

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Inregistrat nr. 3229

Data 18-VIII-2011

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 264/2003 privind stabilirea acțiunilor și categoriilor de cheltuieli, criteriilor, procedurilor și limitelor pentru efectuarea de plăți în avans din fonduri publice, republicat

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1.Descrierea situației actuale

Stimularea creșterii investițiilor în cercetare, dezvoltare, inovare din sectorul privat este unul din obiectivele principale ale Programului Național de Reformă (2011-2013). Una din modalitățile de stimulare a acestor investiții este stimularea participării sectorului privat la programele de dezvoltare tehnologică și inovare cofinanțate din fonduri publice și o modalitate de a face acest lucru este ca aceștia să beneficieze de avansuri pentru cofinanțarea asigurată din surse publice, fără piedicile rezultate din obligativitatea existenței scrisorii de garanție bancară. Pentru aceasta este necesară exceptarea de la prevederile referitoare la scrisoarea de garanție bancară a tuturor contractorilor care realizează programe, proiecte de cercetare-dezvoltare și inovare și acțiuni cuprinse în Planul național de cercetare-dezvoltare și inovare, planurile sectoriale și alte programe de cercetare-dezvoltare.

Prin Legea nr. 305 din 6 octombrie 2009 pentru modificarea alin. (1) al art. 65 din Ordonanța Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică și pentru modificarea și completarea art. 52 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cadrul legal pentru acordarea avansurilor din fonduri publice pentru proiectele de cercetare științifică, obținute prin competiții naționale, s-a modificat. Astfel, pentru aceste proiecte, acordarea avansului se face în conformitate cu noile prevederi ale art. 52 alin. (7¹) din Legea nr. 500/2002.

În urma instituirii prin lege a acestei excepții, HG nr. 264/2003 nu a fost actualizată conform noilor prevederi legale, astfel încât modul de aplicare al prevederilor HG nr. 264/2003 în cazul proiectelor de cercetare științifică, obținute prin competiții naționale, nu este clar. Este necesară eliminarea acestei confuzii, prin corelarea HG nr. 264/2003 cu prevederile legii prin introducerea unei prevederi clare de exceptare, de la celelalte prevederi ale hotărârii, ale

proiectelor de cercetare științifică, obținute prin competiții naționale.

În cadrul HG nr. 264/2003, art. 4 alin. (1) prevede că ordonatorul de credite are obligația de a solicita beneficiarului de contract o scrisoare de garanție bancară pentru returnarea avansului. Emiterea acestei scrisori de garanție bancară implică fie blocarea într-o bancă a unei sume egale cu cea a avansului, caz în care beneficiul avansului este anulat de necesitatea blocării în bancă a respectivei sume; fie acordarea garanției bancare prin ipotecarea unor active, caz care poate implica cheltuieli semnificative legate de evaluarea de către experți a respectivelor active, care din nou pot anula beneficiul avansului.

Contractele executate de societăți comerciale pot genera profit pentru firmele care le execută și deci prin profitul realizat firmele pot acumula capital care să le permită creditarea activităților, până la decontarea lor. Autoritățile publice pot însă acorda contracte și pentru realizarea unor activități non-profit și de interes public, pe care statul le execută prin terți, și care pot fi executate în special de către organizații fără scop patrimonial. Pe lângă proiectele de cercetare-dezvoltare, reglementate separat, statul execută astfel de activități non-profit și de interes public în domeniul tineretului (Concursul Național de Proiecte de Tineret și Concursul Național de Proiecte Studentești, administrate de Autoritatea Națională pentru Sport și Tineret), al sportului (programul Promovarea Sportului de Performanță și programul Promovarea Sportului pentru Toți) și al culturii (prin Fondul Cultural Național). Activitatea organizațiilor fără scop patrimonial se desfășoară de obicei prin realizarea unor proiecte ale căror contracte de finanțare nu permit acumularea de profituri sau excedente și deci respectivele organizații nu pot acumula fonduri care să le permită creditarea activităților, în lipsa unor avansuri. În acest context, lipsa avansurilor poate împiedica organizații competente, dar care nu au fonduri proprii care să permită creditarea activităților, să participe la competiții și să desfășoare proiecte finanțate din fonduri publice, ceea ce poate reduce eficiența cheltuirii acestor fonduri. De aceea, este necesară exceptarea persoanelor juridice fără scop patrimonial de la prevederile din HG nr. 264/2003 referitoare de condiționarea avansurilor de scrisoarea de garanție bancară.

