

AVIZ



referitor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.147/2020 privind acordare unor zile libere pentru părinți în vederea supravegherii copiilor, în situația limitării sau suspendării activităților didactice care presupun prezența efectivă a copiilor în unitățile de învățământ și în unitățile de educație timpurie antepreșcolară, ca urmare a răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2 și pentru completarea art. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.147/2020 privind acordarea unor zile libere pentru părinți în vederea supravegherii copiilor, în situația limitării sau suspendării activităților didactice care presupun prezența efectivă a copiilor în unitățile de învățământ și în unitățile de educație timpurie antepreșcolară, ca urmare a răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2 și pentru completarea art. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă.*

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 15.10.2020, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr. 52/14.05.2020, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, **cu propunerile de modificare prevăzute în anexă, precum și cu următoarele observații:**

- completarea art. 6 al Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 132/2020 nu este oportună, încât telemunca este o formă de organizare a muncii prin care salariatul, în mod regulat și voluntar, își îndeplinește atribuțiile specifice funcției, ocupației sau meseriei pe care o deține, în alt loc decât locul de muncă organizat de angajator, cel puțin o zi pe lună, folosind tehnologia informației și comunicațiilor. Decizia autorităților de a include această limitare drept criteriu pentru acordarea sprijinului finanțiar pentru echipamente fără ca ea să fi avut o bază legală pe durata stării de urgență nu este compatibilă cu principiile de predictibilitate a cadrului legislativ;
- pct. 4 alin. (2) al art. I, respectiv: "*Pe durata aplicării scenariilor prevăzute la alin. (1), zilele libere se acordă pe toată perioada prevăzută de hotărârea Consiliului județean pentru situații de urgență/ Consiliului Municipiului București pentru situații de urgență*", este în contradicție cu art. 8 alin. (1), alin. (2) și alin. (3) cu privire la perioada pentru care se acordă zilele libere (*observație formulată de reprezentanții părții sindicale*);
- date fiind completările propuse de proiectul de act normativ, este oportună și modificarea art. 4 alin. (I), în sensul incluzării în categoria personalului care ar beneficia de majorare salarială în locul zilelor libere plătite a personalului din învățământ și a altor categorii de personal din domenii de activitate a caror limitare ar afecta bunul mers al economiei naționale, astfel: „*Angajații sistemului național din apărare, ordine publică și securitate națională, angajații din penitenciare, personalul din unitățile sanitare publice, personalul din instituțiile de învățământ public, precum și angajații din unitățile în care angajatorii consideră faptul că acordarea zilelor libere ar afecta activitatea curentă, nu beneficiază de zilele libere prevăzute la art. 1.*” (*observație formulată de reprezentanții părții sindicale*).

Președinte,

Iacob RACIU

Propunerile de modificare aferente

proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru completarea Ordonației de urgență a Guvernului nr.147/2020 privind acordarea anor zile libere pentru părinți în vederea supravegherii copiilor, în situația limitării sau suspendării activităților didactice care presupun prezența efectivă a copiilor în unitățile de învățământ și în unitățile de educație

timpurie anteprescolară, ca urmare a răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2 și pentru completarea art. 6 din

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă

Nr. crt.	Text inițial	Text propus	Motivare
			Data fiind absența din Legea nr. 19/2020 a unor prevederi cu privire la sectoarele critice, angajatorii, inclusiv din sectoare critice, vor fi în situația de astăzi de a căuta la altă locație, fără să reorganizeze activitatea, se impune efectuarea următoarelor modificări:

1. Alineatul (3) al articolului 2 se modifică și va avea următorul cuprins:

Art. 2

(1) Persoanele prevăzute la art. 1 alin. (2) au dreptul la zile libere plătite pe toată perioada în care se decide limitarea sau suspendarea activităților didactice care presupun prezența efectivă a copiilor în unitățile de învățământ și în unitățile de educație timpurie anteprescolară.
(2) Zilele libere se acordă la cererea părintelui care îndeplinește condițiile prevăzute la art. 1 alin. (2) și este definit la art. 1 alin. (3), depusă la angajatorul acestuia.

