



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

### AVIZ

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 7139
IEȘIRE	
Ziua 04	Luna 08 2020

**referitor la proiectul de Hotărâre a Guvernului privind denumirile titlurilor și calificărilor conferite absolvenților învățământului universitar de licență înmatriculați în anul I de studii în anii universitari 2017 – 2018, 2018 – 2019, 2019 – 2020, 2020 – 2021**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Hotărâre a Guvernului privind denumirile titlurilor și calificărilor conferite absolvenților învățământului universitar de licență înmatriculați în anul I de studii în anii universitari 2017 – 2018, 2018 – 2019, 2019 – 2020, 2020 – 2021.*

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 6.08.2020, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr. 52/14.05.2020, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,

Jacob BACIU



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

### PUNCTE DE VEDERE

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 7/47
IEȘIRE	
Ziua 07	Luna 08, 2020

### referitoare la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind acțiunile în despăgubire în cazurile de încălcare a dispozițiilor legislației în materie de concurență, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului privind acțiunile în despăgubire în cazurile de încălcare a dispozițiilor legislației în materie de concurență, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996.*

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 22 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 6.08.2020, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr.52/14.05.2020, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere**:

- 4 reprezentanți ai părții patronale, 8 reprezentanți ai părții sindicale și 6 reprezentanți ai asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;
- 3 reprezentanți ai părții patronale, 3 reprezentanți ai părții sindicale și 3 reprezentanți ai asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarele **observații**:
  - proiectul de act normativ este în fapt o copie fidelă a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 39/2017, declarată neconstituțională, unul dintre motivele care au stat la

baza deciziei Curții Constituționale fiind lipsa solicitării avizului Consiliului Economic și Social;

- dacă pentru art. 1-20 se justifică urgența raportată la inițierea unei ordonanțe de urgență (pentru transpunerea neîntârziată a Directivei 2014/104/UE), nu același lucru este valabil pentru art. 21 din proiectul de act normativ, menit să aducă modificări la Legea concurenței nr.21/1996, cu modificările și completările ulterioare, iar nota de fundamentare nu aduce niciun argument în sprijinul justificării urgenței în ceea ce privește modificarea prin ordonanță de urgență a prevederilor în cauză, fiind, prin urmare, necesară eliminarea art. 21 din cuprinsul proiectului de act normativ;
- subiectul deosebit de sensibil și cu implicații complexe este tratat superficial. Statele Uniunii Europene nu au „transpus integral” Directiva 2014/104, ci au adaptat-o. Chiar dacă se urmărește întărirea Consiliului Concurenței, anumite formulări par a favoriza anumite încălcări (în aparență s-ar urmări și înăsprirea);
- anumite articole conduc indirect la protecția celor care încalcă legea concurenței;
- România se află într-o situație diferită de multe state ale Uniunii Europene: cei care încalcă aceste prevederi în România, nu le încalcă în țările lor sau, dacă le încalcă acolo, legislația conexă nu este așa „simplistă” cum se prezintă în cazul de față;
- prima modificare care se impune a fi efectuată în acest domeniu este aceea de a copia de la cei avansați pedepsele, modul de aplicare și legislația conexă măsurilor;
- se impune eliminarea art. 72 din cuprinsul proiectului de act normativ, întrucât, în conformitate cu prevederile art. 14 alin. (2) din Legea nr.191/1998 privind organizarea și funcționarea Serviciului de Protecție și Pază, cu modificările și completările ulterioare, *“persoanele îndreptățite să beneficieze de protecție și obiectivele a căror pază se asigură de către Serviciul de Protecție și Pază se stabilesc prin hotărâre a Consiliului Suprem de Apărare a Țării”*.
- este necesar să se opereze modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, cu modificările și completările ulterioare, și pentru a pune la dispoziția consumatorului final instrumente care să-i permită să blocheze posibilele abuzuri ale Consiliului Concurenței și să permită să solicite explicații atunci când, pe motiv că își îndeplinește rolul său de a asigura un mediu concurențial normal în beneficiul consumatorului final, dezavantajează firmele românești și/sau de exemplu operatorul de transport feroviar de călători de stat C.F.R. Călători pentru a se accepta firme private din țări dezvoltate, care însă să preia o parte din prestația firmei românești și restul să dispară în dezavantajul consumatorului final. Cu referire la exemplul C.F.R. Călători, prin condiționările impuse de Consiliul Concurenței, se ajunge la situația în care, în România, să fie trenuri de călători remorcate majoritar de operatori de transport feroviar de călători privați din afara României, și doar pe cele trei coridoare, și nu pe toată infrastructura feroviară existentă în România, fapt ce va conduce la limitarea posibilităților de transport feroviar

