



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

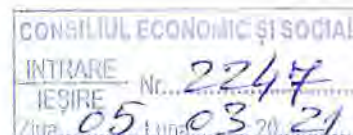
E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### PUNCTE DE VEDERE

**referitoare la proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.32/2012 privind organismele de plasament colectiv în valori mobiliare și societățile de administrare a investițiilor, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.297/2004 privind piața de capital, pentru modificarea și completarea Legii nr.74/2015 privind administratorii de fonduri de investiții alternative, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.24/2017 privind emitenții de instrumente financiare și operațiuni de piață**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.32/2012 privind organismele de plasament colectiv în valori mobiliare și societățile de administrare a investițiilor, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.297/2004 privind piața de capital, pentru modificarea și completarea Legii nr.74/2015 privind administratorii de fonduri de investiții alternative, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.24/2017 privind emitenții de instrumente financiare și operațiuni de piață.*

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și

art. 22 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 4.03.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr.52/14.05.2020, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere**:

a) reprezentanții părții patronale:

- 6 reprezentanți ai părții patronale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;
- 2 reprezentanți ai părții patronale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, **cu propunerile de modificare** prevăzute în Anexă;
- 2 reprezentanți ai părții patronale au solicitat amânarea avizării proiectului de act normativ;
- 1 reprezentant al părții patronale a votat pentru **RETURNAREA** proiectului de act normativ către inițiator, din considerentul că acesta nu este însoțit de avizele aferente procesului de avizare interministerială, conform prevederilor art. 22 din Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării;

b) reprezentanții părții sindicale:

- 7 reprezentanți ai părții sindicale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;
- 1 reprezentant al părții sindicale a votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu motivarea că proiectul de act normativ nu este însoțit de avizele aferente procesului de avizare interministerială, conform prevederilor art. 22 din Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării;
- 1 reprezentant al părții sindicale a solicitat amânarea avizării proiectului de act normativ;
- 5 reprezentanți ai părții sindicale au votat pentru **RETURNAREA** proiectului de act normativ către inițiator, din considerentul că acesta nu este însoțit de avizele aferente procesului de avizare interministerială, conform prevederilor art. 22 din Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării;

- c) reprezentanții asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru **RETURNAREA** proiectului de act normativ către inițiator, din considerentul că acesta nu este însoțit de avizele aferente procesului de avizare interministerială, conform prevederilor art. 22 din Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării.

**Președinte,**

**Bogdan SIMION**



Propunere de modificare aferentă

*proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.32/2012 privind organismele de plasament colectiv în valori mobiliare și societățile de administrare a investițiilor, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.297/2004 privind piața de capital, pentru modificarea și completarea Legii nr.74/2015 privind administratorii de fonduri de investiții alternative, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.24/2017 privind emitenții de instrumente financiare*

Text inițial	Text propus	Motivare
<p><i>Art. 6, lit. b), pct. 5 din forma în vigoare a OUG 32/2012</i></p> <p>-</p>	<p><i>Art. 6, lit. b), pct. 5</i>                      Activitatea de administrare a portofoliului colectiv se referă la:                      (...) b) desfășurarea de activități privind:                      (...) 5. menținerea unui registru al deținătorilor de titluri de participare sau menținerea registrului de conturi globale prin care sunt distribuite titlurile de participare, conform legislației secundare;</p>	<p>Principalele argumente pentru completarea art. 6 din OUG 32/2012 (implicat a art. 5 din L74/2015):</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- aliniere la modelul de business din afară, în sensul în care fondurile de investiții străine astăzi se distribuie în România prin intermediul băncilor doar pe cont global;</li> <li>- menținerea clienților finali doar în rândul distribuitorilor, fără a fi necesară transmiterea către societățile de administrare a investițiilor fiecare client în mod individual;</li> <li>- evitarea riscurilor operaționale de transfer de sume de bani în contul fondului în mod individual și de transmitere a datelor de identificare;</li> <li>- posibilitatea dezvoltării rețelelor de distribuție a băncilor către mai multe societăți de administrare a investițiilor, în condițiile în care clienții finali rămân doar în zona băncii distribuitoare;</li> <li>- simplificarea activității distribuitorilor prin menținerea informațiilor doar la nivelul său</li> </ul>



