



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

### PUNCTE DE VEDERE



### referitoare la proiectul proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind unele măsuri din domeniul pensiilor publice

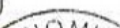
În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului privind unele măsuri din domeniul pensiilor publice*.

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 22 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 27.08.2020, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr.52/14.05.2020, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere**:

- reprezentanții părții patronale, 8 reprezentanți ai părții sindicale și 3 reprezentanți ai asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;
- 5 reprezentanți ai părții sindicale și 3 reprezentanți ai asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarele **observații**:

- proiectul de act normativ conține prevederi care ar trebui aplicate inclusiv după anul 2021, în acest sens observațiile vizează extinderea aplicabilității prevederilor actului inclusiv după anul 2021 și, în același timp, pentru toți cetățenii;
- să nu se mai introducă astfel de mecanisme discriminatorii, cu aplicare limitată, având în vedere faptul că de la data de 1 septembrie 2021 intră în vigoare niște condiționalități referitoare la posibilitatea de cumpărare a unei vechimi de 5 ani la un stagiul de cotizare de minim 10 ani raportat la câștigul mediu salarial;
- aceste prevederi ar trebui să se aplice pentru toți cetățenii și nu doar pentru 1 an de zile, fiind necesară o abordare sistemică pe termen lung;
- referitor la propunerea privind carnetele de muncă este necesară găsirea unei soluții privitoare la anumite situații din anii 1990 când Inspectoratele teritoriale de muncă nu dispuneau de aceste carnete de muncă, din cauza faptului că angajatorii nu le-au completat, mai ales contractele individuale de muncă pe perioadă determinată. Ar trebui să se aibă în vedere și aceste situații, întrucât ITM-urile au arhivele contractelor individuale de muncă, până în momentul apariției REVISAL (spre exemplu, originalul fiind păstrat acolo, să fie accesate arhivele din această perioadă);
- nu trebuie să existe două proceduri și ar trebui să fie modificate și prevederile noii legi a pensiilor, care are câteva articole care au intrat în vigoare. Vor exista dificultăți în momentul în care se va cumpăra acest stagiul cu valori diferite;
- având în vedere faptul că a existat un program prin care carnetele de muncă au fost copiate în mod incomplet, lipsind pagini etc., se impune analizarea posibilității ca fiecare persoană asigurată să aducă copia respectivă;
- este necesar ca fiecare persoană care contribuie să aibă acces la acest sistem, să se dea posibilitatea tuturor să o poată face, pe baza unui contract. Există persoane asigurate parțial, care au lucrat în diverse condiții și ar trebui să se găsească o formulă care să permită să capitalizeze acel cont, să se poată atrage acești bani în sistem pe bază de reguli foarte clare;
- sunt necesare clarificări privitoare la exonerarea statului în caz de forță majoră prevăzută la Anexa 1, punctul 5. *“în caz de forță majoră, părțile contractante sunt exonerate de răspundere pentru neexecutarea sau executarea necorespunzătoare ori cu întârziere a obligațiilor asumate prin prezentul contract. Cazul de forță majoră se dovedește de partea care o invocă”*;
- la art. II alin. (3) lit. a) se impune înlocuirea sintaxmei *“nu a avut calitatea de asigurat în sistemul public de pensii sau în alte sisteme neintegrate acestuia”* cu sintagma *„a contribuit parțial în.....”*, întrucât apare o limitare și sunt excluse persoanele asigurate care au lucrat mai puține ore, iar această condiție este restrictivă.

- 1 reprezentant al asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile a votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu **motivarea** că proiectul de act normativ nu este însoțit de toate avizele aferente procesului de avizare interministerială, conform prevederilor art. 22 din Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării.
- 4 reprezentanți ai asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru **RETURNAREA** proiectului de act normativ către inițiator, din considerentul că acesta nu este însoțit de avizele aferente procesului de avizare interministerială, conform prevederilor art. 22 din Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării.

