

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

CONSILIUL ECONOMIC SI SOCIAL
Inregistrat nr. 2202
Data 11-VIII-2015

### Secțiunea 1

#### Titlul proiectului de act normativ

#### HOTĂRÂRE

**privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la stabilirea pensiilor de serviciu din Legea nr. 567/2004 privind statutul personalului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea și al personalului care funcționează în cadrul Institutului Național de Expertize Criminalistice**

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

#### 1. Descrierea situației actuale

Personalul auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea a beneficiat de pensia de serviciu, în cuantum de 80% din baza de calcul reprezentată de salariul de bază brut lunar și sporurile avute în ultima lună de activitate înainte de data pensionării.

Acordarea beneficiului pensiei de serviciu pentru personalul auxiliar de specialitate din instanțe și parchete a fost justificat de importanța și natura activității depuse de către această categorie de personal, având în vedere, în principal, aspectul că, grefierii au instituite, prin lege, același incompatibilități și interdicții ca și magistrații. Astfel, prin prisma acestor interdicții (care subzistă și în prezent), coroborat cu celelalte constrângeri firești ale profesiei (obligația de a păstra secretul profesional, confidențialitatea lucrărilor, depunerea anuală a declarațiilor de avere și interese, respectarea dispozițiilor codului deontologic al profesiei etc), acordarea pensiei de serviciu persoanelor cu o vechime continuă de 25 de ani în specialitate a fost o măsură justificată.

Prin *Legea nr. 119/2010 privind stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor* s-a creat cadrul legal pentru recalcularea pensiilor de serviciu stabilite potrivit legilor cu caracter special, convenite sau în plată.

Începând cu data de 1 ianuarie 2011 sistemul public de pensii este reglementat de *Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii, cu modificările și completările ulterioare*, act normativ care abrogă prevederile actelor normative care reglementau pensiile de serviciu,

respectiv art. 68, art. 68<sup>1</sup> alin. (2) și art. 68<sup>2</sup>- 68<sup>4</sup> din Legea nr. 567/2004, cu modificările și completările ulterioare.

Prin aceste măsuri s-a avut în vedere eliminarea criteriilor diferite, mai avantajoase, în favoarea anumitor categorii profesionale, de acordare a unei pensii și respectarea principiilor egalității, contributivității și nediscriminării.

În acest fel, printr-o formulă unitară de stabilire a pensiilor, diferența de quantum a pensiei este determinată, în principal, de nivelul veniturilor de natură salarială realizate în timpul activității profesionale și care au constituit bază de calcul a contribuțiilor de asigurări sociale de stat, respectându-se, în acest fel, principiul contributivității.

Prin Decizia nr. 873/2010 referitoare la obiecția de neconstituționalitate a dispozițiilor Legii nr. 119/2010 privind stabilirea unor măsuri în domeniul pensiilor, Curtea Constituțională a decis că recalcularea tuturor pensiilor de serviciu este constituțională, cu excepția pensiilor de serviciu ale judecătorilor și procurorilor, precum și ale judecătorilor și magistraților asistenți ai Curții Constituționale.

Având în vedere cele expuse mai sus, precum și faptul că, activitatea personalului auxiliar de specialitate din cadrul instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea, competența acestei categorii de personal și îndeplinirea corectă a sarcinilor care le revin au un rol important în buna desfășurare a întregii activități a instanțelor judecătorești și a parchetelor de pe lângă acestea, a fost adoptată Legea nr. 130/2015 care reglementează acordarea pensiei de serviciu pentru: personalul auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea, personalul de specialitate criminalistică și personalul care ocupă funcții auxiliare de specialitate criminalistică, tehnicienii criminaliști din cadrul parchetelor, personalul auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești, al parchetelor de pe lângă acestea, al fostelor notariate de stat, precum și al fostelor arbitraje de stat sau departamentale; totodată Legea nr. 130/2015 cuprinde reglementări pentru persoanele, din categoriile de mai sus, care la data intrării în vigoare a acestui act normativ beneficiază de o categorie de pensie din sistemul public de pensii, precum și pentru executorii judecătorești, pensionați anterior intrării în vigoare a Legii nr. 188/2000 privind executorii judecătorești, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Pensia de serviciu, prin excepție de la reglementările sistemului public de pensii, se acorda în condiții mai avantajoase privind vârsta de pensionare, stagiul de cotizare și calculul pensiei.

