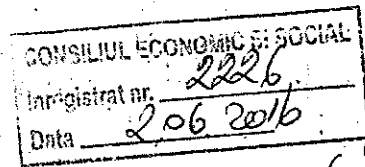




MINISTERUL MUNCII,  
FAMILIEI, PROTECȚIEI SOCIALE  
ȘI PERSOANELOR VÂRSĂTICE

Nesecret

Nr. 1243/V.C./01.06.2016



Către: Doamna Elena MASAROS  
Secretar General - Consiliul Economic și Social

Ref: Convocare comisie de specialitate și Plenul CES

Stimată doamnă secretar general,

Vă transmitem, spre avizare următoarele proiecte de acte normative:

- Hotărâre de Guvern privind aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a  
Inspecției Muncii;

- Proiect de LEGE privind unele măsuri pentru îmbunătățirea exercitării pe teritoriul  
României a drepturilor conferite în contextul liberei circulații a lucrătorilor în cadrul  
Uniunii Europene.

În acest sens, vă rugăm să asigurați convocarea comisiei de specialitate pentru discutarea  
acestora și introducerea pe ordinea de zi a plenului C.E.S.; a proiectelor de acte normative  
prezentate mai sus, în vederea avizării.

Cu deosebită considerație,

Valentina CONȚESCU

Secretar de Stat



Str. Dom 1 Dobrescu nr 2-4, Sector 1, București

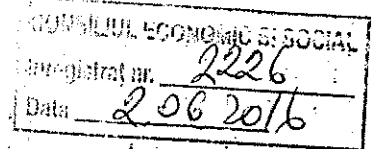
Tel: +4 021 310 30 32

Fax: +4 021 314 84 22

Adresa secretariatului de muncă

www.munc.ro

EXPUNERE DE MOTIVE



Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind unele măsuri pentru exercitarea drepturilor conferite în contextul liberei circulații a lucrătorilor pe teritoriul României

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Context european

Libera circulație a lucrătorilor este un principiu fundamental stipulat în Tratatul de Funcționare a Uniunii Europene (TFUE). Astfel, articolul 45 din TFUE se aplică direct în ordinea juridică națională a statelor membre în limitele care rezultă din jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene (CJUE) și în conformitate cu modalitățile stabilite în legislația secundară a Uniunii Europene, conferind cetățenilor Uniunii Europene dreptul de a se deplasa în alt stat membru în interes profesional, de a-și căuta un loc de muncă, de a accepta oferte de locuri de muncă, de a lucra într-un stat membru fără a avea nevoie de un permis de muncă, de a locui într-un stat membru al Uniunii Europene în acest scop și de a rămâne în statul membru respectiv inclusiv după încetarea contractului de muncă.

Regulamentul (UE) nr. 492/2011 privind libera circulație a lucrătorilor în cadrul Uniunii reglementează în detaliu drepturile care decurg din libertatea de circulație a lucrătorilor și, printre altele, definește domeniile specifice în care este interzisă discriminarea pe motiv de cetățenie. Regulamentul (UE) nr. 492/2011 este, de asemenea, un instrument juridic care, prin natura sa, este aplicabil în mod direct în toate statele membre.

Libera circulație a lucrătorilor oferă cetățenilor Uniunii, indiferent de reședința acestora, dreptul de a circula liber în alt stat membru pentru a lucra și/sau a locui acolo în interes profesional și îi protejează împotriva discriminării pe motiv de cetățenie în ceea ce privește accesul la muncă, condițiile de muncă și de încadrare în muncă, în special cu privire la remunerare, concediere, impozitare și avantaje sociale, asigurându-le un tratament egal în raport cu resortisanții statului membru respectiv, în temeiul dreptului intern, al practicii naționale și al contractelor colective de muncă aplicabile.

Cu toate acestea, exercitarea efectivă a libertății de circulație a lucrătorilor este încă o provocare majoră și, de foarte multe ori, lucrătorii din Uniune nu își cunosc pe deplin drepturile sau încă se confruntă cu restricții sau obstacole nejustificate în calea exercitării dreptului lor la liberă circulație. Deși dispozițiile art. 45 TFUE și prevederile Regulamentului nr. 492/2011 sunt direct aplicabile, la nivelul Uniunii Europene se constată o nevoie de îmbunătățire a mecanismelor de punere în aplicare efectivă a principiului egalității de tratament pentru lucrătorii din Uniune și membrii familiilor lor care își exercită dreptul la liberă circulație.

Cetățenii statelor membre ale UE care doresc să se deplaseze sau care se deplasează efectiv în interiorul UE în scopul ocupării unui loc de muncă în condiții legale, continuă să se confrunte cu dificultăți în exercitarea drepturilor lor, generate de:

- aplicarea neunitară a legislației UE de către autoritățile publice ale statelor membre în care aceștia se deplasează în scop de muncă;
- aplicarea sau înțelegerea defectuoasă a legislației Uniunii Europene de către angajatori;
- lipsa accesului la informații sau la mijloace care să permită sau să conducă la respectarea drepturilor lucrătorilor mobili.

