

## EXPUNERE DE MOTIVE

### Secțiunea I Titlul proiectului de act normativ

Lege privind registratorii comerciali și activitatea de înregistrare în registrul comerțului, precum și pentru modificarea unor acte normative cu incidență asupra activității de înregistrare în registrul comerțului

### Secțiunea a II a Motivul emiterii actului normativ

#### 1. Descrierea situației actuale

În sistemul juridic românesc, **activitatea de registru** s-a desfășurat, până la intrarea în vigoare Ordonanței de urgență a Guvernului nr.116/2009, **sub controlul judecătorului delegat la oficiile registrului comerțului**, înregistrările efectuându-se numai în baza unei încheieri pronunțate de acesta sau, după caz, a unei hotărâri judecătorești definitive.

Controlul exercitat de judecătorul delegat viza legalitatea actelor, respectiv verificarea îndeplinirii tuturor cerințelor legale pentru a opera înregistrarea, dar și regularitatea cererii de înregistrare a comercianților.

Acest mecanism de verificare ex-ante nu este însă singurul folosit în statele europene. În condițiile în care legislația comunitară în materia societăților comerciale nu obligă statele membre să aleagă un anumit sistem de control al operațiunilor de înmatriculare, ci instituie doar obligația asigurării efectivității controlului de legalitate, o serie de state europene au optat pentru un control administrativ în locul celui judiciar.

Controlul administrativ este cu atât mai mult o opțiune viabilă cu cât în susținerea sa pledează și o serie de recomandări ale Comitetului de Miniștri al Consiliului Europei, instrumente internaționale ce invită statele membre să identifice soluții pentru degrevarea judecătorului de atribuțiile ce excedează actului de judecată *stricto sensu*.

Astfel, în Recomandarea nr. R (86)12 privind anumite măsuri pentru prevenirea și reducerea supraîncărcării activității instanțelor judecătorești (adoptată la data de 16 septembrie 1986) se arată că, pentru asigurarea unui volum de activitate în limite care să fie de natură a permite creșterea eficienței instanțelor judecătorești, statele „**ar putea lua în considerare adoptarea următoarelor tipuri de măsuri (...) II. Evitarea creșterii volumului atribuțiilor non-jurisdicționale și diminuarea progresivă a acestora, prin conferirea acestor competențe altor persoane.**” În anexa la Recomandare se exemplifică atribuțiile non-jurisdicționale a căror reducere se are în vedere, între acestea figurând și competența de verificare a legalității operațiunilor de înregistrare de menționi în registrul comerțului. În aceeași anexă se precizează însă că **la alegerea competențelor care se replasează „trebuie să se țină seama de contextul specific al fiecărei țări.”**

De asemenea, în Recomandarea nr.R(94)12 privind independența, eficiența și rolul judecătorilor (adoptată la data de 13 octombrie 1994) se prevede ca măsură de realizare a principiului III - *Condiții de muncă adecvate* - „luarea măsurilor necesare pentru a încredința sarcinile nejurisdicționale altor persoane, conform Recomandării (86)12.”

În urma unei analize riguroase a tuturor acestor aspecte, s-a concluzionat că **înlocuirea**

**controlului judiciar** al legalității operațiunilor de înmatriculare/înscrisoare de mențiuni în registrul comerțului **cu un control administrativ** reprezintă una dintre măsurile ce se impun pentru o **decongestionare a instanțelor judecătorești**, suprasolicitate în contextul social-economic actual, dar și **o fluidizare a procedurilor** aferente desfășurării unei activități comerciale.

## 2. Schimbări preconizate

**2.1.** Proiectul de lege realizează, în primul rând, **o codificare a dispozițiilor privitoare la operațiunile de înregistrare** în registrul comerțului, actualmente dispersate în foarte multe acte normative de nivel primar sau secundar, unele dintre ele contradictorii sau cu conținut normativ similar ori chiar identic. Sunt prevăzute astfel, într-un singur act normativ: persoanele fizice și juridice supuse obligației de înregistrare în registrul comerțului, actele, faptele și mențiunile care se înregistrează în registrul comerțului, elementele cererii de înregistrare, sancțiunile pentru neîndeplinirea obligației de înregistrare, procedura de înregistrare în registrul comerțului, o nouă modalitate de efectuare a publicității obligatorii, prin crearea Buletinului electronic al registrului comerțului (care va înlocui publicitatea prin Monitorul Oficial).

