

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

LEGE

pentru aprobarea Programului geologic la nivel național

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii prezentului act normativ

1. Descrierea
situației
actuale

Creșterea consumurilor de materii prime determină reducerea drastică a resurselor neregenerabile, constituind o provocare pentru lumea modernă.

Procesul de construire a securității are drept finalitate deziderate care privesc independența în aprovizionarea cu resurse primare, pentru evitarea presiunilor din partea unor factori internaționali, asigurarea dezvoltării economice a statului precum și a bunăstării cetățenilor. Aceasta reprezintă condiția fundamentală a existenței națiunii și a statului român și un obiectiv fundamental al guvernării, ce are ca domeniu de referință valorile, interesele și obiectivele naționale iar ca suport resursele primare dovedite și potențiale.

Menținerea accesului la resursele naționale este un drept imprescriptibil care derivă din dreptul constituțional al statului asupra resurselor sale minerale și se înfăptuiește în contextul construcției europene, cooperării euroatlantice și al evoluțiilor globale.

Integrarea în UE, criza economică și situația politică mondială au dat o dimensiune în întregime nouă riscurilor de securitate în sectorul resurselor minerale și dau un sens mai larg conceptului de **securitate a aprovizionării cu resurse primare**.

De asemenea, pentru securizarea economiei, capacității energetice și de apărare trebuie să se aibă în vedere măsuri pentru evitarea și diminuarea efectelor economice negative datorate lipsei materiilor prime autohtone.

Resursele minerale, partea componentă a resurselor naturale ale zonei economice și ale platoului continental, constituie baza de materii prime pentru producția de energie electrică și industria prelucrătoare. Evidențierea, punerea în valoare a resurselor minerale este reglementată de Legea minelor nr. 85/2003, cu modificările și completările ulterioare. Resursele minerale sunt situate în structuri geologice specifice, cunoașterea acestora trebuie aprofundată permanent, mai ales că acestea sunt epuizabile la unele categorii și regenerabile la altele în condițiile respectării procesului tehnologic.

Deasemenea acest program ține seama de *Strategia minieră 2017-2035* și *Strategia energetică a României* ce conturează direcții de aprofundat pentru viitorul Program geologic la nivel național.

Prin lucrările geologice de prospecțiune sunt puse în evidență noi perimetre cu resurse potențial de vedere economic care privesc:

a. Resurse geologice neregenerabile:

- Cărbune, minereuri feroase, neferoase, aluminiu și roci aluminifere, de metale nobile, radioactive, de pământuri rare și disperse, săruri haloide, substanțe utile nemetalifere, roci utile, pietre prețioase și semiprețioase, roci bituminoase și gazele care le însoțesc;

b. Resurse geologice regenerabile:

- Ape minerale naturale, gazoase și plate, apele minerale terapeutice, cu excepția apelor geotermale care nu fac obiectul Directivei cadru a Apelor 2000/60/CE, transpusă în legislația națională de Legea nr. 310/2004 de modificare și completare a Legii apelor nr. 107/1996.

