



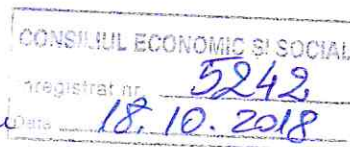
COMISIA NAȚIONALĂ DE STRATEGIE ȘI PROGNOZĂ



Nr. 1594/18.10.2018

Către,

✓
Către Direcția
de Elaborare
și Sedințe
18.8.2018
Iacob Băciu



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Domnului Președinte Iacob BACIU

Stimate domnule Președinte,

Ca răspuns la adresa dumneavoastră nr. 5204 din 16.10.2018, adresată domnului Secretar general Toni Greblă, în calitate de coinițiator al proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului privind implementarea programului guvernamental "gROWth – Contul individual de economii Junior", vă transmit atașat avizul Ministerului Justiției, adresându-vă rugămintea de a introduce acest proiect de OUG pe ordinea de zi a proximei ședințe a Plenului CES.

Cu deosebită considerație,

ION GHIZDEANU



NOTĂ DE FUNDAMENTARE

<p>Secțiunea 1</p> <p>Titlul proiectului de act normativ</p> <p>ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ</p> <p>privind implementarea Programului guvernamental</p> <p>„gROwth – Contul individual de economii Junior”</p>	
<p>Secțiunea a 2 - a</p> <p>Motivul emiterii actului normativ</p>	
<p>Luând în considerare că îmbunătățirea ocupării și a nivelului de educație a tinerilor reprezintă priorități și direcții de acțiune de maximă importanță și urgență, fiind solicitate și de Uniunea Europeană prin recomandările specifice de țară, în acest sens Consiliul recomandând ca în perioada 2018-2019 România să întreprindă acțiuni astfel încât să îmbunătățească programele de actualizare a competențelor și să ofere un învățământ general de calitate, în special pentru romi și pentru copiii din zonele rurale, legiferarea unui tip special de cont de investiții – Cont Individual de Economii Junior reprezintă o prioritate a cărei reglementare nu poate fi amânată.</p> <p>Principalele argumente care stau la baza acestei inițiative legislative sunt următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> - consolidarea sistemului economic prin economisire și investire pe perioada activă a individului; - obligația statului de a contribui la dezvoltarea armonioasă a copiilor prin susținerea procesului de educare continuă a acestora; - asigurarea unui surplus financiar pentru copii la vârsta de 18 ani; - necesitatea creării unui instrument de bunăstare pentru fiecare copil; - includerea în sistemul de economisire a tuturor copiilor; - nevoia unei soluții viabile economic, prin care beneficiarii, odată cu încheierea perioadei școlare, să dețină o rezervă financiară care să finanțeze studiile universitare sau să acopere lipsa de venituri după acel moment; - crearea unui mecanism de economisire activă; - susținerea tinerilor în vederea asigurării unui nivel ridicat de pregătire profesională și educație. 	
<p>1. Descrierea situației actuale</p>	<p>In România nu există un instrument de economisire pentru copii așa cum există în alte țări din UE (de exemplu: contul Junior cash ISA în UK), care să încurajeze economisirea, investițiile și creșterea standardelor de sănătate și educație pentru populație.</p>



	<p>Elaborarea acestei ordonanțe în regim de urgență este impusă situația actuală din România, respectiv necesitatea stringentă de implementare a unor programe care să asigure condiții de dezvoltare și formare a tuturor copiilor, de la naștere și până la majorat, astfel încât să fie garantată egalitatea de șanse, indiferent de statutul social al familiilor din care provine copilul, sex, religie, etnie, capacități psiho-motorii, etc.</p> <p>Educația a fost și va rămâne un domeniu de interes major, mereu pe agenda publică. Educația începe la naștere și continuă toată viața prin acumularea de cunoaștere.</p> <p>În prezent, gradul de cuprindere în învățământul superior este scăzut, iar prin acest cont se poate asigura un surplus financiar la vârsta de 18 ani pentru susținerea studiilor universitare.</p> <p>În acest sens, este de menționat că în România există un număr mare de copii care nu beneficiază de o rezervă financiară necesară satisfacerii nevoilor de educație și sănătate, iar veniturile salariale ale familiilor acestora sunt insuficiente.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Implementarea programului guvernamental "gROwth - Contul individual de economii Junior" constă în crearea unui cont individual de economii numit Junior, titularul contului fiind orice copil care îndeplinește cumulativ următoarele condiții:</p> <ol style="list-style-type: none"> a) este cetățean român; b) nu a împlinit vârsta de 18 ani. <ul style="list-style-type: none"> • Pe numele copilului se deschide un singur cont individual de economii Junior, automat la unitățile Trezoreriei Statului, fără a fi necesară o cerere din partea unuia dintre părinți, a împuternicitului acestora sau a reprezentantului legal al copilului. • În contul individual de economii Junior se pot depune, de către reprezentantul legal al minorului sau de către alte persoane, oricând sume de bani în lei. • Sumele existente în contul individual de economii Junior nu pot fi cesionate sau gajate. • Titularii de cont beneficiază de o primă de stat în valoare de 600 lei anual până la vârsta de 18 ani, cu condiția ca suma depusă în cont în anul respectiv să fie de cel puțin 1200 lei. • Dreptul la prima de stat se constituie la finele anului calendaristic de economisire în care s-au efectuat depunerile, mai puțin pentru anul în care titularul împlinește vârsta de 18 ani. Prima de stat se plătește în contul individual de economii Junior,



