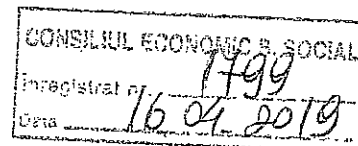


Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare ale Statelor și Guvernelor Membre ale Francofoniei (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

referitor la proiectul Legii turismului

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului Legii turismului*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 16.04.2019, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu **propunerile de modificare prevăzute în anexă, precum și cu următoarele observații:**

- este necesar a fi completat art. 16 privind componența Consiliului Consultativ în Turism cu confederațiile patronale reprezentative la nivel național;
- se impune completarea proiectului de act normativ cu atribuțiile explicite ale Consiliului Consultativ în Turism pentru o acuratețe sporită a reglementărilor legale;
- se impune completarea *Capitolului VIII – Răspunderi și Sancțiuni* din proiectul de act normativ cu mențiuni referitoare la prevenție;
- la art. 2 punctul 19, este necesară redefinirea sintagmei de *plaja turistică*, în sensul eliminării sintagmei *naturale*, întrucât există și amenajări artificiale, precum și eliminării sintagmei *activitățile terapeutice*, având în vedere riscurile privitoare la igienă la care sunt supuși consumatorii;

- organizația de management a destinației trebuie să fie o structură pornită pe principiul unei platforme de dialog și parteneriat deschis între toți actorii locali implicați din cadrul destinației turistice, publici și privați, drept urmare atât diferențierile pe tipuri de membri, cât și restricționarea accesului la vot nu trebuie să facă obiectul unui astfel de proiect de lege;
- este necesar ca, atât operatorii culturali, pilonii destinațiilor culturale sau administratorii de arii protejate, pilonii destinațiilor de ecoturism sau alți actori locali din sectorul public sau privat, precum și asociațiile actuale cu activitate de tip organizație de management a destinației la nivel local și județean, să li se asigure accesul la vot în baza unui algoritm echidistant;
- se impune ca abordarea actuală a organizației de management a destinației să facă parte dintr-o viziune la nivel național și să permită funcționarea de structuri integrate la nivel local/județean și național.

Președinte,

Iacob BACIU



**Propuneri de modificare aferente
proiectului Legii turismului**

Nr. crt	Text inițial	Text propus	Motivare
1.	<p>Art.2. I. agentie de turism - persoana juridică, deținătoare a unei licențe de turism valabile, emise în condițiile legii;</p>	<p>Art.2. I. agenție de turism - unitate specializată a unui operator economic, deținător al unei licențe de turism valabile, emise în condițiile legii, care poate desfășura următoarele activități: a) activitate de organizare: combină și vinde sau oferă spre vânzare pachete de servicii turistice și componente ale acestora, direct sau prin intermediar; și/sau b) activitate de intermediere: vinde sau oferă spre vânzare pachete de servicii turistice și componente ale acestora, în calitate de intermediar, în baza unui contract valabil încheiat cu o altă agenție de turism.</p>	<p>Proiectul de lege a turismului definește agenția de turism ca persoană juridică, deținătoare a licenței, în timp ce OG nr. 2/2018, definește agenția de turism ca unitate specializată a unui operator economic, deținătoare a licenței de turism.</p> <p>În consecință tratamentul aplicabil în funcție de aceste două definiții ar fi diferit, proiectul de Lege a turismului instituind prezumția ca un operator economic care este licențiat ca și agenție de turism, trebuie să desfășoare activitatea de agenție de turism ca și activitate de bază. Apreciem că definiția dată de Legea turismului contravine prevederilor Directivei nr. 2302/2015, transpusă în legislația națională prin OG nr. 2/2018, excluzând de la reglementare restul comercianților prevăzuți prin OG 2/2018, care comercializează pachete de</p>