Așadar, adoptarea acestui proiect de lege simplifică și sistematizează cadrul legal în această materie, venind astfel în sprijinul mediului de afaceri, care va beneficia de un instrument normativ cuprinzător și suplul.

Drept consecință,

**i.** vor fi abrogate, urmare integrării în acest proiect a prevederilor legale adaptate noului mecanism de control al înregistrării, următoarele acte normative:

- Legea nr.26/1990 privind registrul comerțului;
- Legea nr.359/2004 privind simplificarea formalităților la înregistrarea în registrul comerțului a persoanelor fizice autorizate, asociațiilor familiale și persoanelor juridice, înregistrarea fiscală a acestora, precum și autorizarea funcționării persoanelor juridice;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr.116/2009 pentru instituirea unor măsuri privind activitatea de înregistrare în registrul comerțului.
- dispozițiile privitoare la înregistrare din Legea nr.31/1990 privind societățile comerciale;
- dispozițiile privitoare la înregistrare din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.44/2006 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale.

**ii.** vor fi modificate, pentru unificarea sistemului de control prealabil înregistrării și adaptarea normelor existente, prevederi din:

- Legea nr.31/1990, anterior citată;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr.44/2006, anterior citată;
- Legea nr.161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției (Titlul V – Grupul de interes economic);
- Legea nr.1/2005 privind organizarea și funcționarea cooperăției.

**2.2.** În al doilea rând, proiectul de lege stabilește procedura de control prealabil înregistrării în registrul comerțului, gestionată de registratorii comerciali, condițiile în care încheierea registratorului poate fi contestată în instanță și procedura în fața organului judiciar.

**2.3.** În al treilea rând, se reglementează statutul registratorului comercial.

Stabilindu-se incompatibilitățile aplicabile registratorului comercial și obligația de depunere a declarațiilor de avere și interese, se creează premisele integrității profesionale a registratorului comercial.

În creionarea statutului registratorului comercial și a procedurii de înregistrare au fost atent considerate standardele stabilite de directivele comunitare în domeniul societăților comerciale, în special, Directiva 2009/101/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 septembrie 2009,

de coordonare, în vederea echivalării, a garanțiilor impuse societăților în statele membre, în înțelesul articolului 48 al doilea paragraf din tratat, pentru protejarea intereselor asociațiilor sau terților, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L258 din 1.10. 2009.

De asemenea, s-a urmărit menținerea condițiilor de exercitare a acestui serviciu public astfel cum au fost delimitate de Decizia Curții Constituționale nr.1636/2009 (publicată în Monitorul Oficial nr.45 din 20 ianuarie 2010), potrivit căreia controlul prealabil înregistrării în registrul comerțului trebuie realizat de „un agent public”, care să prezinte „garanții de independență, de respectare a legii și a interesului public necesare desfășurării acestei activități” (pag.9 din decizie).

**2.4.** Întrucât corpul registratorilor comerciali este conceput ca integrat în sistemul O.N.R.C., se propune o nouă configurație a structurii O.N.R.C. și a oficiilor registrului comerțului. Ca element de noutate, se creează un compartiment care să asigure îndrumarea metodologică a registratorilor, pentru a se asigura caracterul unitar al practicii lor și o structură responsabilă cu pregătirea profesională a registratorilor și a celorlalte categorii de personal din cadrul O.N.R.C.. De asemenea, sunt stabilite competențele în materie disciplinară, precum și procedura disciplinară.

