

Biroul permanent al Senatului  
Nr. 353 din 26.06.2018



Biroul permanent al Camerei Deputaților  
Inițiative legislative

Nr. 527 din 21.06.2018

Parlamentul României  
Camera Deputaților

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL  
Înregistrat nr. 3760  
Data 06.07.2018

DEPARTAMENTUL SECRETARIATULUI TEHNIC

Grupul parlamentar al UDMR

București

Nr. 3C-17 / nr. 179 / 21.06.2018

Către

Biroul Permanent al Camerei Deputaților

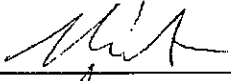
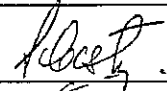
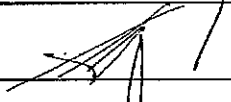

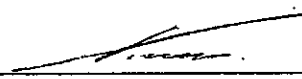


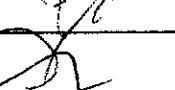
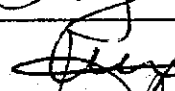
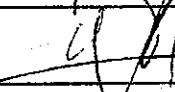
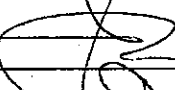


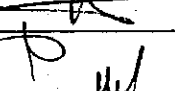
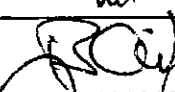


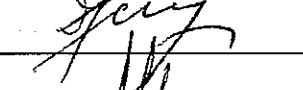
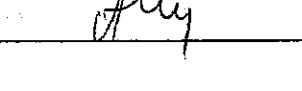


În conformitate cu prevederile art. 74 alin. (1) din Constituția României, Vă înaintăm alăturat **Propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței de urgență nr. 74/2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.**

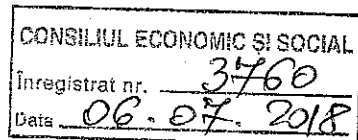
Inițiatori,

Bende Sandor	UDMR	
Spălb Ödri	UDMR	
KORODI ANIȚA	USMR	
Benedek Zacharie	USMR	
ERDEI-D. ISTVAN	USMR	
CSEP EVA ANDREA	USMR	

**Inițiatori ai**

**Propunerii legislative pentru modificarea Ordonanței de urgență nr. 74/2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.**

MARTON ÁRPÁD	UDMR	
Szászhegyi Gábor	UDMR	
ANTAL István-János	UDMR	
Ambus Izabella Agnes	UDMR	
KULCSAR-JÉREŐ JÓZSEF	UDMR	
VASS LEVENTE	UDMR	
VELENYI HUNOR	UDMR	
CSEKE ARTILA	UDMR	
TANCOS BARNÁ	UDMR	
NOVÁK CSABA ZOLTÁN	UDMR	
CSÁSZÁR KÁROLY-ZOLTÁN	UDMR	
ATTILA ISTVÁN-HORTVÁR	UDMR	
Fjérfaölvi Ödön	UDMR	
TUROS LÓRÁND	UDMR	
DERŐS ÁKOS	UDMR	
BUMB SORITAI	PHL	
OLAR CORNELIU	PHL	
ISENKŐ ERIKA	UDMR	
BIRO ZSÓLT ISTVÁN	UDMR	
VASILE DANIEL	MIN	
SEREI DEWEJ	UDMR	
COSMA LAVINIA CORINA	USR	



## Expunere de motive

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 74/2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pusă în aplicare de Hotărârea Guvernului nr. 250/2013 privind organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Administrare Fiscală constituie cadrul prin care fost regândit modul în care ANAF este structurat atât organizațional cât și teritorial. Au fost înființate opt direcții regionale de finanțe publice care au preluat birourile vamale și Garda financiară, direcțiile județene rămânând cu competențe restrânse la contribuabilii mici și la o parte din cei mijlocii.

Reorganizarea a continuat prin emiterea și punerea în aplicare a Ordinului președintelui ANAF nr. 1104/2013 pentru aprobarea structurii organizatorice a direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice, ordin care a suferit zeci de modificări cu caracter general și cu caracter individual (referitoare la una sau mai multe direcții regionale), secondată de OPANAF nr. 3649/2015 privind organizarea activității de administrare a contribuabililor mijlocii și de OPANAF nr. 3648/2015 privind organizarea activității de administrare a marilor contribuabili. Prin acestea, administrațiile județene au pierdut competența administrării a mai mult de 50% dintre contribuabili fie în favoarea direcțiilor regionale fie în cea a direcției generale de administrare a marilor contribuabili din București.