În acest context, la data de 16 aprilie 2014, a fost adoptată Directiva 2014/54/UE privind măsurile de facilitare a exercitării drepturilor conferite lucrătorilor în contextul liberei circulații a lucrătorilor care are drept scop îmbunătățirea și consolidarea modalităților în care sunt puse în practică normele existente ale Uniunii Europene privind libera circulație a lucrătorilor, prin stabilirea unui cadru general comun de dispoziții adecvate pentru a facilita aplicarea mai eficientă și mai uniformă a drepturilor conferite de legislația Uniunii Europene pentru lucrătorii și membrii familiilor lor care își exercită dreptul la liberă circulație.

Directiva 2014/54/UE se aplică tuturor lucrătorilor care își exercită dreptul la liberă circulație în cadrul UE, precum și membrilor lor de familie, inclusiv persoanelor aflate în căutarea unui loc de muncă. În conformitate cu jurisprudența CJUE privind libera circulație a lucrătorilor, termenul „lucrător” are o semnificație specifică și nu poate să fie încadrat în domeniul de aplicare a definițiilor naționale sau să fie interpretat în mod restrictiv<sup>1</sup>. Termenul „lucrător” se referă la orice persoană care exercită o activitate reală și efectivă, pentru care este plătită, sub îndrumarea unei alte persoane și nu se referă la lucrătorii care au fost detașați în cadrul prestării de servicii, nici la lucrătorii migranți din țările terțe.

Directiva 2014/54/UE introduce obligații legale la nivelul tuturor statelor membre pentru:

- a garanta lucrătorilor mobili din UE care se deplasează în scop de muncă în interiorul Uniunii Europene o cale adecvată de atac la nivel național, în sensul că orice lucrător din Uniunea Europeană care consideră că a fost victimă a discriminării pe motiv de cetățenie sau naționalitate ar trebui să poată recurge la proceduri administrative și/sau judiciare adecvate pentru a contesta comportamentul discriminatoriu.
- a proteja în continuare lucrătorii, oferind partenerilor sociali, asociațiilor, organizațiilor sau altor persoane juridice care au un interes legitim în promovarea drepturilor la liberă circulație a lucrătorilor posibilitatea de a se angaja în proceduri administrative sau judiciare în numele sau în favoarea lucrătorilor mobili din Uniunea Europeană ale căror drepturi au fost încălcate.
- a institui sau a desemna structuri sau organisme la nivel național, care să promoveze exercitarea dreptului la liberă circulație prin furnizarea de informații, sprijinirea și acordarea de asistență lucrătorilor mobili din Uniunea Europeană care se confruntă cu discriminare pe motiv de cetățenie sau naționalitate. Aceste structuri își vor desfășura activitatea de punct de contact față de punctele de contact echivalente din alte state membre, în vederea asigurării cooperării și schimbului de informații.
- a sensibiliza angajatorii, lucrătorii și alte părți interesate, oferindu-le informații relevante ușor accesibile.
- a promova dialogul cu organizațiile neguvernamentale în cauză și cu partenerii sociali.

<sup>1</sup> Cauza C-75/63 și Cauza C-53/63

Directiva 2014/54/UE se aplică următoarelor aspecte care țin de libera circulație a lucrătorilor, menționate la articolele 1 - 10 din Regulamentul (UE) nr. 492/2011:

- a) accesul la locuri de muncă;
- b) condițiile de muncă și de încadrare în muncă, în special în ceea ce privește remunerarea, concedierea, securitatea și sănătatea în muncă și, în cazul în care lucrătorii din Uniune rămân fără un loc de muncă, reintegrarea profesională și reangajarea;
- c) accesul la avantajele sociale și fiscale;
- d) afilierea la organizații sindicale și dreptul de a fi ales în organele reprezentative ale lucrătorilor;
- e) accesul la formare;
- f) accesul la locuințe;
- g) accesul la educație, la cursurile de ucenicie și de formare profesională pentru copiii lucrătorilor din Uniune;
- h) asistența acordată de oficiile forțelor de muncă.

Statele membre au obligația de a asigura transpunerea prevederilor directivei în legislația națională până la data de 21 mai 2016.

#### Context național

Începând cu data aderării sale la Uniunea Europeană, România asigură punerea directă în aplicare a prevederilor articolului 45 TFUE, precum și cele ale Regulamentului 492/2011.

Conform datelor statistice furnizate de Inspekția Muncii la jumătatea anului 2015, numărul lucrătorilor mobili UE angajați pe teritoriul României este relativ scăzut, datele existente indicând aproximativ 8.800 de cetățeni UE și SEE care lucrează pe teritoriul României.

Legislația națională cu incidență în domeniile care țin de libera circulație a lucrătorilor, menționate la articolele 1 - 10 din Regulamentul (UE) nr. 492/2011 și la care face referire și Directiva 2014/54/UE, a fost inițial analizată și modificată în perioada de preaderare a României, cu scopul eliminării barierelor existente în ceea ce privește cetățenia și naționalitatea pentru cetățenii din statele membre ale UE și SEE.