**2.5. Transpunerea Directivei 2009/109/CE de modificare a Directivelor 77/91/CE, 78/855/CE și 82/891/CE în ceea ce privește obligațiile de raportare și întocmire a documentației necesare în cazul fuziunilor și divizărilor.**

Directiva are ca obiect:

- reducerea obligațiilor de raportare impuse societăților comerciale (renunțarea, în anumite condiții, la elaborarea unor rapoarte ale experților independenți, ale administratorilor societăților);
- simplificarea formalităților de publicitate legate de constituirea și modificarea actelor constitutive, fuziune, divizare (folosirea publicității prin intermediul paginii de internet proprii a societății comerciale);
- simplificarea formalităților de informare a acționarilor de către organele de conducere ale societății (informare prin intermediul paginii de internet proprii a societății, furnizare de informații prin descărcarea documentației de pe această pagină de internet);
- procedură simplificată pentru fuziunea prin absorbție, în care societatea absorbantă deține totalitatea sau cel puțin 90% din acțiunile societății absorbite;
- procedură simplificată pentru operațiunile de divizare în care societățile beneficiare dețin împreună toate acțiunile/părțile sociale ale societății divizate.

Transpunerea este realizată prin modificarea și completarea dispozițiilor Legii nr.31/1990 privind societățile comerciale.

### **Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ**

#### **1. Impactul macroeconomic**

Proiectul va avea o un impact pozitiv din perspectivă macroeconomică, urmare influenței pozitive directe asupra mediului de afaceri.

#### **2. Impactul asupra mediului afaceri**

Controlul administrativ realizat de registratorii comerciali simplifică procedurile de înregistrare la registrul comerțului, contribuind la stimularea inițiativei comerciale și la derularea în mod corespunzător a activității a operatorilor economici.

De asemenea, proiectul va avea un impact favorabil din perspectiva costurilor suportate de comerciant, în special urmare înlocuirii publicității prin Monitorul Oficial cu publicitatea prin Buletinul electronic al registrului comerțului, o platformă informatizată, ușor accesibilă publicului larg și care presupune costuri mult mai mici pentru persoanele fizice și juridice.

Reducerea sarcinilor administrative, urmare transpunerii Directivei 2009/109/CE, va aduce un plus de fluentă operațiunilor de restructurare a capitalului social și va micșora costurile de susținere a unei afaceri, având, astfel, o influență pozitivă asupra funcționării mediului de afaceri.

### **3.Impactul social**

Proiectul de act normativ nu are astfel de implicații.

### **4.Impactul asupra mediului**

Proiectul de act normativ nu are astfel de implicații.

## **Secțiunea a 4-a**

### **Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)**

Resursele financiare alocate in anul bugetar 2011 la titlul I „cheltuieli de personal”, corelate cu conditiile de salarizare prevazute pentru „registratorii comerciali” in prezentul proiect de lege, asigura conditiile necesare implementarii acestui proiect. In ceea ce priveste impactul financiar pe termen lung, valorile previzionate in proiectele de buget pe anii 2012-2014 au fost stabilite inclusiv avand in vedere punerea in aplicare a acestui proiect.

Legat de Buletinul electronic al registrului comerțului, valoarea totala a proiectului aferentă perioadei cuprinse între 2011-2016, respectiv momentul aprobarii cererii de finanțare, derularea contractului de finanțare pe o perioada de 24 luni si serviciile postimplementare, întreținere și dezvoltare de trei ani este de 48.265 mii lei.

I. Din aceasta valoare, de la bugetul de stat este necesara asigurarea in perioada 2013 – 2016 a sumei de 25.710 mii lei (aferenta serviciilor post implementare, intretinere si dezvoltare pe o perioada de trei ani, de la darea in exploatare a sistemului) care este justificata astfel :

- in anul 2013 este necesar a fi asigurata de la bugetul de stat, pentru finanțarea cheltuielilor de capital, suma de 7.130 mii lei, justificata prin necesitatea achizitionarii de echipamente suplimentare aferente dezvoltarii buletinului;  
pentru aceasta suma ONRC va depune diligențe pentru a accesa finanțare din fonduri structurale sau alte fonduri, astfel incat sa fie asigurate sursele de finantare a acestor achiziții.
- începând cu anul 2014 suma ce trebuie sa fie asigurata de la buget pentru finantarea anuala a cheltuielilor curente este de 14.700 mii lei, justificata astfel:  
pentru cheltuieli de personal 4.200 mii lei si 10.500 mii lei pentru cheltuieli cu bunurile si serviciile;  
sumele vor fi asigurate din incasarile rezultate ca urmare a desfasurarii activitatilor de publicare si furnizare a buletinului electronic
- începând cu anul bugetar 2016 trebuie asigurata de la bugetul de stat suplimentar si suma de 3.880 mii lei, valoare necesara acoperirii costurilor anuale cu mentenanta sistemului;  
sumele vor fi asigurate din incasarile rezultate ca urmare a desfasurarii a activitatilor de publicare si furnizare a buletinului electronic.