pentru consumatorul final din cauza unor condiții impuse de Consiliul Concurenței sau refuzuri ale Consiliului Concurenței de aprobare a încheierii de contracte de prestări servicii pentru OTF-urile românești de călători cu atribuire directă până cel puțin în anul 2023. În astfel de situații, legea trebuie să prevadă și posibilitatea pentru consumatorul final de a sancționa abuzurile Consiliului Concurenței și să îi impute acestuia prejudiciile pe care le aduce, pentru că prin proiectul de ordonanță de urgență inițiat se efectuează modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, cu modificările și completările ulterioare, doar în vederea punerii la dispoziția Consiliului Concurenței a unor instrumente care să-i permită să intervină eficient ori de câte ori este necesar, în scopul îndeplinirii rolului său de a asigura un mediu concurențial normal în beneficiul consumatorului final;

- este necesar ca proiectul de act normativ să fie însoțit de toate avizele interministeriale;
- 1 reprezentant al părții sindicale a votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu **motivarea** că proiectul de act normativ nu este însoțit de toate avizele aferente procesului de avizare interministerială, conform prevederilor art. 22 din Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării.
- 2 reprezentanți ai asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru amânarea avizării proiectului de act normativ, din considerentul că proiectul de act normativ nu este însoțit de toate avizele aferente procesului de avizare interministerială, conform prevederilor art. 22 din Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării.
- 3 reprezentanți ai părții sindicale și 1 reprezentant al asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru **RETURNAREA** proiectului de act normativ către inițiator, din considerentul că acesta nu este însoțit de avizele aferente procesului de avizare interministerială, conform prevederilor art. 22 din Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării.

**Președinte,**  
**Iacob BACIU**



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

### PUNCTE DE VEDERE

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 4161
IEȘIRE	
Ziua 07	Luna 08 2020

### referitoare la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice cu modificările și completările ulterioare

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice cu modificările și completările ulterioare.*

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 22 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 6.08.2020, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr.52/14.05.2020, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere**:

- reprezentanții părții patronale și reprezentanții părții sindicale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;
- reprezentanții asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, **cu propunerile de modificare** prevăzute în anexă.

Președinte,

Iacob BACIU

**Propunerile de modificare aferente**  
**proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea**  
**Legii nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice cu modificările și completările ulterioare**

Nr. crt.	Text inițial	Text propus	Motivare
1.	<p><b>Art. 58.</b>  <b>(1)</b> Persoanele care au realizat un stagiul de cotizare în condiții de handicap beneficiază de reducerea vârstelor standard de pensionare și a stagiilor complete de cotizare prevăzute în anexa nr. 5, după cum urmează:</p> <p><b>a) cu 15 ani, în situația asiguraților cu handicap grav, dacă au realizat, în condiții de handicap grav, cel puțin o treime din stagiul complet de cotizare;</b></p>	<p><b>a) indiferent de vârstă, dacă au realizat, în condiții de handicap grav, cel puțin o treime din stagiul complet de cotizare.</b></p>	<p>De mulți ani persistă o discriminare între persoanele cu dizabilități grave în privința condițiilor de pensionare la limită de vârstă. Discriminarea se bazează pe faptul că în prezent doar persoanele cu deficiență de vedere (persoane cu dizabilitate gravă) se pot pensiona cu o treime din stagiul complet de cotizare, indiferent de vârstă în baza Legii 263/2010, Art. 59 - „Nevăzătorii beneficiază de pensie pentru limită de vârstă, indiferent de vârstă, dacă au realizat ca nevăzător cel puțin o treime din stagiul complet de cotizare”. Această discriminare se va corecta abia prin noua Lege a pensiilor nr. 127/2019 care prevede că toate persoanele cu dizabilități fizice grave se pot pensiona cu o treime din stagiul complet de cotizare. [ Legea nr. 127/2019, art. 52 alin. a), indiferent de vârstă, dacă au realizat, în condiții de handicap grav, cel puțin o treime din stagiul complet de cotizare.” ]</p>