	<p>la scadența depozitului, cumulat pentru anii în care s-au efectuat depuneri.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Sumele depuse în contul individual de economii Junior, cu excepția sumelor reprezentând prima de stat, sunt purtătoare de dobândă. La soldul contului se aplică o rată de dobândă al cărui nivel se stabilește la 3% pe an. Dobânda se calculează și se plătește, la <u>expirarea depozitului</u>, când titularul contului împlinește vârsta de 18 ani. • Câștigurile din dobânzi înregistrate în acest cont nu sunt impozabile. • Sumele existente în contul individual de economii Junior nu pot fi retrase până la împlinirea de către titular a vârstei de 18 ani, cu excepția următoarelor situații: <ul style="list-style-type: none"> a) cheltuieli de sănătate pentru tratarea minorului în cazul bolilor cu risc de deces ale acestuia; b) în cazul decesului minorului. • La împlinirea vârstei de 18 ani și în situațiile excepționale, titularul contului sau reprezentantul legal al acestuia poate efectua retragerea totală a sumelor din cont, respectiv sumele depuse și primele de stat pentru anii de economisire și dobânzile aferente.
--	---

3. Alte informații	Nu este cazul.
---------------------------	----------------

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Nu este cazul.
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Nu este cazul.



3. Impactul social	Prezentul act normativ va avea un impact favorabil asupra economisirii active prin încurajarea cetățenilor de a crea o rezervă financiară pentru copiii lor.
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mil. lei -

Indicatori						Media pe
	2019	2020	2021	2022	2023	5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) impozit pe venituri din salarii						
(ii) impozit pe profit						
(iii) TVA						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) contribuții de asigurări						
2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acestea:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) alte transferuri						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						



(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3) Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7) Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p>	<p>În vederea aplicării prevederilor prezentei ordonanțe se va emite o hotărâre de guvern pentru stabilirea normelor de aplicare.</p>
<p>1¹) Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice:</p> <p>a) impact legislativ – prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii</p>	<p>Nu este cazul.</p>



b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic-sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante	
2) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3) Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul.
4) Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6) Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.



4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5) Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Legislativ.
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Nu este cazul
c) Consiliul Economic și Social	Proiectul de act normativ se avizează de către Consiliul Economic și Social.
d) Consiliul Concurenței	Nu este cazul.
e) Curtea de conturi	Nu este cazul.
6) Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ se publică pe site-ul Secretariatului General al Guvernului și al Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză, conform prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2) Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3) Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a	
Măsurile de implementare	
1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale –	Nu este cazul.



înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2) Alte informații	Nu este cazul.

Având în vedere cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Ordonanță de urgență privind implementarea Programului guvernamental „gROwth – Contul individual de economii Junior”.

**SECRETARUL GENERAL AL
GUVERNULUI**



**PREȘEDINTELE COMISIEI
NAȚIONALE
DE STRATEGIE ȘI PROGNOZĂ**

Ion GHIZDEANU



AVIZAT

**MINISTRUL FINANTELOR
PUBLICE**

Eugen Orlando TEODOROVICI

**MINISTRUL MUNCII ȘI
JUSTIȚIEI SOCIALE**

Lia-Olguța VASILESCU

**MINISTRUL TINERETULUI ȘI
SPORTULUI**

Ioana BRAN



MINISTRUL JUSTIȚIEI

Tudorel TOADER

înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2) Alte informații	Nu este cazul.

Având în vedere cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Ordonanță de urgență privind implementarea Programului guvernamental „gROwth – Contul individual de economii Junior”.

**SECRETARUL GENERAL AL
GUVERNULUI**



**PREȘEDINTELE COMISIEI
NATIONALE
DE STRATEGIE ȘI PROGNOZĂ**



AVIZAT

**MINISTRUL FINANTELOR
PUBLICE**

Eugen Orlando TEODOROVICI

**MINISTRUL MUNCII ȘI
JUSTIȚIEI SOCIALE**

Lia-Olguța VASILESCU

**MINISTRUL TINERETULUI ȘI
SPORTULUI**

Ioana BRAN

MINISTRUL JUSTIȚIEI



înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	
2) Alte informații	Nu este cazul.

Având în vedere cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Ordonanță de urgență privind implementarea Programului guvernamental „gROwth – Contul individual de economii Junior”.