Ca urmare a modificării și completării Ordonanței Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică prin Ordonanța Guvernului nr. 6/2011, programul nucleu a fost înlocuit cu finanțarea instituțională de bază și finanțarea instituțională complementară de susținere a performanței. Este necesară înlocuirea referirilor la programul nucleu din HG nr. 264/2003 cu referiri la programele care l-au înlocuit.

1¹ Prezentul act normativ nu transpune legislație comunitară și nu creează cadrul pentru aplicarea directă a acesteia.

2.Schimbări preconizate

Se vor introduce în HG nr. 264/2003 prevederi clare de exceptare în ceea ce privește acordarea avansurilor pentru proiectele de cercetare științifică, obținute prin competiții

naționale, de la celelalte prevederi ale hotărârii.

Se introduc excepții la prevederile din HG nr. 264/2003 referitoare de condiționarea avansurilor de scrisoarea de garanție bancară, pentru contractele realizate de persoane juridice fără scop patrimonial și pentru contractele pentru realizarea de programe, proiecte de cercetare-dezvoltare și inovare și acțiuni cuprinse în Planul național de cercetare-dezvoltare și inovare, planurile sectoriale și alte programe de cercetare-dezvoltare.

Se vor elimina referirile la programul nucleu și se vor înlocui cu referiri la finanțarea instituțională de bază și finanțarea instituțională complementară de susținere a performanței, pentru cercetare-dezvoltare.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Prezentul act normativ nu are impact macro-economic.

1^1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului de afaceri.

3. Impactul social

Prezentul act normativ nu are impact social.

4. Impactul asupra mediului

Prezentul act normativ nu are impact asupra mediului înconjurător.

5. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Prezentul proiect de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat.

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Med ia pe cinci ani
		2011	2012	2013	2014	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare		
7. Alte informații		
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare		
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ a) Acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ b) Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	a) Prezentul proiect de act normativ modifică următoarele acte normative: Hotărârea Guvernului nr. 264/2003 privind stabilirea acțiunilor și categoriilor de cheltuieli, criteriilor, procedurilor și limitelor pentru efectuarea de plăți în avans din fonduri publice, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 109 din 5 februarie 2004, cu modificările și completările ulterioare. b) Pentru implementarea dispozițiilor prezentul proiect de act normativ nu este necesara elaborarea altor acte normative.	
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Prezentul proiect de act normativ nu transpune și nici nu implementează un act comunitar.	
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.	
4. Hotărâri ale Curții Europene de Justiție a Uniunii Europene		
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/nu se	Comentarii

	conformează)	
Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/ sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul	
6. Alte informații Nu este cazul.		
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ		
1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate: Nu este cazul.		
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ Nu este cazul.		
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative Nu este cazul.		
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente Prevederile proiectului de act normativ nu se referă la domeniile de activitate aflate în coordonarea consiliilor interministeriale permanente.		
5. Informații privind avizarea de către:		
a) Consiliul Legislativ	Guvernul va solicita avizul Consiliului Legislativ.	
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Avizul nu este necesar.	
c) Consiliul Economic și Social	Avizul nu este necesar.	
d) Consiliul Concurenței	Avizul nu este necesar.	

e) Curtea de Conturi a României	Avizul nu este necesar.
6. Alte informații - Nu este cazul.	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ Proiectul de act normativ a fost afișat pe site-ul Autorității Naționale pentru cercetare Științifică.	
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
3. Alte informații Nu este cazul.	
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente. Nu este cazul.	
2. Alte informații Nu este cazul.	

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Hotărâre a Guvernului privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 264/2003 privind stabilirea acțiunilor și categoriilor de cheltuieli, criteriilor, procedurilor și limitelor pentru efectuarea de plăți în avans din fonduri publice, republicată.

VICEPRIM - MINISTRU

MARKÓ BÉLA

INIȚIATORI

**MINISTRUL EDUCAȚIEI, CERCETĂRII,
TINERETULUI ȘI SPORTULUI**

MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE

DANIEL PETRU FUNERIU

GHEORGHE IALOMIȚIANU

Avizat:

MINISTRUL JUSTIȚIEI

CĂTĂLIN MARIAN PREDOIU

**Președinte al Autorității Naționale
pentru Cercetare Științifică**

Dragoș Mihael CIUPARU

AVIZE MECTS

**Secretar General
Corvin NEDELCU**

**Secretar General Adjunct
Daniela ANGHEL**

Direcția Generală Juridică

**Director General
Ioana LAZĂR**

Aviz de legalitate

**Direcția Generală Economică,
Finanțe, Resurse Umane**

**Director general
Mihai PĂUNICĂ**

Aviz de conformitate

Valentin POPESCU

AVIZE ANCS:

