

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 - Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1096/2013 pentru aprobarea mecanismului de alocare tranzitorie cu titlu gratuit a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră producătorilor de energie electrică, pentru perioada 2013-2020, inclusiv Planul național de investiții

Secțiunea a 2 –a - Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Prin Decizia Comisiei C(2012) 4564 final din 06.07.2012, privind cererea în temeiul articolului 10c alineatul (5) din Directiva 2003/87/CE a Parlamentului European și a Consiliului de a acorda alocări tranzitorii cu titlu gratuit în scopul modernizării producției de energie electrică, notificată de România, Comisia Europeană – DG Climate Action a autorizat Aplicația României pentru alocare tranzitorie cu titlu gratuit de certificate de emisii de gaze cu efect de seră producătorilor de energie electrică, pentru perioada 2013-2020, în conformitate cu articolul 10c alineatul (5) din Directiva 2003/87/CE.

Prin Decizia Comisiei C(2012) 8776 final din 05.12.2012 privind Ajutorul de stat SA.34753 (2012/N) – România privind alocarea tranzitorie și cu titlu gratuit a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră producătorilor de energie electrică în conformitate cu articolul 10c din Directiva ETS, Comisia Europeană – DG Competition a informat în legătură cu Aplicația României că ajutorul acordat în cadrul sistemului de alocare tranzitorie cu titlu gratuit de certificate de emisii de gaze cu efect de seră este compatibil cu piața internă și a decis că nu sunt obiecțiuni la măsura notificată.

În baza acestor două Decizii ale Comisiei Europene, precum și în baza art. 60 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, aprobată

cu modificări și completări prin Legea nr. 265/2006, cu modificările și completările ulterioare, a fost adoptată Hotărârea Guvernului nr. 1096/2013 pentru aprobarea mecanismului de alocare tranzitorie cu titlu gratuit a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră producătorilor de energie electrică, pentru perioada 2013-2020, inclusiv Planul național de investiții (“H.G. nr. 1096/2013”), care a fost modificată și completată prin Hotărârea Guvernului nr. 151/2015 și prin Hotărârea Guvernului nr. 770/2015.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 30/2015, privind unele măsuri pentru implementarea mecanismului de alocare tranzitorie cu titlu gratuit a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră producătorilor de energie electrică, pentru perioada 2013-2020, inclusiv Planul național de investiții (“O.U.G. nr. 30/2015”), a fost creat cadrul legal și instituțional care să asigure monitorizarea și punerea în aplicare a investițiilor din Planul național de investiții în vederea îndeplinirii obiectivelor asumate de România prin Aplicația României pentru alocare tranzitorie cu titlu gratuit de certificate de emisii de gaze cu efect de seră producătorilor de energie electrică, pentru perioada 2013-2020, în conformitate cu articolul 10c alineatul (5) din Directiva 2003/87/CE.

În aplicarea prevederilor art. 16 din H.G. nr. 1096/2013 au fost elaborate și aprobate prin Ordinul ministrului energiei, întreprinderilor mici și mijlocii și mediului de afaceri nr. 1277/30.10.2015, Procedurile privind gestionarea contravalorii certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră alocate tranzitoriu cu titlu gratuit pentru finanțarea investițiilor din Planul național de investiții, privind contractarea, monitorizarea, verificarea și raportarea investițiilor, precum și cheltuielile eligibile („Proceduri PNI”), care au fost publicate în Monitorul Oficial al României, nr. 842bis/2015, Partea I.

Conform Aplicației României și celor două

Decizii de autorizare ale Comisiei Europene, sunt recunoscute investițiile efectuate după data de 25 iunie 2009.

În conformitate cu prevederile art. 1 din O.U.G. nr. 30/2015, Ministerul Energiei (“ME”) gestionează contravaloarea certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră (“*certificate GES*”) alocate tranzitoriu cu titlu gratuit, implementarea Planul național de investiții, precum și monitorizarea și punerea în aplicare a investițiilor din Planul național de investiții (“*PNI*”).

Operatorii care dețin instalațiile prevăzute în Anexa nr. 1 la H.G. nr. 1096/2013 primesc alocare tranzitorie cu titlu gratuit a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră în perioada 2013 - 2020 și plătesc, potrivit prevederilor art. 7 din H.G. nr. 1096/2013, contravaloarea acestor certificate într-un cont deschis în acest scop, pe numele ME, la Activitatea de Trezorerie și Contabilitate Publică a Municipiului București - A.T.C.P.M.B, cont de disponibil privind venituri din vânzarea certificatelor GES.

Soldul de disponibil la data de 31.12.2015, privind venituri din vânzarea certificatelor GES este de 852.927.328,99 Lei, reprezentând contravaloarea certificatelor GES alocate pentru anii 2013-2015.