Text inițial	Text propus	Motivare
		- SAI pot dedica mai mult efort în direcția administrării fondurilor, devenind mai eficiente operațional
Art. 5, alin. (3), lit. a), pct. v din forma în vigoare a Legii nr. 74/2015	Art. 5, alin. (3), lit. a), pct. v (...)	Pentru consistență cu propunerea de modificare a Art. 6, lit. b), pct. 5 din forma în vigoare a OUG 32/2012
-	(3) AFIA poate desfășura, în cadrul administrării colective a unui FIA și alte activități, precum: a) administrarea entității: (...) v. ținerea registrului deținătorilor de titluri de participare sau menținerea registrului de conturi globale prin care sunt distribuite titlurile de participare, conform legislației secundare;	
Art. I, pct. 8 – modificarea art. 97	Difuzarea oricărui material publicitar în legătură cu un O.P.C.V.M. este permisă numai potrivit prevederilor Regulamentului (UE) 2019/1156 al Consiliului din 20 iunie 2019 privind facilitarea distribuției transfrontaliere a organismelor de plasament colectiv și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 345/2013, (UE) nr. 346/2013 și (UE) nr. 1286/2014, denumit în continuare Regulamentul (UE) 2019/1156 și a reglementărilor emise de A.S.F. cu privire la publicitatea O.P.C.V.M.”	Clarificare necesară pentru aliniere cu prevederea legală la care se referă și care nu este aplicabilă pentru toate OPCVM-urile.  Regulamentul (UE) 2019/1156 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 prevede la art 1: “Prezentul regulament stabilește norme uniforme referitoare la publicarea dispozițiilor naționale privind cerințele de comercializare pentru organismele de plasament colectiv și privind comunicările de marketing adresate investitorilor, precum și principii comune privind onorariile și taxele percepute administratorilor organismelor de plasament colectiv în raport cu activitățile lor transfrontaliere.”
Art. II, pct. 19 – introducerea art. 51 <sup>3</sup>	Difuzarea oricărui material publicitar în legătură cu un O.P.C.V.M. este permisă numai potrivit prevederilor Regulamentului (UE) 2019/1156 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 privind facilitarea distribuției transfrontaliere a organismelor de plasament colectiv și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 345/2013, (UE) nr. 346/2013 și (UE) nr. 1286/2014, denumit în continuare Regulamentul (UE) 2019/1156 și a reglementărilor emise de A.S.F. cu privire la publicitatea O.P.C.V.M.”	

Text inițial	Text propus	Motivare
<p>Nerespectarea de către entitățile și persoanele prevăzute la art. 51 alin. (2) a obligațiilor, prevăzute în Regulamentul delegat (U.E.) nr. 231/2013 constituie contravenție și, în funcție de natura și gravitatea faptei, se sancționează și/sau se aplică măsuri administrative de către A.S.F. conform dispozițiilor art. 52</p>	<p>Nerespectarea de către entitățile și persoanele prevăzute la art. 51 alin. (2) a obligațiilor, aplicabile acestora în funcție de calitate de deținută, prevăzute în Regulamentul delegat (U.E.) nr. 231/2013 constituie contravenție și, în funcție de natura și gravitatea faptei, se sancționează și/sau se aplică măsuri administrative de către A.S.F. conform dispozițiilor art. 52</p>	<p>Proiectul de act normativ a fost inițiat în contextul Directivei UE nr. 2019/1160 și a Regulamentului UE nr. 2019/1156 privind facilitarea distribuției transfrontaliere a organismelor de plasament colectiv, în scopul acomodării legislației naționale la procesul de distribuție transfrontalieră a unităților de fond/acțiunilor FIA/OPCVM.</p> <p>Având în vedere că: (i) art. 51 alin. (2) din Legea 74/2015 reglementează nu numai AFIA/ administrarea AFIA Autoadministrat, dar și depozitarii FIA, pentru claritate; și (ii) Regulamentul delegat (U.E.) nr. 231/2013 conține prevederi ce nu sunt aplicabile integral oricărui tip de AFIA, propunem completarea prevederilor art. 513, pentru a circumstanția sfera de aplicare a acestui articol.</p>

