

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>I. Având în vedere că reducerea arieratelor către bugetul general consolidat este una dintre țintele convenite prin Scrisoarea de intenție și Memorandumul tehnic de înțelegere din Aranjamentul Stand-by de tip preventiv dintre România și Fondul Monetar Internațional, pentru asigurarea încadrării în acest obiectiv este necesară promovarea măsurilor propuse prin prezentul proiect. Neîncadrarea în ținta de reducere a arieratelor convenită cu acesta ar avea drept consecință derularea cu dificultate a Aranjamentului Stand-by.</p> <p>Astfel, prin acest Acord s-au prevăzut ținte trimestriale de reducere a stocului de arierate ale operatorilor economici cu capital majoritar de stat, către bugetul general consolidat, inclusiv o serie de măsuri concrete pentru Compania Națională a Huilei S.A, printre care și preluarea activelor neviabile în schimbul obligațiilor fiscale, în vederea asigurării condițiilor de accesare a ajutorului de stat pentru închiderea de mine, conform legislației de concurență.</p>

Prin urmare, ținând cont și de importanța sectorului energetic și contribuția decisivă a acestuia la creșterea economică, se impune luarea unor măsuri pentru îndeplinirea obiectivelor asumate de Guvernul României în scopul realizării unei reforme profunde a întreprinderilor de stat și al reducerii plafonului de arierate al acestora.

De asemenea, luând în considerare necesitatea realizării procesului de restructurare a sectoarelor minier și energetic în conformitate cu strategiile în domeniu, se impune luarea unor măsuri imediate de restructurare economico – financiară, care să conducă la eliminarea pierderilor și la eficientizarea pe termen lung a activității fiecărui sector de activitate, precum și luarea unor măsuri urgente pentru atenuarea impactului social al proceselor de restructurare și reorganizare.

Arieratele s-au stabilizat în cel de-al doilea trimestru al anului 2011 la 3,6% din PIB, dar sunt necesare măsuri suplimentare și stabilirea unor mecanisme pentru reducerea semnificativă a arieratelor.

Pentru continuarea producției de huilă în condiții de rentabilitate, având în vedere rolul energiei produse în termocentrale pentru susținerea Sistemului Energetic Național (SEN), se impune găsirea unor soluții pentru stingerea unor creanțe ale Companiei Naționale a Huilei prin procedura dării în plată.

Compania Națională a Huilei S.A. Petroșani are în prezent, în subordine 7 unități miniere, o stație de salvare minieră și o preparație pentru prelucrarea și vânzarea huilei extrase.

În urma unor analize fundamentate pe volumul rezervelor, gradul lor de certitudine, calitatea straturilor de cărbune, rezultatele economice înregistrate constant de cele 7 unități, s-au stabilit un grup al minelor viabile cu posibilități de eficientizare și un grup al minelor neviabile din care fac parte: Exploatarea Minieră Petrila, Exploatarea Minieră Paroșeni

și Exploatarea Minieră Uricani.

În Bugetul de venituri și cheltuieli al CNH SA pentru anul 2011, pentru grupul neviabil s-a proiectat un nivel al veniturilor și al cheltuielilor de 390.083 mii lei, din care 135.825 mii lei din producția vândută și 249.784 mii lei ajutor de stat pentru închidere în conformitate cu Decizia Uniunii Europene 787/2010.

Situația economică a celor 7 unități este influențată negativ de faptul că nu s-a putut accesa ajutorul de stat pentru închiderea minelor neperformante, transmis la Bruxelles pentru autorizare.

În urma numeroaselor întâlniri organizate cu reprezentanții Fondului Monetar Internațional, Băncii Mondiale și ai Uniunii Europene, s-a concluzionat că cea mai bună variantă pentru rezolvarea problemelor minelor de huilă este aplicarea procedurii de „*dare în plată*”, prin care Agenția Națională de Administrare Fiscală va prelua activele în contul datoriilor pe care compania le are la bugetul statului.

Ulterior, activele lor vor fi transferate către Ministerul Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, care le va transmite la o altă entitate în vederea administrării procesului de închidere a acestora până în anul 2018, pentru minele neviabile beneficiare de ajutor de stat și continuarea activității la minele viabile fără ajutor de stat.

Această măsură, a dării în plată, se impune și pentru alte societăți comerciale la care statul este acționar, cu impact major în economia națională cum ar fi SNCFR, S.C. Termoelectrica S.A., pentru care stingerea creanțelor către bugetul de stat se va face prin darea în plată a acțiunilor aferente datoriilor către bugetul de stat, în condițiile prezentei ordonanțe de urgență a Guvernului.

Valoarea activelor ce fac obiectul prezentei ordonanțe de urgență va fi cea evaluată de evaluatori independenți, angajați de societățile

comerciale.

De asemenea, numărul acțiunilor care vor face obiectul dării în plată va fi aprobat de acționari în cadrul adunărilor generale extraordinare.

