

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare ale Statelor și Guvernelor Membre ale Francofoniei (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



## AVIZ

### referitor proiectul de Lege privind sistemul public de pensii

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Lege privind sistemul public de pensii*.

## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 10.10.2018, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, **cu următoarele observații, precum și cu propunerile de modificare prevăzute în anexă:**

- se impune eliminarea conceptului de contribuții „datorate și plătite” (rămâne „datorate”), întrucât acesta poate conduce la diminuări ale veniturilor din pensii din motive neimputabile contribuabilului, acesta din urmă nefiind în culpă pentru eventuala neplată a contribuțiilor la stat de către angajator (art. 3 – a), n));
- aparentul beneficiu pentru mamele care au crescut mai mult de 3 copii, materializat în scăderea vârstei standard de pensionare cu 6 ani, trebuie regândit, întrucât, concomitent cu aceasta, scade și cuantumul pensiei, un alt eventual sistem recompensatoriu fiind mai dezirabil;

- este necesară rezolvarea problemei biletelor de tratament, în sensul găsirii unei soluții de a elimina concurența neloială ce apare în modul de distribuire a prestațiilor privind tratamentul balnear către unitățile prestatoare, fiind favorizate unitățile din proprietatea CNPP față de celelalte unități (art. 113 alin. (4));
- încadrarea locurilor de muncă în condiții deosebite trebuie să se facă din 3 în 3 ani începând cu 1 ianuarie 2019 (art. 27);
- este necesar să se elimine Anexa în care sunt prevăzute societățile care au locuri de muncă încadrate în condiții speciale, deoarece sunt discriminate celelalte societăți cu locuri de muncă similare care nu pot să mai facă astfel de încadrări (art. 28, lit. d));
- se impune separarea sprijinului financiar acordat celor care vor obține o pensie sub un nivel impus (pensie minimă) și încadrarea acestui sprijin la ajutoare sociale pentru a nu demotiva persoanele care se vor afla cu pensia foarte aproape de acest nivel (art. 90);
- excluderea elevilor, studenților, ucenicilor aflați în practică și care suferă un accident de muncă, din categoria celor ce au dreptul la pensie de invaliditate, este discriminatorie; elevii, ucenicii sau studenții aflați în practică și care suferă un accident de muncă, nu mai beneficiază de pensie de invaliditate. În condițiile în care învățământul dual este văzut ca o modalitate de a rezolva deficitul de forță de muncă, elevii, studenții și ucenicii în practică sunt lăsați fără nici un fel de protecție în cazul unui accident de muncă sau în cazul apariției unei boli profesionale;
- este necesar ca proiectul de act normativ să producă efecte imediate, în 3 zile de la publicarea în Monitorul Oficial al României, și nu în anul 2021;
- se impune efectuarea unei fundamentări corespunzătoare din punct de vedere al impactului bugetar, respectiv identificarea soluțiilor de creștere responsabilă fiscal și sustenabilă pe termen scurt și mediu a pensiilor;
- se impune asigurarea condițiilor adecvate implementării prevederilor instituite, în prezent fiind deja înregistrate întârzieri și probleme importante, fără a fi în situația recalculării tuturor pensiilor;
- ar fi fost oportună existența unei consultări mai ample a partenerilor sociali în procesul de elaborare a proiectului de act normativ.

**Președinte,**

**Jacob BACIU**



**Propunerile de modificare aferente  
proiectului de Lege privind sistemul public de pensii**

Nr. Crt.	Text inițial	Text propus	Motivare
1.	<p><b>Art. 15</b></p> <p>(1) Pentru perioadele care reprezintă, conform legii, stagiul de cotizare realizat în condiții deosebite sau în condiții speciale se acordă perioade suplimentare, care constituie perioade asimilate, după cum urmează:</p> <p>a) 3 luni pentru fiecare an lucrat în condiții deosebite de muncă;</p> <p>b) 6 luni pentru fiecare an lucrat în condiții speciale de muncă.</p> <p>(2) Constituie perioade asimilate și perioada suplimentară la vechimea în muncă acordată în baza legislației anterioare datei de 1 aprilie 2001 pentru perioadele realizate în grupa I, a II-a, precum și perioada suplimentară acordată pentru stagiul de cotizare realizat în condiții speciale și condiții deosebite de muncă după data de 1 aprilie 2001 și până la data intrării în vigoare a prezentei legi.</p> <p>(3) Constituie perioade asimilate și alte perioade suplimentare la vechimea în muncă acordate în baza legislației anterioare datei de 1 aprilie 2001.</p>	<p><i>La art. 15, după alin. (4) se adaugă două noi alineate, alin. (5) și alin. (6), care vor avea următorul cuprins:</i></p>	<p>Se impune completarea proiectului de act normativ pentru a se institui o reparație patrimonială și morală pentru personalul contractual din cadrul M.A.I. și din întreg Sistemul de Apărare, ordine publică și siguranță națională, acesta desfășurând activități într-un mediu de lucru complex și dificil, supus atât unor riscuri profesionale speciale, cât și unor standarde de securitate/sănătate în muncă asemănătoare, în multe cazuri, polițiștilor și cadrelor militare.</p>