(3) Cererea prevăzută la alin. (2) este însoțită de o declarație pe propria răspundere a celuilalt părinte, de o copie a certificatului/certificatorul de naștere al/ale copilului/copiilor sau a documentului care atestă calitatea prevăzută la art. 1 alin. (3) în care solicită zilele libere, precum și, dacă este cazul de o copie a certificatului de încadrare în grad de handicap al copilului ori adulțului în vîrstă de până la 26 de ani. Declarația pe propria răspundere a celuilalt părinte va conține elemente din care să rezulte că acesta nu a solicitat la locul său de muncă zile libere ce i-s-ar cuneni potrivit prezentei ordonanțe de urgență, că nu are contractul de muncă suspendat pentru înteruperea temporară a activității angajatorului și nu se află în una dintre situațiile prevăzute la art. 1 alin. (6).

(3) Cererea prevăzută la alin. (2) este însoțită de o declarație pe propria răspundere a celuilalt părinte, adeverinta de la unitatea de invatamant sau de la unitatea de educatie timpurie anteprescolara, din care sa rezulte ca aceasta este în scenariul 2 sau 3 și perioada prevăzută de hotărarea Comitetului Județean pentru situații de urgență/Comitetului Municipiului București pentru situații de urgență sau ca aceasta nu dispune de spatial necesar pentru asigurarea distanței minime de protecție pentru elevi, de o copie a certificatului/certificatorul de naștere al/ale copilului/copiilor sau a documentului care atestă calitatea prevăzută la art. 1 mar în care solicită zilele libere, precum și, dacă este cazul de o copie a certificatului de încadrare în grad de handicap al copilului ori adulțului în vîrstă de până la 26 de ani. Declarația pe propria răspundere a celuilalt părinte va conține elemente din care să rezulte că acesta nu a

	<p>solicită la locul său de muncă zile libere ce își ar cuveni potrivit prezentei ordonanțe de urgență, că nu are contractul de muncă suspendat pentru întreruperea temporară a activității angajatorului și nu se află în una dintre situațiile prevăzute la art. 1 alin. (6).</p>
2.	<p>3. După articolul 8 se introduce un nou articol 8¹, cu următorul cuprins:</p> <p>„Art. 8¹ - (1) Prevederile prezentei ordonanțe de urgență se aplică și pentru scenariul 2 "Participarea zilnică a tuturor preșcolarilor și elevilor din învățământul primar, a elevilor din clasele a VIII-a și a XII-a, cu respectarea și aplicarea tuturor normelor de protecție și Revenirea parțială (prin rotație de 1 - 2 săptămâni) a elevilor din celelalte clase de gimnaziu și liceu, cu respectarea și aplicarea tuturor normelor de protecție", precum și pentru scenariul 3 „Participarea tuturor preșcolarilor și elevilor la activități/lecții Online” prevăzute în Anexa 1 - GHIDUL privind măsurile sanitare și de protecție în unitățile de învățământ preuniversitar în perioada pandemiei COVID-19 la Ordinul comun al ministrului educației și cercetării și ministrului sănătății nr. 5487/1494/2020 din 31 august 2020 pentru aprobarea măsurilor de organizare a activității în cadrul unităților/instituțiilor de învățământ în condiții de siguranță epidemiologică pentru prevenirea îmbolnăvirilor cu virusul SARS-CoV-2, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>(2) În situația prevăzută la alin.(1), zilele libere se acordă pe toată perioada prevăzută de hotărârea Comitetului județean pentru situații de urgență/Comitetului Municipiului București pentru situații de urgență.</p> <p>(3) Acordarea zilelor libere în situația prevăzută la alin.(1) se face pe perioada stării de alertă instituită potrivit Legii nr.55/2020, cu modificările ulterioare.</p> <p>(4) Pentru situația prevăzută la alin.(1) zilele libere se acordă numai după epuizarea opțiunilor</p>

prevăzute de reglementările legale în vigoare pe cîntură desfășurarea activității prin telecomunicații sau muncă la domiciliu.

(5) Pentru angajații din unitățile sistemului energetic național pentru activități care asigură exploatarea în siguranță a rețelelor destinate alimentării cu energie a consumatorilor, din unitățile operative din sectorul de producția a energiei electrice, termice și gaze naturale, din unitățile cu foc continuu, din unitățile de asistență socială, de telecomunicații, ale radioului și televiziunii publice, din transporturile pe căile ferate, din unitățile care asigură transportul în comun și salubritatea localităților, precum și aprovisionarea populației cu gaze, energie electrică, căldură și apă, comerț alimentar, producție alimentară, servicii financiare, producție și distribuție medicamente și echipamente sanitare, distribuție carburanți, personalul din cadrul unităților farmaceutice, acordarea zilelor libere pentru situația prevăzută la alin. (1) se realizează doar cu acordul angajatorului.

