

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Inregistrat nr. 239

Data 1-11-2010

## AVIZ

referitor la proiectul de Lege

pentru modificarea și completarea Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici

## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

în temeiul art. 6 lit. (a) din Legea nr. 109/1997 cu modificările și completările ulterioare avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele propuneri de modificare:

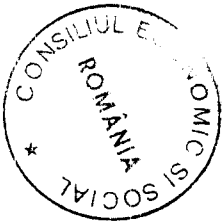
Textul proiectului	Text propus	Motivare
31. La articolul 54, se introduce un nou alineat, alineatul (2), cu următorul cuprins: „(2) Funcționarul publici au obligația de a completa anual dosarul profesional cu o declarație pe propria răspundere, prin care să declare că nu au suferit vreo condamnare penală de natură a-i pune într-o situație de incompatibilitate cu funcția publică ocupată.”	„ Funcționarii publici au obligația de a completa anual dosarul profesional cu o declarație pe propria răspundere, prin care să declare că nu au suferit vreo condamnare penală de natură a-i pune într-o situație de incompatibilitate cu funcția publică ocupată.”	Cazierul judiciar comportă cheltuieli și timp pierdut din partea funcționarului public și nu are valabilitate decât șase luni.

<p>47. La articolul 72, după alineatul (3), se introduc trei noi alineate, alineatele (4) - (6), cu următorul cuprins:</p> <p>„(4) Acordurile colective încheiate cu nerespectarea prevederilor alin. (1) sunt nule de drept. Nullitatea se constată de către instanța de contencios administrativ, în condițiile legii.</p> <p>(5) Încheierea acordurilor colective cu nerespectarea prevederilor alin. (1) atrage răspunderea civilă, contravențională, disciplinară sau penală, după caz, a părților semnatară.</p> <p>(6) Acordurile colective încheiate la nivelul autorităților și instituțiilor publice din administrația publică locală sunt supuse controlului de legalitate exercitat de instituția prefectului din județul respectiv.”</p>	<p><b>Se propune modificarea articolului 72 prin introducerea unei noi prevederi la alineatul (1), notată cu litera e) și redenumirea actualei litere e) cu litera f), după cum urmează:</b></p> <p>„(1) Autoritățile și instituțiile publice pot încheia anual, în condițiile legii, acorduri cu sindicatele reprezentative ale funcționarilor publici sau cu reprezentanții funcționarilor publici, care să cuprindă numai măsuri referitoare la:</p> <p>a) constituirea și folosirea fondurilor destinate îmbunătățirii condițiilor la locul de muncă;</p> <p>b) sănătatea și securitatea în muncă;</p> <p>c) programul zilnic de lucru;</p> <p>d) perfecționarea profesională;</p> <p><b>e) acordarea suplimentelor salariale prevăzute în legea salarizării unitare pentru salariații din administrația publică locală;</b></p> <p>f) alte măsuri decât cele prevăzute de lege, referitoare la protecția celor aleși în organele de conducere ale organizațiilor sindicale.”</p>	<p>Articolul 11 din Anexa 3 din Legea 330/2009 privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice prevede ca: - (1) La propunerea președintelui consiliului județean sau, după caz, a primarului, pentru funcțiile publice locale pot fi stabilite suplimente salariale, egale cu:</p> <p>a) până la diferența dintre salariul de bază prevăzut pentru funcțiile publice teritoriale și salariul de bază prevăzut pentru funcțiile publice locale, în cazul funcționarilor publici care își desfășoară activitatea în cadrul aparatului de specialitate al primarilor municipiilor, orașelor și comunelor, precum și instituțiilor și serviciilor publice înființate și organizate prin hotărâri ale autorităților administrației publice locale respective;</p> <p>b) până la diferența dintre salariul de bază prevăzut pentru funcțiile publice de stat și salariul de bază prevăzut pentru funcțiile publice locale, în cazul funcționarilor publici care își desfășoară activitatea în cadrul aparatelor de specialitate a consiliilor județene, a primarului general al municipiului București, a primarilor sectoarelor municipiului București, a primarilor municipiilor reședință de județ, precum și în cadrul instituțiilor și serviciilor publice înființate și organizate prin hotărâri ale autorităților administrației publice locale respective.</p> <p>(2) Suplimentele salariale prevăzute la alin. (1) nu sunt considerate drepturi câștigate și se acordă în limita fondurilor disponibile în bugetul local.</p> <p>(3) Acordarea suplimentelor salariale stabilite potrivit alin. (1) se aprobă prin hotărâre a consiliului județean ori, după caz, hotărâre a consiliului local.</p> <p>(4) Suplimentele salariale stabilite potrivit alin. (1) pot fi acordate numai dacă veniturile proprii ale bugetului local respectiv, exclusiv cotele defalcate pentru echilibrarea bugetelor locale, în</p>
---	---	--