	<p>Pentru crearea unei imagini cât mai complete a potențialului geologic de resurse minerale, este necesară continuarea lucrărilor de prospecțiune geologică, geochimică, geofizică, lucrări miniere ușoare, foraje de suprafață, prelevare probe, analize și determinări de laborator, studii de sinteză de evaluare și interpretare a informațiilor preexistente, lucrări de cartare geologică, lucrări care vor constitui baza Programului geologic național.</p> <p>Programul de cercetare geologică trebuie să conducă la constituirea bazei naționale de date cu privire la resursele minerale, să clarifice asupra perspectivelor de identificare a noilor zăcăminte, să conducă la finalizarea lucrărilor geologice în zonele cu perspective de conturare a unor rezerve valorificabile.</p> <p>Principiile avute în vedere la emiterea actului normativ sunt:</p> <p>A. Securitatea națională</p> <p>Relansarea economiei constituie o prioritate a politicii de securitate. În acest context, trebuie făcută evaluarea continuă a potențialului de resurse minerale care contribuie la menținerea nivelului de reacție și independenței față de furnizori externi.</p> <p>B. Dezvoltare durabilă</p> <p>Asigurarea accesului la resursele naționale derivă din natura evolutivă a procesului economic global precum și din volatilitatea piețelor din domeniul resurselor minerale, care justifică o evaluare continuă a potențialului național, ținând cont de contribuțiile tuturor resurselor interne la stabilitatea macroeconomică și dezvoltarea armonioasă, economică și socială, a statului român.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Prin propunerile făcute se urmăresc, în principal, următoarele modificări:</p> <ul style="list-style-type: none"> - introducerea noțiunii de ”Program geologic la nivel național”, - stabilirea cadrului general de administrare prin Ministerul Economiei și Agenția Națională pentru Resurse Minerale, - stabilirea cadrului general de finanțare de la bugetul de stat, - stabilirea cadrului general de implementare în etape a Programului, - stabilirea duratei maxime a unei etape a unei teme din program la durata de alocare bugetară și a unei teme la durata maximă de acordare a unui permis de prospecțiune, - introducerea unui instrument la dispoziția Guvernului pentru evidențierea de noi resurse minerale neregenerabile în contextul echilibrării balanței dintre extracție și epuizare, <p>Prin propunerile făcute se urmăresc, în principal, următoarele completări:</p> <ul style="list-style-type: none"> - intensificarea cercetării resurselor prin lucrări de prospectare pentru identificarea și conservarea resurselor neregenerabile și folosirea rațională a acestora, - se introduce cadrul general prin care anual se poate stabili o listă de obiective geologice prioritare necesară pentru a menține potențialul de resurse minerale al țării în vederea conformării cu prevederile Programului de Guvernare, strategiile naționale de dezvoltare aprobate în prealabil conform prevederilor legale, precum și angajamentele economice, comerciale și de securitate încheiate de statul român, ministerele de resort cu atribuții în acest sens, - elaborarea de studii, sinteze, rapoarte geologice la nivel național pe zone prospectate pentru valorificarea informațiilor preexistente și punerea acestora la dispoziția Agenției Naționale pentru Resurse Minerale, în calitate de autoritate competentă, în vederea ofertării perimetrelor pentru obținerea permiselor de prospecțiune precum și a licențelor de explorare/exploatare. <p>Direcțiile de desfășurare a activității de cercetare geologică a resurselor minerale este elaborată în contextul menținerii echilibrului sistemelor naturale geologice. Se are în vedere punerea în valoare prin lucrările de cercetare a noi perimetre cu resurse potențial valorificabil susținând activitatea orientată spre folosirea rațională a resurselor minerale regenerabile și economisirea celor neregenerabile. Caracterele lucrărilor de investigare care fac obiectul programului în conformitate cu fazele activității de cercetare geologică sunt cercetarea științifică și prospecțiunea. În cadrul cercetării științifice sunt elaborate hărți specifice</p>

	<p>activității geologice, studii de prognoză privind identificarea resurselor de substanțe minerale utile, stabilirea metodelor de investigare pentru asigurarea cercetării complete și complexe a structurilor geologice și a zăcămintelor. Prospecciónea geologică are ca scop cunoașterea condițiilor geologice existente și concentrarea acumulărilor, a parametrilor orientativi, volumetrici și calitativi pentru calculul volumului de resurse și estimarea preliminară a condițiilor de valorificare.</p> <p>Vor fi conturate perimetre prin coordonate topogeodezice cu resurse minerale din clasa energetică primară cum sunt minereurile radioactive, cărbunii, resurse energetice regenerabile din clasa apelor geotermale, de substanțe minerale utile nemetalifere cu valoare adăugată brută importantă. Continuarea programului geologic de cunoaștere aprofundată va crea autorității de reglementare în domeniul resurselor minerale – Agenția Națională pentru Resurse Minerale – un portofoliu clar pentru ofertarea perimetrelor pentru obținerea licențelor de explorare și exploatare.</p>
3. Alte informații	Proiectul hotărârii de guvern va avea urmări favorabile pentru punerea în valoare a noi resurse minerale.
<i>Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ</i>	
1. Impactul macroeconomic	Realizarea lucrărilor de cercetare geologică va conduce la punerea în evidență în condiții favorabile din punct de vedere financiar a noi resurse minerale.
1 ¹ . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ¹ . Impactul asupra sarcinilor administrative: a) se va cuantifica impactul net al sarcinilor administrative, evidențiindu-se atât costurile administrative generate de noul act normativ sau de modificarea legislativă, cât și costurile administrative eliminate; b) simplificarea procedurilor administrative.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2 ² . Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii:	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