			servicii de călătorie sau servicii de călătorie asociate (de ex. companii de transport). Solicităm definirea unui singur tip de agenție de turism, care poate să desfășoare activitatea de organizare și/sau activitatea de intermediere.
2.	<p>Art.2. (...) 18. <i>pachet turistic</i> - combinația a cel puțin două tipuri diferite de servicii turistice destinate aceleiași călătorii sau vacanțe, dacă este îndeplinită una din următoarele condiții:</p> <p>a) serviciile respective sunt combinate de o singură agenție, inclusiv la cererea turistului sau în conformitate cu selecția acestuia, înainte de a se încheia un contract unic cu privire la toate serviciile;</p> <p>b) în cazul în care se încheie contracte separate cu furnizori individuali de servicii turistice, serviciile respective îndeplinesc una din următoarele condiții:</p> <p>(i) sunt achiziționate de la un singur punct de vânzare și au fost selectate înainte de acceptarea efectuării plății de către turist;</p> <p>(ii) sunt oferite, vândute sau facturate la un preț forfetar sau total;</p> <p>(iii) sunt promovate sau vândute sub denumirea de "pachet" sau sub o denumire similară;</p> <p>(iv) sunt combinate după încheierea unui contract prin care o agenție acordă turistului dreptul să aleagă dintr-o selecție de diferite tipuri de servicii turistice;</p> <p>(v) sunt achiziționate de la operatori economici diferiți prin procese de rezervare online asociate în care numele turistului, detaliile de plată și</p>	<p>Art.2. (...) 18. <i>pachet</i> - combinația a cel puțin două tipuri diferite de servicii de călătorie destinate aceleiași călătorii sau vacanțe, dacă este îndeplinită una dintre următoarele condiții:</p> <p>a) serviciile respective sunt combinate de un singur comerciant, inclusiv la cererea călătorului sau în conformitate cu selecția acestuia, înainte de a se încheia un contract unic cu privire la toate serviciile;</p> <p>b) în cazul în care se încheie contracte separate cu furnizori individuali de servicii de călătorie, serviciile respective îndeplinesc una dintre următoarele condiții:</p> <p>(i) sunt achiziționate de la un singur punct de vânzare și au fost selectate înainte de acceptarea efectuării plății de către călător;</p> <p>(ii) sunt oferite, vândute sau facturate la un preț forfetar sau total;</p> <p>(iii) sunt promovate sau vândute sub denumirea de "pachet" sau sub o denumire similară;</p> <p>(iv) sunt combinate după încheierea unui contract prin care un comerciant acordă călătorului dreptul să aleagă dintr-o selecție de diferite tipuri de servicii de călătorie;</p> <p>(v) sunt achiziționate de la comercianți diferiți prin procese de rezervare online asociate în care numele călătorului, detaliile de plată și adresa</p>	<p>Apreciem ca necesar să se preia obligatoriu în proiectul de Lege a turismului definiția pachetului din OG nr. 2/2018, respectiv pe tot parcursul textului legii turismului sintagma „pachet turistic” sau „pachet de servicii turistice” să fie înlocuită cu sintagma „pachet de servicii de călătorie”.</p> <p>De asemenea, considerăm necesar ca la p. 18, lit. a) sintagma „o singura agenție” să fie înlocuită cu sintagma „un singur comerciant”, astfel cum prevede Directiva nr. 2302/2015 și OG nr. 2/2018, pentru a evita, prin definiția dată de Legea turismului, favorizarea unor comercianți în defavoarea agenților de turism, cât și cu scopul de a înlătura contradicțiile ulterioare în interpretarea și aplicarea prevederilor Legii turismului și a prevederilor OG nr. 2/2018.</p>

	<p>adresă de e-mail se transmit de la operatorul economic cu care se încheie primul contract către un alt operator economic sau alți operatori economici, iar contractul se încheie cu acesta / acesta din urmă în cel târziu 24 de ore după confirmarea rezervării primului serviciu turistic;</p>	<p>de e-mail se transmit de la comerciantul cu care se încheie primul contract către un alt comerciant sau alți comercianți, iar contractul se încheie cu acest din urmă comerciant sau cu acești comercianți în cel târziu 24 de ore după confirmarea rezervării primului serviciu de călătorie;</p>	<p>Apreciem ca pe tot parcursul textului proiectului Legii turismului sintagma „servicii turistice” să fie înlocuită cu „servicii de călătorie”, deoarece noțiunea de „servicii de călătorie” este mai largă decât noțiunea de „servicii turistice”. A se vedea în acest sens argumentele expuse mai jos.</p> <p>Considerăm că prin folosirea sintagmei „o agenție”, în loc de „un comerciant” se creează o discriminare, prin favorizarea anumitor operatori economici.</p> <p>Apreciem necesar a se prelua textul din OG nr. 2/2018.</p>
<p>3.</p>	<p>Art. 2. (...)</p> <p>21. <i>resursă turistică</i> - componentă a mediului natural și/sau antropic, care prin calitățile și specificul ei este recunoscută, înscrisă și valorificată turistic, în măsura în care nu este supusă unui regim de protecție integrală, în condițiile legii. Resursele turistice sunt:</p> <p>a) <i>naturale</i>: elemente geologice, geomorfologice, hidrologice, speologice, de climă, de floră și de faună, peisaje, zăcăminte de substanțe minerale și altele asemenea;</p> <p>b) <i>antropice</i>: monumente arheologice, situri arheologice, monumente, case și ansambluri memoriale, elemente, structuri sau monumente tehnice și de artă, muzee, elemente de cultură, folclor și artă populară, festivaluri și altele asemenea.</p>	<p>La articolul 2, punctul 21 lit. b) se modifică și va avea următorul cuprins: (...)</p> <p>21. <i>resursă turistică</i> - componentă a mediului natural și/sau antropic, care prin calitățile și specificul ei este recunoscută, înscrisă și valorificată turistic, în măsura în care nu este supusă unui regim de protecție integrală, în condițiile legii. Resursele turistice sunt:</p> <p>a) <i>naturale</i>: elemente geologice, geomorfologice, hidrologice, speologice, de climă, de floră și de faună, peisaje, zăcăminte de substanțe minerale și altele asemenea;</p> <p>b) <i>antropice</i>: monumente arheologice, situri arheologice, monumente, case și ansambluri memoriale, elemente, structuri sau monumente tehnice și de artă, muzee, elemente de cultură, folclor, artă populară și produse gastronomice atestate ca fiind specifice, festivaluri, patrimoniul cultural</p>	<p>Există o componentă destul de bine reprezentată pentru destinațiile de turism, turismul gastronomic.</p> <p>Identificarea produselor gastronomic locale ca „atracții turistice” ajută turismul, mai ales agroturismul și îl introduce în sistemul turistic național și internațional.</p> <p>Patrimoniul cultural religios reprezintă o componentă importantă a turismului românesc.</p>