Text inițial	Text propus	Motivare
<p><b>Preambul</b></p> <p>Având în vedere necesitatea revizuirii măsurii de stabilire a regimului fiscal aferent unor cheltuieli înregistrate de contribuabilii plătitori de impozit pe profit care derulează tranzacții cu o persoană situată într-un stat care, la data înregistrării cheltuielilor, este inclus în anexa I sau anexa II din Lista UE a jurisdicțiilor necooperante în scopuri fiscale,</p> <p>Ținând cont de susținerile reprezentanților mediului de afaceri care efectuează tranzacții</p>	<p>Având în vedere necesitatea revizuirii măsurii de stabilire a regimului fiscal aferent unor cheltuieli înregistrate de contribuabilii plătitori de impozit pe profit care derulează tranzacții cu o persoană situată într-un stat care, la data înregistrării cheltuielilor, este inclus în Lista UE a jurisdicțiilor necooperante în scopuri fiscale,</p> <p>Ținând cont de susținerile reprezentanților mediului de afaceri care efectuează tranzacții</p>	<p>Modificări necesare pentru a asigura coerența și consistența textului legislativ, în concordanță cu structura reală a acestuia</p>

Text inițial	Text propus	Motivare
<p>cu unele state listate în anexa II privind reanalizarea sferei de aplicare a nedeductibilității cheltuielilor înregistrate de acești contribuabili plători de impozit pe profit, și în contextul necesității dezvoltării cooperării economice</p>	<p>cu unele state listate în anexa II privind reanalizarea sferei de aplicare a nedeductibilității cheltuielilor înregistrate de acești contribuabili plători de impozit pe profit, și în contextul necesității dezvoltării cooperării economice, <b>precum și în contextul în care anexa II nu include jurisdicții necooperante în scopuri fiscale, acestea fiind state aflate sub observație prin prisma transparenței fiscale</b></p>	
<p><b>Art. I. Codul Fiscal</b></p>		
<p><b>8. La articolul 146, alin. (2)<sup>1</sup></b></p>		
<p>(...) b) plătitorilor de venituri rezidenți fiscali români, când avantajele în bani și/sau în natură sunt acordate și plătite direct persoanei fizice de alte entități decât angajatorul, cu excepția situației persoanelor fizice care realizează în România venituri din salarii și asimilate salariilor ca urmare a contractelor de muncă încheiate cu angajatori care nu sunt rezidenți fiscali români și care datorează contribuțiile sociale obligatorii pentru care sunt aplicabile prevederile alin. (4)</p>	<p>(...) b) plătitorilor de venituri rezidenți fiscali români, când avantajele în bani și/sau în natură sunt acordate și plătite direct persoanei fizice de alte entități decât angajatorul, cu excepția situației persoanelor fizice care realizează în România venituri din salarii și asimilate salariilor ca urmare a contractelor de muncă încheiate cu angajatori care nu sunt rezidenți fiscali români și care datorează contribuțiile sociale obligatorii pentru care sunt aplicabile prevederile alin. (2) sau alin. (4), <b>după caz.</b></p> <p>(...) <b>d) Prin excepție de la prevederile lit. c), în cazul persoanelor fizice care obțin avantaje în bani și/sau în natură de la terți care nu sunt rezidenți fiscali români, angajatorul rezident poate opta pentru calculul, reținerea și plata contribuției de asigurări sociale</b></p>	<p>Introducerea literei d) pentru reglementarea cazurilor în care plata avantajelor în bani și/sau în natură se efectuează de către un terț nerezident fiscal român, conform exemplelor de mai jos. Pe de o parte, această modificare ar elimina povara administrativă de înregistrare</p>
<p>(...) b) plătitorilor de venituri rezidenți fiscali români, când avantajele în bani și/sau în natură sunt acordate și plătite direct persoanei fizice de alte entități decât angajatorul, cu excepția situației persoanelor fizice care realizează în România venituri din salarii și asimilate salariilor ca urmare a contractelor de muncă încheiate cu angajatori care nu sunt rezidenți fiscali români și care datorează contribuțiile sociale obligatorii pentru care sunt aplicabile prevederile alin. (4)</p>	<p>(...) b) plătitorilor de venituri rezidenți fiscali români, când avantajele în bani și/sau în natură sunt acordate și plătite direct persoanei fizice de alte entități decât angajatorul, cu excepția situației persoanelor fizice care realizează în România venituri din salarii și asimilate salariilor ca urmare a contractelor de muncă încheiate cu angajatori care nu sunt rezidenți fiscali români și care datorează contribuțiile sociale obligatorii pentru care sunt aplicabile prevederile alin. (2) sau alin. (4), după caz.</p>	
<p>(...) d) -</p>	<p>(...) d) Prin excepție de la prevederile lit. c), în cazul persoanelor fizice care obțin avantaje în bani și/sau în natură de la terți care nu sunt rezidenți fiscali români, angajatorul rezident poate opta pentru calculul, reținerea și plata contribuției de asigurări sociale</p>	



