



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

### AVIZ

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 6110
IEȘIRE	
Ziua 24	Luna 07 2020

**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului  
pentru modificarea Legii nr. 96/2000 privind organizarea și funcționarea  
Băncii de Export-Import a României EximBank - S.A.**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea Legii nr. 96/2000 privind organizarea și funcționarea Băncii de Export-Import a României EximBank - S.A.*

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 23.07.2020, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr. 52/14.05.2020, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,

Iacob BACIU





## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 6114
IEȘIRE	Zia 24 Luna 07 2020

### AVIZ

**referitor la proiectul de Hotărâre a Guvernului  
pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 807/2014 pentru  
instituirea unor scheme de ajutor de stat având ca obiectiv stimularea  
investițiilor cu impact major în economie**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 807/2014 pentru instituirea unor scheme de ajutor de stat având ca obiectiv stimularea investițiilor cu impact major în economie.*

## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 23.07.2020, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr. 52/14.05.2020, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,

Iacob BACIU







## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

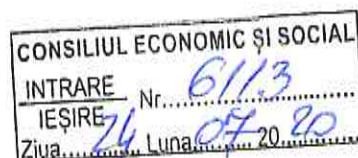
Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

#### **referitor la proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 332/2014 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru sprijinirea investițiilor care promovează dezvoltarea regională prin crearea de locuri de muncă**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 332/2014 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru sprijinirea investițiilor care promovează dezvoltarea regională prin crearea de locuri de muncă.*

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 23.07.2020, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr. 52/14.05.2020, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,

Iacob BACIU





## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

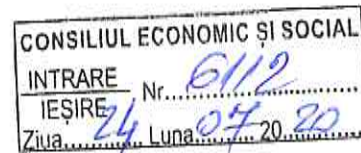
E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

AVIZ



**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului  
pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 60/2009 privind  
unele măsuri în vederea implementării programului "O familie, o casă"**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 60/2009 privind unele măsuri în vederea implementării programului "O familie, o casă"*.

## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 23.07.2020, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr. 52/14.05.2020, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,

Iacob BACIU





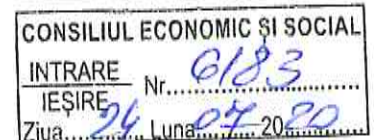


## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027  
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31  
021.310.23.57, 021.316.31.33  
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### PUNCTE DE VEDERE

**referitoare la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului  
privind instituirea unor măsuri de sprijin destinate salariaților și  
angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de  
răspândirea coronavirusului SARS - CoV – 2, precum și pentru stimularea  
creșterii ocupării forței de muncă**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului privind instituirea unor măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS - CoV – 2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă.*

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 22 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 23.07.2020, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr.52/14.05.2020, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere**:

- 1 reprezentant al părții patronale a votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;

➤ 4 reprezentanți ai părții patronale și 2 reprezentanți ai asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarele observații:

▪ **Discrepanțe între prevederile art. 1 alin. (1) și alin. (14)**

Pe perioada de aplicabilitate a măsurii prevăzute la alin. (1), salariatul beneficiază de toate celelalte drepturi prevăzute în contractul individual de muncă sau în contractul colectiv de muncă, proporțional cu timpul efectiv lucrat. Conform prevederilor alin. (14) din cuprinsul aceluiași articol, în cazul angajatorilor care aplică măsura prevăzută la alin. (1) se interzice acordarea de bonusuri și adaosuri la salariul de bază pentru structura de management a angajatorului, aferente perioadei de aplicare a măsurii și de acordare a indemnizației prevăzute la alin.(6).

Rațiunea pentru care aceste prevederi reprezintă discrepante constă în faptul că bonusurile și adaosurile sunt conținute de înseși contractele colective de muncă și nu au rolul indemnizării performanței, ci, mai degrabă, un rol social (ex: bonus de Crăciun sau de Paște). Situația este foarte des întâlnită, în special în cazul contribuabililor mari. Neacordarea acestor bonusuri ar echivala cu o încălcare a contractelor colective, cu repercusiuni nedorite în această perioadă. Practic orice angajator care are prevăzută prin contractul colectiv o primă de Crăciun, de Paște sau de 8 Martie este eliminat în mod injust de la aplicarea acestei ordonanțe de urgență.

▪ **Plafonarea indemnizației - Art. 1 alin. (4)**

Cea mai recentă formă a proiectului de lege plafonează indemnizația angajaților. Se impune menținerea formei anterioare, în cuprinsul căreia nivelul indemnizației nu era plafonat. Aceasta se justifică având în vedere gradul relativ mic de flexibilitate (50%) pe care cadrul legislativ propus îl oferă angajatorilor.

▪ **Interdicția cu privire la angajări - Art. 1 alin. (9)**

Interdicția cu privire la angajarea de personal trebuie să se raporteze la nivel de punct de lucru, nu la nivelul tuturor operațiunilor unui angajator (ex: o companie poate deține hoteluri diferite care deservește diferite categorii de clienți – un hotel la mare, care funcționează la capacitate mare și unde apare necesitatea angajării de personal suplimentar vs. un hotel în Timișoara, care deservește turismul de afaceri, a cărui activitate este redusă pe fondul economic general și care are nevoie să aplice măsura din proiectul de ordonanță de urgență pentru o parte dintre angajați, în timp ce angajații de la Timișoara nu doresc să se transfere la Constanța).

▪ **Măsura reducerii timpului de muncă - Art. 1, alin. (11)**

Aplicarea criteriilor menționate în cuprinsul art. 1 alin. (11) ar trebui să se facă pe tipul de activitate/CAEN, având în vedere că există mai multe companii care au o activitate integrată (ex: producție și IT). În timp ce una dintre activitățile principale a fost afectată de contextul economic actual, cealaltă se desfășoară în parametri normali.

▪ **Categoriile de angajatori - Art. 2 alin. (1) lit. b)**

Textul nu precizează clar la ce fel de activități “restricționate” se referă; este necesar să nu se refere la activitățile restricționate prin instituirea stării de urgență/alertă, ceea ce ar duce la o contradicție cu prevederile art. 1 (ex: chiar dacă pe perioada stării de urgență au fost restricționate activitățile restaurantelor, sunt angajatori care au păstrat în activitate o parte dintre angajați pentru un număr redus de ore, pentru a desfășura activități interne inventar, reparații și renovări etc.)