**Secretar General
DECEBAL LOHAN**

**Compartiment juridic și
contencios**

**Consilier juridic
Gabriela VLĂNȚOIU**

Direcția generală programe

**Director general
Ionel ANDREI**

**Inițiator
Direcția economică**

**Director
Lucia CSAVAR**

HOTĂRÂRE

privind modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 264/2003 privind stabilirea acțiunilor și categoriilor de cheltuieli, criteriilor, procedurilor și limitelor pentru efectuarea de plăți în avans din fonduri publice, republicată

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta hotărâre.

ARTICOL UNIC.

Hotărârea Guvernului nr. 264/2003 privind stabilirea acțiunilor și categoriilor de cheltuieli, criteriilor, procedurilor și limitelor pentru efectuarea de plăți în avans din fonduri publice, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 109 din 5 februarie 2004, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. După alineatul (3) al articolului 1 se adaugă un nou alineat, alineatul (4) care va avea următorul cuprins:

„(4) Prin excepție, prevederile prezentei hotărâri nu se aplică pentru acordarea avansurilor pentru proiectele de cercetare științifică obținute prin competiții naționale, care se face potrivit prevederilor art. 52, alin. (7¹) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, precum și prevederilor art. 65 din Ordonanța Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică, cu modificările și completările ulterioare.”

2. După alineatul (2) al articolului 4 se adaugă un nou alineat, alineatul (2¹), care va avea următorul cuprins:

„(2¹) Sunt exceptate de la prevederile alin. (1):

- a) persoanele juridice fără scop patrimonial;
- b) contractorii care realizează programe, proiecte de cercetare-dezvoltare și inovare și acțiuni cuprinse în Planul național de cercetare-dezvoltare și inovare, planurile sectoriale și alte programe de cercetare-dezvoltare.”

3. Alineatul (3) al articolului 8 se modifică și va avea următorul cuprins:

„(3) Pentru realizarea programelor, proiectelor de cercetare-dezvoltare și inovare și a acțiunilor cuprinse în Planul național de cercetare-dezvoltare și inovare, planurile sectoriale și alte programe de cercetare-dezvoltare, precum și finanțarea instituțională de bază și finanțarea instituțională complementară de susținere a performanței, acordarea sumelor reprezentând plăți în avans și recuperarea acestora se fac în conformitate cu prevederile art. 65 din Ordonanța Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică, cu modificările și completările ulterioare.”

4. Punctele 2 și 3 din capitolul I „Realizări de lucrări” din Anexa nr. 1 „Acțiunile, categoriile de cheltuieli, criteriile, procedurile și limitele maxime privind acordarea de avansuri din fonduri publice” se modifică și vor avea următorul cuprins:

2.	Programe, proiecte de cercetare-dezvoltare și inovare, acțiuni cuprinse în Planul național, planurile sectoriale și alte programe de cercetare-dezvoltare, finanțarea instituțională de bază și finanțarea instituțională complementară de susținere a performanței — altele decât proiectele de cercetare științifică obținute prin competiții naționale	<ul style="list-style-type: none"> a) existența unor contracte ferme încheiate în condițiile legii b) existența contului sau subcontului deschis pe numele contractorului pentru program/proiect c) nominalizarea de către contractor a persoanei responsabile: director de program, responsabil de proiect d) aprobarea de către autoritatea contractantă a cererii de plată a avansului, depusă de contractor e) se pot acorda avansuri la începutul fiecărui trimestru, semestru sau al altei perioade prevăzute în contractul de finanțare, în limită de până la 30% din valoarea prevăzută a se realiza în contract
3.	Teme și acțiuni de cercetare științifică finanțate sub formă de granturi — altele decât proiectele de cercetare științifică obținute prin competiții naționale	<ul style="list-style-type: none"> a) existența unor contracte ferme încheiate în condițiile legii b) existența contului sau subcontului deschis pe numele contractorului pentru program/proiect c) nominalizarea de către contractor

	<p>a persoanei responsabile: director de program, responsabil de proiect</p> <p>d) aprobarea de către autoritatea contractantă a cererii de plată a avansului, depusă de contractor</p> <p>e) se pot acorda avansuri la începutul fiecărui trimestru, semestru sau al altei perioade prevăzute în contractul de finanțare, în limită de până la 30% din valoarea prevăzută a se realiza în contract</p>
--	---

PRIM-MINISTRU

Emil BOC