

## Expunere de motive

### **Secțiunea 1** **Titlul proiectului de act normativ**

Lege pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați  
în cadrul fiscal-bugetar

### **Secțiunea a 2-a** **Motivul emiterii actului normativ**

Prin adoptarea Legii pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar se prevede:

- aprobarea plafoanelor pe termen mediu pentru anumiți indicatori bugetari, ceea ce va permite încurajarea deciziilor de politici sustenabile fiscal prin cunoașterea principiilor fiscale și a regulilor privind veniturile, cheltuielile și soldul bugetar, datoria publică.
- aprobarea acestei legi permite un management solid și transparent.

#### **1. Descrierea situației actuale**

• Anul 2010 aducea în prim plan un eveniment legislativ de primă importanță: elaborarea **primei Strategii fiscal bugetare integrată într-un orizont pe termen mediu 2011-2013**, document instituit de Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010 și care a fost elaborată în condițiile în care economia mondială a fost afectată de o criză economică și financiară fără precedent din ultimii 75 de ani.

Aceasta fundamenta în premieră o serie de indicatori bugetari (veniturile, cheltuielile, deficitul bugetar, datoria publică) pe un orizont de trei ani, și institua o conduită austeră și prudentă a cheltuielilor bugetare prin evidențierea unor principii și reguli fiscale numerice care trebuiau respectate.

• Potrivit prevederilor art.18 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010 odată cu Strategia fiscal-bugetară pe orizontul de referință, Guvernul va depune la Parlament și proiectul legii pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar. Ca urmare, în **anul 2010 Parlamentul a aprobat Legea nr.275/2010 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar** prin care s-au stabilit plafoanele pentru deficitul bugetului general consolidat exprimat ca pondere în produsul intern brut, precum și pentru cheltuielile de personal exprimate ca

pondere în produsul intern brut care sunt obligatorii pentru anii 2011 și 2012

- Ceilalți indicatori bugetari, respectiv plafoanele privind finanțările rambursabile care pot fi contractate, precum și cele privind tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de către unitățile administrativ – teritoriale, plafoanele privind emiterea de garanții de către Guvern prin Ministerul Finanțelor Publice, și de către unitățile administrativ-teritoriale, nivelul nominal al cheltuielilor totale și al cheltuielilor de personal, soldul nominal al bugetului general consolidat, bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat, bugetele fondurilor speciale și al altor bugete componente ale bugetului general consolidat, precum și soldul primar al bugetului general consolidat aprobate de Parlament sunt obligatorii pentru anul 2011.

Astfel, se asigură întărirea disciplinei fiscale și o mai mare responsabilizare a ordonatorilor principali de credite în utilizarea resurselor publice.

## **2. Schimbări preconizate**

În anul 2011 potrivit prevederilor Legii nr.69/2010 Guvernul va elabora Strategia fiscal-bugetară pentru perioada 2012-2014, precum și proiectul de lege privind aprobarea unor indicatori specificați în cadrul fiscal bugetar pe care le va depune la Parlament.

- În acest context, plafoanele pentru deficitul bugetului general consolidat exprimat ca pondere în produsul intern brut, precum și pentru cheltuielile de personal exprimate ca pondere în produsul intern brut sunt obligatorii pentru anii 2012 și 2013. Pentru anul 2012 cei doi indicatori bugetari sunt de - 3% din P.I.B, respectiv 7,2% din P.I.B., în timp ce pentru anul 2013 deficitul bugetar va fi de -2,5% din P.I.B. iar cheltuielile de personal de 6,9% din P.I.B.