Toate aceste măsuri de reducere a arieratelor vizează atât reformarea întreprinderilor de stat, realizarea unei creșteri economice sustenabile cât și respectarea angajamentelor României în fața organismelor financiare internaționale, constituind o situație extraordinară care vizează interesul general și imediat și care justifică promovarea unei ordonanțe de urgență în condițiile art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată.

Caracterul de urgență este justificat de necesitatea adoptării acestor măsuri în vederea stingerii creanțelor către bugetul de stat, atenuând astfel și impactul social al proceselor de restructurare și reorganizare a acestor societăți comerciale.

Neadoptarea acestor măsuri urgente ar pune în pericol funcționarea Sistemului energetic național – obiectiv național de interes strategic, pentru susținerea căruia este necesară asigurarea producerii energiei electrice în termocentrale numai în condiții de rentabilitate a producției de huiă.

II. În anul 2001, Institutul Național de Expertize Criminalistice (INEC) a aderat la Rețeaua Europeană a Institutelor de Științe Criminalistice (ENFSI), cu ocazia întâlnirii anuale a acestui organism care a avut loc la Praga, în perioada 18 – 19 mai 2001.

În anul 2005, Institutele naționale de expertize criminalistice, membre ale Rețelei Europene a Institutelor de Științe Criminalistice, au primit certificat de membru al rețelei.

Calitatea de membru al E.N.F.S.I. conferă INEC dreptul de a participa la toate întrunirile și training-urile organizate la nivel ENFSI,

fiind astfel, în permanență la curent cu noile descoperiri în domeniu și putându-și testa, prin testele de proficiență, nivelul de performanță în specialitățile de expertiză. Politica actuală la nivel ENFSI urmărește ridicarea nivelului institutelor de științe criminalistice prin acreditarea laboratoarelor, prin dezvoltarea unor manuale comune de cele mai bune practici, punerea lor în aplicare și monitorizarea aplicării acestora în activitatea de laborator de zi cu zi, efectuarea de teste de competență/exerciții de colaborare în activități de știință medico-legale la nivel internațional (*Draft Council Conclusions on the creation of the vision of “European Forensic Science 2020” in order to set up “European Forensic Science Area” and the Establishment and Development of Forensic Science Infrastructure in Europe*). La nivelul ENFSI ființează o comisie care coordonează și monitorizează nivelul calității activităților de expertiză în institutele membre ENFSI. Astfel, Institutul Național de Expertize Criminalistice are obligația de a raporta periodic stadiul implementării standardului de calitate în laboratoarele sale.

Această calitate reprezintă și o recunoaștere a profesionalismului experților criminaliști, care vor beneficia, pe lângă un schimb permanent de publicații de specialitate și de posibilitatea ca experți ce lucrează în domeniu, să participe în grupuri de lucru, pe principalele specializări (balistică, traseologie, grafică, tehnica documentelor, chimie, ADN etc.), în cadrul cărora se fac schimburi de experiență pentru diseminarea rezultatelor pozitive obținute cu ocazia examinărilor.

Aderarea la Rețea presupune însă și o serie de obligații, inclusiv de natură financiară, concretizate prin plata anuală a unei sume de bani, reprezentând contribuția României, în calitate de membru ENFSI, în vederea funcționării Secretariatului General al Rețelei. Prin Hotărârea

	<p>Guvernului nr. 1034/2004 pentru aprobarea contribuției anuale a României la bugetul Rețelei Europene a Institutelor de Științe Criminalistice (ENFSI), publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 622 din 8 iulie 2004, plata contribuției anuale a României a fost stabilită la echivalentul în lei a sumei de 1000 euro/an.</p> <p>La întâlnirea anuală a ENFSI care a avut loc în anul 2011 la Tallinn, Estonia, s-a hotărât stabilirea contribuției pentru membrii Rețelei și diferențierea acestora pe trei paliere, Institutul Național de Expertize Criminalistice urmând să plătească, pentru perioada 2011 – 2012 suma de 2500 de euro.</p> <p>Ordonanța Guvernului nr. 41/1994, prin care a fost aprobată lista organizațiilor internaționale interguvernamentale la care România este parte și pentru care se vor achita cotizații anuale, conform baremurilor stabilite de fiecare organizație, limitează însă suma ce poate fi plătită cu titlul de taxă la pragul de 1000 euro.</p> <p>Având în vedere dispozițiile legale amintite, este necesară inițierea unui proiect de ordonanță de urgență a Guvernului de completare a OG nr. 41/1994 cu contribuția anuală de participare a INEC, în calitate de membru al ENFSI, în limita echivalentului în lei al sumei de 2.500 euro/an.</p> <p>De asemenea, proiectul de act normativ prevede abrogarea dispozițiilor Hotărârii Guvernului nr. 1034/2004, acestea fiind preluate în totalitate în cadrul prezentului proiect.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>I. În prezent, Compania Națională a Huilei S.A Petroșani are o situație financiară dificilă, caracterizată prin capitaluri proprii negative, urmare a pierderilor acumulate în timp, în special în urma externalizării activității unor sucursale, datoriile acestora rămânând în sarcina societății, ceea ce</p>

afectează situația financiară a acesteia.