SECRETARUL GENERAL AL
GUVERNULUI



Tom GREBLA

[Handwritten signature]

PREȘEDINTELE COMISIEI
NAȚIONALE
DE STRATEGIE ȘI PROGNOZĂ

Ion GHIZDEANU



AVIZAT

MINISTRUL FINANTELOR
PUBLICE

Eugen Orlando TEODOROVICI



CSMF. 59/616/2018

MINISTRUL MUNCII ȘI
JUSTIȚIEI SOCIALE

Lia-Olguța VASILESCU

MINISTRUL TINERETULUI ȘI
SPORTULUI

Ioana BRAN

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Tudorel TOADER



MINISTERUL FINANTELOR PUBLICE
CABINET MINISTRU



Nr. 591.616 /

Domnului Toni GREBLĂ, Secretar General al Guvernului
Secretariatul General al Guvernului

Stimate domnule ministru,

Referitor la adresa dvs. nr.20/16565/T.G./2018 cu privire la proiectul Ordonanței de urgență a Guvernului privind implementarea Programului guvernamental "gROwth – Contul individual de economii Junior", vă comunicam avizul favorabil cu următoarele observații și propuneri:

I. Observații de ordin general

În raport de propunerea de reglementare a măsurilor cuprinse în cadrul proiectului de act normativ, pe calea ordonanței de urgență a Guvernului, menționăm că potrivit art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, „*Guvernul poate adopta ordonanțe de urgență numai în situații extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, având obligația de a motiva urgența în cuprinsul acestora.*”

Asupra existenței sau nu a urgenței și a situației extraordinare pentru intervenția normativă de față, urmează a se pronunța Ministerul pentru Relația cu Parlamentul, precum și Ministerul Justiției, potrivit competențelor instituționale specifice acestor entități.

Potrivit art.1 din proiectul de act normativ, prin aprobarea programului guvernamental "gROwth – Contul individual de economii Junior", se dorește introducerea unui cont special de economisire sub formă de depozit, denumit cont individual de economii Junior. Din cuprinsul articolului anterior amintit, nu rezultă care este scopul înființării contului de economii.

Totodată, apreciem necesar ca proiectul de act normativ să fie completat cu prevederi privitoare la scopul acestuia, modul de utilizare a sumelor depuse, a primei de stat și a dobânzilor.

II. Propuneri în ceea ce privește textul proiectului ordonanței de urgență a Guvernului

1. La articolul 1 alin.(2) și (3) se reformulează astfel:

„(2) Titularul contului individual de economii Junior poate fi orice copil care îndeplinește cumulativ următoarele condiții:

- a) este cetățean român;
- b) nu a împlinit vârsta de 18 ani.

(3) Contul individual de economii Junior se deschide pe numele copilului, automat la unitățile Trezoreriei Statului, fără a fi necesară o cerere din partea unuia dintre părinți, a altui reprezentant legal al copilului sau a imputernicitului acestora. Coordonatele contului de depozit și condițiile de utilizare se publică pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice.”

2. La articolul 2 alin.(1), (3) si (4) se reformuleaza astfel:

„(1) Începând cu anul 2019, titularii de cont beneficiază de o primă de stat în valoare de 600 lei anual până la vârsta de 18 ani, cu condiția ca suma depusă în anul respectiv în cont să fie de minim 1.200 lei. În cazul în care la finele anului calendaristic suma depusă în anul respectiv este mai mică decât suma minimă de 1.200 lei, titularul contului nu beneficiază de prima de stat, dar pentru soldul contului se acordă dobândă conform prevederilor alin.(3).

.....

(3) Sumele depuse în contul individual de economii Junior, cu excepția sumelor reprezentând prima de stat, sunt purtătoare de dobândă. La soldul contului se aplică o rată de dobândă al cărui nivel se stabilește la 3% pe an. Dobânda se calculează și se plătește, la scadența depozitului, când titularul contului împlinește vârsta de 18 ani, în termenul prevăzut la art.3, alin.(3). Dobânda se va asigura în limita sumelor prevăzute cu această destinație din bugetul de stat, respectiv din bugetul Secretariatului General al Guvernului prin bugetul Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză, al carei presedinte are calitatea de ordonator terțiar de credite.

(4) Prin derogare de la prevederile Titlului IV-Impozitul pe venit și ale Titlului V – Contribuții sociale obligatorii din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, veniturile sub forma de dobânzi și prima de stat, înregistrate în acest cont nu sunt impozabile”

3. La art. 2 alin. (5) lit. a), propunem a se analiza în ce măsură se justifică referirea la cheltuielile de sănătate, ținând cont că potrivit alin. (6) și (7), în situația cazului excepțional depozitul devine scadent, iar sumele din cont pot fi retrase în integralitate fără a se face dovada cheltuielilor.

De asemenea, propunem a se analiza necesitatea stabilirii modalității prin care se face dovada existenței cazului excepțional prevăzut la lit. a). În acest sens, propunem a se analiza necesitatea consultării Ministerului Sănătății.

Aceasta întrucât, din proiect nu rezultă emiterea unor norme de aplicare, ci doar a unui ordin privind modalitatea de acordare a primei de stat, a procedurii de deschidere a conturilor și a metodologiei de calcul a dobânzilor.

4. La art. 2 alin.(6) apreciem ca, în cazul situației excepționale prevăzute la art.2 alin.(5) lit.a) , ar trebui să se prevadă explicit modul în care va fi determinată "data la care a intervenit" cazul excepțional și eventual documentul care atestă această situație, sau să se prevadă ca aceste aspecte vor fi stabilite în Ordinul comun prevăzut la Art.6.

5.La articolul 2, propunem introducerea unui alineat nou alin.(8), cu următorul cuprins:

„(8). Pentru operațiunile derulate prin contul individual de economii Junior, Trezoreria Statului nu percepe comisioane.”