<p>Având în vedere că noua Lege a pensiilor 127/2019 va intra în vigoare abia în Septembrie 2021, este oportun să se rezolve această discriminare acum, cu ocazia modificării Legii 263/2010 prin prezenta ordonanță de urgență, care are ca scop, printre altele, reducerea vârstei de pensionare pentru unele categorii de persoane.</p>			
<p>Perioadele necontributive trebuie luate în calcul pentru realizarea stagiului de cotizare necesar reducerii vârstei de pensionare, întrucât acestea se folosesc pentru pensia la limită de vârstă. În plus, unele persoane cu dizabilități nu reușesc să muncească efectiv perioada specificată la articolul 58 din cauza ivirii dizabilității. De asemenea, nevătătorii (care sunt și ei persoane cu dizabilități) pot beneficia de recunoașterea perioadelor necontributive în calculul stagiului de cotizare necesar pentru reducerea vârstei de pensionare pentru pensia la limită de vârstă, în acest fel să face o discriminare între categoriile de persoane cu dizabilități.</p>	<p><b>Se elimină.</b></p>	<p><b>(2) Stagiul de cotizare realizat în condiții de handicap prevăzut la alin. (1) nu cuprinde perioadele necontributive respectiv, perioadele asimilate menționate la art. 49 alin. (1) precum și perioadele suplimentare la vechimea în muncă prevăzute la art. 17 alin. (1) și art. 18.</b></p>	<p>2.</p>



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

### PUNCTE DE VEDERE

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 7160
IEȘIRE	
Ziua 07	Luna 08 2020

### referitoare la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind reglementarea unor măsuri

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului privind reglementarea unor măsuri*.

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 22 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 6.08.2020, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr.52/14.05.2020, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere**:

- 3 reprezentanți ai părții patronale, 7 reprezentanți ai părții sindicale și reprezentanții asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;
- 2 reprezentanți ai părții sindicale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarele **observații**:
  - nu se justifică acordarea de sporuri pentru directorii și directorii executivi adjuncți din cadrul direcțiilor de sănătate publică, întrucât nu a intervenit nicio modificare cu privire la atribuțiile acestora și niciun risc de contaminare de un nivel mai crescut decât în cazul personalului care lucrează cu publicul;



- justificarea financiară nu este una realistă, deoarece, având în vedere situația de fapt, există posibilitatea ca starea de alertă să se prelungească o lungă perioadă de timp de acum înainte, și nu doar până la data de 30.09.2020;
  - criteriile de acordare a acestor sporuri pentru condiții epidemiologice deosebite sunt discriminatorii.
- 4 reprezentanți ai părții patronale și 5 reprezentanți ai părții sindicale au votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarea **motivare**:
- nu se justifică acordarea de sporuri pentru directorii și directorii executivi adjuncți din cadrul direcțiilor de sănătate publică, întrucât nu a intervenit nicio modificare cu privire la atribuțiile acestora și niciun risc de contaminare de un nivel mai crescut decât în cazul personalului care lucrează cu publicul;
  - justificarea financiară nu este una realistă, deoarece, având în vedere situația de fapt, există posibilitatea ca starea de alertă să se prelungească o lungă perioadă de timp de acum înainte, și nu doar până la data de 30.09.2020;
  - criteriile de acordare a acestor sporuri pentru condiții epidemiologice deosebite sunt discriminatorii;
  - nu există niciun risc de contaminare care să creeze premisele acestor acordări de sporuri;
  - angajații direcțiilor de sănătate publică și ai instituțiilor prefectului sunt funcționari ai administrației publice, și nu medici "din prima linie", iar, în condițiile pandemiei, nu au demonstrat un profesionalism deosebit; nu există justificare pentru acordarea sporurilor respective, aceștia având aceleași atribuții și sarcini de îndeplinit și beneficiind de o salarizare superioară celei din mediul privat; cheltuiala bugetară este nemotivată și foarte mare;
  - din textul proiectului de act normativ nu rezultă dacă aceste mărimi sunt presupuse a avea o aplicare temporară.
- 1 reprezentant al părții sindicale a votat pentru returnarea proiectului de act normativ către inițiator.

**Președinte,**  
**Iacob BACIU**



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

### PUNCTE DE VEDERE

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 448
IEȘIRE	
Ziua 07	Luna 08, 2020

### referitoare la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.135/2020 privind stabilirea datei alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale din anul 2020, precum și a unor măsuri pentru buna organizare și desfășurare a acestora (b427/24.07.2020)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.135/2020 privind stabilirea datei alegerilor pentru autoritățile administrației publice locale din anul 2020, precum și a unor măsuri pentru buna organizare și desfășurare a acestora (b427/24.07.2020).*

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 22 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 6.08.2020, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr.52/14.05.2020, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere**:

- 7 reprezentanți ai asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;
- reprezentanții părții patronale, reprezentanții părții sindicale și 6 reprezentanți ai asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarea motivare:

