**EXPUNERE DE MOTIVE**

|  |
| --- |
| **Secţiunea 1 Titlul prezentului proiect de act normativ**Proiect privind Legea resurselor hidrominerale |
| **Secţiunea a 2 – a****Motivul emiterii actului normativ** |
| **1.** | **Descrierea situaţiei actuale** | Legea minelor nr. 85/2003, în vigoare la data propunerii prezentului proiect de lege, reglemenează activitatea minieră şi valorificarea resurselor minerale, care sunt proprietate publică a Statului Român.Din categoria resurselor minerale care fac obiectul legii minelor fac parte şi apele minerale naturale, precum şi cele minerale terapeutice.Dezvoltarea activităţilor de explorare si exploatare a apelor minerale, inclusiv de operatorii economici cu capital privat, dar mai cu seama faptul ca România a devenit stat membru UE care acorda o atenţie sporită acestui domeniu de activitate, face ca ţara noastră să aibă obligaţia să reglementeze acest domeniu printr-o lege specială. |
| **1**¹ | **În cazul proiectelor de acte normative care transpun legislaţia comunitară sau crează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia** | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **2.** | **Schimbări preconizate** | Iniţiativa de a face o lege a resurselor hidrominerale, a avut la bază, necesitatea general acceptată de a reglementa domeniul resurselor hidrominerale, printr-o legislaţie uşor de aplicat atât de către autorităţile competente cât şi de agenţii economici din domeniu, cu precizări clare în concordanţă cu legislatia UE. În acest sens au fost simplificate etapele de parcurs pană la obţinerea contractelor de concesiune şi au fost legiferate etapele de explorare exploatare şi impozitare a apelor de masă. Prin legea resurselor hidrominerale se vor reglementa activitatile de prospectiune, exploatare, protecţie si valorificare a resurselor hidrominerale care sunt: apele minerale naturale, apele de izvor, apele de masă din surse subterane, apele minerale terapeutice, apele geotermale, apele minerale medicinale si gazele necombustibile, ca ape care sunt extrase de pe teritoriul Romaniei, în sensul Directivei 2009/54/CE care tratează apele minerale naturale din punct de vedere al următoarelor caracteristici: geologice şi hidrogeologice, fizico - chimice şi microbiologiceDin acest motiv au fost stipulate în lege autorităţile competente în domeniu :**-Agenţia Naţională pentru Resurse Minerale (A.N.R.M.)** –pentrugestionarea în numele statului a resurselor/rezervelor hidrominerale, încheierea permiselor de prospecţiune şi a contractelor de concesiune pentru explorare/exploatare, urmărirea activităţilor de prospecţiune, explorare şi exploatare, elaborarea normelor de recunoaştere oficială a a apelor minerale naturale şi a apelor de izvor, **-** **Autoritatea Naţională Sanitară Veterinară şi pentru Siguranţa Alimentelor (A.N.S.V.S.A.)** – pentru înregistrarea operatorilor din domeniul alimentar care îmbuteliază apa minerală naturală, apa de izvor şi apa de masă, în conformitate cu legislaţia naţională în vigoare. Realizează activităţi de control asupra operatorilor din domeniul alimentar, care îmbuteliază, distribuie şi comercializează apa minerală naturală, apa de izvor, apa de masă, inclusiv asupra operatorilor care realizează activităţi de import şi comerţ intraunional, numai în ceea ce priveşte procedura de înregistrare a autorizării.**- Autoritatea Naţională pentru Protecţia Consumatorilor (A.N.P.C.)** –pentru aplicarea dispoziţiilor prezentei legi, privind etichetarea, publicitatea şi verificarea în reţeaua de comercializare a conformităţii produselor hidrominerale vandabile;**- Ministerul Sănătăţii** –pentru notificarea şi controlul apelor de masă şi a apelor minerale naturale îmbuteliate, controlul calităţii produselor hidrominerale vandabile, indicaţiile balneo–terapeutice şi monitorizarea parametrilor fizico–chimici, microbiologici şi de radioactivitate ai apelor de masă, a apelor minerale naturale îmbuteliate,de masă şi de izvor.În capitolul de **cercetare şi exploatare** a resurselor hidrominerale au fost inserate:**-** resursele hidrominerale se pun în valoare prin activităţi geologice şi hidrogeologice, de prospecţiune, explorare şi exploatare, care se concesionează persoanelor juridice;**-** execuţia forajelor hidrogeologice, a captărilor de izvoare şi a aducţiunilor în perimetrele pentru prospecţiunea/explorarea/ exploatarea resurselor hidrominerale se va face numai de către persoanele juridice, care sunt înregistrate conform legii şi atestate de către A.N.R.M.;**-** contractul de concesiune se poate acorda pentru maxim 49 de ani, după care concesiunea încetează. Contractul de concesiune de exploatare cu perioadă iniţială mai mică poate fi prelungit, la solicitarea fundamentată din punct de vedere tehnico–economic a titularului, cu intervale de cel mult 5 ani, până la atingerea perioadei de 49 de ani a concesiunii;**-** se stabilesc reguli