Din aceste venituri obținute prin plata contravalorii certificatelor GES alocate tranzitoriu cu titlu gratuit, pot fi finanțate nerambursabil, în procent de 25% din valoarea cheltuielilor eligibile, proiectele de investiții pentru producătorii de energie din sectorul energetic românesc cuprinse în PNI (Anexa nr. 3 din H.G. nr. 1096/2013), care au ca scop reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră și modernizarea producției de energie electrică din România.

Până în prezent, din cele 29 de investiții, aprobate în cadrul Planului național de investiții (Anexa nr.3 la H.G. nr.1096/2013), au fost

depuse și aprobate 3 Cereri de finanțare și anume:

1. Cererea de finanțare pentru investiția „Reabilitarea și modernizarea blocului nr. 4, de 330 MW, pe lignit” –Sucursala Electrocentrale Rovinari, depusă de beneficiarul acestei investiții, Societatea Complexul Energetic Oltenia S.A. Valoarea finanțării nerambursabile este de 61.050.000 lei, sumă calculată la cursul de 4,44 lei/euro, curs comunicat de Comisia Națională de Prognoză pentru anul 2016 (respectiv 13.750.000,00 Euro – valoare maximă care se poate acorda conform Anexei nr. 6 din Aplicația României);
2. Cererea de finanțare pentru investiția „Ciclu combinat cu turbine pe gaz–CECC BRAZI” aferentă beneficiarului S.C. OMV PETROM S.A. Valoarea finanțării nerambursabile solicitată este de 408.425.048 lei (respectiv 91.987.623,42 Euro, sumă calculată la cursul de 4,44 lei/euro, curs comunicat de Comisia Națională de Prognoză pentru anul 2016).
3. Cererea de finanțare pentru investiția „Reabilitarea și modernizarea blocului nr. 7, pe lignit” - Sucursala Electrocentrale Ișalnița, depusă de beneficiarul acestei investiții, Societatea Complexul Energetic Oltenia S.A. Valoarea finanțării nerambursabile solicitată este de 33.556.675 lei (respectiv 7.557.809,68 Euro, sumă calculată la cursul de 4,44 lei/euro, curs comunicat de Comisia Națională de Prognoză pentru anul 2016).

Finanțarea nerambursabilă din contul de disponibil privind venituri din vânzarea certificatelor GES se face în baza contractului de finanțare, iar plățile se efectuează ex-post, în baza documentelor justificative care însoțesc cererile de rambursare.

Până în prezent, nu a fost încheiat nici un contract de finanțare cu beneficiarii ale căror cereri de finanțare au fost aprobate.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 770/2015 privind

	<p>modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1096/2013 pentru aprobarea mecanismului de alocare tranzitorie cu titlu gratuit a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră producătorilor de energie electrică, pentru perioada 2013-2020, inclusiv Planul național de investiții, a fost aprobat Contractul – cadru de finanțare dintre Ministerul Energiei, în calitate de autoritate finanțatoare și beneficiarii Planului național de investiții.</p> <p>Tinând cont de cazurile particulare ale tipurilor de investiții PNI, respectiv:</p> <ul style="list-style-type: none"> - investitii puse in functiune la momentul incheierii contractului de finantare, - investitii aflate in derulare la momentul incheierii contractului de finantare si - investitii noi, <p>a rezultat necesitatea creării unor Contracte-cadru de finantare pentru fiecare tip de investiție.</p> <p>Având în vedere cele de mai sus, este necesară modificarea H.G. nr. 1096/2013 prin inlocuirea anexei nr. 5 la H.G. nr. 1096/2013 cu modificările și completările ulterioare cu anexa la prezentul proiect de hotărâre care cuprinde cele trei modele de Contracte-cadru de finanțare, individualizate pe tipuri de investiții care vor fi încheiate între Ministerul Energiei și beneficiari.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Proiectul de act normativ propune modificarea alin. (1¹) al art. 12 din H.G. nr. 1096/2013 cu modificările și completările ulterioare și înlocuirea Anexei nr. 5 cu Anexa la prezentul proiect de hotărâre, astfel:</p> <p>Alineatul (1¹) al articolului 12 se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(1¹) Contractele cadru de finanțare dintre Ministerul Energiei și beneficiari pentru investitii puse in functiune la momentul incheierii contractelor de finantare, pentru investitii aflate in derulare la momentul incheierii contractelor de finantare, precum si pentru investitii noi sunt prevăzute în anexa nr.5”, care va cuprinde:</p>

(i) 5.1. - Contractul cadru de finanțare pentru investiții puse în funcțiune la momentul încheierii contractului de finanțare,

(ii) 5.2. - Contractul cadru de finanțare pentru investiții aflate în derulare la momentul încheierii contractului de finanțare și

(iii) 5.3. - Contractul cadru de finanțare pentru investiții noi.