6. La articolul 3, alin.(1) se reformuleaza astfel:

„(1) Prima de stat se asigură de la bugetul de stat, prin bugetul Secretariatului General al Guvernului și se suportă din bugetul anual aprobat potrivit legii pentru Comisia Națională de Strategie și Prognoză.”

7. La art.3 alin.(3) propunem eliminarea sintagmei "de Trezoreria Statului". Facem aceasta propunere tinand cont ca sumele corespunzatoare primei de stat si dobanzilor sunt aprobate in bugetul Comisiei Nationale de Statgie si Prognoza, Trezoreria Statului neputand efectua plati din acest buget

8. La art.6 propunem ca sintagma "procedura de deschidere" sa se inlocuiasca cu sintagma "procedura de deschidere, functionare si de utilizare" iar sintagma "metodologia de calcul a dobanzilor" sa se inlocuiasca cu sintagma "metodologia de calcul si modalitatea de acordare a dobanzilor".

III. Propuneri in ceea ce privește Nota de fundamentare

- pentru respectarea art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare și art 15 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, este necesar ca la secțiunea a -4 a, pct. 7 să se menționeze următoarele:
"Implementarea programului guvernamental se va realiza în conformitate cu prevederile art. 3 alin. (5) din O.U.G. nr. 78/2018 în anul 2018 și cu încadrarea în bugetele anuale aprobate potrivit legii pentru Comisia Națională de Strategie și Prognoză în perioada următoare."
- la secțiunea a 5-a, pct. 1 nu este corelat cu proiectul care așa cum am arătat mai sus, nu instituie un temei pentru aprobarea unor norme de aplicare, ci doar pentru ordinul ministrului finanțelor publice și al președintelui CNSP. Prin urmare, propunem modificarea pct. 1 în mod corespunzător;
- **completarea cu aspecte privind derogarea de la regimul fiscal aplicabil primelor de stat și veniturilor sub formă de dobânzi;**
- Impactul negativ direct din neimpozitarea câștigurilor din dobânzi apare în momentul expirării depozitului, când titularul contului împlinește vârsta de 18 ani.
- În ipoteza că titularii de conturi de economisire dedicate copiilor deschise la instituțiile de credit își transferă economiile în Contul individual de economii Junior, pentru a beneficia de prima de stat, aceasta poate genera un impact negativ anual nesemnificativ de 0,6 mil. lei.

Cu aleasă considerație,

Eugen Orlando TEODOROVICI
Ministrul Finanțelor Publice





Domnului Toni GREBLĂ
Secretar general al Guvernului

Referitor la: proiectul de Ordonanța de urgență a Guvernului privind implementarea Programului guvernamental „gROWth - Contul individual de economii Junior”

Stimate Domnule Secretar General,

Urmare adresei nr. 20/16565/10.10.2018, vă restituim originalul proiectului mai sus menționat, avizat favorabil cu următoarele observații:

1. Potrivit art. 115 alin. (4) din Constituție, pentru emiterea unei ordonanțe de urgență este necesară îndeplinirea cumulativă a trei condiții: adoptarea acesteia doar în situații extraordinare; existența urgenței reglementării; motivarea urgenței reglementării în cuprinsul ordonanței. Prin urmare, observăm că, așa cum a fost surprinsă în Preambul și în Nota de fundamentare, justificarea oferită nu este de natură să corespundă criteriilor de constituționalitate extrinsecă reținute în jurisprudența Curții Constituționale¹.

Astfel, achiesăm la observațiile reținute în avizul de oportunitate al Ministerului pentru Relația cu Parlamentul (nr. 174A/03.10.2018) privind necesitatea expunerii detaliate a argumentelor care justifică, în opinia inițiatorului, situația extraordinară și urgența adoptării tuturor măsurilor preconizate, precum și consecințele negative care s-ar produce în cazul neadoptării măsurilor preconizate în regim de urgență, de natură a da substanță exigențelor constituționale și în conformitate cu dispozițiile constituționale mai sus-menționate, precum și cu prevederile art. 31 alin. (1) lit. a) teza finală² și art. 43 alin. (3)³ din Legea nr.24/2000 *privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative*.

2. Potrivit intenției⁴ de reglementare, prin prezentul proiect se urmărește instituirea unei modalități prin care familiile pot economisi bani pentru viitorul copiilor, prin instituirea unui cont de economii pe numele fiecărei persoane de cetățenie română cu vârsta de până la 18 ani, pentru care se acordă o primă de stat de 600 lei, dacă se depun în cont minim 1200 lei, pe an, precum și o dobândă fixă de 3% pe an, calculată la valoarea sumelor ce fac obiectul unui asemenea depozit.

¹ Decizia nr. 255/2005, Decizia 65/1995, Decizia 83/1998, Decizia nr. 421/2007, Decizia nr. 1008/2009, Decizia 1105/2010

² Art. 31 alin. (1) lit. a): „Pentru ordonanțele de urgență vor fi prezentate distinct elementele obiective ale situației extraordinare care impune reglementarea imediată, nefiind suficientă utilizarea procedurii parlamentare de urgență, precum și eventualele consecințe care s-ar produce în lipsa luării măsurilor legislative propuse”.