In concluzie, costurile pe ani pot fi calculate astfel: 2013 – 7.130 mii lei; 2014 si 2015 - 10.500 mii lei si din 2016 – 14.380 mii lei;

II. Diferenta de 22.555 mii lei, corespunzătoare perioadei 2011-2013 (momentul aprobarii cererii de finantare, derularea contractului de finantare pe o perioada de 24 luni), este cuprinsa in valoarea totala a cererii de finantare depusa pentru Proiectul cu acelasi nume, la AM POS-DCA

la data de 28.02.2011, respectiv in suma de 24.892 mii lei (prin acest Proiect inasa, datorita specificului Programului operational sectorial, pot fi finantate numai partial costurile, astfel încât sa ne incadram in valoarea totala maximala ce poat fi accesata prin Proiecte -max 20.000 mii lei, calculati fara TVA si taxa de timbru verde, ambele fiind considerate cheltuieli neeligibile, din care valoarea echipamentelor hardware nu poate depasi 10% din total valoare eligibila a Proiectului.

Cei 22.555 mii lei au fost justificati pentru finantarea dotarilor minime posibile (vezi constrangerile invocate) la care s-au adaugat cheltuielile cu serviciile necesare realizarii Proiectului:

- echipamente hardware : 2.478 mii lei,
- servicii analiza, proiectare, dezvoltare, testare, implementare, livrare finala si acceptanta finala, inclusiv servicii de licentiere : 19.530 mii lei,
- servicii de asigurare a instruirii profesionale : 545 mii lei.

Diferența între valoarea totală a Cererii de finanțare de 24.892 mii lei și suma de 22.555 mii lei este reprezentată de componentele obligatorii ale Programului operational, respectiv: management de proiect, informare și publicitate și audit.

### **Secțiunea a 5-a** **Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

Proiectul de lege abrogă sau modifică o serie de acte normative, enumerate în cadrul Secțiunii nr.2, „*Schimbări preconizate*”.

După adoptarea proiectului de lege va fi necesară modificarea unor norme secundare, precum și emiterea unor noi acte secundare noi. A se vedea secțiunea a 8-a, „*Măsuri de punere în aplicare*”.

#### **2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie**

Proiectul preia din actele normative enumerate la Secțiunea a2-a ”Schimbări preconizate” dispozițiile prin care au fost transpuse directivele comunitare în domeniul societățile comerciale.

Proiectul transpune Directiva 2009/109/CE de modificare a Directivelor 77/91/CE, 78/855/CE și 82/891/CE în ceea ce privește obligațiile de raportare și întocmire a documentației necesare în cazul fuziunilor și divizărilor (a se vedea tabelul de concordanță anexat).

#### **3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente**

Nu este cazul.

#### **4. Evaluarea conformității**

Nu este cazul, întrucât nu se transpun dispoziții comunitare noi, ci se preiau prevederile legale în vigoare prin care au fost transpuse prevederi comunitare în domeniul societăților comerciale.

#### **5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente**

Nu este cazul.

### **Secțiunea a 6-a** **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

**1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**

Nu este cazul.

**2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ**

Nu este cazul.

**3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative**

Nu este cazul.

**4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente**

Nu este cazul.

**5. Informații privind avizarea**

Sunt necesare următoarele avize:

Consiliul Legislativ, Consiliul Superior al Magistraturii, Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, Ministerul Finanțelor Publice, Departamentul pentru Afaceri Europene, Consiliul Economic și Social, Comisia Națională a Valorilor Mobiliare.

