

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

### Secțiunea 1

#### Titlul proiectului de act normativ

**Ordonanță privind abrogarea art. II din Legea nr. 211/2012 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 8/2011 pentru modificarea și completarea legislației cu privire la eliberarea, gestionarea și monitorizarea documentelor de călătorie acordate pensionarilor, veteranilor de război și văduvelor de război.**

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

##### 1. Descrierea situației actuale

Ordonanța Guvernului nr. 8/2011 pentru modificarea și completarea legislației cu privire la eliberarea, gestionarea și monitorizarea documentelor de călătorie acordate pensionarilor, veteranilor de război și văduvelor de război cuprinde reglementări potrivit cărora pentru a putea beneficia de facilitățile prevăzute la art. 1, fiecărui pensionar i se va elibera o legitimație de transport tip card, personalizată cu numele și codul numeric personal ale fiecărui beneficiar.

Cardul are valabilitatea de un an și va stoca în memorie numărul de călătorii la care are dreptul beneficiarul, numărul de călătorii efectuate și contravaloarea acestora.

Cardul se reînnoiește anual, cu condiția predării către emitent a celui deținut.

Ordonanța Guvernului nr. 8/2011 a fost supusă procesului legislativ de aprobare prin lege.

Pe parcursul procesului de dezbateră parlamentară a proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 8/2011 au fost formulate amendamente de natură a modifica conținutul actului normativ.

Reglementările cuprinse în Legea nr. 211/2012 privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 8/2011 creează dificultăți în implementarea actului normativ pentru considerentul că, nu sunt identificate instituțiile responsabile care să aibă ca obiect de activitate decontarea biletelor de călătorie utilizate,

Dispozițiile art. II din Legea nr.211/2012 privind aprobarea Ordonanței mai sus-menționate stipulează că „beneficiarii facilităților de călătorie vor achiziționa bilete cu plata integrală a acestora, urmând ca decontarea să se realizeze prin instituțiile publice responsabile, în cuantumul prevăzut în legislația specifică fiecărei categorii sociale, în baza normelor ce se vor aproba prin hotărâre a Guvernului, în termen de maximum 45 de zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României”.

În plus, analizând concepția generală a reglementării Legii nr. 211/2012, se constată echivocul dispozițiilor art. II, în raport cu cele ale pct. 5 (art. V din OUG nr. 8/2011). Astfel, în timp ce art.II, fără a fi, în sine, o normă de trimitere, reglementează faptul că efectuarea călătoriilor se face prin plata integrală a biletelor, pct. 5 din aceeași lege, cu referire la art. V din OUG nr. 8/2011, rămas în vigoare în continuare, reglementează faptul că efectuarea acestor călătorii se efectuează pe baza unor taloane speciale de călătorie, transmise anual beneficiarilor de către Casa Națională de Pensii Publice. Aceste elemente de contradictorialitate sunt de natură a conduce la dificultăți în aplicare.

##### 2. Schimbări preconizate

Prin proiectul de ordonanță alăturat se propune abrogarea **art. II din Legea nr.211/2012 privind aprobarea** Ordonanței Guvernului nr. 8/2011 pentru modificarea și completarea legislației cu privire la eliberarea, gestionarea și monitorizarea documentelor de călătorie acordate pensionarilor, veteranilor de război și văduvelor de război.

##### 3. Alte informații

**Conform legislației în vigoare, singura instituție care deconta CFR-ului biletele de călătorie era Ministerul Transporturilor, iar pensionarii, pe baza taloanelor emise de Casa Națională de Pensii Publice, achiziționau de la ghișee bilete de călătorie cu preț redus. Această procedură asigură controlul călătoriilor efectuate de aceste categorii și a fondurilor alocate pentru aceste facilități.**

### Secțiunea a 3-a

#### Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

<b>1. Impact macro-economic</b> Proiectul nu se referă la acest subiect						
<b>1<sup>1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:</b> Proiectul nu se referă la acest subiect						
<b>2. Impact asupra mediului de afaceri</b> Proiectul nu se referă la acest subiect						
<b>3. Impact social</b> Proiectul de act normativ asigură aplicarea justă și echitabilă a reglementărilor privind reducerile acordate pensionarilor pentru transportul intern						
<b>4. Impact asupra mediului</b> Proiectul nu se referă la acest subiect						
<b>5. Alte informații</b>						
<b>Secțiunea a 4-a</b> <b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,</b> <b>atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b>						
- mii lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii (iii) asistenta sociala b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						

(i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat  b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații:						

**Secțiunea a 5-a**  
**Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

**1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ**

Proiectul nu se referă la acest subiect

**2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**3. Măsurile normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**6. Alte informații**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

**Secțiunea a 6-a**  
**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

**1. Informații privind procesul de consultare**

Menționăm că prezentul proiect de act normativ a fost elaborat de Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, cu consultarea instituțiilor cu responsabilități în domeniu, respectiv Casa Națională de Pensii Publice.