▪ **Cumularea indemnizației - Art. 2 alin. (2)**

Nu se menționează clar dacă este interzisă cumularea în cazul în care se solicită facilitatea pentru același angajat pe aceeași perioadă de timp sau este vorba despre o excepție de la acordarea facilității pentru salariații care au beneficiat deja de alte măsuri de sprijin. Este important să se precizeze că măsurile de sprijin nu se pot suprapune pentru aceeași perioadă de timp și cum se stabilește această perioadă. Cu titlu de exemplu, există neclarități în legătură cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2020 pentru instituirea unor măsuri active de sprijin destinate angajaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru modificarea unor acte normative, în legătură cu salariații care jumătate de lună au fost în șomaj tehnic și jumătate de lună au lucrat; nu se știe dacă pentru același salariat pot fi obținute 2 sau mai multe măsuri de sprijin în aceeași lună calendaristică.

▪ **Starea de dificultate economică - Art. (4)**

În forma circulantă inițial, aceasta se calcula în raport cu starea economiei naționale și reprezenta condiție cumulativă cu reducerea temporară a activității determinată de instituirea stării de urgență/ alertă/ asediu (art. 1, alin. (1)). Interpretarea cu privire la cea de-a doua formă este că cele două criterii au fost separate, astfel încât să se poată determina și alte situații decât cele menționate în contextul art. 1 alin. (1) în care se poate aplica măsura la nivel sectorial sau județean. Față de această interpretare, considerăm necesare unele clarificări cu privire la prevederile noului art. 4:

- angajatorii transmit solicitarea la nivel de județ, dar nu este clar cum poate face comisia propuneri atunci când nu se consideră îndeplinit criteriul teritorial (10% din angajatorii din județ), având în vedere că, din punct de vedere sectorial, nu deține informații relevante. Logic ar fi ca la nivelul comisiei să se verifice doar îndeplinirea criteriilor privind cifra de afaceri și numărul de salariați, urmând ca lista angajatorilor să fie transmisă integral în vederea centralizării. La nivel central există instrumentele necesare pentru a se verifica dacă măsura poate fi aplicată sectorial.
- este neclar dacă atunci când se instituie măsura la nivel de sector, aceasta se va aplica și angajatorilor din acele județe în care comisiile nu au înaintat propuneri, deși există



solicitări din partea angajatorilor din respectivul sector de activitate, solicitări care nu au dus însă la formularea unei propuneri de aplicare a măsurii.

- este neclar dacă la aplicarea criteriului teritorial se ia în considerare doar sediul principal sau criteriul se poate extinde și asupra sediilor secundare.
- nu este precizat intervalul de timp în care angajatorii trebuie să transmită solicitările, iar în absența acestui interval devine imposibil de verificat îndeplinirea criteriului de 10%.
- este neclar dacă odată instituită măsura la nivelul unor județe, aceasta se poate extinde ulterior și la alte județe sau la nivel de sector;
- pentru aplicarea măsurii la nivel sectorial există posibilitatea emiterii unei Hotărâri de Guvern, la propunerea Ministerului Finanțelor Publice, pe baza unui indicator macroeconomic stabilit prin lege, un indicator pe care să îl poată monitoriza în timp real Ministerul Finanțelor Publice pe baza datelor pe care le colectează;
- pentru aplicarea măsurii nivel județean, nu angajatorii să fie obligați să demonstreze îndeplinirea condițiilor (din nou, 10% dintre angajatori reprezintă un prag mult prea ridicat), ci tot MFP, prin Agențiile județene, să verifice îndeplinirea condițiilor și să anunțe Prefectura;
- indemnizația care ar trebui să acopere 75% din diferența de salariu este acum plafonată la salariul mediu brut lunar folosit la fundamentarea bugetului de asigurări sociale, astfel încât acest plafon ar trebui eliminat;
- în plus, din perspectivă practică, această prevedere mai ridică o serie de probleme:
  - sectoarele de activitate sunt definite foarte larg – aproximativ treizeci de sectoare, număr care nu reflectă complexitatea din economie, acestea sunt extrem de eterogene, astfel că realitatea economică se va reflecta diferit la diferiți actori din același sector (ex: farmaceutice și cauciucuri).
  - disponibilitatea informațiilor statistice dintr-un sector de la o lună la alta – practic, la finalul lunii, ar trebui să existe deja informațiile din luna respectivă, pentru a putea determina aplicarea în următoarea lună.
  - nu este acoperită situația în care starea de dificultate economică se identifică la nivelul întregii economii și afectează mai multe sectoare de activitate. În această situație, dovada dificultății economice ar trebui constatată la nivelul fiecărui sector de activitate, ceea ce este practic imposibil. De aceea ar trebui instituit un mecanism care să permită constatarea stării de dificultate economică la nivel național. Guvernul poate constata această stare în mod direct, pe baza indicatorilor macroeconomici pe care îi monitorizează, angajatorii urmând să poată aplica pentru măsura kurzarbeit dacă sunt în măsură să demonstreze că sunt afectați, conform prevederilor legale.



▪ **Eliminarea referinței la "întreprinderi mici și mijlocii" – art. 7 alin. (2)**

Nu este clar dacă se aplică doar angajatorilor care au obiect principal de activitate în domeniile prevăzute la art. 7 alin. (2). Dacă se aplică și CAEN secundar (care nu este declarat în REVISAL), este neclar cum s-ar aplica prevederile alin. (7) referitor la verificarea contractelor de muncă.

- 1 reprezentant al asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile a votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu **motivarea** că forma proiectului de act normativ transmis spre avizare este diferită față de forma transmisă anterior și dezbătută în cadrul comisiilor de specialitate.
- 2 reprezentanți ai părții patronale și 3 reprezentanți ai asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru amânarea avizării proiectului de act normativ;
- reprezentanții părții sindicale au votat pentru **RETURNAREA** proiectului de act normativ către inițiator, din considerentul că acesta nu este însoțit de avizele aferente procesului de avizare interministerială, conform prevederilor art. 22 din Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării.

Președinte,  
**Iacob BACIU**  
  




## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

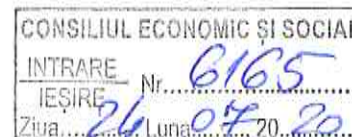
www.ces.ro

---

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

---

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### PUNCTE DE VEDERE

#### referitoare propunerea legislativă pentru acordarea de servicii medicale la distanță (b380/8.07.2020)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru acordarea de servicii medicale la distanță (b380/8.07.2020)*.