Procesul de reformare a ANAF a dictat și fonduri pe măsură, astfel că statul român a contractat în beneficiul ANAF un împrumut de la Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare în valoare de 70 de milioane de euro, având ca dată-limită de tragere martie 2019. Sub denumirea RAMP, *Proiectul de modernizare a administrației fiscale* era structurat pe patru componente, cuprinzând subcomponente de la dezvoltare instituțională până la îmbunătățirea relației cu contribuabilii trecând prin perfecționarea personalului ANAF și reducerea poverii administrative suportate de contribuabil.

La finele anul 2016, din suma totală pusă la dispoziția ANAF fuseseră efectuate trageri în valoare de 14,6 milioane de euro, reprezentând nici 21%. Sondajele de opinie (parte a indicatorilor de monitorizare a rezultatelor proiectului) efectuate în rândul contribuabililor în anii 2014 și 2015<sup>1</sup> (neactualizate pentru perioada 2016-2018) arată o oarecare creștere la indicatorii urmăriți: astfel, integritatea personalului ANAF este apreciată la 48% de către persoanele juridice și la 54% de către persoanele fizice, urmând o creștere de 4, respectiv 2 puncte procentuale. Oricum am interpreta rezultatele, este clar faptul că persoanele juridice, cele mai expuse controalelor fiscale și interacționează frecvent cu inspectorii fiscali, apreciază că doar jumătate dintre aceștia ar fi integri sau că inspectorii manifestă integritate doar pe jumătate.

În cadrul componentei a doua a proiectului RAMP, creșterea eficienței colectării impozitelor și taxelor era evidențiată ca o direcție de acțiune prioritară. S-a avut în vedere realizarea acestui obiectiv prin două direcții complementare:

- prin înființarea Direcției Generale Antifraudă Fiscală pentru prevenire și combatere a actelor și faptelor de evaziune fiscală, fraudă fiscală și vamală
- prin îmbunătățirea activității de coordonare a colectării sumelor constatate de inspectorii antifraudă la nivelul direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice.

Cu toate eforturile materiale alocate în acest scop nici această componentă a proiectului nu a fost atinsă. Rezultatele inițiale ale acțiunilor întreprinse de DRAF au avut în primă fază un deosebit impact mediatic, însă un număr semnificativ de acte întocmite au fost desființate ulterior prin sentințe definitive ale instanțelor, cu consecința plății din partea statului a unor importante daune materiale. Realizările ultimilor doi ani sunt aproape nesemnificative.

Referitor la creșterea eficienței colectării impozitelor și taxelor, studiile efectuate de serviciile Comisiei Europene sau la comanda acesteia în 2013<sup>2</sup>, respectiv în 2017<sup>3</sup>, arată situația aproape catastrofală în care se află România din punctul de vedere al discrepanței dintre sumele aferente TVA de colectat și efectiv încasat (*TVA gap*). La o medie a statelor membre (EU 26) în 2011 de 2,1% din PIB, România apare fruntașă mod detașat cu 7,9%. În anul 2015, la o medie EU-27 de 10,8% raportat la TVA de colectat, România conducea cu 37,18%, a doua clasată, Slovacia, fiind la 7,8 puncte procentuale depărtare. Se poate constata o îmbunătățire față de 2014, dar autorii observă posibilele influențe pozitive ale mecanismului de plată inversă și de reducere a cotei pentru servicii turistice.

De notat este și faptul că dese modificări legislative au influențat de-a lungul ultimilor ani performanța ANAF, astfel că datele anuale reflectând încasările la buget sunt în realitate greu de comparat (de amintit doar reducerile succesive ale cotei TVA, modificarea bazei de calcul a contribuțiilor obligatorii, transferarea plății acestora în sarcina angajatului, supraimpozitarea veniturilor din salarii obținute din contracte cu timp parțial de muncă, plata defalcată a TVA). Cuantificarea evoluției rezultatelor este de asemenea obturată de introducerea instrumentelor de transmitere la distanță a documentelor, de evidențele electronice pe care ANAF totuși le utilizează (cu întreruperi în funcționare, cu probleme de compatibilitate între diverse softuri, cu actualizări de date prea rare și cu multe erori).