**Secțiunea a 7-a**

**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

**1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării actului normativ**

Proiectul de act normativ a fost supus dezbaterii publice, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

**2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**Secțiunea a 8-a - Măsuri de implementare**

**Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente**

Ulterior adoptării legii, este necesară emiterea unor acte normative secundare care să asigure aplicarea acestuia: ordin al ministrului justiției privind organizarea și funcționarea Oficiului Național al Registrului Comerțului și a oficiilor registrului comerțului de pe lângă tribunale, ordin al ministrului justiției pentru aprobarea Regulamentului privind procedura de selecție a primilor registratori comerciali, ordin al ministrului justiției pentru stabilirea procedurii de selecție a personalului ce poate accede la funcția de registrator fără concurs, ordin al ministrului justiției pentru aprobarea Codului deontologic al registratorilor comerciali.

Pentru motivele mai sus expuse, a fost elaborat prezentul proiect de lege pe care, dacă sunteți de acord cu soluțiile legislative propuse, vă rugăm să-l aprobați.

**Cătălin Marian PREDOIU**

**Ministrul Justiției**

AVIZĂM FAVORABIL:

**Gheorghe IALOMIȚIANU**

**Ministrul Finanțelor Publice**

**Ion ARITON**

**Ministrul Economiei, Comerțului și  
Mediului de Afaceri**

**Gabriela ANGHELACHE**

**Președintele Comisiei Naționale a  
Valorilor Mobiliare**

**Ioan Nelu BOTIȘ**

**Ministrul Muncii, Familiei  
și Protecției Sociale**

**Bogdan MĂNOIU**

**Șeful Departamentului pentru Afaceri  
Europene**



## **Proiect de lege privind registratorii comerciale și activitatea de înregistrare în registrul comerțului, precum și pentru modificarea unor acte normative cu incidență asupra activității de înregistrare în registrul comerțului**

- prezentare -

În sistemul juridic românesc, tradițional, activitatea de registru se desfășura, până în luna ianuarie a acestui an, sub controlul judecătorilor delegați la oficiile registrului comerțului de pe lângă tribunale, înregistrările efectuându-se numai în baza încheierilor pronunțate de aceștia sau, după caz, a hotărârilor judecătorești definitive.

În perioada septembrie-decembrie 2009 au intervenit dificultăți majore în procedura de soluționare a cererilor de înregistrare în registrul comerțului. În contextul general al protestului magistraților din toamna anului trecut, la registrul comerțului figurau la data de 25 septembrie circa 22.000 cereri nesoluționate, numai în la București existând circa 8.000 de astfel de cereri.

**Pentru înlăturarea blocajului instituțional, Ministerul Justiției a inițiat un proces de reformă a registrului comerțului în doi pași**, la finalul acestuia urmând ca atribuțiile judecătorului delegat să fie exercitate de un registrator comercial.

**I. Primul pas a constat în reglementarea unei perioade tranzitorii**, în care măsurile legislative și administrative care să conducă la:

- remediarea dificultăților în activitatea de înregistrare în registrul comerțului;
- reducerea implicării judecătorului în controlul prealabil al înregistrării în registrului comerțului;
- pregătirea cadrului legislativ și instituțional pentru transferul total al competențelor judecătorului delegat către un funcționar cu statut special, registratorul comercial.

În plan legislativ, această etapă s-a concretizat prin adoptarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.116/2009 pentru instituirea unor măsuri privind activitatea de înregistrare în registrul comerțului.

**II. A doua etapă are în vedere crearea cadrului legislativ și instituțional pentru trecerea la controlul administrativ efectuat de registratorii comerciale.**

În această etapă a fost elaborat proiectul de normativ care prevede statutul noii profesii de registrator comercial, precum și noua procedură de înregistrare în registrul comerțului.

Proiectul de lege a fost finalizat la sfârșitul lunii iunie 2010 și a fost supus, începând cu data de 7 iulie 2010, unei largi consultări publice (mediul de afaceri, prin intermediul Platformei de dialog permanent și cooperare între MJ și mediul de afaceri, instanțe judecătorești, case de avocatură).