**2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ**

**3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative**

Proiectul nu se referă la acest subiect

**4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente**

Proiectul nu se referă la acest subiect

<p><b>5. Informații privind avizarea de către:</b></p> <p>a) Consiliul Legislativ  b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării  c) Consiliul Economic și Social  d) Consiliul Concurenței  e) Curtea de Conturi</p> <p>Prezentul proiect urmează să fie avizat de către Consiliul Legislativ.</p>
<p><b>6. Alte informații</b></p>
<p><b>Secțiunea a 7-a</b>  <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b></p>
<p><b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b>  Proiectul de act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.</p>
<p><b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>3. Alte informații</b></p>
<p><b>Secțiunea a 8-a</b>  <b>Măsurile de implementare</b></p>
<p><b>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.</b>  Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p><b>2. Alte informații</b></p>

Față de cele prezentate mai sus, supunem aprobării Guvernului prezentul proiect de Ordonanță.

**Ministrul Muncii, Familiei,  
Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice**

**Mariana CÂMPEANU**

**Ministrul Transporturilor**

**Relu FENECHIU**

**AVIZAT**

**Viceprim - Ministru**

**Ministrul Delegat pentru Buget**

**Ministrul Finanțelor Publice**

**Liviu VOINEA**

**Daniel CHIȚOIU**

**Ministrul Justiției**

**Mona Maria PIVNICERU**

## **ORDONANȚĂ**

**privind abrogarea art. II din Legea nr. 211/2012 pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 8/2011 pentru modificarea și completarea legislației cu privire la eliberarea, gestionarea și monitorizarea documentelor de călătorie acordate pensionarilor, veteranilor de război și văduvelor de război.**

Având în vedere reglementările potrivit cărora pentru a putea beneficia de reducerile acordate pensionarilor pentru transportul intern, fiecărui pensionar i se va elibera o legitimație de transport tip card, personalizată cu numele și codul numeric personal ale fiecărui beneficiar;

Luând în considerare că, până la data de 31 decembrie 2014, Ministerul Transporturilor și Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice vor întreprinde măsurile necesare pentru ca, veteranii de război și văduvele de război, pensionarii din sistemul public de pensii, precum și pensionarii din celelalte sisteme proprii de asigurări sociale să intre în posesia legitimației de transport tip card, personalizată cu numele și codul numeric personal ale fiecărui beneficiar,

Ținând seama de faptul că, Legea nr. 211/2012 privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 8/2011 cuprinde, pe de o parte reglementări potrivit cărora până la data de 31 decembrie 2014 sunt aplicabile Normele metodologice pentru aplicarea Legii nr. 147/2000 privind reducerile acordate pensionarilor pentru transportul intern, cu modificările și completările ulterioare, iar pe de altă parte, reglementări potrivit cărora beneficiarii facilităților de călătorie vor achiziționa bilete cu plata integrală a acestora, urmând ca decontarea să se realizeze prin instituțiile publice responsabile, în cuantumul prevăzut în legislația specifică fiecărei categorii sociale, reglementări cu un profund caracter de contradictorialitate,

Având în vedere că aceste reglementări contradictorii creează dificultăți în implementarea actului normativ,

Ținând seama că elementele sus-menționate constituie premisele unei situații extraordinare care impune adoptarea de măsuri imediate în vederea stabilirii cadrului normativ adecvat și că neadoptarea acestor măsuri ar avea drept consecințe negative afectarea unui interes public, respectiv cel al pensionarilor sistemului public și veteranilor de război categorii sociale vulnerabile,

În temeiul art. 108 alin. (1) din Constituția României, republicată, și al art. 1 pct. IV poz. 5 din Legea nr.1/2013 privind abilitatea Guvernului de a emite ordonanțe,

**Guvernul adoptă prezenta ordonanță:**

**Articol unic** – Articolul II din Legea nr. 211 din 13 noiembrie 2012 privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr.8/2011 pentru modificarea și completarea legislației cu privire la eliberarea, gestionarea și monitorizarea documentelor de călătorie acordate pensionarilor, veteranilor de război și văduvelor de război publicată în Monitorul Oficial nr. 778 din 19 noiembrie 2012 se abrogă.

**PRIM - MINISTRU**

**Victor-Viorel PONTA**