De asemenea, o nouă analiză a legislației naționale a fost efectuată în perioada 2014 - 2015 din care a rezultat compatibilitatea acesteia cu prevederile legislației Uniunii Europene privind drepturile conferite lucrătorilor sau membrilor lor de familie, cetățenii statelor membre UE și SEE beneficiind de drepturi egale cu cetățenii români atunci când își exercită dreptul la liberă circulație și se angajează pe teritoriul României. În cadrul acestei analize au fost implicate următoarele instituții: Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Educației Naționale și Cercetării Științifice, Ministerul Finanțelor Publice, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Ministerul Justiției, Ministerul Sănătății, Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării, Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, Inspekția Muncii, Agenția Națională pentru Plăți și Inspekție Socială, Autoritatea Națională pentru Persoanele cu Dizabilități.

În analiza legislației naționale a fost luată în considerare și jurisprudența adoptată în domeniul liberei circulații a lucrătorilor de către CJUE. Aceasta este extrem de vastă, având o evoluție permanentă și necesită o monitorizare continuă din partea instituțiilor naționale, pentru a permite adaptarea legislației naționale.

Din perspectiva domeniului de aplicare, drepturile conferite de art. 1 - 10 din Regulamentul nr. 492/2011 se aplică cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene și ale Spațiului Economic European care doresc să exercite pe teritoriul României o activitate salarială în calitate de salariați, în baza unui contract

individual de muncă, în conformitate cu Legea nr. 53/2003 - Codul Muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Precizăm că activitățile/profesiile care implică exercitarea prerogativelor de putere publică pot fi desfășurate pe teritoriul României numai de persoane care au cetățenia română (ex. funcționari publici, magistrați, etc.), și nu intră sub incidența prezentului proiect de act normativ.

În considerarea celor menționate anterior, domeniul de aplicare al proiectului de act normativ va viza salariații din Uniune și membrii lor de familie, drept urmare, pe tot cuprinsul textului proiectului de act normativ va fi utilizată această categorie de cetățeni.

Directiva 2014/54/UE conferă statelor membre dreptul să adopte în continuare, ca răspuns la evoluția situației, acte cu putere de lege și acte administrative în domeniile reglementate de aceasta, diferite de cele existente până la data de 20 mai 2014, cu condiția ca acestea să nu încalce prevederile directivei și, prin urmare, să nu introducă bariere în calea liberei circulații a lucrătorilor mobili ai Uniunii Europene pe teritoriul României.

Respectarea acestei cerințe, precum și a celei privind alinierea permanentă la jurisprudența CJUE din domeniu, presupune constituirea unui mecanism administrativ de cooperare între autoritățile publice naționale responsabile pentru domeniile identificate anterior și monitorizarea permanentă a actelor normative sau administrative care urmează să fie adoptate, după momentul transpunerii directivei, pentru asigurarea compatibilității cu prevederile directivei.

În același timp, din punct de vedere al cerințelor de informare, deși instituțiile naționale furnizează o serie de informații cu privire la drepturile de care beneficiază lucrătorii Uniunii Europene și, după caz, membrii de familie ai acestora, aceste informații nu sunt furnizate în toate cazurile și într-o altă limbă de circulație internațională, sau nu sunt actualizate periodic.

În România, Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării (CNCD) este autoritatea de stat în domeniul discriminării, autonomă, cu personalitate juridică, garant al respectării și aplicării principiului nediscriminării, în conformitate cu legislația internă în vigoare și cu documentele internaționale la care România este parte. CNCD se află sub control parlamentar și își desfășoară activitatea în mod independent, fără ca aceasta să fie îngrădită sau influențată de către alte instituții ori autorități publice, potrivit prevederilor O.G. nr.137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată. Prerogativele CNCD se manifestă în domenii precum: prevenirea, medierea, investigarea, constatarea și sancționarea faptelor de discriminare, monitorizarea cazurilor de discriminare și acordarea de asistență de specialitate victimelor discriminării. Competențele se exercită la sesizarea unei persoane fizice sau juridice ori din oficiu.

Deși nu este prevăzut în mod expres, criteriul de cetățenie este analizat de către CNCD cu ocazia soluționării unei petiții din prisma sintagmei "orice alt criteriu", așa cum este aceasta prevăzută de art. 2 alin. (1) din actul normativ național. Singura condiție este ca acest criteriu să fi constituit motivul determinant care a stat la baza săvârșirii faptei de discriminare.

Potrivit art. 3 din O.G. nr.137/2000, dispozițiile acestui act normativ se aplică tuturor persoanelor fizice sau juridice, publice sau private, precum și instituțiilor publice cu atribuții în ceea ce privește condițiile de încadrare în muncă, criteriile și condițiile de recrutare, selectare și promovare, accesul la toate formele și nivelurile de orientare, formarea și perfecționarea profesională, protecția și securitatea socială, serviciile publice sau alte servicii, accesul la bunuri și facilități, sistemul educațional, asigurarea libertății de circulație, asigurarea liniștii și ordinii publice, alte domenii ale vieții sociale.

