

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Hotărâre a Guvernului

privind întocmirea și completarea registrului general de evidență a salariaților

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 1377/2009 privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Inspecției Muncii, precum și pentru stabilirea unor măsuri cu caracter organizatoric, cu modificările și completările ulterioare, Inspecția Muncii este organul de specialitate al administrației publice centrale în subordinea Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale, prin care se exercită atribuții de autoritate de stat în domeniile relații de muncă și securitate și sănătate în muncă.

În conformitate cu prevederile art. 34 din Legea nr. 53/2003 - Codul muncii, cu modificările și completările ulterioare, fiecare angajator are obligația de a înființa, completa și transmite un registru general de evidență a salariaților, cu respectarea prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 161/2006 privind întocmirea și completarea registrului general de evidență a salariaților, cu modificările și completările ulterioare.

Ca atribuție specifică în domeniul relațiilor de muncă, Inspecția Muncii gestionează baza de date organizată la nivel național cu registrele generale de evidență a salariaților în format electronic, necesară în activitatea de control pentru depistarea muncii fără forme legale.

Având în vedere faptul că, începând cu data de 01.01.2011 au fost abrogate prevederile Decretului nr. 92/1976 privind carnetul de muncă, cu modificările ulterioare, iar potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 123/2010, începând cu data de 01.02.2011 au fost abrogate și prevederile Legii nr. 130/1999 privind unele măsuri de protecție a persoanelor încadrate în muncă, republicată, rezultă faptul că singurul instrument util inspectorilor de muncă în activitatea de verificare a existenței unor raporturi de muncă, precum și a modificărilor intervenite pe parcursul derulării contractelor individuale de muncă, rămâne registrul general de evidență a salariaților în format electronic.

Prin abrogarea prevederilor Decretului nr. 92/1976 privind carnetul de muncă, care reprezenta o reflectare a vechimii în muncă a salariatului, există instituții ale statului care nu mai au acest document justificativ în baza căruia să poată acorda anumite prestații sociale. Prin urmare trebuie să se aibă în vedere completarea elementelor ce urmează a fi înregistrate în registru și transmise inspectoratelor teritoriale de muncă, astfel ca, pe baza unor protocoale încheiate între aceste instituții și inspectoratele teritoriale de muncă, să aibă acces la datele în baza cărora să fie permisă acordarea acestor prestații.

În scopul combaterii muncii nedeclarate materializată în neînregistrarea contractelor individuale de muncă în registru, este necesar ca Inspecția Muncii să beneficieze de accesul la bazele de date deținute de autorități și instituții publice în ceea ce privește evidența populației,

declarații și înregistrări fiscale ori vamale, asigurări și prestații sociale, precum și orice date și informații utile activității de control.

Există și angajatori, care datorită statutului juridic pe care îl au, de ex. ambasade, reprezentanțe, consulat generale și consulat oficiale, nu pot fi controlate de către inspectorii de muncă, prin urmare acestea, în lipsa carnetelor de muncă, nu mai pot să-și organizeze o evidență a propriilor salariați, astfel încât se consideră utilă introducerea unei prevederi care să le permită înființarea și transmiterea registrului către inspectorat.

2. Schimbări preconizate

Prin prezentul proiect de hotărâre de Guvern se reglementează, în principal, următoarele:

- Instituirea obligației pentru misiunile diplomatice din România, respectiv ambasadele, reprezentanțele, consulatelor generale și consulatelor oficiale de a înființa și transmite registrul la inspectoratul teritorial de muncă;
- Completarea și transmiterea registrului de către una sau mai multe persoane nominalizate prin decizie scrisă de către angajator, care deține calificare/specializare/perfecționare în domeniul resurselor umane și cunoștințe de operare a calculatorului la nivel de utilizator
- Posibilitatea angajatorilor de a contracta un serviciu de completare și transmitere a registrului, respectiv de a încheia contracte de prestări servicii cu prestatori înregistrați la inspectoratele teritoriale de muncă, care desfășoară atât activitatea de completare și transmitere a registrului, cât și activitatea de resurse umane.
- Instituirea obligativității de a completa registrul în ordinea angajării, prin înscrierea următoarelor elemente:
 - a) elementele de identificare a tuturor salariaților: numele, prenumele, codul numeric personal (CNP), cetățenia și țara de proveniență (UE, non-UE, SEE);
 - b) data angajării;
 - c) perioada detașării și denumirea angajatorului la care se face detașarea;
 - d) funcția/ocupația conform specificației Clasificării Ocupațiilor din România (COR) sau altor acte normative;
 - e) tipul contractului individual de muncă;
 - f) durata normală a timpului de muncă și repartizarea acestuia;
 - g) salariul, sporurile și cuantumul acestora;
 - h) perioada și cauzele de suspendare a contractului individual de muncă, cu excepția cazurilor de suspendare în baza certificatelor medicale;
 - i) data și temeiul încetării contractului individual de muncă.
- Termenele de completare/înregistrare a acestor elementelor în registru;
- Modalitatea de transmitere la ITM a registrului electronic;
- Obligația angajatorilor/prestatorii de servicii înregistrați conform prezentei hotărâri de a completa și transmite registrul la inspectoratul teritorial de muncă în a cărui rază teritorială își au sediul sau domiciliul, după caz, cel târziu în ziua lucrătoare anterioară începerii activității de către primul salariat, cu obligația completării acestuia cu elementele prevăzute în hotărâre;
- Reglementarea obligației angajatorului de a întocmi dosarul personal pentru fiecare salariat, precum și reglementarea conținutului acestui dosar;
- Detalierea modalității și termenului de eliberare de către angajator, la cererea salariatului sau fostului salariat, a unor documente privind activitatea desfășurată de acesta, durata activității, salariul, vechimea în muncă, în meserie și în specialitate, astfel cum rezultă din registrul general de evidență și din dosarul personal;