<p>reglementate prin legi speciale, respectiv se aprobă în cazul prevăzut la alin. (2), prin act administrativ al persoanei care are competența numirii în funcția publică.</p>		
<p>(7) Raportul de serviciu se suspendă la inițiativa autorității sau instituției publice în situația constatării neîndeplinirii de către funcționarul public a obligației prevăzută la art. 94 alin. (1). În acest caz, raportul de serviciu se suspendă de la data luării la cunoștință de către conducătorul autorității sau instituției publice a nerespectării de către funcționarul public a obligației prevăzută la art. 94 alin. (1)."</p>		
<p>75. La articolul 103, alineatul (2) se abrogă.</p>	<p>Nu suntem de acord cu abrogarea acestui alineat.</p>	<p>Cariere funcționarului public trebuie protejată, precum și drepturile dobândite de acesta în această perioadă.</p>

*Florian Costache*  
Președinte CES

**Florian COSTACHE**



<p>organismes sau instituții internaționale, în alte situații decât cele prevăzute la art. 94 alin. (1) lit. c):</p> <p>d) pentru participare la campania electorală;</p> <p>e) pentru participarea la grevă, în condițiile legii;</p> <p>(2) În situația prevăzută la alin. (1) lit. d) funcționarul public are obligația de a solicita suspendarea raporturilor de serviciu cu minim 10 zile înainte de data oficială a începerii campaniei electorale. Nerespectarea acestei obligații constituie abatere disciplinată în condițiile prevăzute la art. 77 alin. (2) lit. j). (3) Raportul de serviciu se poate suspenda la cererea motivată a funcționarului public, pentru un interes personal legitim, în alte cazuri decât cele prevăzute la alin. (1) și la art. 94 alin. (1), pe o perioadă cuprinsă între o lună și 6 luni, fără ca perioadele cumulate de suspendare să depășească 3 ani în cariera funcționarului public în cadrul aceleiași autorități sau instituții publice. Conducătorul autorității sau instituții publice nu poate aproba cererea de suspendare a raportului de serviciu al funcționarului public dacă interesul personal legitim este justificat prin desfășurarea de activități remunerate pe perioada suspendării raporturilor de serviciu. (4) Cererea de suspendare a raportului de serviciu se face în scris, cu cel puțin 15 zile calendaristice înainte de data când se solicită suspendarea, cu excepția situației prevăzute la alin. (1) lit. b), respectiv alin. (1) lit. e), când cererea de suspendare se face cu 48 de ore înainte de declanșarea grevei. (5) Suspendarea raportului de serviciu se solicită în scris și motivat de funcționarul public, se aprobă de conducătorul autorității sau instituției publice, în condițiile prevăzute la alin. (1) și (3), numai pe baza unor documente justificative. (6) Suspendarea raportului de serviciu se constată, în termen de 10 zile, în cazurile prevăzute la alin. (1) și la art. 94 alin. (1), precum și în alte cazuri</p>		<p>angajator nu va emite acte administrative de încetare și de reluare a activității pentru o participare, de exemplu, la o grevă de avertisment de 15 minute la care participă un număr mare de salariați. A se simula emiterea acestor acte administrative și eficiența lor pe o autoritate cu un număr de peste 1000 angajați care participa toți la această acțiune. A se lua în calcul și cheltuielile cu emiterea acestor acte. Credem că este suficientă notificarea făcută de organizația sindicală cu numărul și numele participanților pentru a nu se plăti timpul de lucru cât s-a desfășurat acțiunea grevistă.</p>
--	--	---