³ Art. 43 alin. (3): „(3) La ordonanțele de urgență preambulul este obligatoriu și cuprinde prezentarea elementelor de fapt și de drept ale situației extraordinare ce impune recurgerea la această cale de reglementare.”

⁴ Având în vedere atribuțiile stabilite în sarcina Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză sugerăm luarea în considerare, în viitor, a posibilității modificării denumirii acestei instituții, astfel încât să aceasta să reflecte atribuțiile concrete care îi revin (rolul inițial al acestei instituții fiind de a elabora studii și prognoze pe termen scurt, mediu și lung privind evoluția economiei românești în ansamblu, pe sectoare și în profil teritorial, sinteze macroeconomice).

MINISTERUL JUSTIȚIEI

Pe fond, măsurile legislative propuse trebuie să se circumscrie scopului avut în vedere, așa cum reiese și din cuprinsul Notei de fundamentare, respectiv acela de a fi o formă de economisire și investire pe perioada activă a individului, pentru viitorul copiilor atunci când ajung la 18 ani și de a crea un surplus financiar ce poate fi folosit, eventual, pentru susținerea studiilor universitare ori care să acopere lipsa de venituri din acel moment. Așadar, această formă de economisire/investire vine în sprijinul familiilor pentru a acoperi eventuale riscuri financiare la momentul indicat în proiect (respectiv vârsta de 18 ani).

Dincolo de caracterul pozitiv al măsurilor propuse, semnalăm faptul că prin excluderea de la executarea silită a acestor sume (art. 1 alin. (6) din proiect), se pot crea premisele obstrucționării justiției, prin evitarea plății unor datorii ale celor care pot depune sume de bani în conturi de acest gen, astfel putându-se crea premisele unui viciu de neconstituționalitate în raport de prevederile art. 115 alin. (6) din Constituție și anume prin încălcarea liberului acces la justiție, în componenta sa de a putea obține executarea silită a unei hotărâri judecătorești ori a altui titlul executoriu⁵.

Menționăm că reglementarea unui plafon⁶ anual de 100.000 de euro, de o dimensiune foarte mare, va duce la situația în care statul va datora dobânzi mari pentru conturile de economii în care s-au depus sume mari, riscând să nu poată plăti în totalitate dobânzile datorate pentru depunerile de sume mai mici. Prin urmare, minorii care chiar ar putea beneficia de acest tip de economisire, provenind din familii cu posibilități financiare reduse, nu ar putea primi banii rezultați din primele și dobânzile contului, la scadența acestuia, într-un final fiind deturnat scopul reglementării, respectiv acela de a asigura „egalitatea de șanse indiferent de statutul social al familiilor din care provin copii”, conform Notei de fundamentare.

Totodată semnalăm că datorită specificului obiectului de reglementare al prezentului proiect (oferire de servicii privind depozite tip bancar de către stat, prin intermediul Trezoreriei) ar putea fi incident art. 8⁷ din Legea nr. 21/1996. Astfel măsurile propuse ar putea avea efecte privind denaturarea concurenței pe piața serviciilor bancare - rata dobânzii oferită de instituțiile de credit neputându-se compara cu condițiile menționate la art. 2 alin (4). Raportat la cele menționate, considerăm că se impune solicitarea punctului de vedere/avizului Consiliului Concurenței în temeiul art. 25 alin. (1) lit. l)⁸ din Legea nr. 21/1996 privind concurența.

De asemenea considerăm necesară completarea Notei de fundamentare cu informații/argumente pertinente privind incidența dispozițiilor art. 5⁹ din OUG 99/2006.

⁵ Curtea Constituțională a statuat prin Decizia nr. 79/2017 că garantarea accesului la justiție se realizează și prin asigurarea executării silite a hotărârilor judecătorești sau a altor titluri executorii.

⁶ Recomandăm revizuirea sintagmei „plafon maxim”, în lipsa unui plafon minim.

⁷ Art. 8 prevede: Sunt interzise orice acțiuni sau inacțiuni ale autorităților și instituțiilor administrației publice centrale ori locale și ale entităților către care acestea își deleagă atribuțiile, care restrâng, împiedică sau denaturează concurența, precum:

a) limitarea libertății comerțului sau autonomiei întreprinderilor, exercitate cu respectarea reglementărilor legale;

b) stabilirea de condiții discriminatorii pentru activitatea întreprinderilor.

⁸ Art. 25. - (1) Consiliul Concurenței are următoarele atribuții:

l) emite avize sau puncte de vedere pentru proiectele de acte normative, proiectele de documente de politici publice, care pot avea impact anticoncurențial, și poate recomanda modificarea acestora;

⁹ Art. 5 prevede: (1) Se interzice oricărei persoane fizice, juridice sau entități fără personalitate juridică, ce nu este instituție de credit, să se angajeze într-o activitate de atragere de depozite sau de alte fonduri rambursabile de la public ori într-o activitate de atragere și/sau gestionare de sume de bani provenite din contribuțiile membrilor unor grupuri de persoane constituite în vederea acumulării de fonduri colective și acordării de credite/împrumuturi din fondurile astfel acumulate pentru achiziționarea de bunuri și/sau servicii de către membrii acestora.