Text inițial	Text propus	Motivare
<p>Art. I. Codul Fiscal  <b>9. La articolul 168, alin. (2<sup>1</sup>)</b>            (...) b) plătitorilor de venituri rezidenți fiscali români, când avantajele în bani și/sau în natură sunt acordate și plătite direct persoanei fizice de alte entități decât angajatorul, cu excepția situației persoanelor fizice care realizează în România venituri din salarii și asimilate salariilor ca urmare a contractelor de muncă încheiate cu angajatori care nu sunt rezidenți fiscali români și care datorează contribuțiile sociale obligatorii pentru <b>salariații lor</b>, <b>potrivit</b></p>	<p>(...)            b) plătitorilor de venituri rezidenți fiscali români, când avantajele în bani și/sau în natură sunt acordate și plătite direct persoanei fizice de alte entități decât angajatorul, cu excepția situației persoanelor fizice care realizează în România venituri din salarii și asimilate salariilor ca urmare a contractelor de muncă încheiate cu angajatori care nu sunt rezidenți fiscali români și care datorează contribuțiile sociale obligatorii <b>în România</b>; pentru care sunt</p>	<p>fiscală a angajaților și de declarare a respectivelor avantaje în bani și/sau în natură obținute din străinătate. Pe de altă parte, această modificare ar asigura o raportare mai facilă și rapidă din partea angajatorului român (în cazul acordării unui bonus către angajat de către un terț nerezident fiscal român) care ar putea declara prin opțiune respectivele sume.</p> <p>Ex 1: Angajator rezident român care detașează angajatul în Franța, prin opțiune, are obligația de a plăti contribuții sociale pentru avantajele primite de la terțul din Franța.</p> <p>Ex. 2: Angajat al unui rezident român care primește avantaje de la un terț în Franța sau SUA (planuri de acțiuni, altele decât SOP), obligația, prin opțiune, îi revine angajatorului rezident român.</p> <p>NOTĂ: Este necesară preluarea acestor modificări și la articolele cu privire la depunerea declarațiilor pentru aceste avantaje în bani/în natură.</p>
<p>Art. I. Codul Fiscal  <b>9. La articolul 168, alin. (2<sup>1</sup>)</b>            (...) b) plătitorilor de venituri rezidenți fiscali români, când avantajele în bani și/sau în natură sunt acordate și plătite direct persoanei fizice de alte entități decât angajatorul, cu excepția situației persoanelor fizice care realizează în România venituri din salarii și asimilate salariilor ca urmare a contractelor de muncă încheiate cu angajatori care nu sunt rezidenți fiscali români și care datorează contribuțiile sociale obligatorii pentru <b>salariații lor</b>, <b>potrivit</b></p>	<p>(...)            b) plătitorilor de venituri rezidenți fiscali români, când avantajele în bani și/sau în natură sunt acordate și plătite direct persoanei fizice de alte entități decât angajatorul, cu excepția situației persoanelor fizice care realizează în România venituri din salarii și asimilate salariilor ca urmare a contractelor de muncă încheiate cu angajatori care nu sunt rezidenți fiscali români și care datorează contribuțiile sociale obligatorii <b>în România</b>; pentru care sunt</p>	<p>Corelare tehnică cu propunerea de la art. 146, alin. (2<sup>1</sup>).</p>