(6) În cazul operatorilor economici ce își desfășoară activitatea în ramurile industriale sau unde este implementată activitatea în ture, acordarea zilelor libere pentru situația prevăzută la alin. (1) se realizează doar cu acordul angajatorului pentru angajații care au fost identificați de angajator ca ocupând posturi esențiale. Pentru asigurarea continuității activității de producție industrială sau dacă aceasta reprezintă cel puțin 5% din posturile de producție.

(7) În cazul salariatilor prevăzuti la pct (5) și (6) pentru care acordarea zilelor libere pentru situația prevăzută la alin. (1) se realizează doar cu acordul angajatorului se acorda un supliment la salariu în quantum

	<p>de 75% din salariul de bază. (modificare propusă de reprezentanții părții sindicale)</p> <p>Art. (8)² - Prin excepție, prevederile prezentei ordonanțe de urgență se aplică și în situația în care copilul face parte din categoria persoanelor considerate mai vulnerabile la COVID-19 sau domiciliază la aceeași adresă cu o astfel de persoană, precum și în situația în care unitatea de învățământ sau unitatea de educație timpurie antepreșcolară, la care este înscriis, nu dispune de spațiu necesar pentru a asigura distanța minimă de protecție între elevi.</p>	<p>Decizia autorităților de a include această limitare drept criteriu pentru acordarea sprijinului financiar pentru echipamente fără ca ea să fi avut o bază legală pe durata stării de urgență nu este compatibilă cu principiile de predictibilitate a cadrului legal.</p>
4.	<p>Art. II - După alineatul (5) al articolului 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă, publicată în Monitorul Oficial al României nr.720 din 10 august 2020, se introduce un nou alineat, alin.(6), cu următorul cuprins:</p> <p>”(6) Suma prevăzută la alin. (1) nu se acordă angajatorilor care au transmis în registrul general de evidență a salariaților după expirarea termenului legal de înregistrare a modificării, raportat la perioada stării de urgență, datele privind elementele raportului de muncă, prin care s-a stabilit desfășurarea activității în regim de telemuncă.”</p>	

CONCILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31
021.310.23.57, 021.316.31.33
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

AVIZ



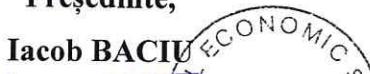
referitor la proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.341/2007 privind intrarea în categoria înalților funcționari publici, managementul carierei și mobilitatea înalților funcționari publici

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr.341/2007 privind intrarea în categoria înalților funcționari publici, managementul carierei și mobilitatea înalților funcționari publici*.

CONCILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

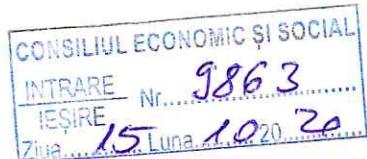
În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 15.10.2020, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr. 52/14.05.2020, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,
Iacob BACIU



ECONOMIC

PUNCTE DE VEDERE



referitoare la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea art.58 din Legea educației naționale nr.1/2011

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului privind modificarea și completarea art.58 din Legea educației naționale nr.1/2011*.

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 22 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 15.10.2020, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr.52/14.05.2020, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere**:

- 4 reprezentanți ai părții patronale și 6 reprezentanți ai asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;
- 2 reprezentanți ai părții patronale și 3 reprezentanți ai asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarele **observații**:
 - unitățile de învățământ în care sunt elevi din categorii vulnerabile nu dispun nici în acest moment de baza materială corespunzătoare, avize de funcționare, personal angajat de tip pedagog pentru funcționarea corespunzătoare a programului „Școală după școală”.

