**NOTA DE FUNDAMENTARE**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Secţiunea 1***  ***Titlul proiectului de act normativ***  ***Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 115/2015 pentru alegerea autorităţilor administraţiei publice locale******, a Legii administraţiei publice locale nr. 215/2001 şi a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleşilor locali*** | | | | | | | | | |
| ***Secţiunea a 2-a***  ***Motivul emiterii actului normativ*** | | | | | | | | | |
| 1. Descrierea situaţiei actuale | Cadrul normativ care reglementează modalitatea de alegere a autorităților administrației publice locale este reprezentat de Legea nr. 115/2015, cu modificările și completările ulterioare. Regimul autonomiei locale, organizarea și funcționare autorităților administrației publice locale, precum și principalele atribuții și responsabilități ale autorităților executive și deliberative de la nivelul administrației publice locale sunt reglementate de Legea administrației publice locale nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare și de Legea nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare.  Legea administrației publice locale a consacrat rolul primarului - autoritate executivă de la nivelul comunei, orașului și municipiului, respectiv de reprezentare a unității administrativ-teritoriale în relații cu alte autorități publice, de îndeplinire a unor atribuții specifice în calitate de reprezentat al statului, în relația cu autoritatea deliberativă, în ceea ce privește asigurarea serviciilor publice locale către cetățeni. Rol și atribuții similare sunt îndeplinite și de către autoritatea executivă de la nivelul județului, respectiv de președintele consiliului județean.  Evoluțiile societății din ultima perioada a determinat ca atribuțiile președintelui consiliului județean să se coreleze din ce în ce mai mult cu cele ale autorității executive de la nivelul comunelor, orașelor și municipiilor. De-a lungul timpului modalitatea de alegere a președintelui consiliului județean a suferit modificări de la alegerea sa în mod indirect de către consiliile județene în perioada 1991-2008, la alegerea sa prin vot universal, egal, direct, secret și liber exprimat în perioada 2008-2016 și revenirea la alegere în mod indirect începând cu anul 2016.  În pofida rolului și atribuțiilor similare ale autorităților executive ale administrației publice, la momentul de față modalitatea de alegere diferă, ceea ce determină un tratament diferit aplicabil unor funcții similare, pe de o parte din perspectiva legitimității și reprezentativității și, pe de altă parte din perspectiva stabilității în funcție, precum și o serie de disfuncționalități în practică.  Având în vedere efectele pozitive ale alegerii președintelui consiliului județean în mod direct de către colectivitatea locală de la nivelul județului se impune revenirea la scrutin uninominal în ceea ce privește alegerea președintelui consiliului județean. | | | | | | | | |
| 2. Schimbări preconizate | Având în vedere rolul și atribuțiile exercitate de autoritățile executive de la nivelul administrației publice locale, este necesară asigurarea unui tratament juridic unitar și în ceea ce privește modalitatea de alegere a acestor tipuri de autorități ale administrației publice locale.  Astfel, în scopul a oferi o mai mare legitimitate, reprezentativitate și stabilitate președinților consiliilor județene, precum și a uniformizării legislației care reglementează alegerea și statutul aleșilor locali până la organizarea alegerilor locale din luna iunie 2020, se impune:   * modificarea Legii nr. 115/2015 pentru alegerea autorităţilor administraţiei publice locale, pentru modificarea Legii administraţiei publice locale nr. 215/2001, precum şi pentru modificarea şi completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleşilor locali, cu modificările și completările ulterioare*,*prin consacrarea alegerii președintelui consiliului județean, similar cu modalitatea de alegere a primarului, prin vot universal, egal, direct, secret şi liber exprimat; * modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2015, republicată, cu modificările și completările ulterioare în ceea ce privește statutul președintelui consiliului județean și modalitatea de constituire a autorităților administrației publice de la nivelul județului; * modificarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare în ceea ce privește corelarea drepturilor și obligațiilor președintelui consiliului județean cu statutul de autoritate a administrației publice locale aleasă în mod direct de către colectivitatea locală.   Precizăm că, măsurile propuse de prezentul proiect de act normativ nu sunt de natură a afecta drepturile electorale, în înțelesul stabilit de jurisprudența Curții Constituționale a României, respectiv Codul de bune practici în materie electorală, și nici nu îngreunează organizarea și desfășurarea alegerilor. | | | | | | | | |
| 3. Alte informaţii | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | | | |
| ***Secţiunea a 3-a***  ***Impactul socio-economic al proiectului de act normativ*** | | | | | | | | | |
| 1. Impactul macroeconomic | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 11. Impactul asupra mediului concurenţial si domeniului ajutoarelor de stat | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 2. Impactul asupra mediului de afaceri | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 21.Impactul asupra sarcinilor administrative | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 22. Impactul asupra întreprinderilor micii și mijlocii | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect | | | | | | |
| 3. Impactul social | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 4. Impactul asupra mediului | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | | |
| 5. Alte informații | | |  | | | | | | |
| ***Secţiunea a 4-a***  ***Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cat si pe termen lung (pe 5 ani)*** | | | | | | | | | |