<p>a)se va prezenta rezultatul cu privire la aplicarea testului întreprinderilor mici și mijlocii, precum și avizul obținut în conformitate cu dispozițiile Legii nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare, de la Grupul pentru evaluarea impactului economic al actelor normative asupra întreprinderilor mici și mijlocii, anterior transmiterii actului spre avizare pe circuitul interministerial;</p> <p>b)se va indica procentul pe care îl dețin întreprinderile mici și mijlocii în cadrul afectat de măsura legislativă, precum și impactul acesteia asupra activităților întreprinderilor mici și mijlocii din domeniul respectiv."</p>	
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Lucrările de prospecțiune cuprinse în programele anuale de cercetare nu vor avea un impact major asupra siturilor cuprinse în perimetrele de cercetare. Efectele negative produse asupra mediului: sol – subsol – vegetație – biodiversitate vor fi remediate odată cu finalizarea lucrărilor de cercetare sau pe parcursul acestora în conformitate cu legislația în vigoare.
5. Alte informații	Nu este cazul.
<p><i>Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</i></p> <p style="text-align: right;">- mii lei -</p>	

Indicatori	An curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2017	2018	2019	2020	2021	
1	2	3	4	5	6	7
<p>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) bugetul de stat, din acesta:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>(ii) impozit pe venit</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) contribuții de asigurări</p>	-	-	-	-	-	-
<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) bugetul de stat, din acesta:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>(iii) active nefinanciare</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p>	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar,	-	-	-	-	-	-

plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4.Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5.Propuneri pentru pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6.Calculare detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	Nu este cazul.					
<i>Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare</i>						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
1 ^a . Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul					
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
6. Alte informații	Nu este cazul					

Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Tarii c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Se avizează de Consiliul Economic și Social Consiliul Legislativ. Se solicită punct de vedere de la Consiliul Concurenței
6. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ	Procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, a fost îndeplinită.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Lucrările de prospecțiune cuprinse în programul geologic la nivel național nu vor avea un impact major asupra siturilor cuprinse în perimetrele de cercetare. Efectele negative produse asupra mediului: sol – subsol – vegetație – biodiversitate vor fi remediate odată cu finalizarea lucrărilor de cercetare sau pe parcursul acestora în conformitate cu legislația în vigoare.
3. Alte informații	Nu este cazul

Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale-înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Conform Legii minelor nr. 85/2003, cu modificările și completările ulterioare, Cap IX “Responsabilitățile ministerului de resort”, art. 56 lit. d), acesta este ordonatorul principal de credite pentru alocații bugetare cu privire la programele de prospecțiune
2. Alte informații	Nu este cazul

Pentru considerentele de mai sus, a fost elaborat în temeiul art.76 din Constituția României, republicată, s-a întocmit alăturatul proiect de Lege pentru aprobarea “Programului geologic la nivel național”, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să-l supuneți Parlamentului spre adoptare. .

MINISTRUL ECONOMIEI
Mihai TUDOSE

AVIZĂM FAVORABIL:

VICEPRIM-MINISTRU
MINISTRUL MEDIULUI
GrațIELA-Leocadia GAVRILESCU

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE
Viorel ȘTEFAN

PREȘEDINTELE
AGENȚIEI NAȚIONALE PENTRU RESURSE MINERALE
Aurel GHEORGHE

MINISTRUL JUSTIȚIEI
Tudorel TOADER

SECRETAR DE STAT

Stana Simona ȚEIGHIU-JURJ

Secretar General

Marius Iulian CARABULEA

DRM

Director

Mihai Sorin GĂMAN

DJRI

Director

Alina VOICU