Proiectul a fost dezbătut în cadrul Comisiei de dialog social din 8 septembrie 2010, textul refăcut fiind transmis instituțiilor avizatoare: Consiliul Superior al Magistraturii, Ministerul Finanțelor Publice, Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, Comisiei Naționale a Valorilor Mobiliare, Departamentului pentru Afaceri Europene.

Proiectul are următoarele componente principale:

**1. Codificarea dispozițiilor legale privitoare la operațiunile de înregistrare în registrul comerțului**

Actualmente, prevederile ce reglementează procedura de înregistrare a diverselor categorii de comercianți (dar și de necomercianți obligați la înregistrare) sunt dispersate în foarte multe acte normative, de nivel primar sau secundar, unele dintre ele contradictorii sau cu conținut normativ similar ori chiar identic.

Tocmai de aceea, Proiectul instituie o procedură unitară, codificând normele dispersate și eliminând paralelismele și contradicțiile.

Sunt prevăzute astfel, într-un singur act normativ: persoanele fizice și juridice supuse obligației de înregistrare în registrul comerțului; actele, faptele și mențiunile care se înregistrează în registrul comerțului; elementele cererii de înregistrare; sancțiunile pentru neîndeplinirea obligației de înregistrare; procedura de înregistrare în registrul comerțului.

Drept consecință, la data intrării în vigoare a acestui proiect de lege:

**i. vor fi abrogate** următoarele acte normative:

- Legea nr.26/1990 privind registrul comerțului;
- Legea nr.359/2004 privind simplificarea formalităților la înregistrarea în registrul comerțului a persoanelor fizice autorizate, asociațiilor familiale și persoanelor juridice, înregistrarea fiscală a acestora, precum și autorizarea funcționării persoanelor juridice;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr.116/2009 pentru instituirea unor măsuri privind activitatea de înregistrare în registrul comerțului.
- dispozițiile privitoare la înregistrare din Legea nr.31/1990 privind societățile comerciale;
- dispozițiile privitoare la înregistrare din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.44/2006 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale.

**ii. vor fi modificate**, pentru unificarea sistemului de control prealabil înregistrării și adaptarea normelor existente, prevederi din:

- Legea nr.31/1990, anterior citată;
- Ordonanța de urgență a Guvernului nr.44/2006, anterior citată;
- Legea nr.161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției (Titlul V – Grupul de interes economic);
- Legea nr.1/2005 privind organizarea și funcționarea cooperăției.

**2. Reglementarea procedurii de control prealabil înregistrării în registrul comerțului** efectuat de registratorul comercial, a condițiilor în care încheierea registratorului poate fi contestată și a procedurii de soluționare a contestațiilor în fața instanței judecătorești (anexă).

În principiu, în proiect au fost preluate dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.116/2009 (actul normativ emis în prima etapă a reformei), cu îmbunătățirile recomandate de instanțe ulterior intrării în vigoare a Ordonanței. Au fost eliminate, de asemenea, deficiențele procedurale sesizate de instanțe și personalul O.N.R.C. în aplicarea Ordonanței.

### **3. Reglementarea statutului registratorului comercial**

Registratorul este investit cu autoritate publică, fiind numit prin ordin al ministrului justiției, și este supus unor exigențe care să asigure competența profesională a acestuia, probitatea sa morală, independența și imparțialitatea în analiza dosarelor și în pronunțarea încheierii.

Astfel:

- accesul în profesie se face pe baza de concurs (cu o excepție, personalul cu studii juridice, cu o vechime de minim 3 ani în sistemul O.N.R.C.);
- se instituie un regim al incompatibilităților similar magistraților;
- este creat un mecanism disciplinar sever;
- este prevăzută posibilitatea ca registratorul să fie eliberat din funcție pentru incapacitate profesională (demonstrabilă ușor, respectiv dacă registratorul a obținut de trei ori consecutiv calificativul „nesatisfăcător” sau dacă nu a promovat testul de evaluare).