Având în vedere faptul că performanțele organului fiscal central, raportat și la eșecul implementării proiectului de reformare, nu justifică menținerea unui palier administrativ suplimentar, cel regional, costisitor în termeni de cheltuieli bugetare și generator de distorsiuni și de mari întârzieri în reacție pe lanțul informațional până la veriga finală, contribuabilul,

Ținând cont de influența negativă a organizării actuale a ANAF asupra contribuabililor în cazul cărora s-a derogat de la principiul general enunțat în Codul de procedură fiscală conform căruia pentru creanțele datorate altor bugete decât cele locale, competența materială și teritorială revine *organului fiscal teritorial în a cărui rază teritorială se află domiciliul fiscal al contribuabilului/plătitorului*, astfel generând în sarcina lor costuri suplimentare care în final se reflectă în prețul produselor/serviciilor oferite pe piață și le afectează în mod artificial competitivitatea,

prezenta inițiativă legislativă propune revenirea la modul de organizare a administrațiilor financiare la nivel județean, mai aproape de contribuabili, astfel putând spera în îmbunătățirea atât a ratei de colectare cât și a relației cu plătitorii de taxe și impozite.

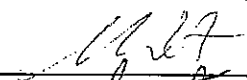
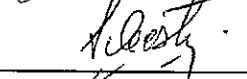

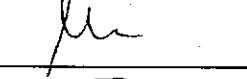
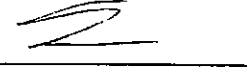
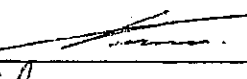






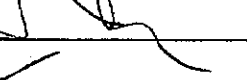
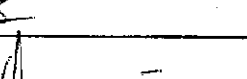
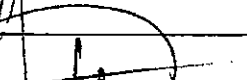
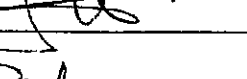

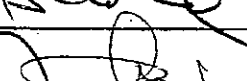
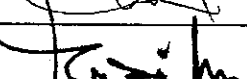
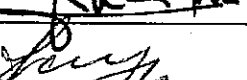
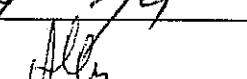
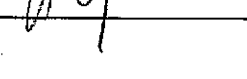
Inițiatori,

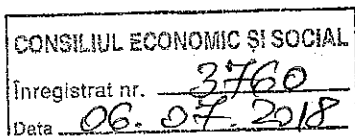
Bende Sándor	UDMR	
Spălb Ödön	UDMR	
KORÖSI ATTILA	USMR	
Benedek Zoltán	USMR	
ERDŐS ISTVÁN	USMR	
CSEP EVA ANDREA	USMR	

<sup>2</sup> [https://ec.europa.eu/taxation\\_customs/sites/taxation/files/docs/body/vat-gap.pdf](https://ec.europa.eu/taxation_customs/sites/taxation/files/docs/body/vat-gap.pdf)

<sup>3</sup> [https://ec.europa.eu/taxation\\_customs/sites/taxation/files/study\\_and\\_reports\\_on\\_the\\_vat\\_gap\\_2017.pdf](https://ec.europa.eu/taxation_customs/sites/taxation/files/study_and_reports_on_the_vat_gap_2017.pdf)

**Inițiatori ai  
Propunerii legislative pentru modificarea Ordonanței de urgență nr.  
74/2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea  
activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru  
modificarea și completarea unor acte normative.**

MARTON A'RPAID	UDMR	
Sebestyen Gaba	UDMR	
AVTAL Istvan Janos	UDMR	
Ambrus Kabella Agnes	UDMR	
KULCSAR-TERPA Zoltan	UDMR	
VASS LEVENTE	UDMR	
KELEMEN HUNOR	UDMR	
CSEKE ATTILA	UDMR	
TANCZES BARNA	UDMR	
NOVAK CSABA ZOLTAN	UDMR	
CSASTAR KAROLY-ZOLTAN	UDMR	
Fegyverföldi Janos	UDMR	
TUROSKORAND	UDMR	
DEBESI AKOS	UDMR	
AVTAL ISTVAN-TERPA	UDMR	
BULIBSORITI	PHL	
OLAR CORNELIU	PHL	
BENKO ERIKA	UDMR	
BARB ZOLTAN ISTVAN	UDMR	
VASILE DANIEL	MIN	
SERES DEVEJ	UDMR	
OSMA Lavinia Corina	USR	



Parlamentul României

Camera Deputaților

Senatul

**Lege pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 74/2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative**

Parlamentul României adoptă prezenta lege.