Efectele măsurilor în cazul adoptării proiectului de act normativ sunt:

- creșterea profitabilității activității de producere a energiei electrice și termice printr-o gestionare mai eficientă a resurselor materiale, financiare și umane;
- posibilitatea încheierii de parteneriate pentru promovarea unor noi instalații de producere a energiei electrice care să consume huila energetică din Valea Jiului ;
- asigurarea unei piețe sigure pe termen lung pentru cărbunele furnizat de minele de huilă ;
- asigurarea menținerii economiei românești într-un grad de dependență acceptabil față de importul de resurse energetice primare ;
- creșterea capacității financiare a societăților din minerit și din sistemul energetic.

II. Măsurile în domeniul autorizării plății cotizațiilor la organizațiile internaționale interguvernamentale la care România este parte vizează evitarea pierderii de către INEC a statutului de membru la Rețeaua Europene a Institutelor de Științe Criminalistice ENFSI.

Astfel, în lipsa aprobării modificărilor propuse prin prezentul proiect, Ministerul Justiției nu va putea achita contribuția României în calitate de membru al ENFSI, astfel cum aceasta a fost stabilită în cadrul întâlnirii anuale a Rețelei ce a avut loc în anul 2011, iar neplata contribuției financiare datorate de către INEC conduce la pierderea calității sale de membru al ENFSI.

Pierderea calității de membru ar putea crea disfuncționalități în implementarea procedurilor de lucru europene în domeniul științelor criminalistice, deoarece politica actuală la nivel ENFSI este aceea de a

	<p>crea metode și standarde comune de lucru, de a intensifica schimbul de informații privind probele criminalistice și creșterea utilizării probelor dintr-un stat membru în procedurile judiciare ale altui stat membru; de asemenea, trebuie avută în vedere și Decizia-cadru 2009/905/JAI a Consiliului din 30 noiembrie 2009 privind acreditarea furnizorilor de expertiză criminalistică care efectuează activități de laborator, publicată în Jurnalul oficial al U.E. nr. L 332/9 decembrie2009, potrivit căreia a fost instituită în sarcina statelor membre, deci inclusiv în sarcina statului român, obligația de a adopta măsurile necesare de a se asigura că furnizorii de servicii de expertiză criminalistică, ce efectuează activități de laborator, sunt acreditați de un organism național de acreditare conform standardului EN ISO 17025 de laborator și adoptarea unor proceduri comune de lucru.</p>
3. Alte informații	Nu este cazul.
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	Continuarea procesului de dezvoltare a unităților viabile și de restructurare a activităților fără potențial de dezvoltare și eficiență economică.
1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ a fost transmis Consiliului Concurenței pentru punct de vedere.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra mediului de afaceri.
3. Impactul social	Acest act normativ are un important impact social de atenuare și diminuare a consecințelor restructurării și reorganizării activității din domeniile minier și energetic.

4. Impactul asupra mediului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a						
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)						
mii lei						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
	2011	2012	2013	2014	2015	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, din acesta: i) impozit pe profit ii) impozit pe venit b) bugete locale: i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acestea: „alte transferuri” b) bugetul asigurărilor sociale de stat: i) cheltuieli de personal ii) bunuri și servicii	+ 6					
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea						

modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații	Fondurile necesare plății contribuției datorate de către INEC sunt prevăzute în bugetul aprobat Ministerului Justiției, pe anul 2011.					
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Proiecte de acte normative suplimentare: a) acte normative care se modifică ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative care se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normative; c) acte normative care urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții;	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Proiectul de act normativ respectă legislația comunitară cu incidență în materie.					
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 6-a	
Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Au fost consultate federațiile sindicale reprezentative în domeniu.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ beneficiază de avizul favorabil al Consiliul Concurenței nr. 12.873/15.09.2011. Proiectul de act normativ va fi transmis Consiliului Legislativ.
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În conformitate cu prevederile Legii nr. 52 / 2003 privind transparența decizională în administrația publică prezentul proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului va fi afișat pe pagina de web – internet a Ministerului Economiei Comerțului și Mediului de Afaceri.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	

1. Masurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

Față de cele prezentate mai sus, în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României republicată, s-a întocmit alăturatul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru reglementarea unor masuri financiar –fiscale, pe care dacă sunteți de acord, vă rugăm să îl adoptati.

**Ministrul finanțelor publice,
Gheorghe IALOMIȚIANU**

**Ministrul economiei comerțului și
mediului de afaceri,
Ion ARITON**

**Ministrul transporturilor și
infrastructurii
Anca Daniela BOAGIU**

**Ministrul justiției,
Cătălin Marian PREDOIU**