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 22 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 9.07.2020, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr.52/14.05.2020, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere**:

- reprezentanții părții patronale și reprezentanții părții sindicale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;
- reprezentanții asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarele **observații**:
  - la art.13 al propunerii legislative se impune ca termenul de elaborare a normelor metodologice să fie redus de la 90 de zile la 30 de zile, iar aprobarea acestora să fie dată



în competența Ministerul Sănătății, din considerentul că pacienții nu pot fi lăsați să aștepte prea mult punerea în aplicare a legii, iar agenda Guvernului nu trebuie încărcată cu proiecte de hotărâri pe teme ale căror detalii doar Ministerul Sănătății le cunoaște;

- soluția legislativă este binevenită, mai ales în contextul actual, totuși, este riscantă utilizarea oricăror mijloace de comunicare electronică pentru realizarea procedurilor de telemedicină – există riscuri informatice care țin inclusiv de intimitatea pacientului. Ar trebui să existe o **platformă dedicată** care să permită consultațiile într-un mediu cât mai sigur (dotat cu software antivirus etc.). Totodată, trebuie să existe și **posibilitatea accesării cardului de sănătate al pacientului**. În plus, această platformă ar putea să asigure și faptul că medicul nu supraevaluează numărul de pacienți consultați în acest mod, pentru a evita eventuale **tentative de fraudare a sistemului**, în care doctorii declară mai mulți pacienți decât au consultat în realitate.

**Președinte,**

**Iacob BACIU**





## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

### AVIZ

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 6175
IEȘIRE	26
Ziua	Luna
	07 2020

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea  
Legii nr.208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților,  
precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale  
Permanente (b382/8.07.2020)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente (b382/8.07.2020)*.

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 23.07.2020, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr. 52/14.05.2020, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,

Iacob BACIU





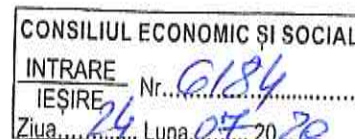


## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027  
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31  
021.310.23.57, 021.316.31.33  
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### PUNCTE DE VEDERE

#### referitoare la propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii dialogului social nr.62/2011 (b383/8.07.2020)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii dialogului social nr.62/2011 (b383/8.07.2020)*.

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 22 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 23.07.2020, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr.52/14.05.2020, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere**:

➤ 8 reprezentanți ai părții sindicale și reprezentanții asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;

➤ 4 reprezentanți ai părții sindicale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarele observații și propuneri de modificare:

- la art 128. alin. (1) se propune modificarea sintagmei ”se pot negocia” cu ,”se negociază obligatoriu” sau să se efectueze modificarea astfel cum este trecut și la art. 128. alin.(5) unde este scris: ”se negociază” în caz contrar se propune radierea/ eliminarea art. 128 alin. (1) și renumerotarea articolului;
- la art.135 alin. (2) în loc de: „Alegerea reprezentanților lucrătorilor se face prin votul secret a cel puțin jumătate plus unul din numărul angajaților unității **ce nu sunt** membri într-un sindicat constituit la acest nivel.” să fie modificat cu: „Alegerea reprezentanților lucrătorilor se face prin votul secret a cel puțin jumătate plus unul din numărul angajaților unității **ce nu trebuie să fie** membri într-un sindicat constituit la acest nivel.
- eliminarea din textul propunerii a sintagmei ”reprezentanții lucrătorilor”, care nu pot avea calitatea de parteneri sociali în nici o circumstanță (se încalcă prevederile art. 9 din Constituția României, coroborat cu art. 20 din Declarația Universală a Drepturilor Omului și cu art.11 din Convenția Europeană a drepturilor omului privind libertatea de asociere). Omul – persoană fizică, în calitatea de lucrător, nu poate fi obligat să se organizeze, în afara prevederilor legale privind partenerii sociali;
- prevederile legii nu pot fi opționale, deoarece se omite sensul actului normativ, de a delimita clar ce este permis și ce nu ( de exemplu ”se pot” se va înlocui cu ”se vor”);
- se vor elimina la art. 131 alin. (3)-(5), la art.133 alin. (5), la art.135 alin. (2)-(4), la art. 140 alin.(4), cu modificarea corespunzătoare a alin. (5), la art. 141 alin. (4);
- contractele încheiate la nivel de sector de activitate se aplică întregului sector, având regim similar contractului la nivel național. Nu se pot accepta prevederi discriminatorii pentru contractul la nivel de sector de activitate și nu s-ar justifica obligativitatea reprezentativității părților.
  - reprezentanții părții patronale și 3 reprezentanți ai părții sindicale au votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarea **motivare**:

#### • PROTECȚIA LIDERILOR SINDICALI

Propunerea legislativă prevede protecția liderilor în fața concedierii în termen de 2 ani de la încetarea mandatului.

Această prevedere este neconstituțională, potrivit Curții Constituționale a României care a decis în 2015 că articolul din Codul Muncii care prevede că liderii de sindicat nu pot fi concediați este neconstituțional. Curtea a motivat că ei trebuie să beneficieze de protecție pentru activitatea sindicală depusă, și nu pentru cea profesională, de bază.

“Curtea a reținut că scopul reglementării, acela de a proteja activitatea sindicală prin instituirea unei măsuri de protecție a mandatului exercitat de reprezentanții aleși în organele de conducere ale sindicatelor, nu poate veni în coliziune cu interesele angajatorului, care,



respectând dispozițiile criticate, este pus în situația de a suporta o sarcină excesivă, de natură a-i afecta dreptul de proprietate, consacrat de art.44 din Constituție. Evident că o protecție a persoanelor alese în organele de conducere ale sindicatului se impune, dar o astfel de protecție trebuie să funcționeze exclusiv în raport cu activitatea sindicală efectiv desfășurată (asigurată, de altfel, de prevederile din Codul muncii), iar nu în ceea ce privește activitatea profesională, de bază, a angajatului, care este într-o situație juridică identică cu ceilalți angajați sub aspectul incidenței dispozițiilor din Codul muncii"

#### **• OBLIGATIVITATEA NEGOCIERII CCM LA TOATE NIVELURILE**

În prezent, este obligatorie negocierea colectivă doar la nivel de unitate, cu excepția situației când unitatea are mai puțin de 21 de angajați.

Principiul negocierilor voluntare este statuat de Organizația Internațională a Muncii (OIM) prin art. 4 din Convenția nr. 98/1949 privind aplicarea principiilor dreptului de organizare și negociere colectivă.. Această Convenție a fost ratificată și este aplicabilă și în România.

De asemenea, practica europeană se raportează la negocierile colective, indiferent de nivel, ca la un act de voință a părților. În măsura în care există obligativitatea negocierilor la nivel de unitate, părțile nu mai sunt interesate de negocierea la nivel de sector. În cazul în care negocierea ar fi voluntară la toate nivelurile, părțile s-ar putea orienta către negocierea la nivel de sector. A se vedea cazul Germaniei, unde majoritatea contractelor sunt negociate la nivel de sector, fără a exista însă obligativitatea negocierii la vreun alt nivel.

Totodată, negocierea la nivel de sector se poate face, în mod voluntar, dacă există interese comune. Aceste interese sunt mai mari în măsura în care sectoarele sunt mai bine definite. În prezent, în România sunt definite doar 30 de sectoare, ceea ce face ca interesele comune între companiile din fiecare sector să fie foarte limitate.

