

## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Bd.Gh. Magheru 28-30, et. 2, sector 1, cod 70159, București,

Tel: 0213102356, 0213102357, 0213163134, 0213163133,

Fax: 0213163131

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Inregistrat nr. 984

Data 3-V-2010

### AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind parteneriatele încheiate între sectoarele public și privat

## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

în temeiul art. 6 lit. (a) din Legea nr. 109/1997 cu modificările și completările ulterioare, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele propuneri de modificare:

| Nr. Art. | Text inițial  | Text propus  | Motivare   |
|----------|---|--|--|
| Art. 2   | Scopul prezentei legi îl constituie:<br>a) inițierea și realizarea de proiecte de parteneriat public-privat pentru bunuri, lucrări și servicii publice în diverse sectoare de activitate, cu finanțări publice sau private,<br>b) ...<br>c) ... | Scopul prezentei legi îl constituie:<br>a) inițierea și realizarea de proiecte de parteneriat public-privat pentru bunuri, lucrări și servicii publice în diverse sectoare de activitate, cu finanțări publice și/sau private,<br>b) ...<br>c) ... | Se consideră că fondurile alocate finanțării pot aparține atât autorității publice cât și celei private. |

|                   |   |   |  |
|-------------------|---|---|--|
|                   | <p>d) asigurarea utilizării eficiente a fondurilor publice sau private, prin aplicarea procedurilor de atribuire de către autoritățile contractante;</p> <p>e) ..</p>   | <p>d) asigurarea utilizării eficiente a fondurilor publice și/sau private, prin aplicarea procedurilor de atribuire de către autoritățile contractante;</p> <p>e) ..</p>  |  |
| <p>Art.<br/>4</p> | <p>a) ...<br/>b) ...<br/>c) ..</p> <p>d) <i>proiect public privat</i> - proiectul care se realizează în întregime sau în <b>majoritate</b> cu resurse financiare publice sau private, pe baza unui tip de parteneriat public-privat, din care va rezulta un bun sau serviciu public;</p> <p>e) <i>asigurarea unui cadru transparent în ceea ce privește gestionarea riscurilor pe perioada de derulare a proiectului.</i></p> | <p>a) ...<br/>b) ...<br/>c) ..</p> <p>d) <i>proiect public privat</i> - proiectul care se realizează în întregime sau <b>parțial</b> cu resurse financiare publice și/sau private, pe baza unui tip de parteneriat public-privat, din care va rezulta un bun sau serviciu public;</p> <p>e) <i>asigurarea unui cadru transparent în ceea ce privește gestionarea riscurilor pe perioada de derulare a proiectului.</i></p> <p>f) absorbția integrală a fondurilor structurale alocate</p> | <p>Se consideră că proiectul public-privat se poate realiza cu resurse financiare comune, publice și private, contribuțiile părților putând reprezenta diferite procente</p> <p>Fondurile structurale pentru perioada 2007-2013 oferă statelor membre oportunități importante de a pune în aplicare programele operaționale prin intermediul PPP-urilor dezvoltate în colaborare cu BEI, sectorul bancar, fondurile de investiții și cu sectorul privat, în general.</p> |
| <p>Art.<br/>6</p> | <p>(1) <b>Tipurile principale</b> de contracte de proiecte de parteneriat public-privat sunt:</p> <p>a) ....<br/>b)....</p>   | <p>(1) <b>Tipurile de contracte de proiecte de parteneriat public-privat sunt:</b></p> <p>a) ....<br/>b)....</p>  |  |