- efortul bugetar asociat organizării procesului electoral pe durata a două zile este nejustificat, mai ales în contextul economic actual, cu atât mai mult cu cât impactul din punct de vedere al prezenței la vot este nesemnificativ, experiențele anterioare (referendumul din 2018) arătând că prezența la vot nu a crescut, dimpotrivă, a fost mai mică decât la alegerile organizate într-o singură zi;
  - procesul de votare trebuie să se realizeze pe parcursul unei singure zile și nu se pot modifica aceste condiții în anul în care acesta are loc;
  - măsurile propuse conturează premise pentru fraudarea alegerilor;
  - problema „diasporei” este mai complicată în condițiile pandemiei (în funcție de țară, mulți români s-au reîntors în țară etc.);
  - pct.1 din propunerea legislativă are același conținut ca forma actuală a art.1 alin.(1) din actul normativ de bază;
  - pct.3, prin care se propune modificarea art.5<sup>1</sup>, vizează modificarea unor elemente esențiale ale legii electorale, intrând în contradicție cu Recomandările Comisiei de la Veneția, iar modificarea legilor electorale nu poate fi efectuată în anul în care au loc alegeri;
  - prevederile pct.4 sunt mult prea generale, generând imprecizie;
  - în ceea ce privește măsurile de igienă, se pot utiliza dezinfectanți, mănuși etc;
- 1 reprezentant al asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile s-a **abținut de la vot**

**Președinte,**  
**Iacob BACIU,**



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

### AVIZ

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 7193
IEȘIRE	
Ziua 07	Luna 08 2020

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea  
Legii educației naționale nr.1 din 5 ianuarie 2011, publicată în  
Monitorul Oficial nr.18 din 10 ianuarie 2011  
cu completările și modificările ulterioare (plx434/27.07.2020)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1 din 5 ianuarie 2011, publicată în Monitorul Oficial nr.18 din 10 ianuarie 2011 cu completările și modificările ulterioare (plx434/27.07.2020).*

## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 6.08.2020, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr. 52/14.05.2020, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

**Președinte,**

**Iacob BACIU**



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 7142
IEȘIRE	
Ziua	07
Luna	08.20.20

### AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru completarea**

**Legii nr.17/2007 privind educația tinerilor capabili de performanță înaltă**

**(plx435/27.07.2020)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru completarea Legii nr.17/2007 privind educația tinerilor capabili de performanță înaltă (plx435/27.07.2020)*.

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 6.08.2020, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr. 52/14.05.2020, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

**Președinte,**

**Iacob BACIU**



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

### AVIZ

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 7166
IEȘIRE	
Ziua 07	Luna 08 2020

### **referitor la propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.303/2004, republicată, privind statutul judecătorilor și procurorilor, cu modificările și completările ulterioare (plx436/27.07.2020)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind modificarea și completarea Legii nr.303/2004, republicată, privind statutul judecătorilor și procurorilor, cu modificările și completările ulterioare (plx436/27.07.2020).*

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 6.08.2020, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr. 52/14.05.2020, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

**Președinte,**  
**Iacob BACIU**



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

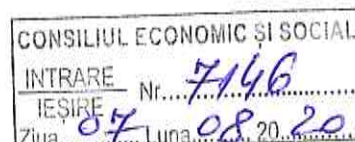
www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

### AVIZ



### referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea

### Legii educației naționale nr.1/2011 (plx437/27.07.2020)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011 (plx437/27.07.2020)*.

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 6.08.2020, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr. 52/14.05.2020, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- propunerea legislativă promovează o nouă viziune asupra sistemului de învățământ românesc, cu începere din anul școlar 2021-2022. Această viziune nu a fost discutată cu partenerii de dialog social, cu reprezentanții Ministerului Educației și Cercetării, nici nu a fost pusă în dezbatere publică;
- se propune înființarea de noi instituții, agenții, comisii, fără să se precizeze ce se întâmplă cu actualele instituții subordonate Ministerului Educației și Cercetării. Un astfel de proiect legislativ, chiar dacă aduce unele propuneri bune pentru sistemul de învățământ, poate bulversa educația din România;