4.	<p>Art. 2 (...) 22. <i>serviciu turistic</i> - reprezintă unul dintre următoarele servicii asigurate în scop turistic:</p> <p>(a) transport de pasageri; (b) cazarea care nu face parte intrinsecă din transportul de pasageri și care este realizată în alt scop decât cel rezidențial; (c) închirierea de autoturisme, de alte autovehicule sau de motocicletele în înțelesul art. 3, pct. 15 lit. c) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2018 privind pachetele de servicii de călătorie și serviciile de călătorie asociate, precum și pentru modificarea unor acte normative;</p> <p>(d) orice alt serviciu destinat a îndeplini cerințele specifice ale turiștilor care nu este parte intrinsecă a unui serviciu turistic în înțelesul lit. a) - c);</p>	<p>imaterial și religios și altele asemenea.</p> <p>Art. 2 (...) 22. <i>serviciu turistic</i> - reprezintă unul dintre următoarele servicii asigurate în scop turistic:</p> <p>Se elimină</p> <p>(a) alimentație publică; (b) tratament balnear, climatic sau balneoclimatic; (c) agrement turistic; (d) orice alt serviciu turistic care nu este parte intrinsecă a unui serviciu de călătorie în înțelesul lit. a)-c); (e) informare turistică;</p>	<p>Se definește astfel și informarea sau promovarea turistică ca serviciu turistic adăugând valoare Centrelor Naționale de Informare și Promovare Turistică.</p> <p>Pentru aplicarea unitară, apreciem necesar a se prelua textul din OG nr. 2/2018, deoarece definiția de „serviciu de călătorie” dată de OG nr. 2/2018 la art. 3 p. 15 este mai largă decât definiția serviciului turistic din proiectul de lege a turismului, „serviciu turistic” fiind inclus în „serviciul de călătorie” la lit. d) „orice alt serviciu turistic”.</p> <p>În consecință, considerăm ca pe tot parcursul textului proiectului Legii turismului sintagma „servicii turistice” să fie înlocuită cu „servicii de călătorie”.</p>
5.		<p>La art. 2 se introduc următoarele definiții:</p> <p>32. <i>călător</i> - orice persoană care dorește să încheie un contract sau care are dreptul să călătorească pe baza unui contract încheiat în condițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2018;</p> <p>33. <i>comerciant</i> - orice persoană fizică sau orice persoană juridică, indiferent dacă este publică sau privată, care acționează, inclusiv prin intermediul unei alte persoane, în scopuri ce țin de activitatea sa comercială, de afaceri, meșteșugărească sau profesională în legătură cu contractele care fac obiectul</p>	

Ordonanței Guvernului nr.2/2018, în calitate de agenție de turism organizatoare, agenție de turism intermediară, comerciant cu amănuntul, comerciant care facilitează un serviciu de călătorie asociat sau ca furnizor de servicii de călătorie;

34. *contract privind pachetul de servicii de călătorie* – contractual ce are ca obiect un pachet în ansamblul său sau, în cazul în care pachetul este executat în temeiul unor contracte separate, toate contractele aplicabile serviciilor de călătorie cuprinse în pachet;

35. *serviciu de călătorie* - reprezintă unul dintre următoarele servicii asigurate în scop turistic:

- (a) transport de pasageri;
- (b) cazarea care nu face parte întrînseca din transportul de pasageri și care este realizată în alt scop decât cel rezidențial;
- (f) închirierea de autoturisme, de alte autovehicule în înțelesul secțiunii 2 cap. I pct. 3 lit. a) din Reglementările privind omologarea de tip și eliberarea cărții de identitate a vehiculelor rutiere, precum și omologarea de tip a produselor utilizate la acestea - RNTR 2, aprobate prin Ordinul ministrului lucrărilor publice, transporturilor și locuinței nr. 211/2003, cu modificările și completările ulterioare, sau de motociclete în conformitate cu art. 6 pct. 22 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru care este necesar un permis de conducere;

35. *serviciu de călătorie asociat* - existența a cel puțin două tipuri diferite de servicii de călătorie achiziționate în scopul aceleiași

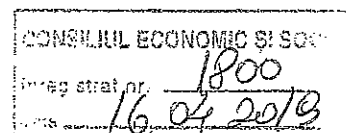
	<p>Art. 4 (1) Activitatea de promovare a României ca destinație turistică se realizează prin implementarea strategiei de marketing, elaborată de autoritatea administrației publice centrale responsabile în domeniul turismului. La elaborarea strategiei de marketing, autoritatea publică centrală responsabilă în domeniul turismului are obligația de a consulta Consiliul Consultativ pentru Turism.</p> <p>(...)</p> <p>Art. 5 (2) Organizația de management al destinației se înființează prin asocierea autorităților publice locale, consiliilor locale și/sau consiliilor județene, de pe teritoriul destinației turistice, cu plătitorii de taxă specială pentru promovare turistică de la nivelul destinației turistice, respectiv:</p> <p>a) membri din cadrul destinației turistice ai</p>	<p>călătorii sau vacanțe, care nu constituie un pachet și care duc la încheierea unor contracte separate cu furnizorii individuali de servicii de călătorie, dacă un comerciant facilitează una dintre următoarele variante:</p> <p>a) selectarea separată și plata separată de către călători a fiecărui serviciu de călătorie cu ocazia unei singure vizite sau a unui singur contact cu punctul său de vânzare;</p> <p>b) achiziționarea, într-un mod personalizat, a cel puțin unui serviciu de călătorie suplimentar de la un alt comerciant, în cazul în care se încheie un contract cu acest alt comerciant cel târziu în 24 de ore de la confirmarea rezervării primului serviciu de călătorie;</p>	
<p>6.</p>	<p>Art. 4 (1) Activitatea de promovare a României ca destinație turistică se realizează prin implementarea strategiei de marketing, elaborată de autoritatea administrației publice centrale responsabile în domeniul turismului. La elaborarea strategiei de marketing, autoritatea publică centrală responsabilă în domeniul turismului are obligația de a consulta Consiliul Consultativ pentru Turism, Consiliul Consultativ pentru Turism, autoritățile publice locale și organizațiile de management al destinației.</p> <p>(...)</p> <p>Art. 5 (2) Organizația de management al destinației se constituie prin asocierea entităților dintr-o destinație turistică care au interes pentru dezvoltarea turismului la nivelul destinației respective, a autorităților publice din componența destinației turistice, mediul privat și cu reprezentanții altor entități relevante din destinația turistică. Mai multe</p>	<p>Strategia de marketing a destinației României vizează destinațiile interne și orice poziționare în relația cu o destinație locală trebuie să țină cont de strategia asumată la nivel local și de poziționarea și proiecția brandului local.</p>	<p>Toate organizațiile patronale pot fi membre în cadrul OMD-ul doar prin simpla formulare „mediul privat”. Detalierea făcută în actualul text de lege poate restrânge participarea unor actori locali.</p>
<p>7.</p>			