#### **• PARTICIPAREA OBLIGATORIE A SINDICATULUI LA ȘEDINȚELE CONSILIULUI DE ADMINISTRAȚIE**

În prezent, obligațiile de informare și consultare a angajaților sunt reglementate de Legea nr. 467/2006 privind stabilirea cadrului general de informare și consultare a angajaților. Obligația există inclusiv pentru deciziile care pot duce la modificări importante în organizarea muncii, în relațiile contractuale sau în raporturile de muncă.

Legea nr. 62/2011 a dialogului social, în forma actuală, prevede posibilitatea invitării sindicatului reprezentativ la ședințele consiliului de administrație, cu obligativitatea comunicării hotărârilor adoptate în 2 zile lucrătoare, indiferent dacă angajatorul a decis sau nu să invite sindicatul reprezentativ la ședința respectivului organ de conducere.

Existența unui dialog social eficient se bazează pe dreptul la informare și consultare a salariaților, cu privire la activitatea întreprinderilor, garanția valorificării sale fiind dată prin Legea 467/2006, ce transpune dispozițiile Directivei 2002/14/CE.

Legislația actuală transpune efectiv acest principiu de bază prin faptul că angajatorul "poate invita" (evident, dacă consideră că această măsură este adecvată în conformitate cu articolul 11 din recomandarea OIM nr. 129/1967). Cu toate acestea, acum se încearcă schimbarea acestui principiu, obligând angajatorul să comunice cu angajații într-un mod predefinit (prin invitarea acestora în mod obligatoriu în ședințele consiliului de administrație).

Prevederile referitoare la obligativitatea invitării sindicatului la ședințele CA reprezintă o imixtiune inutilă în organizarea companiei, cu un impact major asupra autonomiei decizionale, care aduce o tensionare inutilă a dialogului social la nivel de unitate.

De asemenea, o astfel de soluție este și contrară dreptului angajatorului de a deține anumite informații confidențiale, informații "apărate" în cuprinsul tuturor reglementărilor europene privind dreptul la informare a salariaților.

Aceasta propunere este contrară Recomandării OIM nr. 129/1967, care prevede clar că angajatorul își comunică intențiile sale sindicatelor (în scopul consultării), în modalitatea pe care o consideră oportună.

De altfel, așa cum stipulează și Recomandarea mai sus menționată, fiecare societate trebuie să ia măsurile corespunzătoare pentru a aduce la cunoștința sindicatului stabilirea și aplicarea politicilor privind comunicările între conducere și salariați.

Angajatorul, precum și sindicatul ar trebui, în interesul lor comun, să recunoască importanța unui climat de înțelegere reciprocă, favorabil atât eficienței companiei, cât și aspirațiilor salariaților. Acest climat ar trebui promovat prin diseminarea rapidă și schimbul de informații cât mai complete și mai obiective, cu privire la diferitele aspecte ale vieții companiei și la condițiile sociale ale salariaților.

Așa cum arătăm mai sus, legislația românească are deja o lege specială care reglementează transferul de informații de la angajator la angajați (Legea 467/2006). Art.2 din respectiva lege stabilește faptul că modalitățile de informare și consultare se pun în aplicare potrivit legii și contractelor colective de muncă. În definirea și aplicarea modalităților de informare și consultare, angajatorul și reprezentanții angajaților vor respecta drepturile și obligațiile reciproce, ținând seama atât de interesele întreprinderii, cât și de cele ale angajaților.

În art.5 din legea mai sus menționată se reglementează dreptul salariaților la informare și consultare, în trei domenii: traseul și evoluțiile de natură strategică, din punct de vedere economic și financiar, structura, dinamica și evoluția locurilor de muncă, precum și eventualele măsuri necesare a fi dispuse și implementate, actele și faptele administrativ-dispozitive care pot determina modificări definitorii, importante și de substanță în organizarea și structura muncii.



De asemenea, în art.6 se prevede că modalitățile de informare și consultare a angajaților pot fi definite în mod liber și în orice moment, în contractele și acordurile colective de muncă, încheiate conform legii.

Recomandarea OIM nr. 129/1967 definește elementele pentru o politică de comunicare în cadrul întreprinderii, care trebuie:

- adaptată la natura întreprinderii în cauza, ținând cont de mărimea acesteia și de compoziție și interesele forței de muncă;
- concepută astfel încât să asigure o comunicare reciprocă în 2 direcții: între reprezentanții conducerii și salariați și între reprezentanții conducerii și sindicate;
- să selecteze canalele de comunicare pe care le consideră adecvate pentru tipul de informații care trebuie transmise, pe baza circumstanțelor fiecărei situații particulare.

În acest context, impunerea invitării sindicatelor la ședințele consiliului de administrație va deschide calea spre abuzuri și implicit conflicte, întrucât, într-o interpretare extensivă, majoritatea aspectelor discutate în CA ar putea avea implicații de interes profesional și social. Astfel, delegații sindicatelor ar deveni invitați permanenți în CA, ceea ce ar putea tensiona relațiile dintre cele două părți și ar duce la înrăutățirea actului dialogului social.

Având în vedere cele de mai sus, dacă se dorește totuși modificarea prevederilor legale cu privire la informarea și consultarea angajaților, luând în calcul și problemele angajatorilor, modificările trebuie făcute la Legea specială - Legea nr. 467/2006 privind stabilirea cadrului general de informare și consultare a angajaților.

#### **• REPREZENTATIVITATE PRIN AFILIERE**

- în prezent, reprezentativitatea nu este posibilă prin afiliere.
- instituirea reprezentativității prin afiliere ridică următoarele probleme:
  - cei care participă la negociere nu au o putere reală fără să reprezinte majoritatea
  - dă posibilitatea de imixtiune a organizațiilor sindicale de la niveluri superioare în negocierea CCM-urilor de la nivel de unitate
  - este nepotrivit ca o confederație/federație să poată veni să negocieze contractul colectiv de muncă din companii al cărui profil sau specific al activității nu îl cunosc

Posibilitatea ca un contract colectiv la nivel de unitate să fie negociat de un sindicat care să nu fie reprezentativ anulează libertatea de exprimare a angajaților prin reprezentanții acestora. Din aceleasi motive pentru care nu suntem de acord cu reprezentativitatea prin afiliere nu putem fi de acord cu negarea dreptului de opinie al salariaților. La orice nivel, partenerii de negociere pot fi numai aceia care sunt organizații sindicale și patronale relevante pentru nivelul respectiv.

## • CONTINUTUL CCM

Potrivit prevederilor acestui proiect, Contractul colectiv de munca la nivel național trebuie să aibă în vedere ierarhizarea funcțiilor salariate din economia națională, în funcție de studii și experiență.