Text inițial	Text propus	Motivare
<p>prevederilor legislației europene aplicabile în domeniul securității sociale, precum și acordurilor privind sistemele de securitate socială la care România este parte, pentru care sunt aplicabile prevederile alin. (4);</p> <p>(...)</p> <p>d) -</p>	<p>aplicabile prevederile alin. (2) sau alin. (4), după caz;</p> <p>(...)</p> <p>d) Prin excepție de la prevederile literei c), în cazul persoanelor fizice care obțin avantaje în bani și/sau în natură de la terți care nu sunt rezidenți fiscali români, angajatorul rezident poate opta pentru calculul, reținerea și plata a contribuției de asigurări sociale de sanătate</p>	
<p><b>Art. I. Codul Fiscal</b>  <b>16. La articolul 220<sup>6</sup>, alin. (2)<sup>1</sup></b></p>		
<p>(...)</p> <p>b) plătitorilor de venituri rezidenți fiscali români, când avantajele în bani și/sau în natură sunt acordate și plătite direct persoanei fizice de alte entități decât angajatorul, cu excepția situației persoanelor fizice care realizează în România venituri din salarii și asimilate salariilor ca urmare a contractelor de muncă încheiate cu angajatori care nu sunt rezidenți fiscali români și care datorează contribuțiile sociale obligatorii pentru salarii lor, potrivit prevederilor legislației europene aplicabile în domeniul securității sociale, precum și acordurilor privind sistemele de securitate socială la care România este parte, pentru care sunt aplicabile prevederile alin. (2);</p> <p>(...)</p> <p>d) -</p>	<p>(...)</p> <p>b) plătitorilor de venituri rezidenți fiscali români, când avantajele în bani și/sau în natură sunt acordate și plătite direct persoanei fizice de alte entități decât angajatorul, cu excepția situației persoanelor fizice care realizează în România venituri din salarii și asimilate salariilor ca urmare a contractelor de muncă încheiate cu angajatori care nu sunt rezidenți fiscali români și care datorează contribuțiile sociale obligatorii în România pentru salarii lor, potrivit prevederilor legislației europene aplicabile în domeniul securității sociale, precum și acordurilor privind sistemele de securitate socială la care România este parte, pentru care sunt aplicabile prevederile alin. (1) sau alin. (2), după caz;</p> <p>(...)</p> <p>d) Prin excepție de la prevederile literei c),</p>	<p>Corelare tehnică cu propunerea de la art. 146, alin. (2)<sup>1</sup>, și art. 168, alin. (2)<sup>1</sup>,</p>

Text inițial	Text propus	Motivare
	<p>în cazul persoanelor fizice care obțin avantaje în bani și/sau în natură de la terți care nu sunt rezidenți fiscali români, angajatorul rezident poate opta pentru calculul, reținerea și plata a contribuției asiguratorie pentru munca</p>	
<p><b>Art. IV. Codul Fiscal</b> -</p>	<p>Dupa Art. IV se introduce un nou articol, IV<sup>1</sup>, cu urmatorul cuprins: Prevederile art. 22 alin. (2) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, asa cum au fost modificate prin Art. I, pct. 6 din Legea nr. 296/2020 pentru modificarea si completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, sunt aplicabile, in cazul contribuabililor care aplica sistemul trimestrial de declarare si plata a impozitului pe profit, pentru activele puse in functiune incepand cu data de 1 a primei luni a trimestrului in curs la data intrarii in vigoare a Art. I, pct. 6 din Legea nr. 296/2020. Prevederile prezentului articol se aplică în mod corespunzător și în cazul contribuabililor care intră sub incidența art. 16 alin. (5) din Legea nr. 227/2015.</p>	<p>Trebuie clarificat pentru ce active se aplica prevederile art. 22 alin. (2), in functie de data punerii in functiune a acestora, avand in vedere ca modificarea adusa prin Art. I, pct. 6 din Legea nr. 296/2020 a intrat in vigoare pe 24 decembrie 2020.</p>

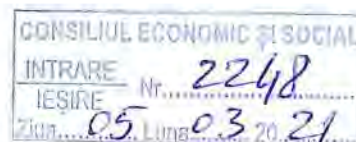


## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027  
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31  
021.310.23.57, 021.316.31.33  
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru completarea  
art. 3 din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de  
construcții (b44/18.02.2021)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru completarea art. 3 din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții (b44/18.02.2021)*.

