

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1
Titlul proiectului de act normativ
HOTĂRÂRE DE GUVERN
pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul asistenței sociale

Secțiunea a 2-a
Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Începând cu anul 2006, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale este coordonatorul național al politicilor de incluziune socială, iar în vederea îndeplinirii acestui rol are ca responsabilități monitorizarea și evaluarea implementării strategiilor naționale privind incluziunea socială. În acest sens, periodic, Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale prezintă rapoarte de progres asupra stadiului implementării măsurilor prioritare asumate în domeniul incluziunii sociale structurilor responsabile din cadrul Comisiei Europene.

Economia socială oferă un model alternativ de incluziune socială a grupurilor vulnerabile, reprezintă o altă manieră de a face incluziune socială și reintegrare prin promovare economică. Economia socială reprezintă totodată un model alternativ de afaceri, bazat pe principiile echității, responsabilității sociale și transparenței, prin care se încurajează participarea tuturor actorilor relevanți (grupuri vulnerabile, persoane apte de muncă și care beneficiază de prestații de asistență socială, persoane aflate în șomaj, autorități locale, organizații neguvernamentale etc.) în procesul de luare a deciziilor. Acest model economic implică o bună coordonare a activităților de producție cu cererea clienților sau utilizatorilor, prin promovarea unei abordări democratice bazate pe cooperare și nu pe competiție, pe promovarea drepturilor angajaților și utilizatorilor, pe utilizarea programelor de politici publice în vederea promovării și integrării grupurilor dezavantajate.

Strategia „Europa 2020 pentru o creștere inteligentă, ecologică și favorabilă incluziunii” este documentul strategic la nivel european care își propune „o creștere incluzivă” a societății europene, iar stabilirea unor ținte la nivel european pentru creșterea gradului de ocupare și de reducerea a numărului de persoane aflate în sărăcie sunt obligații necesar de atins în următorii 10 ani. Pentru aceasta este necesar ca fiecare dintre Statele Membre să contribuie la aceste ținte prin politicile pe care fiecare și le dezvoltă la nivel național.

Liniile directoare elaborate pentru a oferi o orientare Statelor Membre în dezvoltarea propriilor politici, includ **Linia directoare 10 „Promovarea incluziunii sociale și combaterea sărăciei”** care printre acțiunile propuse pentru următorii 10 ani menționează *„Statele membre vor trebui de asemenea să promoveze economia socială și inovația socială în sprijinul celor mai vulnerabili”*.

Totodată, **COM (2010) 758 final „Platforma europeană pentru combaterea sărăciei și excluziunii sociale: un cadru european pentru coeziune socială și teritorială”** aprobată de Comisia Europeană este un instrument care are ca scop realizarea unui angajament comun în rândul Statelor Membre, instituțiilor europene și actorilor din sector în lupta împotriva sărăciei și excluziunii sociale. Prin acest document se are în vedere găsirea de soluții pentru reducerea bugetelor publice și pentru creșterea eficienței prin noi metode participative care să se adreseze combaterii sărăciei. Una din aceste metode se referă la *„Promovarea abordării parteneriale și a economiei sociale”*.

Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale, în cadrul proiectului co-finanțat din Fondul Social European prin Programul Operațional Sectorial Dezvoltarea Resurselor Umane „Economia socială, model inovator pentru promovarea incluziunii active a persoanelor defavorizate” (ID 4386) își propune realizarea premiselor pentru dezvoltarea unui sistem sustenabil de economie socială în România. ca soluție pentru incluziunea socială a grupurilor defavorizate și de creștere a oportunităților de ocupare pentru persoanele cele mai afectate de riscul de excluziune socială.

2. Schimbări preconizate

Proiectul de act normativ vine să creeze premisele dezvoltării sectorului de economie socială în România prin acordarea de responsabilități privind sprijinirea inițiativelor de economie socială, precum și prin acordarea de asistență și consiliere tuturor celor interesați din comunitate pentru acest sector.

