

Biroul permanent al Senatului  
Ep. 80, 07.03.2019



ROMANIA

PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
CAMERA DEPUTAȚILOR

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL  
Înregistrat nr. 1193  
Data 18.03.2019

Biroul permanent al Camerei Deputaților  
inițiative legislative

Nr. 115 din 05-03-2019

Către,

Biroul permanent al Camerei Deputaților

În conformitate cu prevederile art. 92 din Regulamentul Camerei Deputaților, republicat și ale art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, vă înaintăm spre dezbateră și adoptare propunerea legislativă – *LEGE pentru modificarea unor acte normative în domeniul electoral.*

În numele inițiatorilor,

Eugen Tomac  
Deputat PMP de București

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
Înregistrat nr.	1193
Data	18.03.2019

## EXPUNERE DE MOTIVE

Cu privire la condițiile de acces la funcțiile sau demnitățile publice, **Constituția României** stipulează la art. 16 alin. (3) teza întâi – „*Funcțiile și demnitățile publice, civile sau militare, pot fi ocupate, în condițiile legii, de persoanele care au cetățenia română și domiciliul în țară.*”

Astfel, Legea fundamentală face trimitere la „*condițiile legii*”. Acestei trimiteri generice îi este subsumată o serie de legi din domeniul ocupării demnităților publice:

- ✓ Legea nr. 90/2001 privind organizarea și funcționarea Guvernului României și a ministerelor;
- ✓ Legea nr. 33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European;
- ✓ Legea nr. 370/2004 pentru alegerea Președintelui României;
- ✓ Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente;
- ✓ Legea nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali.

Legiuitorul poate conferi condamnării penale efecte juridice care excedează sancțiunea penală, reglementând în astfel de legi, precum cele menționate anterior, interdicții care rezultă din condamnare. De asemenea, legiuitorul este liber să opteze între instituirea unei interdicții cu caracter general – lipsa oricărei condamnări penale și instituirea unei interdicții speciale – circumscrisă unei sfere limitate de condamnări penale, care să se întemeieze pe criterii precum natura infracțiunilor săvârșite, latura subiectivă, pedeapsa aplicată.

O astfel de consecință extrapenală o constituie interdicția cu caracter general cu privire la dobândirea calității de membru al Guvernului, aplicabilă persoanelor condamnate penal printr-o hotărâre definitivă, consacrată de sintagma „*nu au suferit condamnări penale*”, sintagmă sinonimă, conform jurisprudenței Curții Constituționale, cu cele de „*nu au fost condamnate pentru săvârșirea unei infracțiuni*” și „*nu au antecedente penale*”.

În acest sens, **Legea nr. 90/2001** prevede la art. 2 – „*Pot fi membri ai Guvernului persoanele care au cetățenia română și domiciliul în țară, se bucură de exercițiul drepturilor electorale, nu au suferit condamnări penale și nu se găsesc în unul dintre cazurile de incompatibilitate prevăzute în cartea I titlul IV din Legea nr. 161/2003 ....*”.

O altă consecință extrapenală o constituie interdicția specială cu privire la dreptul de a fi aleși în autoritățile publice sau în orice alte funcții publice, aplicabilă persoanelor care au primit o pedeapsă complementară.

În acest sens, cu privire la dreptul de a fi aleși în alegerile locale, **Legea nr. 115/2015** prevede la art. 6 alin. (2) lit. b) – „*Nu pot fi aleși: ... persoanele cărora li s-a interzis, prin hotărâre*

*judecătorească definitivă, exercitarea dreptului de a fi ales în autoritățile publice sau în orice alte funcții publice.*” De asemenea, cu privire la dreptul de a fi aleși în alegerile parlamentare, **Legea nr. 208/2015** prevede la art. 2 alin. (6) lit. c) – „*Nu pot fi aleși: ...persoanele cărora li s-a interzis exercitarea dreptului de a fi ales în autoritățile publice sau în orice alte funcții publice, pe durata stabilită prin hotărâre judecătorească definitivă sau prin lege.*”

Pe de altă parte, cu privire la dreptul de a fi aleși în alegerile prezidențiale și în alegerile europarlamentare, **Legea nr. 370/2004** și **Legea nr. 33/2007** nu prevăd consecințe extrapenale condamnării penale.

Așadar, din perspectiva consecințelor extrapenale ale condamnărilor penale, se constată un caracter eterogen al condițiilor de acces la cele mai de seamă demnități publice.

Având în vedere că dreptul exclusiv al legiuitorului de a interveni și a circumstanțია sfera de incidență a interdicțiilor care rezultă din condamnarea penală a fost constatat de Curtea Constituțională prin Decizia nr. 304/2017 și, considerând că cerința de moralitate, integritate, probitate și cinste de care trebuie să dea dovadă persoanele care aspiră să accedă la demnități publice se poate realiza doar dacă acestea „*nu au suferit condamnări penale*”, inițiativa de față, prin extinderea acestei interdicții, reglementează în mod unitar accesul la următoarele demnități publice:

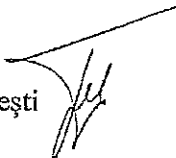
- membru al Guvernului;
- membru din România în Parlamentul European;
- Președinte al României;
- deputat și senator;
- primar, consilier local și consilier județean.