(2) Interdicția prevăzută la alin. (1) nu se aplică în cazul atragerii de depozite sau alte fonduri rambursabile:

a) de către un stat membru ori de către administrațiile regionale sau autoritățile administrației publice locale ale unui stat membru;

b) de către organisme publice internaționale la care participă unul sau mai multe state membre;



MINISTERUL JUSTIȚIEI

În măsura în care dispozițiile pre citate ar fi incidente apreciem că este necesară obținerea avizului BNR¹⁰.

De asemenea, dat fiind că termenul de scadență a depozitului reglementat este, de regulă, 18 ani, durată în care nu se pot efectua retrageri, pentru protecția intereselor deponenților, considerăm necesar a se lua în calcul instituirea unei posibilități de retragere a sumelor anterior acestei date (eventual cu pierderea dreptului la acordarea primei de stat), în situația în care dobânzile pe piața bancară ar fi superioare celei acordate prin prezentul program.

3. Cu privire la **textul proiectului**, cu caracter general, menționăm că acesta trebuie să respecte prevederile art. 6 alin. (1) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă la elaborarea actelor normative care dispun că „proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă”. Soluțiile pe care le cuprinde trebuie să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne și ale armonizării legislației naționale cu legislația comunitară și cu tratatele internaționale la care România este parte, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.

Curtea Constituțională s-a pronunțat în jurisprudența sa¹¹ că, de principiu, orice act normativ trebuie să îndeplinească anumite condiții calitative, printre acestea numărându-se previzibilitatea, ceea ce presupune că acesta trebuie să fie suficient de precis și clar pentru a putea fi aplicat; astfel, formularea cu o precizie suficientă a actului normativ permite persoanelor interesate - care pot apela, la nevoie, la sfatul unui specialist - să prevadă într-o măsură rezonabilă, în circumstanțele speței, consecințele care pot rezulta dintr-un act determinat. Desigur, poate să fie dificil să se redacteze legi de o precizie totală și o anumită suplețe poate chiar să se dovedească de dorit, suplețe care nu afectează însă previzibilitatea legii. Astfel, amintim că, prin lipsa de claritate și precizie a normelor preconizate, care ar genera confuzii în interpretarea/aplicarea acestora, se pot crea și premisele unor vicii de neconstituționalitate prin raportare la *principiul constituțional al legalității* (art.1 alin. (5) din Constituție).

3.1. În acest sens, inițiatorii trebuie să reformuleze **obiectul Programului** așa cum apare la art. 1 alin. (1) prin revizuirea sintagmei „*introducerea unui cont special de economisire sub forma de depozit...*” în acord cu intenția de reglementare¹². Iar la alin. (3) este necesar a se reanaliza textul în ceea ce privește deschiderea *automată* a conturilor de depozit pe numele copilului la Trezoreria Statului, „*fără a fi necesară o cerere din partea unuia dintre părinți, a împuternicitului acestora sau reprezentantului legal al copilului*”, în raport cu intenția de reglementare și prin corelare cu prevederile de la art. 4 și art. 6¹³ din proiect.

3.2. La alin. (7) și (8) de la art. 2 se va corecta textul cu trimiterea la alin. (6). Cât privește alin. (8), textul propus este neclar sub aspectul **scadenței depozitului**, respectiv a semnificației „*sumelor din cont*”, prin raportare la prevederile art. 3 alin. (3) din proiect ce stabilesc termenul

c) în cazurile expres prevăzute de legislația românească sau de legislația Uniunii, cu condiția ca aceste activități să fie supuse unor reglementări și supravegheri aplicabile acestor cazuri în scopul protejării deponenților și investitorilor.

¹⁰ Întrucât aceasta este abilitată să determine dacă o măsură reprezintă ori nu o activitate ce intră sub incidența art. 5 din OUG 99/2006 conform art. 5 alin. (5) din OUG 99/2006 raportat la art. 3 (2) din Legea nr. 312/2004 privind Statutul Băncii Naționale a României care prevede că „Orice proiect de act normativ al autorităților publice centrale, care privește domeniile în care Banca Națională a României are atribuții, va fi adoptat după ce în prealabil s-a solicitat avizul Băncii Naționale a României. Avizul va fi transmis în termen de cel mult 30 de zile de la solicitare.”

¹¹ A se vedea Decizia nr. 1/2012 publicată în 23 ianuarie 2012.

¹² Se va avea în vedere, eventual „*înființarea unui cont special...*”

¹³ Care fac referire la posibilitatea deschiderii și la procedura de activare a contului individual de economii.



MINISTERUL JUSTIȚIEI

în care se virează prima de stat și dobânzile aferente sumelor din contul de economii. De asemenea, ar trebui clarificat situația depozitului și a sumelor existente în acesta, după data împlinirii vârstei de 18 ani a copilului în situația în care acesta decide să nu retragă în totalitate sumele¹⁴.

3.3. Cât privește măsura propusă la alin. (9) de la art. 2 din proiect¹⁵, ce vizează situația sumelor din contul de economii în caz de neretragere, menționăm că este necesară reformularea dispoziției, deoarece nu reiese momentul la care ar trebui să se solicite retragerea sumelor, precum și dacă se pierde în cazul în care nu sunt retrase la un anumit termen prima de stat împreună cu dobânzile aferente sumelor depuse.