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 4.03.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr. 52/14.05.2020, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,

**Bogdan SIMION**





## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

#### **referitor la propunerea legislativă pentru abrogarea art. 15 alin. (6) din Legea nr. 327/2006 privind salarizarea și alte drepturi ale personalului din serviciile de probațiune (b14/8.02.2021)**

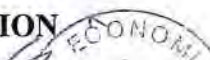
În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru abrogarea art. 15 alin. (6) din Legea nr. 327/2006 privind salarizarea și alte drepturi ale personalului din serviciile de probațiune (b14/8.02.2021)*.

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 4.03.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr. 52/14.05.2020, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,

Bogdan SIMION



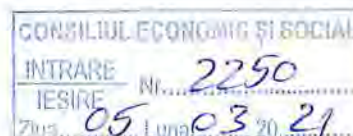


## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027  
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31  
021.310.23.57, 021.316.31.33  
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea  
Ordonanței de urgență nr. 34/2013 privind organizarea, administrarea și  
exploatarea pajiștilor permanente și pentru modificarea și completarea  
Legii fondului funciar nr. 18/1991 (b15/9.02.2021)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență nr. 34/2013 privind organizarea, administrarea și exploatarea pajiștilor permanente și pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991 (b15/9.02.2021)*.

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 4.03.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr. 52/14.05.2020, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea motivare:

- expunerea de motive a propunerii legislative nu reușește să aducă suficiente argumente în favoarea acesteia, cazurile punctuale aduse drept exemplu – în speță, situația pajiștilor din județul Vâlcea, fiind de natură a limita înțelegerea



fenomenului la nivel național și de a crea un precedent subiectiv pentru o aplicare discreționară în viitor.

- prin măsurile propuse, propunerea legislativă are ca singură finalitate construirea unor proiecte de tip industrial pe actualele pășuni;
- prevederile inițiativei legislative încalcă prevederile Regulamentului (CE) nr. 73/2009 al Consiliului din 19 ianuarie 2009 de stabilire a unor norme comune pentru sistemele de ajutor direct pentru agricultori în cadrul politicii agricole comune și de instituire a anumitor sisteme de ajutor pentru agricultori, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1290/2005, (CE) nr. 247/2006, (CE) nr. 378/2007 și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1782/2003, precum și a suprafețelor negociate în anul 2007, aducând după sine riscul declanșării procedurii de constatare a neîndeplinirii obligațiilor;
- legislația existentă este clară și suficientă în ceea ce privește stabilirea condițiilor stricte de scoatere din circuitul de pajiște permanentă și introducerea în circuitul agricol sau transformarea în parcuri industriale;
- prin prevederile inițiativei legislative se propune scoaterea din circuitul agricol a pajiștilor permanente la nivel local, dar menținerea suprafeței de pajiști permanente la nivel județean sau național, fără a exista o modalitate de corelare a suprafețelor care ar urma să fie pierdute la nivel local cu cele care ar trebui create la nivel județean sau național, mai ales în contextul care s-ar crea dacă beneficiarul nu va mai fi obligat să recupereze din terenurile neproductive o suprafață egală cu cea aprobată a fi scoasă din circuitul agricol. În acest fel s-ar aduce o atingere gravă peisajului agro-pastoral, dar și biodiversității, mai ales în condițiile scăderii îngrijorătoare a șeptelului în România și U.E., pentru care pajiștile și fânețele constituie una din zonele fundamentale de „cules de întreținere”;

**Președinte,**

**Bogdan SIMION** 





## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

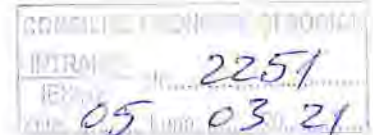
E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### PUNCTE DE VEDERE

#### referitoare la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea

#### Legii nr. 46/2008 - Codul Silvic (b16/9.02.2021)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr. 46/2008 - Codul Silvic (b16/9.02.2021)*.

