

**AVIZ**

**referitoare la proiectul de Hotărâre pentru modificarea și completarea  
Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 571/2003 privind Codul  
fiscal, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 44/2004**

**CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL**

în temeiul art. 6 lit. (a) din Legea nr. 109/1997, cu modificările și completările ulterioare,  
avizează **NEGATIV** prezentul proiect de act normativ cu următoarea motivare:

**1. Normele metodologice propuse sunt incomplete**, acestea neacoperind clarificări cu privire la aplicarea și interpretarea prevederilor O.U.G. nr. 58/2010 (reglementarea criteriilor "reconsiderării activităților independente ca activități dependente", clarificări cu privire la noțiunile de "activitate independentă" și "venituri de natură profesională", baza de calcul la care se aplică contribuțiile individuale, raportare la 12 luni sau la 1 lună, etc)

**A. Reglementarea criteriilor "reconsiderării activităților independente ca activități dependente"** trebuie să se aplice și să își producă efectele după intrarea în vigoare a actului normativ.

Fără norme de aplicare **reglementarea va genera abuzuri** ale organelor cu atribuții de control și presiuni nejustificate asupra întreprinzătorilor, având în vedere că **până în prezent nu au fost reglementate asemenea criterii** ale reconsiderării activităților independente ca activități dependente și că **instituirea acestor criterii vizează de fapt scopul explicit al recalculării impozitului pe venit și a contribuțiilor sociale obligatorii și plata lor în solidar de către plătitorul și beneficiarul de venit, pe o perioadă anterioară de 5 ani** (termenul de prescripție în dreptul fiscal), în contextul deficitului bugetar actual și a necesității creșterii veniturilor bugetare.

Reglementarea criteriilor reconsiderării activităților independente ca activități dependente trebuie să se aplice și să își producă efectele după intrarea în vigoare a actului normative, **organele de control având dreptul să verifice modul în care s-au aplicat corect dispozițiile legale care erau în vigoare la data încheierii și derulării unor raporturi juridice și nu în baza unor reglementări ulterioare.**

Efectele aplicării unor asemenea reglementări generează **creșteri cu peste 50% a cheltuielilor aferente drepturilor acordate** în baza unor contracte care se vor “reconsidera”, **la care se adaugă dobânzi penalizatoare și penalități de întârziere pentru fiecare zi de întârziere, pentru o perioadă de 5 ani**, ceea ce va genera dificultăți majore pentru întreprinzători, în special pentru IMM-urile care nu dispun de resursele necesare susținerii unor acțiuni de contestare a actelor de control și de invocare a excepției de neconstituționalitate a dispozițiilor respective.

- B. Nu există clarificări cu privire la noțiunile de “activitate independentă” și “venituri de natură profesionale”.**
- C. Baza de calcul la care se aplică contribuțiile individuale este limitată la 5 salarii medii brute pe economie, fără a se preciza dacă se raportează la 12 luni sau la 1 lună.**
- D. În cazul reglementării impozitului minim anual pe venit pentru activitățile independente stabilit pe baza normei de venit nu sunt specificate reguli distincte pentru semestrul II al anului 2010, respectiv pentru perioada 01.07.2010-31.12.2010, având în vedere că pentru semestrul I al anului 2010 (perioada 01.01.2010-30.06.2010) nu au existat aceste reglementări.**
- E. Nu există norme unitare de aplicare cu privire la impozitul pe veniturile din dobânzi reținut la depozitele la termen constituite, instrumentele de economisire dobândite, contractile civile încheiate (așa cum a fost semnalat și de sectorul bancar).**
- F. În cazul diminuării cotei de cheltuieli forfetare deductibile, de la 40% la 20%, aferenta drepturilor de autor, nu sunt specificate reguli distincte pentru semestrul II al anului 2010, respective pentru perioada 01.07.2010-31.12.2010, având în vedere că pentru semestrul I al anului 2010 (perioada 01.01.2010-30.06.2010) nu au existat aceste reglementări.**

**2. Normele metodologice nu clarifică aspectele de retroactivitate a modificării Codului fiscal cuprinse în O.U.G. nr. 54/2010 și O.U.G. nr. 58/2010 și nu asigură respectarea principiului constituțional al neretroactivității legii civile:**

- aplicarea retroactivă a “reconsiderării activităților independente ca activități dependente”;
- stabilirea venitului net anual dintr-o activitate independentă pentru 12 luni și nu pentru perioada 01.07.2010-31.12.2010;
- aplicarea cotei de cheltuieli forfetare deductibile de 20% aferentă drepturilor de autor pentru 12 luni și nu pentru perioada 01.07.2010-31.12.2010;
- aplicarea cotei de TVA majorate de 24% pentru livrări de bunuri și prestări de servicii anterioare datei de 01.07.2010.

**3. Normele metodologice ar trebui să cuprindă 2 etape de aplicare:**

- una tranzitorie până la sfârșitul anului 2010;
- norma propusă prin proiectul de HG, începând cu anul 2011.

**Președinte CES,**

**Florian COSTACHE**