Proiectul de act normativ propune ca soluție tehnică sistemul electronic pentru acordarea tichetelor educaționale, în condițiile în care mai bine de 1/3 din populația școlară din mediul rural și din categorii vulnerabile nu au condiții pentru desfășurarea procesului de învățământ în sistem online;

- în aplicarea Ordonanței de urgență trebuie avută în vedere limitarea sau suspendarea activităților didactice care presupun prezență efectivă a copiilor în unitățile de învățământ, ca urmare a răspândirii coronavirusului SARS-CoV-2.
- reprezentanții părții sindicale, 5 reprezentanți ai asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile și 1 reprezentant al părții patronale au votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarea **motivare**:
 - unitățile de învățământ în care sunt elevi din categorii vulnerabile nu dispun nici în acest moment de bază materială corespunzătoare, avize de funcționare, personal angajat de tip pedagog pentru funcționarea corespunzătoare programului „Școală după școală”. Măsura tranzitorie propusă în proiectul de act normativ privind finanțarea tichetelor educaționale din Programul Operațional Capital Uman 2014-2020, în loc de bugetul de stat, este inaplicabilă pentru anul școlar 2020-2021, deoarece anul școlar a început deja. Proiectul de ordonanță de urgență prevede o perioadă de 90 de zile pentru intrarea în vigoare a acesteia, ceea ce argumentează inutilitatea acesteia. În condițiile în care mai bine de 1/3 din populația școlară din mediul rural și din categorii vulnerabile nu au condiții pentru desfășurarea procesului de învățământ în sistem online, proiectul de act normativ propune ca soluție tehnică sistemul electronic pentru acordarea tichetelor educaționale;
 - transferarea acestor costuri către fondurile europene generează un set de riscuri care vizează corelarea dinamicii impuse de programul operațional cu dinamica programului „Școală după școală”. De asemenea, un alt risc vizează structura cheltuielilor eligibile putând exista situația în care anumite cheltuieli necesare programului să nu poată fi decontate din cadrul POCU. Aceste riscuri sunt de natură să afecteze calitatea programului „Școală după școală” și să genereze blocaje la nivelul procesului de implementare;
 - nota de fundamentare a proiectului de act normativ nu reușește să motiveze caracterul urgent al proiectului de ordonanță de urgență, dat fiind termenul de 90 de zile pentru punerea în aplicare a acesteia, termen ce face ca prevederile să nu mai poată fi aplicate anului școlar 2020-2021;

Președinte,

Iacob BACIU 

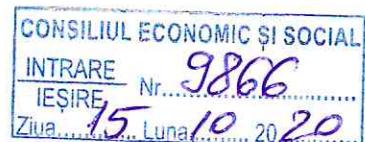
CONCILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31
021.310.23.57, 021.316.31.33
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

PUNCTE DE VEDERE



referitoare la propunerea legislativă privind stabilirea datei alegerilor pentru Senat și Camera Deputaților, ca urmare a închirării mandatului Parlamentului ales în anul 2016, precum și a unor măsuri pentru buna organizare a acestora (b562/02.10.2020)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind stabilirea datei alegerilor pentru Senat și Camera Deputaților, ca urmare a închirării mandatului Parlamentului ales în anul 2016, precum și a unor măsuri pentru buna organizare a acestora (b562/02.10.2020)*.

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 22 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 15.10.2020, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr.52/14.05.2020, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere**:

- 4 reprezentanți ai părții patronale, reprezentanții părții sindicale și 6 reprezentanți ai asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;

- 7 reprezentanți ai asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarele **observații**:
- în expunerea de motive a propunerii legislative se face referire la categoriile de populație defavorizate și la condițiile acesteia de locuire și igienă precară, de alimentație deficitară și accesul precar la serviciile de îngrijire medicală. Faptul că în anul 2018 mai mult de o jumătate de milion de români au renunțat la îngrijire medicală relevă o deficiență a forului legislativ care nu a găsit soluții pentru această categorie de cetățeni.
- 2 reprezentanți ai părții patronale și 1 reprezentant al asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarea **motivare**:
- amânarea alegerilor este inoportună, aceasta contravenind prevederilor constituționale și legislative. În plus, expunerea de motive se bazează pe o proiecție ce vizează situația potențial existentă peste 2 luni, fără a exista în schimb și o proiecție pentru data propusă, adică peste 6 luni;
 - amânarea alegerilor parlamentare nu constituie o soluție pentru depășirea situațiilor generate de pandemie, ci dimpotrivă, ar putea conduce la un blocaj de natură constituțională. În plus, este nevoie de stabilitate politică, iar situația actuală demonstrează că nu interesul cetățenilor este cel care primează. De asemenea, ultimele alegeri (locale) nu au generat creșterea numărului de îmbolnăviri, alegătorii înțelegând și aplicând măsurile de protecție sanitată stabilite de autorități.
- 1 reprezentant al părții patronale a solicitat amânarea avizării proiectului de act normativ.

Președinte,

Iacob BACIU 