	<p>confederațiilor/federațiilor patronale reprezentative, cu activități în domeniul turismului;</p> <p>b) membri din cadrul destinației turistice ai organizațiilor patronale;</p> <p>c) angajații din cadrul destinației turistice.</p> <p>(...)</p>	<p>OMD-uri se pot asocia și pot pune resurse de orice natură în comun pentru a dezvolta și promova o rețea de destinații tematice.</p> <p>(...)</p> <p><i>La articolul 10, lit. m), n), și o) se modifică și vor avea următorul cuprins:</i></p> <p>(1) Autoritatea administrației publice centrale responsabilă în domeniul turismului elaborează și supune spre aprobare, prin hotărâre a Guvernului:</p> <p>(...)</p> <p>m) metodologia cu privire la accesul, evidența și protecția turiștilor în structuri de primire turistice cu funcțiuni de cazare, cu respectarea prevederilor Regulamentului General de Protecție a Datelor</p> <p>n) metodologia cu privire la accesul, consultarea și utilizarea SIEATR, cu respectarea prevederilor Regulamentului General de Protecție a Datelor;</p> <p>o) metodologia privind operatorii economici din turism care au acces la SIEATR;</p> <p>(...)</p>	<p>Se impune precizarea explicită a respectării prevederilor Regulamentului General de Protecție a Datelor.</p>
8.	<p>Art. 10</p> <p>(1) Autoritatea administrației publice centrale responsabilă în domeniul turismului elaborează și supune spre aprobare, prin hotărâre a Guvernului:</p> <p>(...)</p> <p>m) metodologia cu privire la accesul, evidența și protecția turiștilor în structuri de primire turistice cu funcțiuni de cazare;</p> <p>n) metodologia cu privire la accesul, consultarea și utilizarea SIEATR;</p> <p>o) metodologia privind operatorii economici din turism care au acces la SIEATR;</p> <p>(...)</p>	<p><i>Secțiunea II - Atribuțiile autorităților administrației publice locale în domeniul turismului</i></p> <p><i>Art. 11</i></p> <p>(...)</p> <p>(2) În completarea atribuțiilor prevăzute la alin. (1), Consiliile Județene și Consiliul Municipalității București:</p> <p>d) omologhează părțile pentru practicarea sporturilor de iarnă pentru agrement, omologhează traseele turistice montane în baza</p>	<p>La litera d) este reglementată exclusiv omologarea traseelor montane și nu a întregii game de trasee turistice: drumeție în alte zone decât zona montană, trasee de bicicletă, trasee de echitație, trasee pentru sporturi motorizate (ex. enduro, ATV, snowmobil), trasee/ rute culturale, etc. A se vedea în acest sens și art. 10 alin. (1)</p>
9.	<p><i>Secțiunea II - Atribuțiile autorităților administrației publice locale în domeniul turismului</i></p> <p><i>Art. 11</i></p> <p>(...)</p> <p>(2) În completarea atribuțiilor prevăzute la alin. (1), Consiliile Județene și Consiliul Municipalității București:</p> <p>d) omologhează părțile pentru practicarea sporturilor de iarnă pentru agrement, omologhează traseele turistice montane în baza</p>	<p><i>Secțiunea II - Atribuțiile autorităților administrației publice locale în domeniul turismului</i></p> <p><i>La Art. 11 se introduce litera d¹) și va avea următorul cuprins:</i></p> <p>(...)</p> <p>(2) În completarea atribuțiilor prevăzute la alin. (1), Consiliile Județene și Consiliul General al Municipiului București:</p> <p>d) omologhează părțile pentru practicarea sporturilor de iarnă pentru agrement, omologhează traseele turistice montane în baza</p>	<p>La litera d) este reglementată exclusiv omologarea traseelor montane și nu a întregii game de trasee turistice: drumeție în alte zone decât zona montană, trasee de bicicletă, trasee de echitație, trasee pentru sporturi motorizate (ex. enduro, ATV, snowmobil), trasee/ rute culturale, etc. A se vedea în acest sens și art. 10 alin. (1)</p>