Astfel, pensia de serviciu se acorda personalului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea și al personalului care funcționează în cadrul Institutului Național de Expertize Criminalistice care avea o vechime în funcție de cel puțin 25 de ani și reprezenta 80% din baza de calcul reprezentată de salariul de bază brut lunar și sporurile avute în ultima lună de activitate înainte de data pensionării. Pentru fiecare an care depășea vechimea de minim 25 de ani în funcție, la quantumul pensiei se adăuga câte 1% din baza de calcul.

**1<sup>1</sup> Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia. Nu e cazul**

**2. Schimbări preconizate:**

Prin Legea nr. 130/2015 pentru completarea Legii nr. 567/2004 privind statutul personalului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea și al personalului care funcționează în cadrul Institutului Național de Expertize Criminalistice se reglementează acordarea pensiei de serviciu pentru:

- personalul auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea, personalul de specialitate criminalistică și personalul care ocupă funcții auxiliare de specialitate criminalistică, tehnicienii criminaliști din cadrul parchetelor cu o vechime de cel puțin 20 de ani în specialitate, la împlinirea vârstei de 60 de ani;
- personalul auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești, al parchetelor de pe lângă acestea, al fostelor notariate de stat, precum și al fostelor arbitraje de stat sau departamentale, care la data intrării în vigoare a Legii nr. 130/2015 beneficiază de o categorie de pensie din sistemul public de pensii;
- executorii judecătorești, pensionați anterior intrării în vigoare a Legii nr. 188/2000 privind executorii judecătorești, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu o vechime în funcție de cel puțin 20 de ani.

Cuantumul pensiei de serviciu reprezintă 80% din baza de calcul reprezentată de media salariilor de bază brute lunare realizate, inclusiv sporurile, corespunzătoare ultimelor 12 luni de activitate anterioare lunii în care se depune cererea de pensionare. Pentru fiecare an care depășește vechimea în specialitate prevăzută de lege, la cuantumul pensiei se adaugă 1% din baza de calcul, fără a o putea depăși. Pentru fiecare an care lipsește din vechimea în specialitate prevăzută de lege, cuantumul pensiei se diminuează cu 1% din baza de calcul.

Odată cu stabilirea cuantumului pensiei de serviciu se stabilește și pensia pentru limită de vârstă din sistemul public, potrivit legislației în vigoare privind sistemul public de pensii.

În cazul în care, cuantumul pensiei de serviciu calculat conform Legii nr. 130/2015 este mai mic decât cel al pensiei din sistemul public de pensii se acordă cuantumul cel mai avantajos.

În ceea ce privește modalitatea de stabilire a pensiilor de serviciu pentru personalul auxiliar de specialitate pensionat anterior datei de 24 iulie 2015, data intrării în vigoare a Legii nr.130/2015, având în vedere modul total diferit de a stabili salariul de baza brut lunar, în prezent, față de modul în care se stabilea la momentul pensionării lor, prin intermediul normelor, am definit ce înseamnă baza de calcul pentru stabilirea pensiei de serviciu de care vor beneficia grefierii pensionați anterior datei de 24 iulie 2015, astfel încât să evităm situația de a lua în calcul un drept salarial inclus atât în salariul de bază cât și sub forma de spor și/sau majorare.