|                   |   |  |   |
|-------------------|---|--|---|
|                   | <p>c).....</p> <p>d) <i>leasing-dezvoltare-operare (LDO)</i> - un contract încheiat între autoritatea publică și investitor, în care investitorul preia în leasing un bun public existent (având inclusiv dreptul de a obține venituri din furnizarea anumitor servicii), pentru o perioadă care nu poate depăși 49 de ani. <b>În acest tip de contract investitorul nu este obligat să investească în bunul public.</b> La finalizarea contractului, bunul public este transferat, cu titlu gratuit, autorității publice, în bună stare și liber de orice sarcină sau obligație, în conformitate cu prevederile art. 29 alin. (1) din prezenta lege;</p> <p>e)...</p> <p><b>(2) Partenerii pot stabili și alte forme de parteneriat public-privat cu condiția respectării prevederilor prezentei legi.</b></p> | <p>c).....</p> <p>d) <i>leasing-dezvoltare-operare (LDO)</i> - un contract încheiat între autoritatea publică și investitor, în care investitorul preia în leasing un bun public existent (având inclusiv dreptul de a obține venituri din furnizarea anumitor servicii), pentru o perioadă care nu poate depăși 49 de ani. La finalizarea contractului, bunul public este transferat, cu titlu gratuit, autorității publice, în bună stare și liber de orice sarcină sau obligație, în conformitate cu prevederile art. 29 alin. (1) din prezenta lege;</p> <p>e)...</p> <p><b>Se propune eliminarea.</b></p> | <p>Prin eliminarea propusă, se evită contractele de leasing care pot prejudicia interesul public</p>  |
| <p>Art.<br/>9</p> | <p>Prezenta lege nu se aplică pentru încheierea unui contract de parteneriat public-privat în cazul în care se îndeplinște cel puțin una dintre următoarele condiții:</p> <p>a) contractul a fost declarat cu caracter secret de către autoritățile abilitate, potrivit prevederilor legale în vigoare;</p> <p>b) îndeplinirea contractului necesită impunerea unor măsuri speciale de securitate, potrivit prevederilor legale în vigoare;</p> <p>c) protecția un. or interese esențiale ale țării impune acest lucru.</p>   | <p>Prezenta lege nu se aplică pentru încheierea unui contract de parteneriat public-privat în cazul în care se îndeplinște cel puțin una dintre următoarele condiții:</p> <p>a) contractul a fost declarat cu caracter secret de către autoritățile abilitate, potrivit prevederilor legale în vigoare;</p> <p>b) îndeplinirea contractului necesită impunerea unor măsuri speciale de securitate, potrivit prevederilor legale în vigoare;</p> <p>c) protecția un. or interese naționale impune acest lucru.</p>  | <p>Sintagma <b>interese esențiale ale țării</b>, nu reprezintă o categorie definită juridic.</p> <p>Sintagma <b>interes național</b> definește mai bine intenția legiuitorului.</p> |

|            |  |  |  |
|------------|--|--|--|
| Art.<br>19 | <p>Autoritatea publică își va elabora și aproba normele proprii pentru înființarea comisiilor.....elaborate de instituțiile competente.</p>  | <p>Reglementarea criteriilor și condițiilor legale pentru elaborarea și aprobarea de către autoritățile publice a normelor proprii pentru înființarea comisiilor, elaborarea criteriilor și derularea etapelor de definire a proiectului public-privat și de selecție a investitorilor privați.</p>  | <p>CNIPMMR susține necesitatea adoptării unei legislații naționale complete și coerente în domeniul parteneriatelor public-privat instituționale.</p>  |
|            | <p>Introducerea unui nou capitol 3 cu titlul " Reguli aplicabile parteneriatului public privat dintre autoritățile publice și organizațiile patronale și sindicale reprezentative la nivel național.</p> | <p>Art. 22 Confederațiile sindicale și patronale reprezentative la nivel național pot încheia contracte de parteneriat public privat în domeniul elaborării, derulării și implementării de proiecte din fondurile structurale europene și în domeniul formării profesionale.</p> <p>Art. 23 Autoritățile contractante au obligația de a transmite organizațiilor patronale și sindicale reprezentative la nivel național o invitație în cazul proiectelor de parteneriat public-privat, care implică fonduri structurale europene în condițiile stabilite de normele metodologice.</p> <p>Art. 24 În atribuirea contractului de parteneriat public-privat, autoritatea contractantă va ține cont de următoarele criterii:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>a) caracterul de organizație reprezentativă la nivel național conform legilor în vigoare;</li> <li>b) experiența partenerului în derularea de proiecte cu finanțare europeană;</li> <li>c) capacitatea organizatorică pentru implementarea proiectului</li> </ul> | <p>Partenerii sociali dețin o importanță deosebită în derularea de proiecte europene, organizațiile sindicale și patronale reprezentative la nivel național, putând oferi soluții eficiente de finanțare a proiectelor publice prin utilizarea know-how-ului și a managementului privat, prin mobilizarea fondurilor private și punerea acestora în comun cu resursele publice.</p> <p>Organizațiile sindicale și patronale reprezentative la nivel național pot contribui la într-o mare măsură la absorbția integrală a fondurilor structurale alocate României.</p> |