	<p>metodologiei prevăzută la art. 10 alin.(1) lit. g) și c);</p> <p>(...)</p> <p>Art. 13 (...)</p> <p>(4) Autoritățile administrației publice locale au obligația să introducă și să mențină în circuitul turistic, casele memoriale, muzeele și alte obiective turistice locale din patrimoniul acestora și să asigure personal calificat pentru desfășurarea activităților specifice pentru conservarea și valorificarea turistică a acestor obiective.</p> <p>(...)</p> <p>Art. 16 (...)</p>	<p>metodologiei prevăzută la art. 10 alin.(1) lit. g) și c);</p> <p>d^1) omologhează traseele turistice.</p> <p>(...)</p> <p>Art. 13 (...)</p> <p>(4) Autoritățile administrației publice locale au obligația să introducă și să mențină în circuitul turistic casele memoriale, muzeele și alte obiective turistice locale din patrimoniul acestora și să asigure personal calificat pentru desfășurarea activităților specifice pentru conservarea și valorificarea turistică a acestor obiective. Autoritățile administrației publice locale pot sprijini introducerea în circuitul turistic a obiectivelor turistice locale aflate în proprietatea privată a persoanelor fizice și juridice, în concordanță cu programele și documentele strategice aprobate conform art.3 alin.(3) și art.4 alin. (2), inclusiv prin cofinanțarea execuției lucrărilor de punere în siguranță sau de reabilitare/conservare.</p> <p>(...)</p> <p>La art. 16, se adaugă un nou alineat, alineatul (3), care va avea următorul cuprins:</p> <p>(...)</p> <p>(3) Consiliul Consultativ în Turism va avea în componență și reprezentanți ai tuturor</p>	<p>lit. c).</p> <p>În prezent, foarte multe dintre obiectivele turistice nu se mai află în patrimoniul autorităților publice, în special urmare aplicării legislației de reconstituire a dreptului de proprietate (Legea nr.10/2001, Legea nr.18/1990). O consecință directă a aplicării acestei legislații a fost lipsa de întreținere a obiectivelor pe parcursul procedurii de retrocedare și, ulterior, lipsa fondurilor necesare ca actualii proprietari să le întrețină. Astfel, multe obiective turistice, în special case memoriale amplasate în mediul rural, aflate în proprietate privată, se degradează sau chiar dispar. Prevederea propusă ar permite APL să investească fonduri din bugetul local în vederea reabilitării sau măcar punerii în siguranță a clădirilor incluse în circuitul turistic, conform documentelor strategice.</p> <p>Se impune completarea pentru transparența luării deciziilor în domeniul turismului.</p>
<p>10.</p>			
<p>11.</p>			

	<p>12.</p> <p>Art. 30 (1) Selectarea operatorilor economici ce urmează a fi supuși controlului de specialitate este efectuată de către organul de control competent, în funcție de nivelul riscului. Nivelul riscului se stabilește pe baza analizei de risc, elaborată de către organul de control competent. (2) Operatorul economic nu poate face obiecții cu privire la procedura de selectare sau metoda de control folosită.</p>	<p>Art. 30 Selectarea operatorilor economici ce urmează a fi supuși controlului de specialitate este efectuată de către organul de control competent, în funcție de nivelul riscului. Nivelul riscului se stabilește pe baza analizei de risc, elaborată de către organul de control competent. Se elimină</p>	<p>Considerăm necesar a fi eliminat alin. 2) deoarece încalcă dreptul constituțional prevăzut la art. 21 – Accesul liber la justiție.</p>
<p>13.</p>	<p>Art. 39 Turistul are următoarele drepturi: (...) c) de a achiziționa serviciile turistice sau pachetele de servicii turistice în baza unor contracte în care sunt menționate explicit și detaliat, toate costurile și condițiile convenite de părți; (...)</p>	<p>Art. 39 Turistul are următoarele drepturi: (...) d) de a achiziționa serviciile turistice sau pachetele de servicii de călătorie în baza unor documente în care sunt menționate explicit și detaliat, toate costurile și condițiile convenite de părți; (...)</p>	<p>Solicităm înlocuirea sintagmei „unor contracte” cu sintagma „unor documente”, deoarece în cazul serviciilor turistice contractual lipsește, turistul primind un voucher de cazare, un bilet de transport etc.</p>
<p>14.</p>	<p>Art. 47 Constituie contravenții următoarele fapte: (...) (11) Nerespectarea prevederilor art. 23 alin. (10) și (14);</p>	<p>La art. 47 se introduce alineatul (12) și va avea următorul cuprins: Constituie contravenții următoarele fapte: (...) (11) Nerespectarea prevederilor art. 23 alin. (10) și (14); (12) Nerespectarea prevederilor art 24 alin (1) și (2).</p>	<p>Propunem includerea punctului (12) pentru nerespectarea articolului 24 alin. (1) și (2) – desfășurarea activităților turistice fără autorizare.</p>