privind desfăşurarea fiecărei faze ale activităţii miniere: prospecţiune, explorare, exploatare;- se stabileşte modul de autorizare a lucrărilor;- se stabilesc drepturile şi oblgaţiile concesionarilor;- se stabilesc regulile de transfer ale contractelor de concesiune;- se stabilesc cazurile de încetare, suspendare sau anulare a contractului de concesiune;Un capitol foarte important din legea resurselor hidrominerale, îl constituie **valorifcarea economică** a acestora, care reglementează clar şi unitar activităţile de transport, recunoaştere oficială, denumire comercială, îmbuteliere, etichetare, publicitate precum şi modalitatea de urmărire a trasabilităţii produsului de la îmbuteliere până la consumatorul final.Astfel, în cazul **transportului** acestor resurse se stabilesc următoarele:- se stabileşte modul de autorizare al transportului;- se interzice transportul în recipienţi de mare capacitate-vrac;- transportul se face doar în recipienţi autorizaţi destinaţi consumatorului final.În domeniul **recunoaşterii oficiale** se stabilesc următoarele:**-** pe teritoriul României, o apă minerală naturală sau de izvor nu poate fi exploatată şi pusă în vânzare, dacă nu este recunoscută oficial;- se stabilesc documentaţiile şi avizele necesare pentru recunoaştere;- pentru apele potabile îmbuteliate, altele decât apele minerale naturale sau decât apele de izvor, comercilizate sub denumirea de apă de masă, notificarea se face la Ministerul Sănătăţii;**-** A.N.R.M. va informa Comisia Europeană asupra cazurilor în care hotărârea de recunoaşterea a fost acordatǎ, modificată sau retrasǎ. Lista apelor minerale naturale, recunoscute în Uniunea Europeană se publică în Jurnalul Oficial al Comunităţii Europene.În domeniul **îmbutelierii**:- apa minerală naturală şi apa de izvor se îmbuteliază şi se ambalează astfel încât, să nu fie permisă modificarea calităţilor sale iniţiale, aşa cum se prezintă acestea la sursă şi să îndeplinească condiţiile obligatorii de autorizare a unităţilor din industria alimentară;**-** se stabilesc condiţiile pe care trebuie să le îndeplinească unităţile de îmbuteliere şi recipientele de îmbuteliere.De asemena, legea propusă prevede condiţiile de plată a redevenţelor, precum şi sancţiunile pentru neîndeplinirea obligaţiilor de către titularii de permise şi licenţe. |
| **3.**  | **Alte informaţii** |  |
| **Secţiunea a 3-a****Impactul socio-economic al proiectului de act normativ** |
| **1** | **Impact macroeconomic** | Reglementarea prin lege a domeniului resurselor hidrominerale va avea un impact macroeconomic, prin eficientizarea resurselor naturale, atragerea investitiilor si cresterea veniturilor bugetare. |
| **11** | **Impactul asupra mediului concurenţial şi domeniului ajutoarelor de stat** | Realizarea cadrului legal, flexibil pentru exploatarea resurselor minerale in conditii moderne, fara discriminare între investitori, incurajează concurenţa loială. Nu afectează domeniul ajutorului de stat. |
| **2.** | **Impact asupra mediului de afaceri** | Crearea unui cadru unitar de reglementare pe întregul lanţ de la extracţie până la consumatorul final incurajeaza mediul de afaceri prin investirea capitalului privat. |
| **21** | **Impactul asupra sarcinilor administrative** | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **22** | **Impactul asupra întreprinderilor mici şi mijlocii** | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **3.** | **Impact social** | Exploatarea raţională şi eficientă a resurselor hidrominerale ca resurse minerale din domeniul public al statului, reglementarea condiţiilor de exploatare şi a obligaţiilor titularilor de licentă au ca efect nu numai îmbunătăţirea stării de sănătate a populaţiei prin consumul unei ape de calitate în conformitate cu standardele europene, dar şi crearea de noi locuri de munca de catre investitori |
| **4.** | **Impact asupra mediului** | Prezenta lege reglementeaza obligaţiile titularului de licenţă in ceea ce priveşte refacerea mediului si ecologizarea acestuia daca a fost afectat prin exploatare. |
| **5.** | **Alte informaţii** | Nu au fost identificate |
| **Secţiunea a 4-a****Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât şi pe termen lung (pe 5 ani)**Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat |
| - în mii lei (RON) - |
| Indicatori | Anul curent | Următorii patru ani | Media pe cinci ani |
| 1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:a) buget de stat, din acesta: |  |
|  |  |  |  |  |  |
| 1. impozit pe profit
2. impozit pe venit
 |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
| b) bugete locale1. impozit pe profit
 |  |  |  |  |  |  |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:1. contribuţii de asigurări
 |  |  |  |  |  |  |
| 2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: |  |
| a) buget de stat, din acesta:1. cheltuieli de personal
2. bunuri şi servicii