Astfel, în ceea ce privește legislația și practica națională referitoare la drepturile lucrătorilor mobili ai Uniunii Europene și a membrilor lor de familie, CNCD poate pune la dispoziție orice informații din domeniul specific nediscriminării, precum și date statistice. De asemenea, prin serviciul de asistență, poate acorda potențialelor victime ale discriminării asistență de specialitate în ceea ce privește drepturile conferite prin

legislația în vigoare.

În acest context, problematica promovării drepturilor lucrătorilor mobili ai Uniunii Europene, în special aspectele privind libera circulație a lucrătorilor, analiza problemelor cu care se confruntă lucrătorii din Uniune și membrii familiilor lor și examinarea soluțiilor posibile pentru eliminarea situațiilor de discriminare presupune desemnarea CNCD în calitate sa de organism pentru promovarea egalității de tratament și a nediscriminării, ca punct de contact față de punctele de contact echivalente din alte state membre, în vederea cooperării și schimbului de informații, precum și implicarea alături de CNCD a altor instituții la nivel național.

#### 1<sup>1</sup> Prezentul proiect de act normativ transpune legislație comunitară

Prezentul proiect de act normativ transpune Directiva 2014/54/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 aprilie 2014 privind măsurile de facilitare a exercitării drepturilor conferite lucrătorilor în contextul liberei circulații a lucrătorilor.

#### 2. Schimbări preconizate

Proiectul de act normativ are drept scop îmbunătățirea și consolidarea modalităților în care sunt puse în practică normele existente ale UE privind libera circulație a lucrătorilor, prin stabilirea unui cadru general comun de dispoziții adecvate pentru a facilita aplicarea eficientă și unitară a drepturilor conferite de legislația UE pentru lucrătorii și membrii familiilor lor care își exercită dreptul la liberă circulație în scop de muncă pe teritoriul României.

De asemenea, proiectul de act normativ va asigura îmbunătățirea gradului de informare, pe de o parte, a lucrătorilor Uniunii Europene și membrilor lor de familie cu privire la drepturile conferite acestora de legislația UE în contextul exercitării dreptului la liberă circulație în scop de muncă pe teritoriul României, dar și, pe de altă parte, a angajatorilor și a instituțiilor publice cu privire la aceste drepturi.

Proiectul de act normativ introduce dispoziții care:

- garantează lucrătorilor mobili din UE care se deplasează în scop de muncă pe teritoriul României dreptul la o cale adecvată de atac la nivel național în sensul în care orice lucrător din UE care consideră că a fost victimă a discriminării pe motiv de cetățenie sau naționalitate, în urma cărora le-au fost încălțate drepturile conferite de art. 45 TFUE sau cele ale art. 1 - 10 din Regulamentul 492/2011 poate recurge la proceduri administrative și/sau judiciare adecvate pentru a contesta comportamentul discriminatoriu;
- oferă partenerilor sociali, asociațiilor, organizațiilor sau altor persoane juridice care au un interes legitim prin prisma legislației, a statutelor sau a contractelor colective aplicabile în promovarea drepturilor la liberă circulație a lucrătorilor, posibilitatea de a se angaja în proceduri administrative sau judiciare în numele sau în favoarea lucrătorilor mobili din UE ale căror drepturi au fost încălțate, cu acordul acestora;
- promovează dialogul autorităților publice cu organizațiile neguvernamentale care au un interes legitim în promovarea drepturilor la liberă circulație a lucrătorilor și cu partenerii sociali;
- desemnează CNCD, în calitate sa de organism pentru promovarea egalității de tratament și a nediscriminării, ca și instituție coordonatoare a cooperării și schimbului de informații la nivel național între instituțiile responsabile și punct de contact față de punctele de contact echivalente din alte state membre;
- constituie în cadrul Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării un compartiment cu atribuții specifice în ceea ce privește drepturile lucrătorilor mobili din Uniunea Europeană care lucrează pe teritoriul României;
- instituie obligații pentru autoritățile publice naționale de îmbunătățire a informațiilor furnizate pe

site-urile proprii cu privire la drepturile lucrătorilor mobili ai Uniunii Europene care lucrează pe teritoriul României, în limba română și într-o altă limbă oficială a Uniunii Europene;

- creează cadrul legal de constituire, prin hotărâre a Guvernului, a unui mecanism administrativ de cooperare între autoritățile publice naționale cu atribuții în domeniile menționate anterior, care să asigure monitorizarea permanentă a actelor normative care urmează să fie adoptate, după momentul transpunerii directivei, pentru asigurarea compatibilității cu prevederile directivei, urmărirea evoluției jurisprudenței CJUE în domeniu, identificarea unor soluții administrative și/sau legislative la cazuri concrete de discriminare identificate, actualizarea informațiilor furnizate lucrătorilor mobili ai Uniunii Europene pe teritoriul României.

Deși în calitatea sa de autoritate autonomă de stat în domeniul discriminării, CNCD are ca atribuții promovarea și asigurarea aplicării principiului nediscriminării și egalității de tratament, prin prevederile proiectului de act normativ se acordă CNCD atribuții specifice, în legătură directă cu salariații din Uniune, membrii familiilor lor și dreptul la liberă circulație în scop de muncă.

În conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1194/2001 privind organizarea și funcționarea Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării, cu modificările și completările ulterioare, Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării îi pot fi atribuite de Guvern sau de Parlament, prin acte normative, orice alte atribuții în vederea prevenirii, sancționării și eliminării tuturor formelor de discriminare.

Având în vedere aceste aspecte și faptul că în prezent CNCD gestionează un număr de petiții și dosare care a crescut constant în ultimii ani, ajungând la aproape 3.000 de petiții și dosare în fața instanțelor judecătorești, proiectul de act normativ prevede suplimentarea numărului de angajați, prin alocarea unui număr suplimentar de 3 posturi, care vor avea ca sarcini specifice exclusiv implementarea atribuțiilor nou instituite, respectiv:

- furnizarea sau asigurarea furnizării de asistență de specialitate pentru salariații din Uniune și membrii familiilor lor;
- activitatea de punct de contact față de punctele de contact echivalente din alte state membre în vederea cooperării și schimbului de informații;
- desfășurarea sau comandarea unor studii și analize independente privind restricțiile și obstacolele nejustificate în calea dreptului la liberă circulație sau discriminarea pe motive de cetățenie cu care se confruntă salariații din Uniune și membrii familiilor lor;
- asigurarea publicării de rapoarte independente și elaborarea de recomandări privind orice problemă legată de astfel de restricții și obstacole sau discriminări cu care aceștia s-ar putea confrunta pe teritoriul României;
- publicarea informațiilor relevante referitoare la aplicarea la nivel național a normelor Uniunii privind libera circulație a lucrătorilor.

Alocarea unor resurse umane suplimentare asigură și respectarea prevederilor Directivei 2014/54/UE care, în considerentul 18 din preambul prevede următoarele: „în cazul în care un stat membru hotărăște să extindă mandatul unui organism existent, acesta ar trebui să asigure alocarea unor resurse suficiente organismului existent în vederea îndeplinirii eficiente și adecvate a sarcinilor sale existente și a celor suplimentare”.

Prin aplicarea măsurilor propuse, cetățenii statelor membre ale Uniunii Europene și ale Spațiului Economic European care își exercită dreptul la liberă circulație în scop de muncă pe teritoriul României, în calitate de salariați, și membrii familiilor lor, vor beneficia de o mai bună protecție împotriva discriminării.

3. Alte informații - Nu este cazul.

**Secțiunea a 3-a**  
**Impactul socio-economic al proiectului de act normativ**

**1. Impactul macro-economic**

Nu este cazul.

**1<sup>1</sup>. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat**

Nu este cazul.

**2. Impactul asupra mediului de afaceri**

Nu este cazul.

**2<sup>1</sup>. Impactul asupra sarcinilor administrative**

Nu este cazul.

**2<sup>2</sup>. Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii**

Nu este cazul.

**3. Impactul social**

Nu este cazul.

**4. Impactul asupra mediului**

Nu este cazul.

**5. Alte informații**

Nu este cazul.

**Secțiunea a 4 - a**

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

mii lei

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				
		3	4	5	6	7
1	2					
<b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care:</b> a) <i>buget de stat, din acesta:</i> (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) <i>bugete locale:</i>						



(i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal	113	170	170	170	170	
(ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	25,5	38	38	38	38	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificării veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7. Alte informații						
<b>Secțiunea a 5 - a</b> <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ						

Nu este cazul.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții

Hotărâre de Guvern pentru instituirea unui mecanism de cooperare și consultare între instituțiile publice cu atribuții în domeniu.

1<sup>1</sup> Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice.

a) impact legislativ - prevederi de modificare și completare a cadrului normativ în domeniul achizițiilor publice, prevederi derogatorii;

Nu este cazul.

b) norme cu impact la nivel operațional/tehnic - sisteme electronice utilizate în desfășurarea procedurilor de achiziție publică, unități centralizate de achiziții publice, structură organizatorică internă a autorităților contractante.

Nu este cazul.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația europeană în cazul proiectelor ce transpun prevederi europene

Proiectul de act normativ transpune Directiva 2014/54/UE privind măsurile de facilitare a exercitării drepturilor conferite lucrătorilor în contextul liberei circulații a lucrătorilor.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative

Nu este cazul.

4. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente

Nu este cazul.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

6. Alte informații

Nu este cazul.

#### Secțiunea a 6-a

#### Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ

Nu este cazul.

Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care actul normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Nu este cazul.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi
- f) Consiliul Superior al Magistraturii

Proiectul de act normativ va fi suspus avizării Consiliului Legislativ și Consiliului Superior al Magistraturii.

6. Alte informații

Nu este cazul.

#### Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Transparența proiectului de act normativ a fost asigurată potrivit dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată și a prevederilor Legii nr. 62/2011, privind dialogul social, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării actului normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

3. Alte informații

Nu este cazul.

#### Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Vor fi extinse competențele Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării care va acționa ca organism pentru promovarea egalității de tratament și a nediscriminării, coordonator al cooperării și schimbului de informații la nivel național între instituțiile responsabile și punct de contact față de punctele de contact echivalente din alte state membre.