Către,



GUVERNUL ROMÂNIEI

MINISTERUL EDUCAȚIEI NAȚIONALE

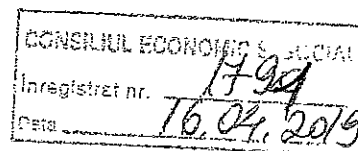
Domnului Secretar General Dănuț GHICAN

Stimate domnule Secretar General,

Referitor la adresa dumneavoastră nr.634/09.04.2019 înregistrată la Consiliul Economic și Social cu nr. 1663/10.04.2019, vă aducem la cunoștință faptul că Plenul Consiliului Economic și Social a hotărât, în ședința din data de 16.04.2019, returnarea *proiectului de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea cifrelor de școlarizare pentru învățământul preuniversitar de stat și pentru învățământul superior de stat în anul școlar/ universitar 2019-2020*, în vederea finalizării procesului de avizare interministerială, în conformitate cu prevederile art. 22 din Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, care stipulează faptul că *”după finalizarea procesului de avizare interministerială (...) a proiectului de act normativ, forma finală însoțită, dacă este cazul, de observațiile instituțiilor avizatoare și de nota justificativă privind nepreluarea acestora, se transmite, prin grija inițiatorilor (...) Consiliului Economic și Social (...) în vederea obținerii avizelor, dacă obținerea acestora este obligatorie, conform dispozițiilor legale în vigoare”*.

Cu deosebită considerație,

Președinte,
Jacob BACIU



AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative*.

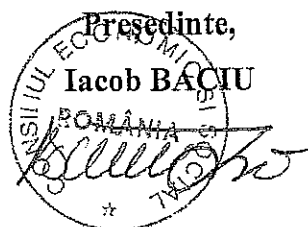
CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 16.04.2019, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu **propunerile de modificare prevăzute în anexă, precum și cu următoarele observații:**

- este necesară prelungirea perioadei maxime în care un zilier poate presta activități în domeniul turistic, de la 30 zile la 60 zile;
- se impune actualizarea săptămânală a registrului electronic, întrucât obligativitatea de a transmite zilnic registrul electronic către ITM este greu de respectat și pus în practică, neputând fii prezente în fiecare zi persoane abilitate să completeze acest registru;
- este necesar să se analizeze oportunitatea instituirii registrului electronic, având în vedere costul ridicat al acestuia în cuantum de 750.000 lei raportat la veniturile suplimentare estimate la 26.900 lei, concomitent cu creșterea sarcinii birocratice;

- sarcina fiscală în domeniul zilierilor nu trebuie să crească și se impune completarea proiectului de act normativ cu clarificări privind contribuțiile obligatorii datorate de zilieri în contextul în care există anumite neconcordanțe pe acest segment, în sensul că la art. 7 alin. 3 se menționează că, pentru remunerația plătită zilierilor, beneficiarul nu datorează contribuția asiguratorie pentru muncă prevăzută de Codul fiscal, iar la art. 9 se menționează că pentru veniturile zilierilor se datorează contribuția asiguratorie pentru muncă prevăzută de Codul fiscal, plata fiind în sarcina beneficiarului.

Președinte,
Iacob BACIU
ROMÂNIA
[Signature]
* TR



**Propuneri de modificare aferente
proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea
unor acte normative**

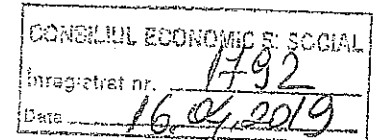
Nr. crt.	Text inițial	Text propus	Motivare
1.	<p>Art.1 (...) (3) Instituțiile publice nu au calitatea de beneficiari în sensul prevăzut de prezenta lege, cu excepția: a) serviciilor de gospodărire comunală gestionate direct de consiliile locale și a grădiniilor botanice b) Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești" și institutelor, centrelor și stațiilor de cercetare-dezvoltare aflate în subordinea sa, a Institutului de Stat pentru Testarea și înregistrarea Soiurilor aflate în subordinea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, precum și a oficiilor de studii pedologice și agrochimice județene, pentru domeniile prevăzute la art. 13 alin. (1) lit. a)-c);</p>	<p>La art. 1, alin. (3) se modifică și va avea următorul cuprins: (...) (3) Instituțiile publice nu au calitatea de beneficiari în sensul prevăzut de prezenta lege, cu excepția: a) serviciilor de gospodărire comunală gestionate direct de consiliile locale și a grădiniilor botanice b) Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești" și institutelor, centrelor și stațiilor de cercetare-dezvoltare aflate în subordinea sa, a Institutului de Stat pentru Testarea și înregistrarea Soiurilor aflate în subordinea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, precum și a oficiilor de studii pedologice și agrochimice județene, pentru domeniile prevăzute la art. 13 alin. (1) lit. a)-c); c) unităților din subordinea Ministerului Tineretului și Sportului pentru domeniile prevăzute la art. 13 alin. (1) litera p)-s).</p>	<p>Propunerea de completare este necesară, având în vedere lipsa acută de personal cu care se confruntă angajatorii din subordinea Ministerului Tineretului și Sportului.</p>
2.	<p>Art. 5 (...) (2) Beneficiarul are următoarele obligații: a) să înființeze, să completeze și să transmită</p>	<p>Art. 5 (...) (2) Beneficiarul are următoarele obligații: a) să înființeze, să completeze și să transmită</p>	<p>Se impune modificarea din cauza imposibilității logistice a beneficiarului de a raporta zilnic.</p>