Coordonarea legislației în vigoare fiind de competența autorității legiuitoare, Parlamentului îi revine sarcina de a realiza coerența legislativă în acest domeniu prin stabilirea unor criterii de integritate clare, obiective și general valabile.

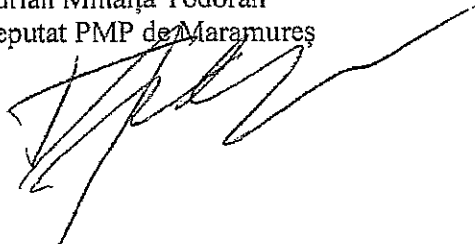
Deoarece orice inițiativă cetățenească de revizuire a Constituției parcurge un proces complex, anevoios, finalizat prin organizarea unui referendum care implică cheltuieli bugetare suplimentare, apreciem că se impune o implicare proactivă a Parlamentului în legiferarea în regim de urgență a dezideratului unui segment important al societății civile de a pune o cărămidă în plus la construirea unei societăți democratice fără penali în funcții publice.

În numele inițiatorilor,

Eugen Tomac  
Deputat PMP de București



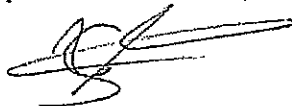
Adrian Mihăiță Todoran  
Deputat PMP de Maramureș



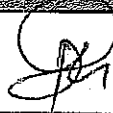
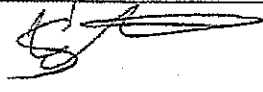

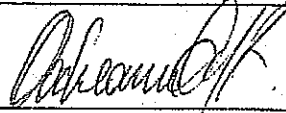


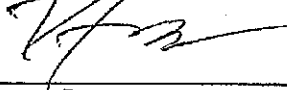

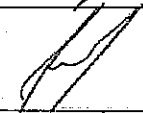

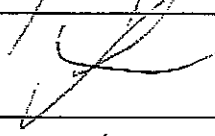

Emil Marius Pașcan  
Deputat PMP de Mureș



Ionuț Simionca  
Deputat PMP de Bistrița-Năsăud



Tabel cu semnatarii propunerii legislative – *LEGE* pentru modificarea unor acte normative în domeniul electoral

Nr.	Numele si prenumele	Grupul parlamentar	Semnatura
1.	Pașcan Emil-Marius	PMP	
2.	Simionca Sanda	PMP	
3	marilă Petru	PMP	
4.	Codreanu Constantiu	PMP	
5	Bărdineț Corina	PNL	
6	Turcescu Robert	PMP	
7	TODORAN ADRIAN	PMP	
8	TOMAL EUGEN	PMP	
9	CRISTACHE CĂTĂLIN	PMP	
10	BOZIANU CATAUINA	PMP	
11	COVACIU SEVERICA	PMP	
12	Lungu V. Gustion	PMP	



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Înregistrat nr. 1193  
Data 18.03.2019



ROMANIA

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

CAMERA DEPUTAȚILOR

SENATUL

LEGE

**pentru modificarea unor acte normative în domeniul electoral**

**Art. I.** – Alineatul (1) al articolului 8 din Legea nr. 33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 627 din 31 august 2012, cu modificările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:

“(1) Nu pot fi aleși în demnitatea de membru din România în Parlamentul European:

- a) cetățenii care fac parte din categoriile prevăzute la art. 40 alin. (3) din Constituția României, republicată;
- b) debili sau alienații mintal, puși sub interdicție;
- c) persoanele care au suferit condamnări penale.”

**Art. II.** – Articolul 28 din Legea nr. 370/2004 pentru alegerea Președintelui României, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 650 din 12 septembrie 2011, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 28 – Nu pot fi aleși în demnitatea de Președinte al României:

- a) cetățenii care nu îndeplinesc condițiile prevăzute la art. 37 din Constituția României, republicată;
- b) cetățenii care au fost aleși anterior, de două ori, ca Președinte al României;
- c) debili sau alienații mintal, puși sub interdicție;
- d) persoanele care au suferit condamnări penale.”

**Art. III.** – Alineatul (6) al articolului 2 din Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 553 din 24 iulie 2015, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:

„(6) Nu pot fi aleși în demnitatea de senator sau deputat, după caz:

- a) cetățenii care nu îndeplinesc condițiile prevăzute la art. 37 din Constituția României, republicată;
- b) debili sau alienații mintal, puși sub interdicție;
- c) persoanele care au suferit condamnări penale.”

**Art. IV. –** Alineatul (2) al articolului 6 din Legea nr. 115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr. 215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 349 din 20 mai 2015, se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) Nu pot fi aleși în demnitatea de primar, consilier local sau consilier județean:

- a) cetățenii care nu îndeplinesc condițiile prevăzute la art. 37 alin. (1) din Constituția României, republicată;
- b) debilii sau alienații mintal, puși sub interdicție;
- c) persoanele care au suferit condamnări penale.”