3.4. Cât privește măsura reglementată la art. 6 din proiect, raportat la mențiunile din cuprinsul instrumentului de motivare de la rubrica 1 a Secțiunii a 5-a, este necesar a se clarifica nivelul normei prin care se are în vedere aprobarea normelor metodologice de aplicare ale prevederilor ordonanței¹⁶.

3.5. În raport de măsura prevăzută la alin. (3) al art. 7 din proiect, ce vizează plata sumelor de către părinții copiilor adoptați, aceasta urmează a fi eliminată având, în raport cu prevederile proiectului un caracter redundant.

4. În raport de textul art. 7 din proiect, considerăm necesar a fi consultate autoritățile administrației publice locale, conform prevederilor HG nr. 521/2005, cu completarea, în acest sens, a Secțiunii a 6-a, rubrica 3 din cuprinsul Notei de fundamentare¹⁷.

Cu deosebită considerație,

Prof. univ. dr. Tudorel TOADER

Ministrul Justiției



¹⁴ Respectiv dacă depozitul se desființează automat sau mai este producător de dobândă.

¹⁵ Potrivit normelor de tehnică legislativă reglementarea urmează a fi inserată la finalul art. 3 ce vizează plata primei de stat, respectiv a dobânzilor la sumele depuse.

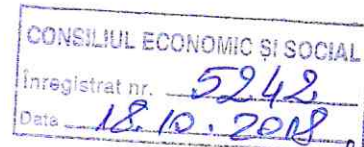
¹⁶ Textul proiectului vorbește de un ordin comun al ministrului Finanțelor Publice și al președintelui CNP, iar Nota de fundamentare menționează HG.

¹⁷ Conform art. 113 din Legea 292/2011 privind asistența socială, serviciile publice de asistență socială se organizează în subordinea consiliilor județene, respectiv consiliilor locale.



GUVERNUL ROMÂNIEI

ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
privind implementarea programului guvernamental
"gROWth – Contul individual de economii Junior"



1/
Către Direcția
avizare pregătire
sedinte, Ioab Baciu
18.X.2018 Chr

Având în vedere:

- consolidarea sistemului economic prin economisire și investire pe perioada activă a individului;
- obligația statului de a contribui la dezvoltarea armonioasă a copiilor prin susținerea procesului de educare continuă a acestora;
- asigurarea unui surplus financiar pentru copii la vârsta de 18 ani;
- necesitatea creării unui instrument de bunăstare pentru fiecare copil;
- includerea în sistemul de economisire a tuturor copiilor;
- nevoia unei soluții viabile economic, prin care beneficiarii, odată cu încheierea perioadei școlare, să dețină o rezervă financiară care să finanțeze studiile universitare sau să acopere lipsa de venituri după acel moment;
- crearea unui mecanism de economisire activă;
- susținerea tinerilor în vederea asigurării unui nivel ridicat de pregătire profesională și educație;

luând în considerare că îmbunătățirea ocupării și a nivelului de educație a tinerilor reprezintă priorități și direcții de acțiune de maximă importanță și urgență, fiind solicitate și de Uniunea Europeană prin recomandările specifice de țară, în acest sens Consiliul recomandând ca în perioada 2018-2019 România să întreprindă acțiuni astfel încât să îmbunătățească programele de



actualizare a competențelor și să ofere un învățământ general de calitate, în special pentru romi și pentru copiii din zonele rurale,

Întrucât toate aceste aspecte vizează interesul public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată,

în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Art. 1. - (1) Se aprobă Programul guvernamental "gROWth - Contul individual de economii Junior", care are ca obiect introducerea unui cont special de economisire sub forma de depozit, denumit în continuare: cont individual de economii Junior.

(2) Titularul contului individual de economii Junior poate fi orice copil care îndeplinește cumulativ următoarele condiții:

- a) este cetățean român;
- b) nu a împlinit vârsta de 18 ani.

(3) Contul individual de economii Junior se deschide pe numele copilului, automat la unitățile Trezoreriei Statului, fără a fi necesară o cerere din partea unuia dintre părinți, a altui reprezentant legal al copilului sau a împuternicitului acestora. Coordonatele contului de depozit și condițiile de utilizare se publică pe site-ul Ministerului Finanțelor Publice.

(4) Orice minor are dreptul la un singur cont individual de economii Junior.

(5) În contul individual de economii Junior se pot depune, de către reprezentantul legal al minorului sau de către alte persoane, oricând sume de bani în lei, prin virament, mandat poștal prin oficiile Poștei Române sau în numerar prin caserile unităților Trezoreriei Statului.

(6) Sumele existente în contul individual de economii Junior nu pot face obiectul unei executări silite sau al unei tranzacții, nu pot fi cesionate sau gajate, sub sancțiunea nulității actelor respective

Art. 2. - (1) Începând cu anul 2019, titularii de cont beneficiază de o primă de stat în valoare de 600 lei anual până la vârsta de 18 ani, cu



condiția ca suma depusă în anul respectiv în cont să fie de minim 1.200 lei. În cazul în care la finele anului calendaristic suma depusă în anul respectiv este mai mică decât suma minimă de 1.200 lei, titularul contului nu beneficiază de prima de stat, dar pentru soldul contului se acordă dobândă.