	<p>(4) Perioadele asimilate prevăzute la alin. (1) –  (3) se valorifică pentru obținerea unei categorii de pensie în condițiile prevăzute de prezenta lege.</p>	<p>(5) Personalul civil din sectorul de apărare, ordine publică și siguranță națională care lucrează în condiții similare de expunere la factori de risc profesional sau la condițiile specifice acestor categorii de servicii publice este încadrat în aceeași grupă de muncă ca personalul militar, polițiștii și funcționarii publici cu statut special din sistemul penitenciar.  (6) Perioada de la 1 aprilie 2001 și până la intrarea în vigoare a prezentei legi constituie perioadă asimilată în grupa de muncă corespunzătoare condițiilor de muncă similare pentru militari, polițiști și funcționari publici cu statut special din sistemul penitenciar.</p>	
	<p><b>Art. 28 - (1)</b> În sensul prezentei legi, locurile de muncă în condiții speciale sunt cele din:</p> <p>a) unitățile miniere, pentru personalul care își desfășoară activitatea în subteran cel puțin 50% din timpul normal de muncă în luna respectivă;</p> <p>b) activitățile de cercetare, explorare, exploatare sau prelucrare a materiilor primare nucleare, zonele I și II de expunere la radiații;</p> <p>c) aviația civilă, pentru personalul navigant prevăzut în anexa nr. 1;</p> <p>d) activitățile și unitățile prevăzute în anexele nr. 2 și 3;</p> <p>e) activitatea artistică desfășurată în profesiile prevăzute în anexa nr. 4.</p>	<p><b>Art. 28 - (1)</b> În sensul prezentei legi, locurile de muncă în condiții speciale sunt cele din:</p> <p>a) unitățile miniere, pentru personalul care își desfășoară activitatea în subteran cel puțin 50% din timpul normal de muncă în luna respectivă;</p> <p>b) activitățile de cercetare științifică, cercetare, explorare, exploatare sau prelucrare a materiilor primare nucleare, de exploatare a centralelor nucleare, zonele I și II de expunere la radiații;</p> <p>c) aviația civilă, pentru personalul navigant prevăzut în anexa nr. 1;</p> <p>d) activitățile și unitățile prevăzute în anexele nr. 2 și 3;</p> <p>e) activitatea artistică desfășurată în profesiile prevăzute în anexa nr. 4.</p>	

	<p><b>Art. 85 – (1)</b> Valoarea punctului de referință prevăzută la art. 84 alin. (1) reprezintă raportul dintre valoarea punctului de pensie și nivelul mediu al stagilor de cotizare prevăzute de legislația anterioară, respectiv 25.</p> <p><b>(2)</b> Valorile punctului de pensie sunt următoarele:</p> <p>a) la data de 1 septembrie 2019 – 1.265 lei;</p> <p>b) la data de 1 septembrie 2020 – 1.775 lei;</p> <p>c) la data de 1 septembrie 2021 – 1.875 lei;</p> <p><b>(3)</b> La data intrării în vigoare a prezentei legi, valoarea punctului de referință se stabilește în cuantum fix și este de 75 lei.</p> <p><b>(4)</b> Începând cu anul 2022, valoarea punctului de referință se majorează anual cu rata medie anuală a inflației, la care se adaugă 50% din creșterea reală a câștigului salarial mediu brut realizat.</p> <p><b>(5)</b> Indicatorii prevăzuți la alin. (4) utilizați la stabilirea valorii punctului de referință pentru anul următor sunt cei definitivi, cunoscuți în anul curent pentru anul calendaristic anterior, comunicați de Institutul Național de Statistică.</p> <p><b>(6)</b> În situația în care unul dintre indicatorii prevăzuți la alin. (5) are valoare negativă la stabilirea valorii punctului de referință se utilizează indicatorul cu valoare pozitivă.</p> <p><b>(7)</b> În situația în care indicatorii prevăzuți la alin. (4) au valoare negativă se păstrează ultima valoare a punctului de referință.</p>	<p>Prevederea condiționează acordarea majorărilor punctului de pensie de încadrarea în indicatorii anuali fiscal-bugetari</p>
--	---	---

	<p><b>(8) Prin legea privind plafoanele unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar se pot stabili anual alte majorări decât cele prevăzute de prezentul articol.</b></p>	<p><b>Se elimină.</b></p>	
	<p><b>Art. 145. - (1)</b> Perioadele de vechime în muncă realizate în grupa a II-a de muncă până la data de 1 aprilie 2001 constituie stagiul de cotizare în condiții deosebite, în vederea reducerii vârstelor standard de pensionare, cu excepția celor realizate în activitățile care, conform prevederilor art. 28 alin. (1), sunt încadrate în condiții speciale.</p> <p>(2) Perioadele de vechime în muncă realizate în grupa I de muncă până la data de 1 aprilie 2001 în activitățile care, conform prevederilor art. 28 alin. (1), sunt încadrate în condiții speciale, constituie stagii de cotizare în condiții speciale, în vederea reducerii vârstelor standard de pensionare.</p> <p>(3) Stagiile de cotizare realizate în grupa I de muncă și condiții speciale mai mici de <b>2 ani</b> se valorifică în vederea reducerii vârstelor standard de pensionare conform art. 49 alin. (1) lit. a) și tabelului nr. I.</p>	<p>(3) Stagiile de cotizare realizate în grupa I de muncă și condiții speciale mai mici de <b>1 an</b> se valorifică în vederea reducerii vârstelor standard de pensionare conform art. 49 alin. (1) lit. a) și tabelului nr. I.</p>	<p>În vederea asigurării unui tratament nediscriminatoriu în raport cu persoanele care au un stagiul de cotizare mai mic de 2 ani.</p>