De asemenea, prin acest act normativ se introduce pentru prima dată noțiunea de economie socială dând astfel posibilitatea dezvoltării acestui sector și în România ca instrument de integrare socială a persoanelor vulnerabile prin măsuri ce combină socialul cu economicul. De asemenea, prin prezentul act normativ se dă posibilitatea organizării de compartimente specializate pentru domeniul economiei sociale de către structuri publice implicate în procesul de incluziune socială, singure sau în parteneriat public – privat sau/și public-public. Un rol deosebit în consolidarea domeniului de economie socială îl are parteneriatul public – privat, prin implementarea inițiativelor de economie socială de către organizațiile neguvernamentale, cu sprijin din partea statului, în special din partea autorităților locale.

Prin reglementările cuprinse în proiectul de act normativ se răspunde următoarelor obiective :

- Acordarea de responsabilități clare de susținere a procesului de dezvoltare a sectorului economiei sociale unor structuri publice implicate în procesul de incluziune socială;
- Promovarea de politici active de incluziune socială facilitând astfel reintegrarea socială a persoanelor defavorizate prin metode active ce au ca scop utilizarea potențialului vocațional și de muncă al persoanelor dezavantajate;
- Prin dezvoltarea de forme de economie socială, se va asigura o reducere a cheltuielilor cu asistența pasivă a persoanelor defavorizate;
- Trecerea de la o atitudine asistențialistă a persoanelor aflate în dificultate la o atitudine activă privind contribuția pe care o poate aduce la dezvoltare economică și implicit la creșterea nivelului de trai;
- Creșterea gradului de absorbție a fondurilor structurale (Fondul Social European – Programul Operațional Sectorial).

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

3. Impact social

Criza economică mondială și disponibilizările masive au impus evaluarea eficienței măsurilor active de promovare a inserției sociale. Guvernul susține dezvoltarea sectorului de economie socială având în vedere faptul că va contribui pe termen mediu la reglarea a cel puțin trei mari dezechilibre pe piața muncii: șomajul, instabilitatea ocupării și excluziune socială a forței de muncă neocupate. Astfel, în mod direct va avea o contribuție esențială la a da răspunsuri problematicei sărăciei.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

5. Alte informații

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit						

b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Proiecte de acte normative suplimentare						
Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.						
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie						
Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.						
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente						
Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.						
4. Evaluarea conformității:						
Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.						
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)	Comentarii				
5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente						
Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.						
6. Alte informații						
Secțiunea a 6-a						
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate						
Proiectul a fost supus dezbaterii în cadrul grupurilor de lucru organizate în proiectul „Economia socială, model inovator pentru promovarea incluziunii active a persoanelor defavorizate” (ID 4386) care au cuprins un număr de peste 52 organizații neguvernamentale și reprezentanți ai instituțiilor publice partenere în cadrul proiectului.						

<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Proiectul a fost discutat în cadrul Grupului de lucru interministerial pentru afaceri sociale, sănătate, protecția consumatorului, compus din reprezentanți ai principalelor autorități și agenții cu responsabilități în domeniul combaterii sărăciei și promovării incluziunii sociale, ai universităților și institutelor de cercetare.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p> <p>Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Economic și Social și Consiliului Legislativ.</p>
<p>6. Alte informații După îndeplinirea procedurii de avizare interministerială proiectul de act normativ va fi transmis Secretariatului General al Guvernului.</p>
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Proiectul de act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Un rol deosebit în consolidarea domeniului de economie socială îl are parteneriatul public – privat, prin implementarea inițiativelor de economie socială de către organizațiile neguvernamentale, cu sprijin din partea statului, în special din partea autorităților locale.</p>
<p>3. Alte informații:</p>
<p>Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</p>
<p>Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente. Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.</p>
<p>2. Alte informații</p>

Față de cele prezentate, vă rugăm să avizați proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului în forma prezentată alăturat.

Ministrul Muncii, Familiei și Protecției Sociale

Ioan – Nelu BOTIȘ

Avizăm favorabil:

Ministrul Finanțelor Publice

Gheorghe IALOMIȚEANU

Ministrul Justiției

Cătălin Marian PREDOIU