Elemente care diferențiază cele trei tipuri de contracte pentru investiții realizate, pentru investiții în derulare și pentru investiții noi, vizează, în principal, următoarele:

- Durata contractului;
- Perioada de realizare a investiției;
- Perioada de timp pentru realizarea, facturarea și plata de către beneficiar a cheltuielilor eligibile;
- Prefinanțarea, care vizează numai investițiile noi;
- Obligațiile beneficiarului – din perspectiva clauzelor privind implementarea, raportarea, monitorizarea și verificarea utilizării fondurilor rambursate din contul PNI și alte obligații;
- Nereguli – la investițiile aflate în derulare și la investițiile noi, sunt cuprinse în plus și alte nereguli care vizează nerespectarea obligației de a pune în funcțiune investițiile noi sau în curs de derulare, utilizarea fondurilor din contul PNI în alte scopuri decât cele pentru care au fost solicitate și/sau justificate;
- Incetarea Contractului. Rezoluțiune – diferă pe cele trei tipuri de contracte, în sensul că la contractele pentru investiții în derulare și pentru investițiile noi sunt clauze suplimentare de încetare a contractului care vizează nerealizarea/necontinuarea investiției din culpa Beneficiarului sau neînceperea

	<p>Investiției în termen de 6 luni de la data încheierii Contractului, din motive imputabile Beneficiarului în cazul unei investiții noi;</p> <ul style="list-style-type: none"> ➤ Anexa – Cererea de prefinanțare - existentă numai în cazul unei investiții noi; ➤ Anexa – Monitorizarea investiției - diferă pentru investițiile realizate față de cele în derulare sau noi.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 3 –a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Prevederile actului normativ nu conduc la un impact macroeconomic.
1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	<p>Aplicarea mecanismului de alocare tranzitorie cu titlu gratuit a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră producătorilor de energie electrică, respectă regulile ajutorului de stat și nu influențează mediul concurențial.</p> <p>Prin <i>Decizia Comisiei C(2012) 8776 final din 05.12.2012 privind Ajutorul de stat SA.34753 (2012/N) – România privind alocarea tranzitorie și cu titlu gratuit a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră producătorilor de energie electrică în conformitate cu articolul 10c din Directiva ETS</i>, Comisia Europeană – DG Competition a autorizat ajutorul de stat acordat în cadrul sistemului de alocare tranzitorie cu titlu gratuit de certificate de emisii de gaze cu efect de seră ca fiind compatibil cu piața internă și a decis că nu sunt obiecțiuni la măsura notificată de România.</p>
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prevederile actului normativ nu conduc la distorsionarea mediului de afaceri.
2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Impactul asupra mediului	Prevederile actului normativ nu conduc la un impact negativ asupra mediului.
5. Alte informații	Nu este cazul.

Secțiunea a 4 –a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

- mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
11. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare în minus din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea						

creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații Nu sunt						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ): <i>a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</i> <i>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</i>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
1¹. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					

la alt document al unei organizații internaționale	
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
Secțiunea a 6-a - Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ s-a elaborat cu respectarea procedurilor de transparență decizională în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările și completările ulterioare, fiind publicat pe site-ul Ministerului Energiei.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu a necesitat un astfel de demers.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu a necesitat un astfel de demers.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către:	a) Proiectul de act normativ se transmite în vederea avizării Consiliului Legislativ de către

<p>a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi</p>	<p>Secretariatul General al Guvernului. b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării – nu este cazul; c) Consiliul Economic și Social – nu este cazul. d) Consiliul Concurenței – Proiectul de act normativ a fost prezentat Consiliului Concurenței pentru punct de vedere; e) Curtea de Conturi – nu este cazul.</p>
<p>6. Alte informații</p>	<p>Proiectul de act normativ nu are impact asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului.</p>
<p>Secțiunea a 7-a - Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>	
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p>	<p>Menționăm că a fost respectată procedura prevăzută de Legea nr. 52/2003 privind transparența în administrația publică.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</p>	
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Alte informații</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

Față de cele de mai sus, în temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, s-a elaborat alăturatul proiect de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1096/2013 pentru aprobarea mecanismului de alocare tranzitorie cu titlu gratuit a certificatelor de emisii de gaze cu efect de seră producătorilor de energie electrică, pentru perioada 2013-2020, inclusiv Planul național de investiții, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să îl adoptați.

MINISTRUL ENERGIEI

Victor Vlad GRIGORESCU

AVIZĂM FAVORABIL

**VICEPRIM-MINISTRU
MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE**

Vasile DÎNCU

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

**MINISTRUL MEDIULUI,
APELOR ȘI PĂDURILOR**

Anca Dana DRAGU

Cristiana PAȘCA PALMER

MINISTRUL JUSTIȚIEI

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

Raluca Alexandra PRUNĂ

Lazăr COMĂNESCU