	<p>Registrul electronic de evidență a zilelor conform metodologiei și modelului stabilite prin ordinul ministrului muncii și justiției sociale.</p> <p>b) să transmită Registrul electronic de evidență a zilelor, inspectoratului teritorial de muncă, zilnic, înainte de începerea activității de către fiecare persoană care urmează să se aște într-un raport de muncă cu beneficiarul;</p> <p>(...)</p> <p>Art. 13</p> <p>(1) Munca necalificată cu caracter ocazional se poate presta în următoarele domenii prevăzute în Clasificarea activităților din economia națională, actualizată:</p> <p>(...)</p> <p>l) activități ale grădinilor zoologice, botanice și ale rezervațiilor naturale</p>	<p>Registrul electronic de evidență a zilelor conform metodologiei și modelului stabilite prin ordinul ministrului muncii și justiției sociale.</p> <p>b) să transmită Registrul electronic de evidență a zilelor, inspectoratului teritorial de muncă, săptămânal, pentru fiecare persoană care urmează să se aște într-un raport de muncă cu beneficiarul;</p> <p>(...)</p> <p>La articolul 13 alin. (1), după lit d), se introduce o nouă literă, litera m), care va avea următorul cuprins:</p> <p>m) hoteluri și alte facilități de cazare – diviziunea 55; facilități de cazare pentru vacanțe și perioade de scurtă durată – clasa 5520 – tabere de copii (organizate de Ministerul Tineretului și Sportului, direct sau prin unitățile din subordinea acestuia).</p>	
3.			<p>Propunerea de completare este necesară, având în vedere lipsa acută de personal cu care se confruntă angajatorii din subordinea Ministerului Tineretului și Sportului, precum și de specificitatea anumitor activități din centrele de agrement și taberele de tineret care presupun utilizarea muncii necalificate cu caracter sezonier.</p>

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare ale Statelor și Guvernelor Membre ale Francofoniei (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



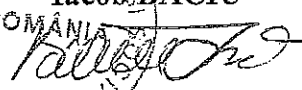

AVIZ

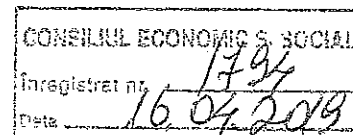
**referitor la proiectul de Lege privind reglementarea fondurilor de
investiții alternative și pentru modificarea și completarea unor acte
normative**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Lege privind reglementarea fondurilor de investiții alternative și pentru modificarea și completarea unor acte normative*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 16.04.2019, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,
Iacob BACIU





AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.101 din 19 mai 2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor (b112/25.03.2019)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea Legii nr.101 din 19 mai 2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a Contestațiilor (b112/25.03.2019).*

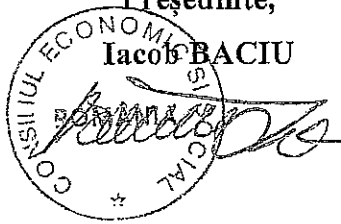
CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 16.04.2019, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu propunerile de modificare prevăzute în anexă, precum și cu următoarele observații:

- se impune remedierea erorii materiale din textul propunerii legislative, în sensul că modificările propuse pentru art. 8 alin. (3) se referă în fapt la art. 17 alin. (3), articolul 8 fiind articol unic;
- este necesar ca termenele de 2 și 3 zile lucrătoare propuse în proiectul de act normativ să fie înlocuite cu 5 zile lucrătoare;
- este necesar să existe posibilitatea ca, persoana care se consideră vătămată să se poată adresa direct unei comisii de contestații din cadrul autorității contractante, fără a fi o condiție obligatorie în procesul ulterior de contestare la C.N.S.C..

Președinte,

Iacob BACIU

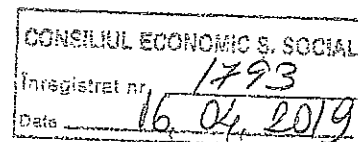


Propuneri de modificare aferente

propunerii legislative pentru modificarea Legii nr. 101 din 19 mai 2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de

Soluționare a Contestațiilor (b112/25.03.2019)

<i>Nr. crt.</i>	<i>Text inițial</i>	<i>Text propus</i>	<i>Motivare</i>
1.	<p>Art. 18</p> <p>(1) În termen de 2 zile de la data la care a primit contestația, autoritatea contractantă are obligația de a transmite Consiliului și contestatorului, din oficiu, punctul său de vedere asupra contestației.</p>	<p>Art. 18</p> <p>(1) În termen de 5 zile de la data la care a primit contestația, autoritatea contractantă are obligația de a transmite Consiliului și contestatorului, din oficiu, punctul său de vedere asupra contestației.</p>	<p>Termenul propus de 2 zile lucrătoare pentru emiterea unui punct de vedere este mult prea strâns pentru autoritatea contractantă.</p>
2.	<p>Art. 31</p> <p>(...) (2) Întâmpinarea este obligatorie. Intimatul este obligat să comunice instanței de judecată și petentului întâmpinarea în termen de 2 zile de la comunicarea plângerii de către instanța de judecată. Nedepunerea întâmpinării în termen atrage decăderea din dreptul de a mai propune probe și de a invoca excepții în afara celor de ordine publică.</p> <p>(...)</p>	<p>Art. 31</p> <p>(...) (2) Întâmpinarea este obligatorie. Intimatul este obligat să comunice instanței de judecată și petentului întâmpinarea în termen de 5 zile de la comunicarea plângerii de către instanța de judecată. Nedepunerea întâmpinării în termen atrage decăderea din dreptul de a mai propune probe și de a invoca excepții în afara celor de ordine publică.</p> <p>(...)</p>	<p>Termenul propus de 2 zile lucrătoare pentru depunerea întâmpinării de la comunicarea plângerii, este mult prea strâns.</p>