- Instituirea unor contravenții individualizate pentru angajatorii care nu completează în registru anumite elemente ale contractului individual de muncă, precum și pentru aceia care primesc la muncă până la 5 persoane fără transmiterea la ITM a contractelor individuale de muncă
- ITM distribuie aplicația informatică angajatorilor/prestatorilor care au obligația de a înființa și transmite registrul.
- Încheierea unor protocoale de colaborare între Inspekția Muncii și alte autorități și instituții publice, privind liberul acces reciproc la bazele de date ale acestora, referitoare la datele privind evidența populației, declarații fiscale sau vamale, asigurări și prestații sociale, precum și orice date și informații utile activității de control.

2. Alte informații

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic

Proiectul nu se referă la acest subiect.

1¹ Impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Proiectul nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Proiectul nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Proiectul de hotărâre are un impact social semnificativ contribuind la crearea unei baze de date complete, care să reflecte activitatea desfășurată de un salariat, precum și la diminuarea fenomenului muncii nedeclarate,

Reglementarea completării în registru unor elemente ale contractului individual de muncă, precum și instituirea unor contravenții diferențiate, conjugate cu instituirea posibilității pentru angajator de a contracta, în condițiile prezentei hotărâri, serviciile unor prestatori pentru completarea și transmiterea registrului au ca scop integrarea unui număr cât mai mare de angajați nedeclarați în economia formală, precum și reducerea pericolului pe care-l generează fenomenul muncii ilegale pentru toate domeniile economico – sociale.

4. Impact asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații –

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat

- milioane lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani	Media pe 5 ani
------------	-------------	-----------------	----------------

1	2	3	4	5	6	7
<p>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>(ii) impozit pe venit</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) contribuții de asigurări</p>						
<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) asistenta sociala</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p>						
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat</p>						
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p>						

a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

7. Alte informații Nu e cazul

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ):

a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

Hotărârea de Guvern nr. 161/2006 privind întocmirea și completarea registrului general de evidență a salariaților

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.

Ordin al ministrului muncii familiei și protecției sociale pentru aprobarea procedurii de transmitere a registrului general de evidență a salariaților, în format electronic.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente,

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu face obiectul unor asemenea dezbateri.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Proiectul de act normativ nu are ca obiect activități ale autorităților administrației publice locale.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Proiectul de act normativ nu face obiectul unor asemenea dezbateri.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Prezentul proiect urmează să fie avizat de către Consiliul Legislativ și Consiliul Economic și Social

6. Alte informații

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Proiectul hotărârii a fost afișat pe pagina de internet a MMFPS, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Nu e cazul

2. Alte informații Nu e cazul

Față de cele de mai sus, propunem adoptarea prezentului proiect de **Hotărâre a Guvernului**

MINISTERUL MUNCII, FAMILIEI ȘI PROTECȚIEI SOCIALE

**Ministru,
Ioan - Nelu BOTIȘ**

AVIZAT

**MINISTERUL ADMINISTRAȚIEI ȘI
INTERNELOR**

**Ministru
Constantin - Traian IGAȘ**

MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE

**Ministru
Teodor BACONSCHI**

MINISTERUL FINANȚELOR PUBLICE

**Ministru,
Gheorghe IALOMIȚIANU**

MINISTERUL JUSTIȚIEI

**Ministru,
Cătălin Marian PREDOIU**