**Președinte,**  
**Iacob BACIU** 



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

AVIZ



### **referitor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniile educației și cercetării, muncii și protecției sociale**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniile educației și cercetării, muncii și protecției sociale.*

## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL


În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 27.08.2020, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr. 52/14.05.2020, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- proiectul de act normativ nu reușește să aducă suficiente argumente în susținerea oportunității acestuia, faptul că politicile Ministerului Muncii și Protecției Sociale nu solicită și nu folosesc studii ale acestui institut, nereprezentând o justificare obiectivă;
- dat fiind domeniul de aplicare a activității institutului și temele de cercetare ale Institutului Național de Cercetare Științifică în Domeniul Muncii și Protecției Sociale, coordonarea

trebuie să rămână la Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Educației și Cercetării putând să fie doar asociat în coordonarea acestui institut;

- argumentul că un institut de cercetare trebuie să treacă în subordinea Ministerului Educației și Cercetării nu este sustenabil, deoarece prin prisma acestui principiu, toate institutele de cercetare ar trebui să fie subordonate Ministerului Educației și Cercetării.
- În nota de fundamentare singurul argument în favoarea trecerii institutului în coordonarea Ministerului Educației și Cercetării, este faptul că ministerul reprezintă autoritatea care are atribuții de coordonare a activității de cercetare științifică, dezvoltare tehnologică și inovare. Argumentul prezentat este insuficient însă insuficient pentru a justifica demersul legislativ;
- din nota de fundamentare nu rezultă caracterul de urgență în vederea inițierii proiectului de act normative, Guvernul putând adopta ordonanțe de urgență doar în situații extraordinare, potrivit deciziilor CCR;
- nota de fundamentare menționează că I.N.C.S.M.P.S. este subutilizat, deși ar fi avut posibilitatea să obțină finanțări consistente, cu un corp de experți de cea mai bună calitate care să furnizeze studii de cercetare, deziderat care dacă ar fi fost realizat ar fi putut prin activitatea acestuia, printre altele, să ofere o consistență sporită fundamentărilor aferente inițiativelor legislative din domeniu;
- proiectul de act normativ reprezintă o eroare majoră, similară preluării Autorității Naționale pentru Calificări de către Ministerul Educației și Cercetării;
- este aprobat deja un Memorandum al Ministerul Educației și Cercetării pentru evaluarea cu experți străini a INCD-urilor, cu scopul declarat de a fi desființate, așa cum este prevăzut și în Planul de relansare din iulie 2020. Institutul face parte din câteva institute naționale, care nu erau în coordonarea Ministerul Cercetării și Inovării, deci nu ar mai trebui să existe după aplicarea prevederilor Memorandum-ului, care vizează doar INCD-urile din coordonarea Ministerul Educației și Cercetării, preluate de la Ministerul Cercetării și Inovării.

**Președinte,**

**Iacob BACIU** 



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

### AVIZ



### referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.22/2009 privind înființarea Autorității Naționale de Reglementare în Comunicații (plx485/20.08.2020)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.22/2009 privind înființarea Autorității Naționale de Reglementare în Comunicații (plx485/20.08.2020)*.

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 27.08.2020, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr. 52/14.05.2020, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoare motivare:

- propunerea legislativă nu reușește să aducă suficiente argumente în favoarea înființării noului comitet de reglementare, atribuțiile stabilite pentru acesta putând fi îndeplinite de structurile deja existente în cadrul ANCOM. Argumentul conform căruia se aliniază conducerea ANCOM din punct de vedere al numirii și al conducerii la alte organisme, respectiv Agenția

de Supraveghere Financiară și Agenția Națională de Reglementare în Domeniul Energiei, nu este însoțit de o fundamentare obiectivă care să releve necesitatea creării Comitetului de reglementare al ANCOM;

- expunerea de motive nu oferă o justificare temeinică pentru creșterea numărului de funcții, prin crearea noului comitet. De asemenea, stabilirea modului de remunerare ar trebui stabilită prin lege, prin raportare la salariul vicepreședintelui (de ex.: 10%) și să fie condiționată de activitatea desfășurată efectiv, precum și de participarea la ședințele comitetului;
- salariile personalului de conducere ar trebui raportate la salariul mediu pe economie, și nu la cel mediu pe instituție, în vederea evitării unor posibile conflicte de interese;
- eliminarea criteriului referitor la neapartenența la un partid politic pentru membri simpli ai comitetului, numirea și revocarea membrilor Comitetului de reglementare de către Parlament, este posibil să ducă la încercări de politizare a comitetului, precum și la o ingerință nedorită a politicului în activitatea comitetului;
- eliminarea prevederilor referitoare la obligativitatea studiilor superioare, precum și a experienței manageriale pentru conducerea ANCOM, este de natură să prejudicieze calitatea actului de management.

**Președinte,**  
**Iacob BACIU**