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 22 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 4.03.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr.52/14.05.2020, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere**:

a) reprezentanții părții patronale:

- 5 reprezentanți ai părții patronale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;
- 5 reprezentanți ai părții patronale au votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarea motivare:
  - scoaterea din fondul silvic a unor terenuri pentru a construi noi facilități turistice, cu toată infrastructura chiar pe linia părției, nu se încadrează în categoria unor dezvoltări

raționale a domeniilor schiabile. Expunerea de motive face trimitere la stațiuni montane din Vestul Europei, fără a aminti însă că acolo hotelurile și toate amenajările propuse prin actul normativ sunt la baza domeniilor schiabile;

- expunerea de motive nu precizează modalitatea prin care sau stabilit noile praguri maxime privind suprafețele pentru care este permisă scoaterea din fondul forestier;
- suprafața maximă ce poate fi scoasa din fondul forestier, de cel mult 30% din suprafața proprietății forestiere, este prea mare, aceasta nefiind determinată în baza unor studii care să se bazeze pe criterii obiective;
- prevederile propunerii legislative contrazic toate principiile legate de gospodărirea durabilă a fondului forestier, precum cele ale integrității acestuia;

➤ 1 reprezentant al părții patronale s-a abținut de la vot;

b) reprezentanții părții sindicale:

➤ 6 reprezentanți ai părții sindicale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;

➤ 4 reprezentanți ai părții sindicale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarele **observații**:

- deși completările propuse de inițiatori par să clarifice întrucâtva textul legislativ în sensul indicat în expunerea de motive, există și în prezent în Codul Silvic prevederi care pot fi interpretate în același sens, art. 37, alin. (1) lit. b) menționând: „*obiective turistice, de agrement, inclusiv structuri de primire turistică, unități de cult, cimitirele aparținând domeniului public al unităților administrativ-teritoriale, obiective sportive, medicale, precum și obiective sociale realizate numai de furnizorii de servicii sociale; pentru teritoriul administrativ în zonele de interes economic al Rezervației Biosferei «Delta Dunării» se pot realiza pontoane de acostare pentru ambarcațiuni cu scop turistic și de agrement și de aprovizionare cu alimente și combustibil, pontoane plutitoare și adăposturi pescărești pentru pescari constituiți în asociații.*”

- inițiatorul nu argumentează de ce legislația în vigoare în acest moment nu este suficientă pentru dezvoltarea turismului de acest tip și de ce este nevoie de completările propuse.

- suprafața maximă ce poate fi scoasă din fondul forestier, de cel mult 30% din suprafața proprietății forestiere, este prea mare, aceasta nefiind determinată în baza unor studii care să se bazeze pe criterii obiective;

➤ 5 reprezentanți ai părții sindicale au votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarea motivare:

- procedura de scoatere definitivă din fondul forestier și dezvoltare de zonă turistică adiacentă pârtiilor nu este însoțită de garanțiile de protecția mediului, după modelul altor state europene;
  - dezvoltarea corectă de domenii schiabile nu implică neapărat scoaterea din fondul forestier a unor suprafețe forestiere;
  - afirmația că prin modificările propuse nu va scădea suprafața forestieră este incorectă;
  - prevederile propunerii legislative contrazic toate principiile legate de gospodărirea durabilă a fondului forestier, precum cele ale integrității acestuia;
- c) reprezentanții asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarea motivare:
- procedura de scoatere definitivă din fondul forestier și dezvoltare de zonă turistică adiacentă pârtiilor nu este însoțită de garanțiile de protecția mediului, după modelul altor state europene;
  - dezvoltarea corectă de domenii schiabile nu implică neapărat scoaterea din fondul forestier a unor suprafețe forestiere;
  - afirmația că prin modificările propuse nu va scădea suprafața forestieră este incorectă.
  - prevederile propunerii legislative contrazic toate principiile legate de gospodărirea durabilă a fondului forestier, precum cele ale integrității acestuia;

**Președinte,**

**Bogdan SIMION**







## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027  
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31  
021.310.23.57, 021.316.31.33  
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea Ordonanței nr.26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară (b17/9.02.2021)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea Ordonanței nr.26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară (b17/9.02.2021).*