(2) Sumele depuse anual în cont nu vor putea depăși un plafon maxim reprezentând echivalentul în lei a valorii de 100000 euro, calculat la cursul de schimb din ultima zi a anului precedent. Titularul contului beneficiază de prima de stat numai pentru suma minimă de 1.200 lei.

(3) Dreptul la prima de stat se constituie la finele anului calendaristic de economisire în care s-au efectuat depunerile, mai puțin pentru anul în care titularul împlinește vârsta de 18 ani. Prima de stat se plătește în contul individual de economii Junior, la scadența depozitului, cumulat pentru anii în care s-au efectuat depuneri, conform prevederilor alin.(1), în termenul prevăzut la art.3 alin.(3).

(4) Sumele depuse în contul individual de economii Junior, cu excepția sumelor reprezentând prima de stat, sunt purtătoare de dobândă. La soldul contului se aplică o rată de dobândă al cărui nivel se stabilește la 3% pe an. Dobânda se calculează și se plătește, la scadența depozitului, când titularul contului împlinește vârsta de 18 ani, în termenul prevăzut la art.3, alin.(3). Dobânda se va asigura din sumele prevăzute cu această destinație din bugetul de stat, respectiv din bugetul Secretariatului General al Guvernului prin bugetul Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză, al cărei președinte are calitatea de ordonator terțiar de credite.

(5) Prin derogare de la prevederile Titlului IV- Impozitul pe venit și ale Titlului V - Contribuții sociale obligatorii din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare, veniturile sub formă de dobânzi și prima de stat, înregistrate în acest cont nu sunt impozabile.

(6) Sumele existente în contul individual de economii Junior nu pot fi retrase până la împlinirea de către titular a vârstei de 18 ani, cu excepția următoarelor situații:

- a) cheltuieli de sănătate pentru tratarea minorului în cazul bolilor cu risc de deces ale acestuia;
- b) în cazul decesului minorului.



(7) În situațiile prevăzute la alin.(5), scadența depozitului este considerată data la care a intervenit unul din cele două cazuri excepționale, dată la care se calculează dobânda la soldul sumelor depuse. În termenul prevăzut la art.3 alin.(3) se plătește prima de stat cumulat pentru anii în care s-au efectuat depuneri, inclusiv pentru anul în care a intervenit situația excepțională și dobânda aferentă.

(8) La împlinirea vârstei de 18 ani și în situațiile excepționale prevăzute la alin.(5), titularul contului sau reprezentantul legal al acestuia, după caz, poate efectua retragerea totală a sumelor din cont.

(9) Dacă nu se solicită retragerea sumelor din cont, acestea nu mai beneficiază de condițiile din acest program.

(10) Pentru operațiunile derulate prin contul individual de economii Junior, Trezoreria Statului nu percepe comisioane.

Art. 3. - (1) Prima de stat se asigură de la bugetul de stat, prin bugetul Secretariatului General al Guvernului și se suportă din bugetul anual aprobat potrivit legii pentru Comisia Națională de Strategie și Prognoză.

(2) În baza datelor transmise de Ministerul Finantelor Publice, Comisia Națională de Strategie și Prognoză fundamentează cuantumul sumelor necesare plății primelor de stat pentru anii de economisire și a dobânzilor aferente.

(3) Prima de stat se virează în contul individual de economii Junior, cumulat pentru anii în care s-au efectuat depuneri, împreună cu dobânzile aferente, în termen de 15 zile lucrătoare de la data scadenței depozitului.

Art.4 Unitățile Trezoreriei Statului au obligația de a afișa la loc vizibil un panou cu urmatorul text: „*La această unitate a Trezoreriei Statului se pot deschide conturi individuale de economii Junior prin programul „gROwth-Contul individual de economii Junior” finanțat de Guvernul României, 2018*”.

Art.5 Depunerile de sume în conturile individuale de economii Junior se pot efectua începând cu luna decembrie 2018. Sumele depuse în anul 2018 sunt purtătoare de dobândă conform prevederilor art.2, alin.(3), însă nu se beneficiază de prima de stat.



Art.6 Modalitatea de acordare a primei de stat, procedura de activare, funcționare și de utilizare a conturilor individuale de economii Junior la unitățile Trezoreriei Statului, precum și metodologia de calcul și modalitatea de acordare a dobânzilor aferente disponibilităților păstrate în conturile de depozit, se aprobă prin ordin comun al ministrului finanțelor publice și al președintelui Comisiei Naționale de Strategie și Prognoză, în termen de 45 zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

Art. 7 (1) În cazul copiilor fără părinți ocrotiți de serviciile publice specializate pentru protecția copilului, depunerea anuală minimă de 1200 de lei se efectuează de către autoritatea tutelară din sume alocate în acest scop de ordonatorul principal de credite.

(2) Virarea se efectuează în luna decembrie a fiecărui an pe baza situațiilor certificate și transmise de către autoritatea tutelară la ordonatorul principal de credite.

(3) În cazul în care acești copii se înfiiază, plata sumei anuale se transferă către părinți.

PRIM-MINISTRU
VASILICA - VIORICA DĂNCILĂ

București,

Nr.

