



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT

Biroul permanent al Senatului
Sp. 191 / 17.05.2017

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
Inregistrat nr. 2406
Data 26.05.2017

**Către,
BIROUL PERMANENT AL SENATULUI**

În conformitate cu prevederile art.74 din Constituția României și art.89 din Regulamentul Senatului, republicat, vă înaintăm spre dezbatere și adoptare *Propunerea legislativă privind exonerarea personalului plătit din fonduri publice de la plata unor sume reprezentând venituri de natură salarială.*

În numele inițiatorilor:

TEODORA C. EURIN

EXPUNERE DE MOTIVE

Potrivit Ordonantei de urgenta a Guvernului nr.107/2002 privind infiintarea Administratiei Nationale "Apele Romane" (A.N.A.R.), cu modificarile si completarile ulterioare, ANAR este institutie publica de interes national cu personalitate juridica, administreaza bunurile din domeniul public al statului de natura celor prevazute de art.136 alin.(3) din Constitutie, persoana juridica romana care functioneaza pe baza de autonomie economica, in coordonarea autoritatii publice centrale din domeniul apelor, respectiv Ministerul Apelor si Padurilor.

Conform Statutului de organizare si functionare aprobat prin HG nr.1176/2005, Administratia Nationala "Apele Romane" aplica strategia si politica nationala in domeniul gospodarii cantitative si calitative a resurselor de apa si urmareste respectarea reglementarilor in domeniu. Pentru realizarea scopului mentionat, Administratia Nationala "Apele Romane" coordoneaza si raspunde de modul de folosire a resurselor de apa de suprafata si subterane pe ansamblul teritoriului tarii.

In cadrul activitatilor principale, o importanta sociala insemnata o reprezinta:

- apărarea împotriva inundațiilor prin lucrările de gospodărire a apelor aflate în administrarea sa și gestionarea stocului de materiale și mijloace specifice de apărare împotriva inundațiilor;
- întreținerea și exploatarea lucrărilor de gospodărire a apelor din domeniul public al statului, cu rol de apărare împotriva inundațiilor, aflate în administrare;
- avizarea și autorizarea din punct de vedere al gospodăririi apelor a lucrărilor și activităților ce se execută pe ape sau au legătură cu apele;
- gospodărirea unitară, durabilă a resurselor de apă de suprafață și subterană și protecția acestora împotriva epuizării și degradării, precum și repartiția rațională și echilibrată a acestor resurse;
- administrarea, exploatarea și întreținerea infrastructurii Sistemului național de gospodărire a apelor, aflată în administrarea sa;
- administrarea, exploatarea și întreținerea albiilor minore ale apelor, a cuvetelor lacurilor și bălților, în starea lor naturală sau amenajată, a falezii și plajei mării, a zonelor umede și a celor protejate, aflate în patrimoniu;
- administrarea, exploatarea și întreținerea infrastructurii Sistemului național de veghe hidrologică și hidrogeologică;
- elaborarea schemelor directe de amenajare și management ale bazinelor hidrografice;
- îndeplinirea angajamentelor luate de statul român prin acordurile și convențiile internaționale din domeniul apelor;
- implementarea directivelor Uniunii Europene din domeniul apelor.

Activitatea A.N.A.R. se realizeaza prin administratiile bazinale de apa in subordonare, asa cum rezulta din prevederile art.4 coroborate cu cele ale anexei nr.1 ale OUG nr.107/2002, cu modificarile si completarile ulterioare. La nivelul A.N.A.R., incluzand si unitatile din subordine, sunt aproximativ 10.000 de salariati.

In urma auditului extern, Curtea de Conturi a Romaniei a stabilit, potrivit Deciziei nr.11/2012 a Directorului Departamentului IX, ca drepturile salariale stabilite si platite in temeiul Contractului Colectiv de Munca la nivelul A.N.A.R., precum si anumite drepturi, de care beneficiau anterior salariatii si care au fost introduse in salariul de baza, la nivelul anului 2011, sunt acordate cu incalcarea legilor salarizarii unitare. De asemenea, Curtea a constatat ca nu au fost aplicate prevederile Legii nr.118/2010 privind reducerea salariilor cu 25%.