b) bugete locale:1. cheltuieli de personal
2. bunuri şi servicii

c) bugetul asigurărilor sociale de stat:1. cheltuieli de personal
2. bunuri şi servicii
 |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
| 3. Impact financiar, plus/minus, din care: |  |
| a)buget de statb) bugete locale |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |
| 4. Propuneri pentru acoperirea creşterii cheltuielilor bugetare |  |  |  |  |  |  |
| 5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare |  |  |  |  |  |  |
| 6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor şi/sau cheltuielilor bugetare |  |  |  |  |  |  |
| 7. Alte informaţii  | Nu au fost identificate |
| **Secţiunea a 5-a****Efectele proiectului de act normativ asupra legislaţiei în vigoare** |
| **1.** | **Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:**a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;b) acte normative ce urmeaza a fi elaborate în vederea implementarii noilor dispoziţii: |  |
| **1¹** | **Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislaţia în domeniul achiziţiilor publice** | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **2.** | **Conformitatea proiectului de act normativ cu legislaţia comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare** | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **3.** | **Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare** | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **4.** | **Hotărâri ale Curţii de Justiţie a Uniunii Europene**  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **5.** | **Alte acte normative şi/sau documente internaţionale din care decurg angajamente** | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **6.** | **Alte informaţii** | Proiectul de lege necesită anterior adoptării parcurgerea procedurii de notificare către Comisia Europeană conform prevederilor Directivei 2015/1535 referitoare la procedura de furnizare de informaţii în domeniul reglementărilor tehnice şi ale normelor privind serviciile societăţii informaţionale. |
| **Secţiunea a 6-a****Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ** |
| **1.** | **Informaţii privind procesul de consultare cu organizaţiile neguvernamentale, institute de cercetare şi alte organisme implicate** | La elaborarea prezentului proiect de lege au participat şi reprezentanţi ai organizaţiilor neguvernamentale, patronate şi reprezentanti ai mediului academic după cum urmează:- Universitatea din Bucureşti Facultatea de Geologie;- Academia Oamenilor de Stiinta din România;- Patronatul din Geologie;- Patronatul Apelor Minerale Naturale din România APEMIN;- Asociaţia Profesională Munţii Apuseni;- PATROMIN;- Perla Harghitei S.A.;- RIO BUCOVINA S.A.;- S.C. CARPATHIAN SPRINGS S.A.;- Asociaţia Română a Dozatoarelor de Apă;- S.C. LA FÂNTÂNA S.R.L.;- S.C. CUMPĂNA 1993 S.R.L.;- S.C. CALIPSO S.R.L.- Confederaţia Sindicală Naţională MERIDIAN;- Coaliţia Naţională pentru Modernizarea României. |
| **2.** | **Fundamentarea alegerii organizaţiilor cu care a avut loc consultarea precum şi a modului în care activitatea acestor organizaţii este legată de obiectul proiectului de act normativ** | Au participat toate ONG-urile interesate, Ministerul Economiei fiind deschis la toate propunerile constructive ale acestora. |
| **3.** | **Consultările organizate cu autorităţile administraţiei publice locale, în situaţia în care proiectul de act normativ are ca obiect activităţi ale acestor autorităţi, în condiţiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităţilor administraţiei publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative** | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **4.** | **Consultările desfăşurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente** | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect |
| **5.** | **Informaţii privind avizarea de către:****a) Consiliul Legislativ****b) Consiliul Suprem de Apărare a Ţării****c) Consiliul Economic şi Social****d) Consiliul Concurenţei** **e) Curtea de Conturi** | Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ |
| **6.** | **Alte informaţii** | Nu sunt |
| **Secţiunea a 7-a****Activităţi de informare publică privind elaborarea şi implementarea proiectului de act normativ** |
| **1.** | **Informarea societăţii civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ** | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **2.**  | **Informarea societăţii civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum şi efectele asupra sănătăţii şi securităţii cetăţenilor sau diversităţii biologice**  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect. |
| **3.** | **Alte informaţii** | Nu au fost identificate |
| **Secţiunea a 8-a****Măsuri de implementare** |
| **1.**  | **Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autorităţile administraţiei publice centrale şi/sau locale - înfiinţarea unor noi organisme sau extinderea competenţelor instituţiilor existente** |  |
| **2.** | **Alte informaţii** | Nu sunt |