În ceea ce privește CCM la nivel național:

- Un CCM la nivel național poate genera în cascadă dezechilibre economice prin aplicarea sa tuturor agenților economici, indiferent de domeniul de activitate.

- Scăderea pragului de reprezentativitate la nivel național, de sector și unitate, va duce la destabilizarea mișcării sindicale și la scăderea autorității și forței de negociere pentru organizațiile sindicale și nu mai conferă sindicatului legitimitatea în negocierea contractelor/acordurilor colective;

- Introducerea negocierilor la nivel național ar avea un impact negativ la nivelul întregii economii. Se discută foarte mult despre faptul că multe persoane din cadrul forței de muncă naționale nu sunt acoperite de un contract colectiv, ceea ce este adevărat, dar impunerea unor condiții tuturor întreprinderilor din piață fără a cunoaște în ce măsură își permit acest lucru ar putea conduce la blocaje, falimente și ca efect ar avea pierderea de locuri de muncă și nu îmbunătățirea condițiilor de muncă.

- Chestiunile care în trecut erau incluse într-un CCM la nivel național (înainte de 2011) sunt în prezent reglementate de Codul Muncii.

- CCM la nivel național nu există în niciun stat membru UE.

În ceea ce privește **indicul de ierarhizare a funcțiilor salariale din economia națională** în funcție de studii și experiență, un proiect de lege pe această temă a fost declarat luna aceasta **neconstituțional**.

Există deja o propunere legislativă privind modificarea legii dialogului social, înregistrată la Camera Deputaților sub nr. PLX715/2018, în acest sens, discuțiile dintre partenerii sociali fiind destul de avansate;

Deși este vorba despre un proiect de lege care se referă la **trei parteneri mari de dialog**, modificările vizează în special **sindicatul**, cărora le conferă **mai multe pârghii de acțiune**, raportat la libertatea de mișcare a angajatorilor. De exemplu:

- se propune ca un sindicat să se poată constitui mai ușor, cu numai 5 membri fondatori;

- la art. 22 se elimină forma actuală a alineatului (2): ~~“(2) Organizațiile sindicale reprezentative, în condițiile legii, pot negocia prin contractul colectiv de muncă la nivel de unitate punerea la dispoziție a spațiilor și facilităților necesare desfășurării activității sindicale”~~

și se înlocuiește cu: "Unitățile în care sunt constituite organizații sindicale **sunt obligate** să pună la dispoziția organizațiilor sindicale, **cu titlu gratuit**, spațiile corespunzătoare funcționării acestora și să asigure dotările necesare desfășurării activității prevăzute de lege." **Un agent economic privat nu poate și nu este normal să fie obligat să pună la dispoziție gratuit spații.**

De asemenea, propunerea legislativă este pe alocuri **neclară**, anumite modificări pot fi doar deduse, nefăcându-se o trimitere clară la acestea. De exemplu, se spune că **articolul 2 se modifică**, dar practic articolul modificat înseamnă doar textul de la alineatul (1), deci se poate înțelege că **s-a eliminat alineatul (2): "art. 2 alin. (2) Organizațiile sindicale nu pot desfășura activități cu caracter politic"**. În afară de această neclaritate, dacă se dorește eliminarea acestei prevederi, ar însemna că **organizațiile sindicale vor putea să desfășoare și activități cu caracter politic**, ceea ce este **de nedorit**, având în vedere că acestea au rolul de a susține interesele membrilor lor.

În forma propusă, acest proiect nu este menit să susțină dialogul social, ci din contră, va genera mai mult conflict între angajați și angajatori într-un context economico-social complex, care are nevoie de atenția tuturor pentru redresare. Totodată, acesta nu ține cont de faptul că există deja alte două proiecte de lege de modificare a Legii dialogului social în dezbatere în Parlament, dintre care unul în formă avansată. România se află într-una dintre cele mai delicate momente după 1989. În timp ce criza de sănătate publică se transformă în criză economică, se așteaptă, potrivit estimărilor instituțiilor economice financiare, la o scădere a economiei de până la 6%. Organizația Internațională a Muncii estimează că aproximativ 12 milioane de locuri de muncă se vor pierde în Europa ca urmare a efectelor pandemiei COVID-19, iar o parte dintre acestea vor fi în România. Este un moment critic, în care partenerii sociali trebuie să-și folosească energiile pentru a identifica împreună soluții pentru cei aflați în pericol.

În acest context nu se consideră a fi prioritară reșezarea puterii de negociere a partenerilor sociali într-o nouă lege, având în vedere că la Camera Deputaților este deja în dezbatere, de câțiva ani, un alt proiect de lege de rescriere a Legii dialogului social. Mai mult, există și un al treilea proiect de lege cu același subiect care nu a fost încă dezbătut. Multitudinea de propuneri legislative care se succed și se suprapun contribuie la un grad mare de instabilitate, în schimb, patronatele își doresc canalizarea energiei pentru un dialog constructiv în legătură cu măsurile de relansare economică și păstrare a locurilor de muncă.

În ceea ce privește filosofia dialogului social, rolul său principal este acela de a asigura participare și consens între principalii actori implicați în raporturile de muncă: angajați și angajatori. Un dialog social structurat poate asigura premisele soluționării unor probleme de natură economică și socială din societate, de a încuraja buna guvernare și de a asigura pacea socială ca precondiție pentru dezvoltare sustenabilă și progres economic și social. Condițiile



care permit desfășurarea dialogului social includ: dorință reală și angajament de implicare în dialog în mod voluntar, organizații independente, atât din partea angajaților, cât și a angajatorilor, respectarea dreptului de liberă asociere și negocieri colective.

La nivel european, dialogul social a fost inclus ca principiu de bază în Pilonul European al Drepturilor Sociale, fiind astfel încurajate consultările partenerilor sociali în elaborarea și implementarea de politici economice și sociale, precum și negocierile și încheierea contractelor colective pe subiecte relevante, cu respectarea autonomiei și dreptului la acțiune colectivă.

Statele membre UE organizează dialogul social în funcție de istoric și structura economică, principiul de bază fiind caracterul voluntar, indiferent de nivelul la care sunt organizate negocierile colective. Se remarcă, cu precădere, în cadrul statelor membre, numărul mare de sectoare de activitate definite, precum și absența contractelor de muncă la nivel național. Natura dialogului social este dată de contextul istoric și social, astfel că se poate observa cum în Europa Centrală și de Est dialogul social este încă în proces de consolidare. În plus, dată fiind perioada istorică în care ne aflăm, cadrul legal și de reglementare trebuie să aibă în vedere evoluțiile tehnologice și schimbările de natură economică, socială și în domeniul muncii care vin odată cu aceasta.