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind exercitarea profesiei de psiholog, reorganizarea și funcționarea Colegiului Psihologilor din România (b113/26.03.2019)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind exercitarea profesiei de psiholog, reorganizarea și funcționarea Colegiului Psihologilor din România (b113/26.03.2019)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

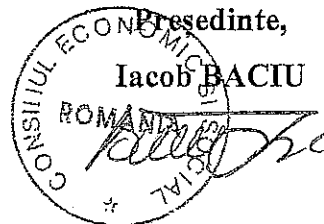
În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 16.04.2019, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea motivare:

- proiectul de act normativ nu a fost dezbătut și amendat în Convenția filialelor din România care, în conformitate cu art. 44 lit. a), are rolul de a „dezbate problemele specifice ale practicii profesionale curente” și nici în Convenția Națională, în cadrul căreia, în conformitate cu prevederile art.27 lit. c), se aprobă documentele Consiliului Colegiului. Proiectul de lege propus spre modificare modifică structural activitatea psihologilor din România, drept pentru care, fără dezbaterile, amendarea și aprobarea sa de către Convenția

filialelor, Consiliul Colegiului și Convenția Națională, nu poate fi considerat ca reprezentând voința comunității psihologilor din România;

- în forma propusă, proiectul de act normativ constituie o suprareglementare a profesiei de psiholog.

Președinte,
Iacob BACIU

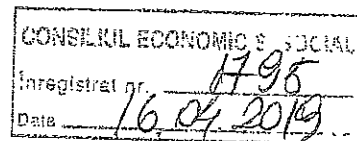


CONSIILIUL ECONOMIILOR
ROMÂNIA
SOCIALE

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare ale Statelor și Guvernelor Membre ale Francofoniei (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

AVIZ

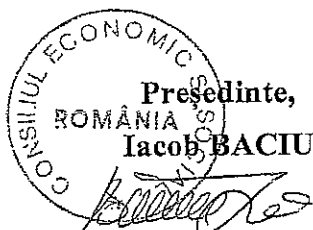


referitor la propunerea legislativă pentru modificarea art.3 alin (2)
**Legea nr.374/2006 privind suspendarea serviciului public cu specific silvic pentru
proprietarii terenurilor forestiere pentru care au fost emise documentele
prevăzute la art. III alin(1) din Legea nr. 169/1997 pentru modificarea și
completarea Legii fondului funciar nr.18/1991
(b114/27.03.2019)**

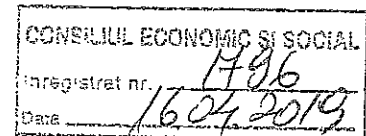
În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea art.3 alin (2) Legea nr.374/2006 privind suspendarea serviciului public cu specific silvic pentru proprietarii terenurilor forestiere pentru care au fost emise documentele prevăzute la art. III alin(1) din Legea nr. 169/1997 pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr.18/1991 (b114/27.03.2019).*

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 16.04.2019, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu **observația** că este necesar ca în modificarea propusă să se mențină și litera a) din actualul text legislativ, în așa fel încât comunicarea prevăzută la alin. (1) să cuprindă și “*datele de identificare ale proprietarului terenului forestier pentru care s-a invocat nulitatea titlurilor de proprietate la instanțele judecătorești și unitatea administrativ-teritorială pe care este situată*”.



AVIZ

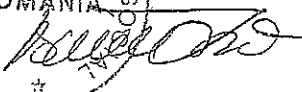



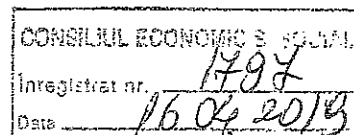
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea anexei nr.1 din
Legea nr.18/1991 privind fondul funciar (b115/27.03.2019)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea anexei nr.1 din Legea nr.18/1991 privind fondul funciar (b115/27.03.2019)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 16.04.2019, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu **observația** că se impune reconsiderarea nivelului tarifelor practicate în funcție de stabilirea unor criterii obiective rezultate în urma unui studiu de impact.

Președinte,
Jacob BACIU





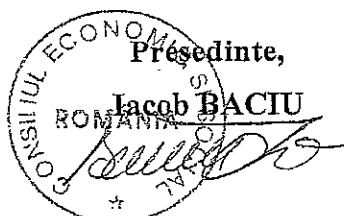
AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru completarea art.5 din Ordonanța
Guvernului nr.80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru
autoritățile administrației publice și instituții publice
(b123/29.03.2019)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru completarea art.5 din Ordonanța Guvernului nr.80/2001 privind stabilirea unor normative de cheltuieli pentru autoritățile administrației publice și instituții publice (b123/29.03.2019)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

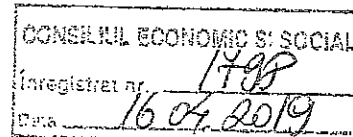
În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 16.04.2019, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu **observația** ca la plafonul de 35.000 euro să existe posibilitatea de a se putea adăuga orice stimulent financiar pentru casarea mașinilor vechi.



Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Ununii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare ale Statelor și Guvernelor Membre ale Francofoniei (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru abrogarea art.46 alin.(3) din Legea nr.46/2008 privind Codul silvic (b124/29.03.2019)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru abrogarea art.46 alin.(3) din Legea nr.46/2008 privind Codul silvic (b124/29.03.2019)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 16.04.2019, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea motivare:

- expunere de motive este insuficient argumentată, iar textul propunerii legislative nu este în concordanță cu scopul declarat de inițiator și nu răspunde nici nevoilor din domeniu.