Administratia Nationala Apele Romane a contestat in instanta Decizia respectiva, contestatia formand obiectul dosarului nr.8206/2/2012 al Curtii de Apel Bucuresti. Contestatia a fost respinsa, in ceea ce priveste drepturile salariale indicate, impotriva sentintei instantei de fond fiind formulat recurs, la Inalta Curte de Casatie si Justitie. Recursul a fost solutionat prin Decizia Civila nr.653/09.03.2016, prin respingerea acestuia. Masurile dispuse prin decizia mentionata sunt executorii in prezent, constand, in esenta, in recuperarea prejudiciului reprezentat de platile respectivelor drepturi salariale.

Organul de audit extern a procedat in decursul anului 2015 la verificarea indeplinirii masurilor, constatand neindeplinirea acestora si a dispus, prin Decizia nr.11/2012/1/2015, indeplinirea acestora pana la 21.05.2016.

Masurile privind recuperarea drepturilor salariale considerate platite ilegal de Curtea de Conturi sunt executorii incepand cu data de 01.10.2015.

Prin Decizia nr.816/2015 a Directorului General al A.N.A.R, incepand cu luna decembrie 2015, s-au reasezat salariile angajatilor din A.N.A.R, in functie de toate legile salarizarii unitare, aplicabile succesiv din 2009 si pana in prezent.

De asemenea, controland perioada 2012-2014, Curtea de Conturi a constatat ca aceleasi drepturi salariale au fost in continuare acordate.

In aceste conditii, a fost emisa Decizia nr.11/2015 a aceluiasi Departament IX, continand de aceasta data si masura punerii in acord a contractului colectiv de munca cu dispozitiile legislatiei salarizarii unitare. A.N.A.R. a contestat si aceasta Decizie, care face obiectul dosarului cu

nr.5045/2/2015 al Curtii de Apel Bucuresti, judecata pe fond nefiind nici acum finalizata.

Masurile, devenite executorii prin respingerea pe cale administrativa a contestatiei, la Curtea de Conturi a Romaniei, constau, in fapt, in eliminarea acelor drepturi salariale introduse in 2011 in salariul de baza, in medie fiind vorba de un quantum de 25% din salariu. Tot ca urmare a Deciziilor Curtii de Conturi, A.N.A.R. a suspendat, incepand cu august 2015, acordarea unui spor de fidelitate, avand un quantum de maxim 15%, a unui spor de inspectie de 10% si a unor drepturi la cerere, cum ar fi (ajutor de deces, de imbolnavire grava etc.).

Prin Decizia nr.816/2015 a Directorului General al ANAR, incepand cu luna decembrie 2015, s-au reasezat salariile angajatilor din ANAR, in functie de toate legile salarizarii unitare, aplicabile succesiv din 2009 si pana in prezent.

Perioada de aplicabilitate a Legii nr.124/2014, privind amnistierea platii unor drepturi salariale incasate necuvenit, nu acopera situatia generata de Decizia nr.11/2015 a Curtii de Conturi a Romaniei, respectiv perioada in care salarizarea a contravenit constatarilor auditului extern, adica octombrie 2014 pana in decembrie 2015.

Pe de alta parte, A.N.A.R. a acordat aceste drepturi in temeiul Contractului Colectiv de Munca, ale carui clauze care ar fi generat platile nelegale nu fusesera anulate.

In acest timp, a fost pronuntata Decizia nr.17/2016 a ICCJ, prin care, in solutionarea unei chestiuni de drept, instanta de judecata a stabilit ca, in mod obligatoriu, in masura in care clauzele Contractului Colectiv de Munca nu au fost anulate, pe cale de actiune sau de exceptie, acestea trebuie respectate de catre angajator.