Astfel, orice modificări aduse Legii dialogului social trebuie să țină seama de revoluția industrială 4.0, digitalizarea muncii, noile forme de muncă – flexibilizarea, formele atipice, munca pe platforme, să răspundă într-o manieră flexibilă acestor noi provocări, să încurajeze dialogul real și negocierile voluntare la toate nivelurile. Totodată, negocierea la nivel de sector se poate face, în mod voluntar, dacă există interese comune. Aceste interese sunt mai mari în măsura în care sectoarele sunt mai bine definite. În prezent, în România sunt definite doar 30 de sectoare, ceea ce face ca interesele comune între companiile din fiecare sector să fie foarte limitate.

- Nu există acord prealabil între părțile vizate de această propunere legislativă, respectiv patronate și sindicate.
- Confederațiile patronale reprezentative la nivel national nu sustin nici o modificare a Legii nr. 62/2011, nefiind momentul oportun.

Președinte  
Iacob BACIU  
  




## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

### AVIZ

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 6176
IEȘIRE	26
Ziua	Luna 07-2020

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea  
Ordonanței de urgență a Guvernului nr.43/2020 pentru aprobarea unor  
măsuri de sprijin decontate din fonduri europene, ca urmare a răspândirii  
coronavirusului COVID-19, pe perioada stării de urgență (b384/8.07.2020)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.43/2020 pentru aprobarea unor măsuri de sprijin decontate din fonduri europene, ca urmare a răspândirii coronavirusului COVID-19, pe perioada stării de urgență (b384/8.07.2020).*

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 23.07.2020, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr. 52/14.05.2020, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,

Iacob BACIU







## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027  
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31  
021.310.23.57, 021.316.31.33  
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

### AVIZ

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 6173
IEȘIRE	
Ziua 26	Luna 07 2020

### referitor la propunerea legislativă privind abrogarea unor măsuri discriminatorii pentru locuitorii Dobrogei (b385/8.07.2020)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerea legislativă privind abrogarea unor măsuri discriminatorii pentru locuitorii Dobrogei (b385/8.07.2020)*.

## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 23.07.2020, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr. 52/14.05.2020, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,

Iacob BACIU







## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

### AVIZ

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 6172
IEȘIRE	24
Ziua	Luna 07 2020

### referitor la propunerea legislativă modificarea și completarea

### Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății,

### cu modificările și completările ulterioare (b386/8.07.2020)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerea legislativă modificarea și completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, cu modificările și completările ulterioare (b386/8.07.2020)*.

## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 23.07.2020, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr. 52/14.05.2020, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,

Iacob BACIU





## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

### PUNCTE DE VEDERE

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 6182
IEȘIRE	Ziua 24 Luna 07 2020

### referitoare la propunerea legislativă privind instituirea zilei de 3 iunie ca Ziua națională a bicicletei (b387/8.07.2020)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerea legislativă privind instituirea zilei de 3 iunie ca Ziua națională a bicicletei (b387/8.07.2020)*.

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 22 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 23.07.2020, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr.52/14.05.2020, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere**:

- 1 reprezentant al părții patronale, reprezentanții părții sindicale și reprezentanții asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;
- 4 reprezentanți ai părții patronale au votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarea **motivare**:
- deși încurajarea mobilității prin utilizarea unor mijloace de transport ecologice este de apreciat și face parte inclusiv din programul Uniunii Europene, nu se justifică inițierea unei inițiative legislative cu un astfel de obiect de reglementare, în condițiile în care nevoia vizată de aceasta poate fi dusă la îndeplinire și în baza legislației actuale și



- existând deja la nivel național suficiente mișcări/ evenimente care să susțină și să promoveze utilizarea bicicletei;
- totodată, argumentele prezentate în expunerea de motive nu pot fi susținute. Fondurile utilizate pentru marcarea acestei zile de către autoritățile publice centrale și locale, pentru organizarea și/sau participarea la programe și manifestări consacrate informării și conștientizării beneficiilor oferite de mersul pe bicicletă ar putea fi utilizate mult mai eficient și util pentru crearea unei infrastructuri pentru acest tip de transport alternativ, în acest fel fiind susținut în mod real mersul pe bicicletă și prioritară fiind mai degrabă asigurarea condițiilor necesare desfășurării în siguranță a transportului cu bicicleta (crearea de piste, spre exemplu);
  - în plus, instituirea unei zile naționale a bicicletei nu reprezintă o soluție pentru a încuraja transportul cu bicicleta, instituirea unei zile naționale trebuind să aibă ca obiect un eveniment cultural, istoric etc. important.
- 2 reprezentanți ai părții patronale **s-au abținut de la vot.**

**Președinte,**

**Iacob BACIU**







## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

### PUNCTE DE VEDERE

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 0185
IEȘIRE	24
Ziua	Luna 07 2020

#### referitoare la propunerea legislativă înființarea și utilizarea

#### Fondului de Solidaritate "Locuințe pentru tinerii români" (b388/8.07.2020)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerea legislativă înființarea și utilizarea Fondului de Solidaritate "Locuințe pentru tinerii români" (b388/8.07.2020).*

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 22 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 23.07.2020, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr.52/14.05.2020, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere**:

- reprezentanții părții sindicale și 6 reprezentanți ai asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;
- 3 reprezentanți ai asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarele **observații**:
  - propunerea legislativă nu este însoțită de o fundamentare din punct de vedere financiar: câte firme au avut profit peste 1 mil. de lei în România în ultimii 5 ani? Câte familii de tineri până în 35 de ani, cu 1 sau 2 copii sunt în România?