| - mii lei -| | | | | | | | | | |
| Indicatori | | Anul curent  2017 | | | Următorii 4 ani  2018 2019 2020 2021 | | | | Media pe 5 ani |
| 1 | | 2 | | | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare  plus/minus, din care:  a) buget de stat, din acesta  (i) impozit pe profit  (ii) impozit pe venit  b) bugete locale  (i) impozit pe profit  c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  (i) contribuţii de asigurări | |  | | |  |  |  |  |  |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:  a) buget de stat, din acesta  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri şi servicii  b) bugete locale  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri si servicii  c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  (i) cheltuieli de personal  (ii) bunuri si servicii | |  | | |  |  |  |  |  |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care:  a) buget de stat  b) bugete locale | |  | | |  |  |  |  |  |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare | |  | | |  |  |  |  |  |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea  veniturilor bugetare | |  | | |  |  |  |  |  |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare | |  | | |  |  |  |  |  |
| 7. Alte informaţii | |  | | | | | | | |
| ***Secţiunea a 5-a***  ***Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare*** | | | | | | | | | |
| 1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:  a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;  b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. | | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 11. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislaţia în domeniul achiziţiilor public. | | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare | | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 3. Masuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare | | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 4. Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene | | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 5. Alte acte normative si/sau documente internaţionale din care decurg angajamente | | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 6. Alte informaţii | | | | Nu este cazul. | | | | | |
| ***Secţiunea a 6-a***  ***Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ*** | | | | | | | | | |
| 1. Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţii neguvernamentale, instituite de cercetare si alte organisme implicate | | | |  | | | | | |
| 2. Fundamentarea alegerii organizaţiilor cu care a avut loc consultarea, precum şi a modului în care activitatea acestor organizaţii este legată de obiectul proiectului de act normativ | | | |  | | | | | |
| 3. Consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale, în situaţia în care proiectul de act normativ are ca obiect activităţi ale acestor autorităţi, în condiţiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | | | |  | | | | | |
| 4. Consultările desfăşurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii  Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente | | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 5. Informaţii privind avizarea de către:  a) Consiliul Legislativ  b) Consiliul Suprem de Apărare a Ţării  c) Consiliul Economic şi Social  d) Consiliul Concurenţei  e) Curtea de Conturi | | | | Proiectul de act normativ necesită avizul Consiliului Legislativ, Consiliul Economic și Social. | | | | | |
| 6. Alte informaţii | | | | Proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului a fost elaborat de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice și de Autoritatea Electorală Permanentă. | | | | | |
| ***Secţiunea a 7-a***  ***Activităţi de informare publică privind elaborarea şi implementarea proiectului de act normativ*** | | | | | | | | | |
| 1. Informarea societăţii civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ | | | | Proiectul de act normativ vizează reglementarea unei situații care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, respectând condițiile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. | | | | | |
| 2. Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice | | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 3. Alte informaţii | | | | Nu este cazul | | | | | |
| ***Secţiunea a 8-a***  ***Măsuri de implementare*** | | | | | | | | | |
| 1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităţile administraţiei publice centrale şi/sau locale - înfiinţarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituţiilor existente | | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |
| 2. Alte informaţii | | | | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. | | | | | |

Pentru considerentele de mai sus, a fost elaborat proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului *pentru modificarea și completarea Legii nr. 115/2015 pentru alegerea autorităţilor administraţiei publice locale, a Legii administraţiei publice locale nr. 215/2001 şi a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleşilor locali*, pe care îl supunem spre adoptare.

|  |  |
| --- | --- |
| **Viceprim-ministru**  **Ministrul dezvoltării regionale și administrației publice**  **Vasile Daniel SUCIU** | **Președintele**  **Autorității Electorale Permanente**  **Constantin-Florin MITULEȚU-BUICĂ** |
| **Avizăm favorabil:** | |
| **Ministrul justiției, interimar**  **Ana BIRCHALL** | **Ministrul afacerilor interne**  **Carmen Daniela Dan** |
| **SECRETAR DE STAT**  **Sirma CARAMAN**  **SUBSECRETAR DE STAT**  **Angel GHEORGHIU**  **SECRETAR general**  **Dan-Alexandru GROZA**  **Direcția Generală Juridică, Relația cu Parlamentul și Afaceri Europene**  **ȘEF SERVICIU**  **Cosmin Mihail NEAGU**  **Direcția Generală Administrație Publică**  **DIRECTOR GENERAL**  **Daniel-Iustin MARINESCU**  **Direcția pentru Strategii și Reforme în Administrația Publică**  **DIRECTOR**  **Sorin Daniel SOLOMON** | |