|            |   |  |  |
|------------|---|--|--|
| Art.<br>26 | Contractul de proiect ...următoarele clauze:....<br>a)....<br>b)...j)   | În continuare, celelalte capitole se vor renumera corespunzător.<br>a)....<br>b)...j)<br>k) clauze privind recuperarea investiției de către investitor și realizarea unui venit corespunzător pentru autoritatea publică.  | Este important ca părțile contractului de parteneriat public-privat să aibă prevăzut în contract modul de recuperare a investiției de către investitor și realizarea unui venit corespunzător pentru autoritatea publică.          |
| Art.<br>28 | Contractul de proiect public-privat în formă negociată, este supus aprobării Guvernului sau autorității publice, în funcție de nivelul său de competență.. Forma finală astfel aprobată nu poate fi modificată prin acordul părților, decât printr-un act de cel puțin nivelul celui prin care s-a aprobat contractul.  | Contractul de proiect public-privat în formă negociată, este supus aprobării Guvernului sau autorității publice, în funcție de nivelul său de competență.. Forma finală astfel aprobată nu poate fi modificată prin acordul părților, decât printr-un act de cel puțin nivelul celui prin care s-a aprobat contractul, <b>în situația prevederii îmbunătățirii condițiilor tehnico-economice, fără a afecta prețul inițial al contractului, în sensul creșterii sale.</b>  | Completarea propusă are în vedere îngrădirea posibilității creșterii în timpul derulării contractului, a prețului acestuia, în detrimentul interesului public.   |
| Art.<br>46 | (1) - În termen de 60 zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Ministerul Finanțelor Publice, prin Uniunea Centrală pentru Coordonarea Parteneriatului Public-Privat va elabora norme metodologice cu privire la modalitatea de definire și repartizare pe autorități publice a proiectelor de parteneriat public-privat. forma și conținutul studiilor de fezabilitate/ fundamentare și fezabilitate. forma și conținutul documentației atașate elaborata de autoritatea publică, | (1)- În termen de <b>30 zile</b> de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Ministerul Finanțelor Publice, prin Uniunea Centrală pentru Coordonarea Parteneriatului Public-Privat va elabora norme metodologice cu privire la modalitatea de definire și repartizare pe autorități publice a proiectelor de parteneriat public-privat, forma și conținutul studiilor de fezabilitate/ fundamentare și fezabilitate, forma și conținutul documentației atașate elaborată de autoritatea publică, stabilirea de către autoritățile publice a normelor proprii și a | Pentru celeritatea intrării în vigoare a dispozițiilor legii în scopul valorificării avantajelor parteneriatului dintre componenta publică și cea privată în realizarea unor obiective de investiții într-un termen cât mai scurt. |