2. Alte informații

Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat Proiectul de Lege privind unele măsuri pentru exercitarea drepturilor conferite în contextul liberei circulații a lucrătorilor pe teritoriul României, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului.

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI, PROTECȚIEI SOCIALE  
ȘI PERSOANELOR VÂRSTNICE**

**Dragoș Nicolae PÎSLARU**

**Avizăm favorabil:**

**VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL DEZVOLTĂRII  
REGIONALE ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE**

**Vasile DÎNCU**

**MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

**Petre TOBĂ**

**PREȘEDINTELE CONSILIULUI NAȚIONAL  
PENTRU COMBATÉREA DISCRIMINĂRII**

**Csaba Ferenc ASZTALOS**

**MINISTRUL EDUCAȚIEI NAȚIONALE ȘI  
CERCETĂRII ȘTIINȚIFICE**

**Adrian CURAJ**

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**

**Lazăr COMĂNESCU**

**MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE**

**Anca Dana DRAGU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

**Raluca Alexandra PRUNĂ**

Față de cele prezentate, a fost elaborat Proiectul de Lege privind unele măsuri pentru exercitarea drepturilor conferite în contextul liberei circulații a lucrătorilor pe teritoriul României, pe care îl supunem spre aprobare Guvernului.

**MINISTRUL MUNCII, FAMILIEI, PROTECȚIEI SOCIALE  
ȘI PERSOANELOR VÂRSTNICE**

Dragoș Nicolae PISLARU



**Avizăm favorabil:**

**VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL DEZVOLTĂRII  
REGIONALE ȘI ADMINISTRĂȚIEI PUBLICE**

Vasile DÎNCU

**MINISTRUL AFACERILOR INTERNE**

Petre TOBĂ

**PREȘEDINTELE CONSILIULUI NAȚIONAL  
PENTRU COMBATÉREA DISCRIMINĂRII**

Csaba Ferenc ASZTALOS

**MINISTRUL EDUCAȚIEI NAȚIONALE ȘI  
CERCETĂRII ȘTIINȚIFICE**

Adrian CURAJ

**MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE**

Lazăr COMĂNESCU

**MINISTRUL FINANȚELOR PUBLICE**

Anca Dana DRAGU

**MINISTRUL JUSTIȚIEI**

Raluca Alexandra PRUNĂ

## FIȘĂ AVIZARE INTERNĂ

**Titlul proiectului:** Lege privind unele măsuri pentru îmbunătățirea exercitării pe teritoriul României a drepturilor conferite în contextul liberei circulații a lucrătorilor în cadrul Uniunii Europene

**INIȚIATOR:** Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice

Direcția avizatoare	Nume și prenume/funcția	Data avizării	Observații <sup>2</sup>	Semnătură
Secretar de Stat	Gabriel LUNGU			
Secretar de Stat	Valentina CONȚESCU			
Secretar de Stat	Valeriu Ciolan NICOLAE			
Secretar General	Dragoș Ionuț BĂNESCU			
Secretar General Adjunct	Daniela MOROȘANU			
Direcția Generală Juridică	Eduard CORJESCU Director			
Direcția Legislația Muncii, Avizare Acte Normative	Andra - Luiza CĂLIN Director			
Agencia Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă	Cristiana BARBU Președinte			
Autoritatea Națională pentru Persoane cu Dizabilități	Mihaela UNGUREANU Președinte			
Agencia Națională pentru Plăți și Inspecție Socială	Lăcrămioara CORCHEȘ Director General Adjunct			
Direcția Generală Relații Externe	Ivona BATALI Director General			
Direcția Dialog Social	Serghei MESAROȘ Director			
Direcția Politici Sociale	Mihaela GRECU Director			
Direcția Politici de Ocupare, Competențe și Mobilitate Profesională	Tania GRIGORE Director			

Intocmit: Bogdan Pașca / Auraș Marinescu

Consilieri pentru afaceri europene

13.05.2016

<sup>2</sup> În situația în care direcția avizatoare are observații, se va completa cu mențiunea „Conform notei de observații anexate”

**FIȘĂ AVIZARE INTERNĂ**

Titlul proiectului: Lege privind unele măsuri pentru îmbunătățirea exercitării pe teritoriul României a drepturilor conferite în contextul liberei circulații a lucrătorilor în cadrul Uniunii Europene

INITIATOR: Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice

Direcția avizatoare	Nume și prenume/funcția	Data avizării	Observații <sup>2</sup>	Semnătură
Secretar de Stat	Gabriel LUNGU	19.05.2016		
Secretar de Stat	Valentina CONȚESCU	14.05.2016		
Secretar de Stat	Valeriu Ciolan NICOLAE	17.05.2016		
Secretar General	Dragoș Ionuț BĂNESCU	16.05.2016		
Secretar General Adjunct	Daniela MOROȘANU	16.05.2016		
Direcția Generală Juridică	Eduard CORJESCU Director	16.05.2016		
Direcția Legislația Muncii, Avizare Acte Normative	Andra - Luiza CĂLIN Director	16.05.2016		
Agencia Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă	Cristiana BARBU Președinte	16.05.2016		
Autoritatea Națională pentru Persoane cu Dizabilități	Mihaela UNGUREANU Președinte	16.05.2016		
Agencia Națională pentru Plăți și Inspecție Socială	Lăcrămioara CORCHEȘ Director General Adjunct	13.05.2016		
Direcția Generală Relații Externe	Ivona BATALI Director General	13.05.2016		
Direcția Dialog Social	Serghei MESAROȘ Director	13.05.2016		
Direcția Politici Sociale	Mihaela GRECU Director	13.05.2016		
Direcția Politici de Ocupare, Competențe și Mobilitate Profesională	Tania GRIGORE Director	13.05.2016		