Soțul supraviețuitor, copiii minori, precum și copiii majori până la terminarea studiilor, dar nu mai mult de 26 de ani, ai personalului de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea, ai personalului de specialitate criminalistică, ai personalului care ocupă funcții auxiliare de specialitate criminalistică și ai tehnicianului criminalist din cadrul parchetelor beneficiază de pensie de urmaș în condițiile prevăzute de legislația privind sistemul de pensii publice, calculată din pensia de serviciu aflată în plată sau la care ar fi avut dreptul susținătorul la data decesului, actualizată, după caz.

Pensiile de serviciu și pensiile de urmaș prevăzute de Legea nr. 130/2015 se actualizează, din oficiu, în fiecare an, odată cu modificările valorii punctului de pensie, cu procentul corespunzător ratei inflației utilizat la stabilirea valorii punctului de pensie, conform

prevederilor Legii nr. 263/2010, cu modificările și completările ulterioare. Dacă în urma actualizării rezultă o pensie de serviciu mai mică, se păstrează pensia aflată în plată.

Pensia de serviciu se suportă din bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice

Prevederile Legii nr. 130/2015 nu se aplică persoanelor care beneficiază de pensie de serviciu în temeiul hotărârilor judecătorești definitive și irevocabile sau, după caz, al hotărârilor judecătorești definitive.

**3. Alte informații.** Nu e cazul.

### Secțiunea a 3-a

#### Impactul socioeconomic al proiectului de act normative

##### 1. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**1<sup>1</sup> Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.** Nu e cazul.

##### 2. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

##### 3. Impactul social

##### 4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**5. Alte informații** - Nu este cazul.

### Secțiunea a 4-a

#### Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale: i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						

<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>i. cheltuieli de personal</li> <li>ii. bunuri și servicii</li> <li>iii. asistență socială</li> </ul> <p>b) bugete locale:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>i. cheltuieli de personal</li> <li>ii. bunuri și servicii</li> </ul> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>i. cheltuieli de personal</li> <li>ii. bunuri și servicii</li> </ul>						
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p>						
<p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>						
<p>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>						
<p>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare.</p>						
<p>7. Alte informații:</p>	<p>Prezenta hotărâre de Guvern este emisă pe baza și în vederea executării Legii nr.130/2015, actul normativ care a instituit dreptul la pensia de serviciu pentru categoria profesională a personalului auxiliar de specialitate.</p>					

### Secțiunea a 5-a

#### Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

**1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:**

*a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;* La data intrării în vigoare a prezentei hotărâri se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 290/2005 privind aprobarea Normelor de aplicare a prevederilor referitoare la stabilirea pensiilor de serviciu din Legea nr. 567/2004 privind statutul personalului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 331 din 20 aprilie 2005, precum și orice alte dispoziții contrare.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții. Nu este cazul.

**2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**6. Alte informații.** Nu este cazul

**Secțiunea a 6-a**

**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normative**

**1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate:** Nu e cazul.

**2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normative:**

Nu e cazul

**3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.**

Nu e cazul.

**4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente.** Nu e cazul.

**5. Informații privind avizarea de către:**

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ, Consiliului Economic și Social, precum și Consiliului Superior al Magistraturii.

**6. Alte informații**

### **Secțiunea a 7-a**

**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

**1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ**

Proiectul de act normativ a fost supus procedurii stabilite de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare

**2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

**3. Alte informații.**

### **Secțiunea a 8-a**

#### **Măsuri de implementare**

**1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente. Nu este cazul.**

**Alte informații:** Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Hotărâre privind aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la stabilirea pensiilor de serviciu din Legea nr. 567/2004 privind statutul personalului auxiliar de specialitate al instanțelor judecătorești și al parchetelor de pe lângă acestea și al personalului care funcționează în cadrul Institutului Național de Expertize Criminalistice, cu modificările și completările ulterioare.

**Robert Marius CAZANCIUC**

**Ministrul Justiției**



**Rovana PLUMB**

**Ministrul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice**

**Liviu Marian POP**

**Ministrul pentru Dialog Social**

**Avizăm favorabil:**

**Eugen Orlando TEODOROVICI**

**Ministrul Finanțelor Publice**