- este necesară renunțarea la prioritizarea acordării sprijinului financiar pentru familiile care au copii, propunerea legislativă intitulându-se „Locuințe pentru tinerii români”, prin urmare măsurile propuse trebuind să fie în consonanță;
  - inițiativa legislativă nu menționează dacă pentru stabilirea specialiștilor în mediul rural se menține limita de vârstă de 35 de ani. În contextul în care, în mediul rural nu s-au construit locuințe ce pot fi achiziționate de specialiști, ar trebui introdusă posibilitatea achiziționării unui teren pentru construcția unei case;
  - nu sunt prevăzute condițiile de rambursare a sumelor pentru avans.
- reprezentanții părții patronale și 4 reprezentanți ai asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarea **motivare**:
- există deja programul „Noua Casa”;
  - inițiatorii propun un ajutor suplimentar pentru persoanele care apelează la credite de tip „Prima casă”. În acest caz, prevederile propuse ar trebui să fie introduse în cadrul actului normativ de bază, respectiv Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 60/2009 privind unele măsuri în vederea implementării programului ”Prima casă” ;
  - în plus, propunerea legislativă prevede că, în acest scop, „societățile comerciale, care, la finalul ultimului an fiscal, au avut un profit brut minim de 1.000.000 lei, vor transfera 1% din acesta către Fondul de Solidaritate.” Din formularea textului reiese că 1% ar fi cota din profitul brut, înainte de impozitare, însă nu firmele private ar trebui să susțină cu fonduri din profit un program al statului, instituindu-se astfel noi obligații în sarcina acestora pentru îndeplinirea unei politici publice.
  - programul se adresează doar tinerilor căsătoriți, deși în expunerea de motive se invocă principii constituționale, fără a se ține cont și de cel enunțat de alin. (1) al art.16;
  - se instituie în mod discriminatoriu o nouă taxă în sarcina agenților economici;
  - propunerea legislativă nu este însoțită de o fundamentare din punct de vedere financiar: câte firme au avut profit peste 1 mil. de lei în România în ultimii 5 ani? Câte familii de tineri până în 35 de ani, cu 1 sau 2 copii sunt în România?
  - se introduce un program insuficient reglementat, care ar viza acordarea de către stat a unui împrumut cu titlu gratuit (fără dobândă), destinat unor anumite categorii sociale, fără a avea însă în vedere următoarele aspecte:
    - înființarea unui astfel de fond comportă deopotrivă riscuri și beneficii, proporția acestora putând fi determinată prin intermediul unui studiu de impact, care în cazul propunerii legislative nu a fost realizat;
    - finanțarea acestui fond ar urma să se realizeze din profiturile înregistrate de societățile comerciale (alin. (1) al art. 2 din textul propunerii legislative menționează: *Societățile comerciale care, la finalul ultimului an fiscal, au avut un*



*profit brut minim de 1.000.000 lei, vor transfera 1% din acesta către Fondul de Solidaritate "Locuințe pentru tinerii români").* În fapt, prin această prevedere, se introduce o modalitate suplimentară de taxare a companiilor profitabile, cu posibile efecte adverse de stimulare a optimizărilor fiscale, astfel încât taxa suplimentară să fie evitată;

- obligația de rambursare a sumelor într-o anumită perioadă de timp presupune existența unor surse de autofinanțare în cadrul Fondului (tocmai din aceste rambursări), aspect care la un anumit moment poate genera exces de lichiditate. În acest sens, propunerea legislativă nu menționează ce se întâmplă cu excedentul dacă cererea de finanțare este insuficientă sau sumele nu sunt utilizate în decursul unui an. Tot în contextul obligației de rambursare, textul propus spre avizare omite stabilirea unui mecanism și alocarea unui sistem de responsabilități pentru recuperarea sumelor în caz de neplată;
- pentru a limita impactul bugetar, dar și impactul asupra companiilor profitabile, sprijinul pe care statul dorește să îl acorde familiilor tinere poate fi transpus în programe de finanțare derulate de instituțiile de credit, cu garanția statului, care să includă componenta de avans și/sau subvenționare de dobândă. În acest mod, prin aplicarea normelor interne de creditare de către instituțiile de credit, s-ar realiza o analiză temeinică a gradului de îndatorare, respectiv a posibilităților financiare reale de rambursare în cazul potențialilor beneficiari ai unui astfel de program. Modul în care este gândit Fondul de Solidaritate atrage riscul ca în analiza financiară realizată de instituțiile de credit să nu fie inclus acest debit, care însă trebuie rambursat la un anumit moment în timp. Astfel, la momentul la care ar trebui să înceapă rambursarea, există riscul ca debitorii să nu dispună de capacitatea financiară de a efectua plata, generând în consecință, pe termen lung, supra-îndatorarea familiilor finanțate prin program (ex: propunerea legislativă nu prevede existența unui flux de comunicare între instituția de credit, client și Fondul de Solidaritate, astfel încât în analiza bonității realizată de către bancă să fie luată în calcul și obligația de rambursare a împrumutului acordat de stat).

**Președinte,**  
**Iacob BACHU**  
  






## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

### AVIZ

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 6171
IEȘIRE	
Ziua 26	Luna 07 2020

### referitor la propunerea legislativă modificarea

### Legii nr.227 din 2015 privind Codul Fiscal (b389/8.07.2020)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerea legislativă modificarea Legii nr.227 din 2015 privind Codul Fiscal (b389/8.07.2020)*.

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 23.07.2020, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr. 52/14.05.2020, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,

Iacob BACIU





## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

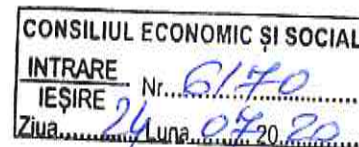
E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

### AVIZ



### referitor la propunerea legislativă modificarea

### LEGII nr.82 din 21 iulie 1992 privind rezervele de stat (b390/8.07.2020)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerea legislativă modificarea LEGII nr.82 din 21 iulie 1992 privind rezervele de stat (b390/8.07.2020)*.

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 23.07.2020, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr. 52/14.05.2020, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,

Iacob BACIU







## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

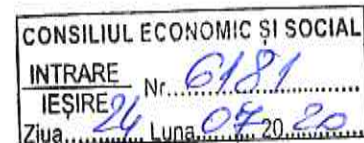
E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### PUNCTE DE VEDERE

#### **referitoare la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr.7/1996, precum și pentru modificarea art.121 din Legea fondului funciar nr.18/1991 (b391/8.07.2020)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii cadastrului și a publicității imobiliare nr.7/1996, precum și pentru modificarea art.121 din Legea fondului funciar nr.18/1991 (b391/8.07.2020)*.

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 22 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 23.07.2020, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr.52/14.05.2020, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere**:

- 2 reprezentanți ai părții patronale, 8 reprezentanți ai părții sindicale și reprezentanții asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;
- 3 reprezentanți ai părții patronale și 7 reprezentanți ai părții sindicale au votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarea **motivare**:



- prin măsurile propuse, propunerea legislativă ar putea genera riscul unui tratament diferențiat (anumite operațiuni de carte funciara ar putea să nu mai fie declarate) și se supra-legalizează atribuțiile Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară stabilite prin Hotărârea Guvernului nr 1288/2012 pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară, limitându-se, în același timp, restructurarea atât de necesară a acestei instituții;
  - se impune eliminarea, din cuprinsul textului propunerii legislative a prevederii neconstituționale care nu permite chemarea în justiție a Oficiului de Cadastru și Publicitate Imobiliară (care abuzează în multe cazuri atunci când solicitanții sunt nemulțumiți de soluțiile sau de refuzul de a acționa al oficiului);
  - textul legii conține multe propuneri legate de modificări ce pot acoperi fapte penale, ceea ce ar eluda actuala legislație și Sentința nr. 113/2016 a Curții de Apel Brașov, chiar dacă tocmai Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară a fost parte în procesul 95/64/2016, și de aducere a unor prejudicii iminente atât sistemului de cadastru, cât și de afectare a bugetelor administrative, fapte constatate deja de instanțele de judecată;
  - de asemenea, Înalta Curte de Casație și Justiție, în Sentința nr. 1958/2018, a constatat faptul că, fără prima înscriere și fără comunicarea încheierii către direcțiile fiscale, se încalcă interesul public al statului.
- 1 reprezentant al părții patronale s-a abținut de la vot.