Pentru considerentele de mai sus, a fost elaborat prezentul proiect de Lege a **resurselor hidrominerale** pe care îl propunem spre adoptare.

**MINISTERUL ECONOMIEI**

**MINISTRU**

**Gheorghe ŞIMON**

**AVIZAT FAVORABIL**

**VICEPRIM-MINISTRU**

**MINISTRUL MEDIULUI**

**Graţiela-Leocadia GAVRILESCU**

**VICEPRIM-MINISTRU**

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE, ADMINISTRAŢIEI**

**LOCALE ŞI FONDURILOR EUROPENE**

**Sevil SHHAIDEH**

Pentru considerentele de mai sus, a fost elaborat prezentul proiect de Lege a **resurselor hidrominerale** pe care îl propunem spre adoptare.

**MINISTRUL FINANŢELOR PUBLICE**

**Ionuţ MIŞA**

**MINISTRUL SĂNĂTĂŢII**

**Florin-Dorel BODOG**

**MINISTRUL APELOR ŞI PĂDURILOR**

**Doina PANĂ**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**

**Teodor MELEŞCANU**

**MINISTRUL JUSTIŢIEI**

**Tudorel TOADER**

**MINISTRUL DELEGAT PENTRU AFACERI EUROPENE**

**Victor NEGRESCU**

**PREŞEDINTELE**

**AGENŢIEI NAŢIONALE PENTRU RESURSE MINERALE**

**Iulian OFFENBERG**

**PREŞEDINTELE**

**AUTORITĂŢII NAŢIONALE SANITAR-VETERINARĂ**

**ŞI PENTRU SIGURANŢA ALIMENTELOR**

**Geronimo Răducu BRĂNESCU**

**PREŞEDINTELE**

**AUTORITĂŢII NAŢIONALE PENTRU PROTECŢIA CONSUMATORILOR**

**Marcel – Bogdan PANDELICĂ**

Pentru considerentele de mai sus, a fost elaborat prezentul proiect de Lege a **resurselor hidrominerale** pe care îl propunem spre adoptare.

**MINISTERUL ECONOMIEI**

**MINISTRU**

**Gheorghe ŞIMON**

**SECRETAR DE STAT**

**Stana Simona ŢEIGHIU-JURJ**

**SECRETAR DE STAT**

**Petre Iulian NICOLESCU**

**SECRETAR DE STAT**

**Anca Magdalena CHISER**

**Secretar General**

**Radu Nicolae CHIURTU**

**DRM DPICTE DJRI**

 **Director Director Director**

**Constantin CLECIU Anca Mihaela PODRUMARU Alina VOICU**

**DPAPS DIAPSI DAEPC**

**Preşedinte Director Şef Serviciu**

**Victor CAZANA Ioan OLARIU Adriana SÎRZEA**