Intocmit: Bogdan Pasca / Auras Marinescu

Consilieri pentru afaceri europene

13.05.2016

<sup>2</sup> În situația în care direcția avizatoare are observații, se va completa cu mențiunea „Conform notei de observații anexate”

## Proiect de lege

privind unele măsuri pentru îmbunătățirea exercitării pe teritoriul României a drepturilor conferite în contextul liberei circulații a lucrătorilor în cadrul Uniunii Europene

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
Inregistrat nr. 2226
Data 2.06.2016

### Art. 1

(1) Prezenta lege stabilește principiile care facilitează aplicarea și asigurarea respectării în mod unitar a drepturilor conferite prin articolul 45 din Tratatul de Funcționare al Uniunii Europene și prin art. 1-10 din Regulamentul (UE) nr. 492/2011 al Parlamentului European și al Consiliului din 5 aprilie 2011 privind libera circulație a lucrătorilor în cadrul Uniunii, denumit în continuare Regulamentul nr. 492/2011, pe teritoriul României.

(2) Prezenta lege se aplică cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene, Spațiului Economic European și ai Confederației Elvețiene care își exercită drepturile menționate la alin. (1) pe teritoriul României în scop de muncă, precum și membrilor familiilor acestora, denumiți în continuare salariați din Uniune și membrii familiilor lor.

(3) În sensul prezentei legi, cetățeanul Uniunii Europene, Spațiului Economic European și al Confederației Elvețiene și membrii de familie ai acestuia sunt definiți în conformitate cu prevederile Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 102/2005 privind libera circulație pe teritoriul României a cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene, Spațiului Economic European și a cetățenilor Confederației Elvețiene, republicată.

### Art. 2

(1) Prezenta lege se aplică următoarelor domenii referitoare la libera circulație a lucrătorilor în cadrul Uniunii Europene, menționate la articolele 1-10 din Regulamentul (UE) nr. 492/2011, respectiv:

- (a) accesul la locuri de muncă;
- (b) condițiile de muncă și de încadrare în muncă, în special în ceea ce privește remunerarea, concedierea, securitatea și sănătatea în muncă și, în cazul în care salariații din Uniune rămân fără un loc de muncă, reintegrarea profesională și reangajarea;
- (c) accesul la avantajele sociale și fiscale;
- (d) asocierea la organizații sindicale și dreptul de a fi ales ca reprezentant al salariaților;
- (e) accesul la formare profesională;
- (f) accesul la locuințe;
- (g) accesul la educație, la cursurile de ucenicie și de formare profesională pentru copiii salariaților din Uniune;
- (h) asistență acordată de agențiile pentru ocuparea forței de muncă județene, respectiv a municipiului București

(2) Domeniul de aplicare al prezentei legi este identic cu cel al Regulamentului nr. 492/2011.

(3) Instituțiile care asigură pe teritoriul României promovarea, analiza, monitorizarea și susținerea egalității de tratament pentru salariații din Uniune și membrii familiilor lor, în domeniile menționate la alin. (1), sunt prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezenta lege.



### Art. 3

(1) Salariații din Uniune și membrii familiilor lor beneficiază în exercitarea drepturilor menționate la art. 1, alin. (1) de protecție împotriva oricăror forme de discriminare pe criteriul de cetățenie sau naționalitate, potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 137/2000, privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată, denumită în continuare Ordonanța Guvernului nr. 137/2000.

(2) Salariații din Uniune și membrii familiilor lor pot iniția acțiuni în cadrul procedurilor administrative jurisdicționale sau judiciare, în cazul în care consideră că le-au fost încălcate drepturile menționate la art. 1, alin. (1), respectiv dacă apreciază că au suferit sau suferă de pe urma unor restricții și obstacole nejustificate în calea exercitării acestor drepturi sau dacă se consideră nedreptățiți prin neaplicarea principiului egalității de tratament și al nediscriminării în baza criteriului de cetățenie sau naționalitate, chiar și după încetarea relației în care se presupune că au existat restricția și obstacolul sau discriminarea, potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 137/2000.

(3) În sensul alin. (2), salariații din Uniune și membrii familiilor lor pot introduce contestații și în cadrul altor proceduri administrative sau judiciare, potrivit legislației naționale în vigoare.