**Președinte,**

**Iacob BACIU**





## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

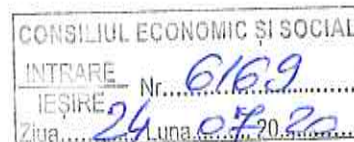
E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

### AVIZ



**referitor la propunerea legislativă privind trecerea unor imobile din  
proprietatea privată sau publică, după caz, a statului în proprietatea publică  
a județului Bihor și în administrarea Consiliului județean Bihor  
(b392/8.07.2020)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerea legislativă privind trecerea unor imobile din proprietatea privată sau publică, după caz, a statului în proprietatea publică a județului Bihor și în administrarea Consiliului județean Bihor (b392/8.07.2020)*.

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 23.07.2020, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr. 52/14.05.2020, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,

Iacob BACIU







## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

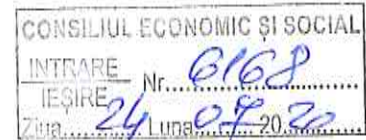
Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

#### **referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice (b393/8.07.2020)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice (b393/8.07.2020)*.

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 23.07.2020, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr. 52/14.05.2020, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

**Președinte,**

**Iacob BACIU**







## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

### AVIZ



**referitor la propunerea legislativă pentru darea în administrarea consiliilor locale a bunurilor imobile proprietate privată a statului aflate în administrarea Agenției Domeniilor Statului în care se desfășoară activități de asistență sanitar-veterinară (b394/8.07.2020)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerea legislativă pentru darea în administrarea consiliilor locale a bunurilor imobile proprietate privată a statului aflate în administrarea Agenției Domeniilor Statului în care se desfășoară activități de asistență sanitar-veterinară (b394/8.07.2020)*.

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 23.07.2020, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr. 52/14.05.2020, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

**Președinte,**

**Iacob BACIU**





## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

AVIZ



### referitor la propunerea legislativă pentru aprobarea obiectivului de investiții Autostrada Sudului A6 (b395/8.07.2020)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerea legislativă pentru aprobarea obiectivului de investiții Autostrada Sudului A6 (b395/8.07.2020)*.

## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 23.07.2020, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr. 52/14.05.2020, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,

Iacob BACIU







## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

### PUNCTE DE VEDERE

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 6180
IEȘIRE	
Ziua 24	Luna 07 2020

#### referitoare la propunerea legislativă pentru modificarea

**Legii nr.32/2018 privind transmiterea unei suprafețe de teren din domeniul public al statului și din administrarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură**

**”Gheorghe Ionescu-Șișești” Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Cartof și Sfeclă de Zahăr Brașov, județul Brașov, în domeniul public al municipiului Brașov, pentru realizarea obiectivului de investiție**

**”Construire Spital Clinic Regional de Urgență Brașov” (b396/9.07.2020)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.32/2018 privind transmiterea unei suprafețe de teren din domeniul public al statului și din administrarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură ”Gheorghe Ionescu-Șișești” Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Cartof și Sfeclă de Zahăr Brașov, județul Brașov, în domeniul public al municipiului Brașov, pentru realizarea obiectivului de investiție ”Construire Spital Clinic Regional de Urgență Brașov” (b396/9.07.2020)*

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 22 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 23.07.2020, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin



Hotărârea Plenului nr.52/14.05.2020, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere**:

- 4 reprezentanți ai părții patronale și reprezentanții asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;
- 2 reprezentanți ai părții patronale și reprezentanții părții sindicale au votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarea **motivare**:
  - prin măsurile propuse, propunerea legislativă încalcă prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează astfel de aspecte prin intermediul hotărârilor de Guvern;
  - sunt prevăzute sursele de finanțare necesare unui astfel de obiectiv investițional, cât de avansat este proiectul tehnic sau studiul de fezabilitate sau dacă există o intenție de realizare a acestora în viitorul apropiat;
  - justificarea prezentată în expunerea de motive are caracter superficial și nu probează existența unei intenții clare din partea autorităților sau dacă există un proiect major sau de interes regional;
  - Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Cartof și Sfeclă de Zahăr din Brașov este un institut național de cercetare-proiectare, care, conform legii, administrează patrimoniul statului, și nu un bun al Academiei de Științe Agricole și Silvicultură "Gheorghe Ionescu-Șișești", iar, prin măsurile instituite în propunerea legislativă, institutul nu va mai fi în coordonarea academiei;
  - este o dezinformare în ceea ce privește administratorul terenului, cât și mai grav o continuare a politicii de sabotare a cercetării agricole, prin preluarea terenurilor din patrimoniu (în cazul de față, **de la 1378,11 ha, în baza Hotărârii Guvernului nr. 1882/2005 s-a ajuns la 856,31 ha și în realitate la 840,34 ha, suprafață absolut indispensabilă pentru desfășurarea în bune condiții a activității de cercetare-dezvoltare-inovare**). Aceste aspecte rezultă, de altfel, din nota de fundamentare a Hotărârii Guvernului nr. 1.882/2005 privind înființarea unor institute naționale de cercetare-dezvoltare agricolă prin reorganizarea unor institute de cercetare din agricultura, care cuprinde Regulamentul de organizare și functionare a Institutului Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Cartof și Sfeclă de Zahăr-Brașov. Astfel, acesta trece din coordonarea Academiei de Științe Agricole și Silvicultură „Gheorghe Ionescu-Șișești” în coordonarea Ministerului Educației Naționale, în calitate de autoritate de stat pentru cercetare dezvoltare, în conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 96/2012, aprobată cu modificări prin Legea nr. 71/2013, și cu cele ale Hotărârii Guvernului nr. 185/2013. Institutul Național de Cercetare-Dezvoltare pentru

Cartof și Sfeclă de Zahăr - **INCDCSZ Brașov își desfășoară activitatea în conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 57/2002 privind cercetarea științifică și dezvoltarea tehnologică**, aprobată prin Legea nr. 324/2003, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale regulamentului de organizare și funcționare care este prevăzut în anexa nr. 1 la prezenta hotărâre

- 1 reprezentant al părții patronale **s-a abținut de la vot.**

**Președinte,**

**Iacob BACIU**