**Art. I** - Ordonanța de urgență nr. 74/2013 privind unele măsuri pentru îmbunătățirea și reorganizarea activității Agenției Naționale de Administrare Fiscală, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 389 din 29 iunie 2013, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 144/2014, cu modificările ulterioare, se modifică și se completează, după cum urmează:

**1. Articolul 10 se modifică și va avea următorul cuprins:**

- (1) În subordinea Agenției se înființează direcțiile finanțelor publice județene, respectiv a municipiului București, cu sediul în municipiile reședință de județ, respectiv municipiul București, instituții publice cu personalitate juridică.
- (2) Cele 8 direcții generale regionale ale finanțelor publice din municipiile unde le-a fost stabilit sediul se desființează și se preiau prin fuziune prin absorbție de către direcțiile finanțelor publice județene, respectiv a municipiului București.
- (3) Atribuțiile direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice se preiau de către direcțiile finanțelor publice județene, respectiv a municipiului București potrivit ariei teritoriale de competență.
- (4) Direcțiile finanțelor publice județene, respectiv a municipiului București preiau ca structuri fără personalitate juridică administrațiile pentru contribuabilii mijlocii, precum și birourile vamale de interior și de frontieră, potrivit ariei teritoriale de competență.
- (5) Personalul direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice se preia și se reîncadrează la direcțiile finanțelor publice județene, respectiv a municipiului București, în limita numărului de posturi aprobat, în condițiile legii, și cu respectarea prevederilor Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, după caz, cu modificările și completările ulterioare

**2. Articolul 11 se modifică și va avea următorul cuprins:**

- (1) Patrimoniul, arhiva, prevederile bugetare, execuția bugetară și orice alte bunuri ale direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice sunt preluate de direcțiile finanțelor publice județene care le-au fost subordonate.
- (2) Procedurile aflate în derulare la nivelul direcțiilor generale regionale ale finanțelor publice, se continuă de Agenție, respectiv de direcțiile județene ale finanțelor publice, după caz, conform competențelor, actele îndeplinite anterior rămânând valabile.
- (3) Pentru litigiile aflate pe rolul instanțelor judecătorești, indiferent de faza de judecată, Agenția și/sau direcțiile județene ale finanțelor publice, după caz, se subrogă în toate drepturile și obligațiile aferente, și dobândesc calitatea procesuală a direcțiilor generale regionale a finanțelor publice.
- (4) Protocoalele de predare-preluare a patrimoniului, arhivei, prevederilor bugetare, execuției bugetare prevăzute la alin. (1) se încheie în termen de maximum 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi. Protocolul de predare-primire privind execuția bugetară se efectuează pe baza instrucțiunilor aprobate prin ordin al președintelui Agenției, cu avizul Ministerului Finanțelor Publice.

**Art. II** – În termen de 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, autoritățile publice emit următoarele acte:

- a) Ministerul Finanțelor Publice emite ordinul pentru aplicarea prevederilor art. 11 alin. (4).
- b) Agenția Națională de Administrare Fiscală emite, cu avizul Ministerului Finanțelor Publice, ordinul privind aplicarea prevederilor art. 11 alin. (4).
- c) Agenția Națională de Administrare Fiscală emite, cu avizul Ministerului Finanțelor Publice și al Ministerului Muncii și Justiției Sociale ordinul privind modalitatea de reîncadrare a personalului prevăzut la art. 10 alin. (5).

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României, cu respectarea prevederilor art. 75 și ale art. 76 alin. (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE  
CAMEREI DEPUTAȚILOR

PREȘEDINTELE  
SENATULUI