<p>48. La articolul 77, alineatul (3) se modifică și va avea următorul cuprins: ●</p> <p>„(3) Sancțiunile disciplinare sunt:</p> <p>a) mustrare scrisă;</p> <p>b) diminuarea drepturilor salariale cu 5-20% pe o perioadă de până la 1 an;</p> <p>c) retrogradarea în treptele de salarizare sau retrogradarea în gradul profesional al funcției publice deținute, sau după caz, retrogradarea într-o funcție publică inferioară vacanță în cazul funcționarilor publici de conducere și înalților funcționari publici, pe o perioadă de până la 3 ani;</p> <p>d) destituirea din funcția publică.”</p>		<p>trimestrul anul anterior de calcul sunt mai mari sau egale cu cheltuielile de personal alocate pentru autoritățile executive și deliberative și pentru aparatul de specialitate a primarului, respectiv a consiliului județean. ... Având în vedere că prevederile de mai sus se referă la o posibilitate aleatorie, dependentă de cuantumul veniturilor proprii, cât și de acordul de voință al autorităților locale, considerăm că este absolut necesar ca acești drepti să poată fi negociat de sindicatelor reprezentative sau reprezentanții salariaților cu factorii de decizie.</p>
<p>69. Articolul 95 se modifică și se completează și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(1) Raportul de serviciu se suspendă la inițiativa funcționarului public în următoarele situații:</p> <p>a) concediu pentru creșterea copilului în vârstă de până la 2 ani sau, în cazul copilului cu handicap, până la implinirea vârstei de 3 ani, în condițiile Legii;</p> <p>b) concediu pentru îngrijirea copilului bolnav în vârstă de până la 7 ani sau, în cazul copilului cu handicap, pentru afecțiunile imercurabile, până la implinirea vârstei de 18 ani;</p> <p>c) deslășurarea unei activități în cadrul unor</p>	<p><b>Se propune eliminarea acestui amendament și mentinerea sancțiunilor prevăzute în varianta actuală a Legii 188/1999.</b></p>	<p>Reglementarea actuală este mai coerentă și mai practică.</p>
<p>69. Articolul 95 se modifică și se completează și va avea următorul cuprins:</p> <p>„(1) Raportul de serviciu se suspendă la inițiativa funcționarului public în următoarele situații:</p> <p>a) concediu pentru creșterea copilului în vârstă de până la 2 ani sau, în cazul copilului cu handicap, până la implinirea vârstei de 3 ani, în condițiile Legii;</p> <p>b) concediu pentru îngrijirea copilului bolnav în vârstă de până la 7 ani sau, în cazul copilului cu handicap, pentru afecțiunile imercurabile, până la implinirea vârstei de 18 ani;</p> <p>c) deslășurarea unei activități în cadrul unor</p>	<p><b>Se propune abrogarea alineatului e.</b></p>	<p>Impunerea obligativității suspendării la cerere a raportului de serviciu, în cazul participării la o acțiune grevistă, este o măsură de natură a îngădi drepturi fundamentale constituționale precum și de dreptul muncii, privind libertatea de a participa la grevă. Totodată condiționarea aprobării cererii de către angajator este o măsură inacceptabilă în această situație.</p> <p>Din punct de vedere al aplicării efective al acestor prevederi, măsura este inaplicabila deoarece din practica s-a demonstrat că niciun</p>