- Ceilalți indicatori bugetari, respectiv plafoanele privind finanțările rambursabile care pot fi contractate, precum și cele privind tragerile din finanțările rambursabile contractate sau care urmează a fi contractate de către unitățile administrativ – teritoriale, plafoanele privind emiterea de garanții de către Guvern prin Ministerul Finanțelor Publice, și de către unitățile administrativ-teritoriale, nivelul nominal al cheltuielilor totale și al cheltuielilor de personal, soldul nominal al bugetului general consolidat, bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat, bugetele fondurilor speciale și al altor bugete componente ale bugetului general consolidat, precum și soldul primar al bugetului general consolidat aprobate de Parlament sunt obligatorii pentru anul 2012

Prin promovarea acestei legi se asigură o legătură mai strânsă între cadrul fiscal-bugetar și proiectul anual de buget în sensul că:

- ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat, bugetului

asigurărilor sociale de stat și bugetelor fondurilor speciale vor elabora propunerile de cheltuieli bugetare în concordanță cu respectarea limitelor specificate pentru indicatorii bugetari menționați mai sus din cadrul fiscal-bugetar aprobat ;

- va permite o nouă abordare a resurselor pentru ministere;
- va oferi prognoze de venituri și cheltuieli fundamentate pe politici și strategii sectoriale.

### **3. Alte informații**

Nu este cazul

## **Secțiunea a 3-a**

### **Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ**

**Prin promovarea proiectului de act normativ mai sus amintit se urmărește:**

- stabilirea de ținte obligatorii pentru o serie de indicatori bugetari prevăzuți la art.20 din Legea responsabilității fiscal- bugetare nr.69/2010 pentru anul 2012 și 2013;
- alocarea cu eficiență a fondurilor publice și o mai mare responsabilitate a ordonatorilor principali de credite în cheltuirea banilor publici;
- o mai bună disciplină financiară.

#### **1. Impactul macroeconomic**

Nu este cazul

#### **1<sup>^</sup>1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat**

Nu este cazul

#### **2. Impactul asupra mediului de afaceri**

Nu este cazul

#### **3. Impactul social**

Nu este cazul

#### **4. Impactul asupra mediului**

Nu este cazul

#### **5. Alte informații**

Nu este cazul

## **Secțiunea a 4-a**

### **Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung ( pe 5 ani)**

Soldul bugetului general consolidat exprimat ca procent în produsul intern brut este în anul 2012 de - 3%, iar în anul 2013 de -2,5% .

Cheltuielile de personal ale bugetului general consolidat exprimate ca procent în produsul intern brut, sunt de 7,2% în anul 2012 și de 6,9% în anul 2013.

Plafoanele, în valoare nominală, privind cheltuielile totale și de personal ale bugetului general consolidat și ale principalelor bugete componente obligatorii pentru anul 2012, se regăsesc în Anexa nr.1 la prezentul proiect de act normativ, iar plafoanele nominale ale soldului bugetului general consolidat și ale principalelor bugetel componente ale bugetului general consolidat pe anul 2012 se regăsesc în Anexa nr.2.

## **Secțiunea a -5 a**

### **Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

#### **1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ**

Nu este cazul.

#### **2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare**

Nu este cazul.

#### **3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare**

Nu este cazul.

#### **4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene**

Nu este cazul

#### **5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente**

Nu este cazul.

#### **6. Alte informații**

Nu este cazul

## **Secțiunea a -6 a**

### **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

#### **1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**

Proiectul de act normativ se dezbate în cadrul Comisiei de Dialog Social constituite la nivelul Ministerului Finanțelor publice la care vor participa reprezentanți ai organismelor interesate

#### **2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ**

Nu este cazul

#### **3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative**

Nu este cazul

#### **4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente**

Nu este cazul

#### **5. Informații privind avizarea de către:**

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

#### **6. Alte informații**

Nu este cazul

## **Secțiunea a -7 a**

### **Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

În vederea respectării prevederilor din *Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică*, proiectul de act normativ va fi publicat pe

site-ul Ministerului Finanțelor Publice.

**1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ**

Nu este cazul

**2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

Nu este cazul

**3. Alte informații**

Nu este cazul

**Secțiunea a 8-a**

**Măsuri de implementare**

**1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente**

Proiectul de Lege pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pentru perioada 2012-2013 va fi implementat de către Ministerul Finanțelor Publice împreună cu ordonatorii principali de credite.

**2 Alte informații**

Nu este cazul

Având în vedere cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe care îl supunem spre adoptare.

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE**

**Gheorghe Ialomițianu**