(4) Asociațiile, organizațiile profesionale, organismele non-guvernamentale, inclusiv organizațiile patronale și sindicale sau alte entități juridice care, în temeiul legislației naționale, a statutelor și a contractului colectiv de muncă aplicabil, au un interes legitim în asigurarea respectării dispozițiilor prezentei legi și calitate procesuală activă, pot furniza informații și asistență juridică și pot întreprinde, în numele salariaților din Uniune și al membrilor familiilor lor, cu consimțământul scris al acestora, demersurile judiciare sau administrative prevăzute pentru respectarea drepturilor menționate la art. 1, alin. 1.

(5) Alin. (4) se aplică fără a aduce atingere drepturilor organizațiilor sindicale și patronale, ale salariaților și ale reprezentanților salariaților, după caz, inclusiv dreptul de a acționa în numele unui interes colectiv, în conformitate cu legislația națională și statutele proprii.

(6) Alin. (4) se aplică fără a aduce atingere prevederilor legislației naționale cu privire la reprezentarea și apărarea în fața instanțelor naționale.

### Art. 4

(1) În aplicarea prezentei legi, în conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 137/2000, Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării este autoritatea de stat în domeniul prevenirii și combaterii discriminării, desemnată pentru promovarea, monitorizarea și susținerea egalității de tratament pentru toți salariații din Uniune și membrii familiilor lor, fără discriminare pe motiv de cetățenie.

(2) Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării asigură activitatea de punct național de contact în ceea ce privește cooperarea și schimbul de informații cu punctele de contact echivalente din celelalte state membre ale Uniunii Europene.

(3) Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice transmite Comisiei Europene numele și coordonatele punctului național de contact, precum și toate informațiile actualizate și orice alte modificări ale acestora.

(4) Pentru punerea în aplicare a prevederilor prezentei legi, Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării și instituțiile care au atribuții la nivel național în domeniile menționate la art. 2, prevăzute în anexă, cooperează pentru asigurarea promovării și susținerii egalității de tratament pentru salariații din Uniune și membrii familiilor lor.

(5) Coordonarea cooperării menționată la alin. (4) se asigură de către Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1194/2001 privind organizarea și funcționarea Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării, cu modificările și completările ulterioare.

(6) Instituțiile menționate în anexă asigură și cooperarea cu Centrul SOLVIT din cadrul Ministerului Afacerilor Externe, rețeaua EURES, precum și cu alte instituții de asistență și de informare existente la nivelul Uniunii Europene, în conformitate cu domeniul propriu de competență.

(7) Instituțiile menționate în anexă și Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării pot stabili, prin hotărâre a Guvernului, și alte măsuri administrative de cooperare, în cazul în care apar situații sau evoluții noi, din care reiese că măsurile de cooperare prevăzute la alin. (4) - (6) nu sunt suficiente pentru a asigura promovarea și susținerea egalității de tratament pentru salariații din Uniune și membrii familiilor lor.

#### Art. 5

Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării și instituțiile menționate în anexă asigură consultarea și schimbul de informații cu organismele non-guvernamentale, organizațiile patronale și sindicale care au un interes legitim în asigurarea respectării dispozițiilor prezentei legi, în vederea promovării principiului egalității de tratament pentru salariații din Uniune și membrii familiilor lor.

#### Art. 6

(1) Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării și instituțiile menționate în anexă, fiecare pentru domeniul său de activitate, au obligația de a aduce în atenția persoanelor interesate, prin toate mijloacele adecvate, dispozițiile adoptate în temeiul prezentei legi și în temeiul art. 1 - 10 din Regulamentul nr. 492/2011.

(2) Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării și instituțiile menționate în anexă furnizează pe paginile proprii de internet, fiecare pentru domeniul său de activitate, în limba română și cel puțin într-o altă limbă oficială a Uniunii Europene, informații referitoare la drepturile conferite de legislația Uniunii Europene privind libera circulație a lucrătorilor, care sunt clare, gratuite, accesibile, exhaustive și actualizate periodic.

#### Art. 7

(1) În scopul punerii în aplicare a atribuțiilor stabilite prin prezenta lege, în cadrul Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării se înființează un compartiment cu atribuții specifice pentru promovarea, analiza, monitorizarea și susținerea egalității de tratament pentru toți salariații din Uniune și membrii familiilor lor, fără discriminare pe motiv de cetățenie, fără restricții sau obstacole nejustificate în calea dreptului lor la liberă circulație.

(2) Numărul de posturi alocate Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării se suplimentează de la 89 la 92, Ministerul Finanțelor Publice urmând a asigura resursele bugetare necesare înființării noilor posturi.

\* Prezenta lege transpune Directiva 2014/54/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 aprilie 2014 privind măsurile de facilitare a exercitării drepturilor conferite lucrătorilor în contextul liberei circulații a lucrătorilor.

## Anexa

Lista instituțiilor cu atribuții la nivel național în domeniile prevăzute la articolul 2:

1. Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice
2. Ministerul Afacerilor Interne
3. Ministerul Educației Naționale și Cercetării Științifice
4. Ministerul Finanțelor Publice
5. Ministrul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice
6. Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă
7. Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială
8. Autoritatea Națională pentru Persoane cu Dizabilități