

Grupul reprezentanților patronatelor din Consiliul Economic și Social propune realizarea studiului CES cu tema:

„Implementarea Testului IMM”

Obiectivele și structura studiului, componența echipei de cercetare,
calendarul propus, bugetul estimativ

Introducere

Testul IMM reprezintă un instrument esențial de evaluare ex-ante a impactului actelor normative asupra întreprinderilor mici și mijlocii, având rolul de a asigura proporționalitatea reglementărilor și de a preveni introducerea unor sarcini administrative sau financiare excesive.

Deși cadrul legislativ național prevede aplicarea obligatorie a Testului IMM pentru proiectele de acte normative cu impact economic, implementarea acestuia în practică este adesea limitată la un demers formal, fără analize aprofundate și fără utilizarea efectivă a rezultatelor în procesul decizional. Această practică expune mediul de afaceri, în special întreprinderile mici și mijlocii, riscului unor reglementări disproporționate, generatoare de costuri administrative și de conformare suplimentare.

În acest context, se impune realizarea unui studiu dedicat evaluării modului în care Testul IMM este aplicat în practică, precum și a eficienței acestuia în raport cu obiectivele pentru care a fost instituit, urmărind alinierea practicilor naționale la standardele europene privind reglementarea inteligentă (*Better Regulation* și *Think Small First*).

Scopul studiului

Scopul studiului este de a analiza modul de implementare a Testului IMM în procesul de elaborare a actelor normative din România, în vederea identificării nivelului de conformitate cu cadrul legal existent, a gradului de aplicare efectivă și a impactului real asupra întreprinderilor mici și mijlocii.

Obiectivul general:

Evaluarea modului de aplicare a Testului IMM în procesul legislativ din România și formularea unor recomandări operaționale pentru îmbunătățirea metodologiei și a practicii instituționale în materie.

Obiective specifice:

- evaluarea calității și consistenței analizelor realizate în cadrul Testului IMM;
- identificarea principalelor disfuncționalități și limitări ale aplicării acestuia în practică;
- analizarea gradului de implicare a mediului de afaceri în procesul de consultare;
- măsurarea poverii administrative și a costurilor de conformare suportate de IMM-uri;
- analiza comparativă a unor modele europene de evaluare a impactului asupra IMM-urilor;
- formularea unor recomandări operaționale pentru îmbunătățirea metodologiei de aplicare a Testului IMM, în acord cu principiile europene de reglementare inteligentă.

Structura orientativă a studiului

1. Rezumat executiv

2. Introducere și metodologie

- Contextul și relevanța studiului;
- Obiectivele și întrebările de cercetare;
- Metodologia utilizată;
- Sursele de date și limitele cercetării;

SECȚIUNEA 1 – Analiza cadrului actual de aplicare a Testului IMM

3. Cadrul de evaluare și metodologia de analiză

- Criterii și indicatori de evaluare a conformității legale, a calității evaluării impactului și a calității consultării IMM;
- Grila de scor și lista de cerințe minime pentru un Test IMM complet;

4. Analiza documentară standardizată

- Eșantionul de proiecte de acte normative analizate, selectate pe domenii (fiscal, muncă, mediu, achiziții, digital, conformare);
- Analiza notelor de fundamentare, a fișelor de impact/Testul IMM, a avizelor și a versiunilor succesive ale proiectelor;
- Scoruri comparabile între acte normative și instituții inițiatoare;

5. Măsurarea poverii administrative și a costurilor de conformare

- Estimarea costurilor pentru IMM folosind un cadru tip „Standard Cost Model” adaptat;
- Scenarii pe tipuri de IMM (micro, mici, medii) și pe sectoare afectate;

6. Evaluarea consultării și a trasabilității decizionale

- Relevanța și oportunitatea consultării mediului de afaceri;
- Trasabilitatea propunerilor acceptate, respinse sau parțial preluate;

SECȚIUNEA 2 – Studii de caz și analiza comparativă europeană

7. Studii de caz tematice

- 6–10 studii de caz pe acte normative cu impact semnificativ;

8. Analiză comparativă europeană

- Comparatie cu 2–3 modele europene de evaluare a impactului asupra IMM-urilor;

SECȚIUNEA 3 – Concluzii și recomandări

9. Concluzii și recomandări finale

- Concluzii generale privind eficiența aplicării Testului IMM;
- Recomandări legislative și instituționale;

- Recomandări privind instrumentele digitale și calendarul minim de consultare;
- Recomandări privind indicatorii de monitorizare.

Metodologie

Studiul va pleca de la situația actuală a aplicării Testului IMM, examinând practica instituțională prin raportare la cadrul normativ național și la standardele europene de reglementare inteligentă.

Astfel, echipa de cercetare formată din experți va parcurge următoarele etape:

- Definirea cadrului de evaluare, a criteriilor și indicatorilor, precum și a grilei de scor pentru un Test IMM complet;
- Selectarea universului de analiză și eșantionarea proiectelor de acte normative cu impact economic, pe ultimii 2–3 ani;
- Analiza documentară standardizată a proiectelor selectate (notă de fundamentare, fișă de impact, avize, versiuni succesive);
- Măsurarea poverii administrative și a costurilor de conformare, utilizând un cadru tip „Standard Cost Model” adaptat;
- Evaluarea consultării și a trasabilității decizionale;
- Studii de caz tematice și analiză comparativă cu modele europene relevante;
- Triangularea rezultatelor și formularea recomandărilor operaționale.

Rezultatele obținute vor fi triangulate pentru a asigura coerența concluziilor. Pe această bază, vor fi prezentate recomandări privind standardizarea metodologică, pragurile de impact, criteriile de exceptare, instrumentele digitale, calendarul minim de consultare și indicatorii de monitorizare.

Livrabile

- un rezumat executiv;
- un raport principal de analiză;
- o fișă metodologică (template Test IMM îmbunătățit);
- un set de indicatori/KPI de monitorizare;
- o bază de date (inventar) cu actele analizate și scorurile aferente;
- (după caz) propuneri de modificări procedurale/legislative.

Structura echipei de cercetare (experți)

- Expert politici publice (legislație și politici de reglementare) – 1 post
- Expert cercetător (cercetare calitativă și cantitativă) – 2 posturi

Calendarul de execuție

- 01.07.2026 – 31.07.2026 – Selectare experți / atribuire & semnare contract
- 01.08.2026 – 10.08.2026 – Kick-off meeting – definire cadru de evaluare cu echipa de experți

- 01.08.2026 – 10.08.2026 – Documentare și analiză preliminară; selectarea eșantionului de acte normative
- 01.08.2026 – 30.09.2026 – Colectare și procesare date (analiză documentară, măsurarea costurilor de conformare)
- 01.08.2026 – 30.09.2026 – Elaborare analiză comparativă europeană și transmiterea primului draft
- 05.10.2026 – 09.10.2026 – Analiză și feedback în comisie
- 12.10.2026 – 16.10.2026 – Implementare feedback echipa de experți
- 19.10.2026 – 23.10.2026 – Analiză de către Plen
- 26.10.2026 – 30.10.2026 – Aprobare de către Plen
- 01.11.2026 – 30.11.2026 – Organizare eveniment de lansare & promovare în săptămânile precedente

Bugetul propus

Buget total: 49.800 lei

- Buget echipa de cercetare – 49.800 lei