Pentru a se asigura perfecționarea profesională a registratorului, ca garanție a calității activității sale, proiectul prevede obligația acestuia de a participa anual la programe de formare profesională continuă. Responsabilitatea pentru formarea profesională continuă a registratorilor comerciali revine Direcției Registratori Comerciali, iar cursurile de pregătire sunt susținute de Centrul de formare profesională (structură nou creată în cadrul O.N.R.C., care asigură și pregătirea profesională pentru celelalte categorii de personal din sistemul O.N.R.C).

Salarizarea registratorului comercial este stabilită la nivelul consilier juridic specialist IA din cadrul oficiului registrului comerțului teritorial unde își desfășoară activitatea, în condiții identice de muncă și de vechime, majorate cu 30%.

#### **4. Reconfigurarea structurii O.N.R.C**

Întrucât corpul registratorilor comercial este conceput ca integrat în sistemul O.N.R.C., proiectul de lege propune o nouă configurație a structurii O.N.R.C. și oficiilor registrului comerțului.

Ca element de noutate, se creează un compartiment care să asigure îndrumarea metodologică a registratorilor, pentru a se asigura caracterul unitar al practicii lor și o structură responsabilă cu pregătirea profesională a registratorilor și a celorlalte categorii de personal din cadrul O.N.R.C..

#### **5. Înlocuirea publicității prin Monitorul Oficial cu publicitatea prin Buletinul electronic al registrului comerțului**

Legiuitorul comunitar a adoptat recent (sfârșitul anului 2009) dispoziții (facultative – este folosit verbul „may”) ce încurajează statele membre să simplifice modalitatea de publicare a documentelor comercianților în Monitorul Oficial.

Astfel, dacă vechea „Directivă Publicitate”<sup>1</sup>, adoptată în 1968, prevedea obligația publicării integrale sau parțiale a anumitor documente ale comercianților într-un buletin național, după înregistrarea acestora în registrul comerțului, noua „Directivă Publicitate”<sup>2</sup> instituie posibilitatea statelor membre de a renunța la acest sistem costisitor pentru comerciant, optând pentru o publicare în extras sau printr-o platformă electronică în care documentele să poată fi consultate în ordine cronologică.

Totodată, se află în dezbatere în cadrul Consiliului Uniunii Europene un proiect de modificare a acestei ultime directive, prin care se propune generalizarea sistemului electronic de publicitate în locul celui clasic (publicitate printr-o gazetă națională oficială).

Întrucât există state membre care au uzat deja de aceasta opțiune (ex.: Ungaria), proiectul de lege privind registratorii comerciali propune introducerea și în România a acestui sistem, cu termen de înființare efectivă 2 ani de la data intrării în vigoare a legii.

Propunerea de asigurare a opozabilității tuturor actelor comercianților prin publicare în Buletinul electronic al registrului comerțului prezintă avantaje certe din perspectiva:

- simplificării formalităților administrative de publicare (în acord cu recomandările Comisiei Europene de simplificare și accelerare a procedurilor legate de operarea unei afaceri);
- reducerii termenului de efectuare a publicității;
- reducerii costurilor de publicare (taxă unică de publicare/act, la nivelul cuantumului unei mențiuni în registrul comerțului, respectiv 30 lei);

<sup>1</sup> Prima directivă a Consiliului 68/151/CEE din 9 martie 1968 de coordonare în vederea echivalării a garanțiilor impuse societăților în statele membre, în sensul art. 58 al doilea paragraf din Tratat, pentru protejarea intereselor asociațiilor și terților astfel cum a fost modificată prin Directivă 2003/58/EC, publicată în Jurnalul Oficial L 065 din 14.03.1968.

<sup>2</sup> Art.3 alin.(5) din Directiva 2009/101/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 septembrie 2009 de coordonare, în vederea echivalării, a garanțiilor impuse societăților în statele membre, în înțelesul articolului 48 al doilea paragraf din tratat, pentru protejarea intereselor asociațiilor sau terților, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L258 din 1.10. 2009.

- facilitării accesului public și general la informațiile referitoare la constituirea și funcționarea comercianților (platforma electronică centrală va permite consultarea în ordine cronologică a actelor și informațiilor publicate);
- creșterea capacității instituționale de interconectare cu alte sisteme electronice naționale și internaționale.