici energetice**

**Elena Popescu**

**Director general**

**ssREPM**

**Daniela Barbu**

 **Pr. Hotarare a Guvernului privind aprobarea amplasament**

 **și declansarea proceduri expropriere a tuturor imobileleor proprietate**

 **private situate pe coridorul de expropriere al lucrarii de utilitate publica**

 **de interes national "Lucrări pentru punerea în funcțiune a capacității finale**

 **de producție de 8.500 mii tone/an lignit la cariera Jilț Sud "**

**DGJRICI 172.170/26.07.2017 Chiriac Cristina- 9811**