|   |   |
|---|---|
| <p>stabilirea de către autoritățile publice a normelor proprii și a criteriilor de analiză a eligibilității investitorilor privați interesați, competențele comisiilor de analiză și selecție a scrisorilor de intenție și a ofertelor investitorilor privați interesați, metodologia de calcul al costurilor de proiect și al costului comparativ de referință, forma și conținutul acordului de proiect, definierea matricei de repartiiție a riscurilor de proiect, criteriile de stabilire ale duratei maxime de derulare a contractului de parteneriat public-privat, modalitatea de organizare și funcționare a companiei de proiect, forma și conținutul contractului de parteneriat public-privat, atribuțiile Unității Centrale pentru Coordonarea Parteneriatului Public-Privat din subordinea Ministerului Finanțelor Publice, care vor fi aprobate prin hotărâre a Guvernului.</p> <p>(2) .....</p> | <p>criteriilor de analiză a eligibilității investitorilor privați interesați, competențele comisiilor de analiză și selecție a scrisorilor de intenție și a ofertelor investitorilor privați interesați, metodologia de calcul al costurilor de proiect și al costului comparativ de referință, forma și conținutul acordului de proiect, definierea matricei de repartiiție a riscurilor de proiect, criteriile de stabilire ale duratei maxime de derulare a contractului de parteneriat public-privat, modalitatea de organizare și funcționare a companiei de proiect, forma și conținutul contractului de parteneriat public-privat, atribuțiile Unității Centrale pentru Coordonarea Parteneriatului Public-Privat din subordinea Ministerului Finanțelor Publice, care vor fi aprobate prin hotărâre a Guvernului.</p> <p>(2).....</p> |
|---|---|

**OBSERVAȚII:** 1. Este necesar să fie definită sintagma **întreprinderi afiliate**, de la art. 18, pentru interpretarea corectă a textului de proiect de act normativ.

2. Se consideră necesară introducerea reglementării criteriilor și condițiilor legale pentru elaborarea și aprobarea de către autoritățile publice a normelor proprii pentru înființarea comisiilor: elaborarea criteriilor și derularea etapelor de definire a proiectului public privat și de selecție a investitorilor privați, la art. 19 din proiect.

3. Înființarea unei comisii interministeriale pentru PPP (formată din reprezentanții MFP, MTI, MDRL etc., în funcție de specificul proiectelor vizate), care să aprobe implementarea proiectelor naționale majore prin intermediul unui PPP și să stabilească cu exactitate participarea statului în respectivele PPP (potrivit modelului grec).
4. Înființarea unui **organism central**, care să asigure:
  - promovarea parteneriatului public-privat;
  - identificarea proiectelor care pot fi implementate prin PPP;
  - asistență acordată autorităților contractante pe parcursul selecției partenerului privat sau monitorizarea implementării PPP pe parcursul derulării proiectului (în mod similar cu PPP Task Force din Marea Britanie, Italia, Germania sau Grecia).
5. **Asigurarea unui tratament corespunzător al datorilor și deficitelor PPP**, prin:
  - examinarea implicațiilor acordurilor de finanțare revizuite asupra tratamentului contabil al activelor PPP-urilor și emiterea de clarificări cu privire la tratamentul contabil actual al PPP-urilor în cadrul conturilor naționale;
  - oferirea de orientări cu privire la tratamentul contabil al garanțiilor oferite în contextul proiectelor PPP;
  - oferirea în continuare de sfaturi clare solicitanților cu privire la înregistrarea din punct de vedere statistic a contractelor individuale privind PPP-urile.
6. **Asigurarea cadrului pentru a îmbunătăți informațiile disponibile și diseminarea cunoștințelor și know-how-ului relevant**, prin:
  - dezvoltarea de proiecte PPP pilot care ar putea servi ca model de bune practici, bună guvernanta și soluții, care să poată fi reproduse la scară mai largă, cu folosirea elementelor de asistență tehnică ale programelor de finanțare relevante;
  - elaborarea de norme de aplicare PPP-urilor în cazul unor forme mai simple ale acestora, precum contractele de concepere, dezvoltare și exploatare;
  - diseminarea bunelor practici și colaborarea cu celelalte state membre în acest domeniu.
7. **Completarea capitolului VII - Sancțiuni, cu prevederi privind cuantumul penalităților și condițiile aplicării măsurilor administrative în cazul neîndeplinirii contractului de ambele părți, inclusiv de autorit atea contractantă**
8. Completarea proiectului cu reglementări speciale privind accesul IMM-urilor la PPP.

Președinte CES,

Florian COSIȘTE