Acesta este temeiul pentru care, printre altele, o serie de instante au inceput sa pronunte hotarari prin care sa oblige A.N.A.R. sa plateasca drepturile suspendate.

Contextul prezentat creeaza un cadru discriminatoriu, in conditiile in care o parte a salariatilor ar beneficia de hotarari judecatoresti favorabile, iar marea majoritate ar fi supusa unor actiuni de judecata pentru recuperarea platilor considerate nelegale de catre Curtea de Conturi.

Astfel, in acelasi timp cu necesitatea punerii in aplicare a masurilor privind eliminarea din salariul de baza a drepturilor considerate acordate ilegal,

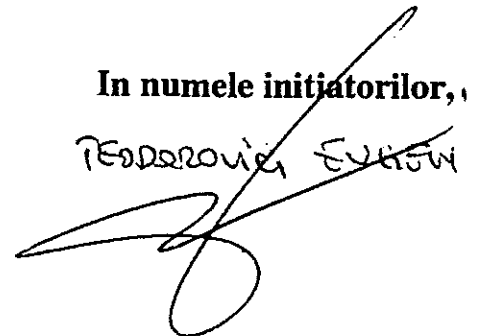
este obligatoriu sa fie recuperate si sumele efectiv platite, pentru acoperirea prejudiciului. Impactul financiar este estimat la 23.053.253 lei.

Exista deja numeroase cereri de chemare in judecata din partea angajatilor, iar tensiunile cu caracter social intre partenerii contractului colectiv de munca sunt in continua crestere.

In consecinta, se impune elaborarea unui act normativ care sa prevada acelasi tratament, prevazut de Legea nr.124/2014, in cazul sumelor platite pana la adoptarea prezentei legi.




In numele initiatorilor,

TEODOREVICI EUGEN

A large, stylized handwritten signature in black ink, written over the printed name 'TEODOREVICI EUGEN'. The signature is fluid and cursive, with a prominent loop at the bottom.

TABEL

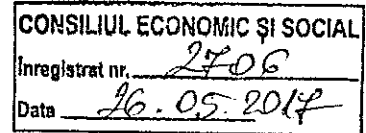
cu semnatarii propunerii legislative privind exonerarea personalului plătit din fonduri publice de la plata unor sume reprezentând venituri de natură salarială

| Nr. crt. | Nume si prenume | Grup | Semnatura |
|----------|--------------------------|------|--------------------------------------------------------------------------------------|
| | | | |
| 2. | ARCAȘ VIOROL | PSA |  |
| 3 | Lupu Nicolae | PSA |  |
| 4. | PATUZEA ROXANA - MARIANA | PSA |  |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |
| | | | |

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENAT



LEGE

privind exonerarea personalului plătit din fonduri publice de la plata unor sume reprezentând venituri de natură salarială

Parlamentul României adoptă prezenta lege :

Art. 1 . – Prezenta lege se aplică personalului din sectorul bugetar ale cărui venituri de natură salarială au fost stabilite în baza Legii cadru nr.284/2010 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 2 . – (1) Se aprobă exonerarea de la plată pentru sumele reprezentând venituri de natură salarială pe care personalul prevăzut la art.1 trebuie să le restituie drept consecință a constatării Curții de Conturi sau a altor instituții cu atribuții de control, a unor prejudicii.

(2) Sumele recuperate până la data intrării în vigoare a prezentei legi, ca urmare a deciziilor prevăzute la alin. (1), nu se restituie.

Art. 3 . – La data intrării în vigoare a prezentei legi, încetează plata de către personalul prevăzut la art.1 a sumelor reprezentând venituri de natură salarială, pentru care Curtea de Conturi sau alte instituții cu atribuții de control au constatat că au fost acordate cu crearea de prejudicii.

PREȘEDINTELE SENATULUI

Călin POPESCU - TĂRICEANU

PREȘEDINTELE

CAMEREI DEPUTAȚILOR

Nicolae-Liviu DRAGNEA