- schimbarea „filozofiei” educaționale nu se poate face fără o lungă dezbatere anterioară deciziei care ar trebui luată gradual, în baza unui program pe termen lung;
- nu se poate propune o schimbare a sistemului educational „in fiecare an” sau la fiecare guvernare, în ultimele 6-8 luni fiind promovate numeroase modificari ale Legii Educatiei Naționale;
- propunerea legislativă schimbă în profunzime legea educației și vine cu propuneri inedite, aproape toate articolele din lege fiind modificate, unele dintre prevederile stipulate fiind ambigue;
- pentru un demers legislativ atât de complex și cu atât de multe implicații, expunerea de motive este sumară, alcătuită ca o prezentare la modul general (ce probleme au identificat inițiatorii) și nu la obiect, nu coincide cu textul proiectului și nu se specifică în mod clar ceea ce se propune, nu sunt detaliate și nici argumentate modificările propuse, nu se evaluează impactul asupra sistemului de educație național și nici nu se prezintă modul și pârgھیile de implementare ale propunerilor;
- nu sunt prevăzute sursele de finanțare raportat la instituțiile nou create;
- sunt enumerate „realizari” ale unor alte sisteme educaționale, dezvoltate gradual în anumite condiții istorice, etice și economice;
- prin măsurile propuse, se introduce practic o formă de muncă forțată;
- propunerea legislativă este nefezabilă și prezintă numeroase neconcordanțe față de prevederile constituționale, cum ar fi:
  - obligativitatea de a presta muncă pentru comunitățile educaționale;
  - obligativitatea de a urma o anumită carieră în funcție de profilul creat.
- se vorbește despre performanță și se stabilesc sancțiuni în funcție de aceasta, dar nu se menționează criteriile de evaluare a performanței.

**Președinte,**  
**Iacob BACIU**





## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

### PUNCTE DE VEDERE

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 7145
IEȘIRE	
Ziua 07	Luna 08 2020

### referitoare la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art.1 din Legea nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții (b422/21.07.2020)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea art.1 din Legea nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții (b422/21.07.2020)*.

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 22 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 6.08.2020, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr.52/14.05.2020, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere**:

- 7 reprezentanți ai părții sindicale și 4 reprezentanți ai asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;
- 1 reprezentant al părții patronale și 1 reprezentant al asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarele **observații**:
  - este necesar ca solicitarea emiterii autorizației de către un titular al dreptului de posesie să se facă doar dacă prezintă o declarație notarială în acest sens, dată de titularul dreptului real;

- 4 reprezentanți ai părții patronale, 8 reprezentanți ai părții sindicale și 5 reprezentanți ai asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarea motivare:
- nu este justificată legiferarea posibilității emiterii autorizației de construire în lipsa unui drept real (situația curentă), ci doar a posesiei. În cazul pierderii posesiei printr-o acțiune în revendicare inițiată de titularul dreptului de proprietate, acestuia din urmă i-ar fi cauzată o pagubă importantă. Mai mult, primăriile ar fi puse într-o situație foarte dificilă și care ar da naștere la litigii, în cazul în care posesorul solicită emiterea autorizației, iar proprietarul se opune;
  - autorizația de construcție trebuie emisă doar titularului unui drept real, în caz contrar existând riscul unor litigii care nu ar produce decât întârzieri în executarea lucrărilor, în contradicție cu motivația inițiatorului prezentată în expunerea de motive;
  - modificările propuse intră în contradicție cu cele ale altor legi organice, care reglementează racordarea la utilități a titularului dreptului real, nu al posesiei;
  - textul modificator este ambiguu, autorizația de construcție ar urma să fie emisă *"la solicitarea titularului unui drept real, sau a posesiei..."*;
  - nu este clar dacă, pe lângă titular, posesia, personalizată cumva, poate solicita eliberarea autorizației de construcție sau dacă aceasta se eliberează din oficiu, în condițiile existenței posesiei;
  - chiar dacă este mai mult decât necesară reducerea birocrăției și a timpilor în care lucrările stagnează, ar fi anormal să fie permisă construcția unei clădiri în ideea că proprietarul va obține ulterior toate aprobările și actele necesare, existând posibilitatea ca aprobările să nu poată fi obținute;
  - instrumentul de prezentare și motivare nu îndeplinește condițiile legale de tehnică legislativă;
  - expunerea de motive practic nu există, aceasta constând într-o frază prin care se enunță ceea ce se dorește a fi modificat și nu prezintă niciun fel de argumente în susținerea măsurilor propuse;
  - modificările propuse generează un haos administrativ și deschide calea construcțiilor ilegale, nefiind permis ca o persoană care nu este proprietar să construiască pe terenul altei persoane, persoana în cauză având posibilitatea de a se adresa instanțelor de judecată pentru a face dovada mai întâi că este proprietarul respectivului teren.
- 2 reprezentanți ai părții patronale și 4 reprezentanți ai asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile **s-au abținut de la vot.**

**Președinte,**  
**Iacob BACIU/**