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 4.03.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr. 52/14.05.2020, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea motivare:

- prevederile inițiativei legislative nu au la bază o logică economică, mai ales că statul deja plătește persoanei desemnate în AGA timpul petrecut la ședința AGA, fapt care nu justifică plata unei indemnizații suplimentare;
- propunerea legislativă este susceptibilă a facilita accesul în cadrul AGA a unor persoane cu susținere politică, în defavoarea profesioniștilor care ar putea aduce plus valoare firmei, fiind eliminat criteriul meritocrației;
- AGA are posibilitatea de a stabili salariul directorului general, în funcție de care se calculează remunerația membrilor adunării generale și, indirect, cuantumul propriilor lor venituri, generându-se astfel un conflict de interese.
- remunerarea membrilor AGA cu indemnizații de 15% din indemnizația fixă lunară a directorilor constituie o cheltuială suplimentară nejustificată, care afectează bugetele societăților comerciale într-o perioadă de restricții și dificultăți bugetare.
- prevederile inițiativei creează o discriminare pozitivă evidentă participanților la adunările generale ale acționarilor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari în raport cu membri participanți la adunările generale ale acționarilor celorlalte entități economice private la care participanților la adunările generale nu li se acorda remunerații, cu atât mai mult cu cât acordarea acestor remunerații nu corespunde asumării unei responsabilități de vreme ce membrii acestor adunări generale votează în baza unui mandat preexistent primit de la entitatea de stat pe care o reprezintă în adunarea generală și nu în baza unor analize și evaluări personale;
- numărul adunărilor generale este în cele mai multe cazuri redus la o singură participare pe an, în cadrul adunărilor generale ordinare, durata și complexitatea redusă a muncii prestate nejustificând astfel cuantumul de 15% din salariul lunar al unui director general;
- dat fiind contextul financiar nefavorabil din prezent, propunerea nu reușește să furnizeze suficiente argumente obiective în favoarea acesteia.

**Președinte,**  
**Bogdan SIMION**







## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

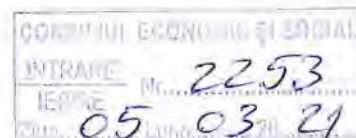
E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

**referitor la propunerea legislativă privind modificarea și completarea  
articolului 75 din Legea pentru înființarea, organizarea și funcționarea  
asociațiilor de proprietari și administrarea condominiilor nr. 196/2018  
(b18/9.02.2021)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind modificarea și completarea articolului 75 din Legea pentru înființarea, organizarea și funcționarea asociațiilor de proprietari și administrarea condominiilor nr. 196/2018 (b18/9.02.2021)*.

## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 4.03.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr. 52/14.05.2020, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,

Bogdan SIMION





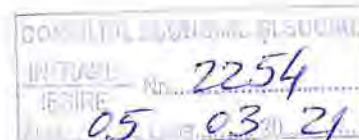


## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027  
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31  
021.310.23.57, 021.316.31.33  
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### PUNCTE DE VEDERE

**referitoare la propunerea legislativă pentru asigurarea unei alimentații sănătoase în unitățile de învățământ antepreșcolar și preșcolar de stat, particulare și confesionale, autorizate sau acreditate (b19/9.02.2021)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru asigurarea unei alimentații sănătoase în unitățile de învățământ antepreșcolar și preșcolar de stat, particulare și confesionale, autorizate sau acreditate (b19/9.02.2021)*.

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 22 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 4.03.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr.52/14.05.2020, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere**:

a) reprezentanții părții patronale:

- 6 reprezentanți ai părții patronale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;
- 3 reprezentanți ai părții patronale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarele **observații**:

- printre atribuțiile consiliilor de administrație ale unităților de învățământ nu se regăsește și verificarea bunei desfășurări a activității de aprovizionare; în concordanță cu prevederile art.90 lit.e) din Regulamentului de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitar, coordonatorul compartimentului administrativ împreună cu medicul sau asistentul medical din unitățile de învățământ au obligația să urmărească și să verifice buna desfășurare a procesului de aprovizionare și condițiile igienico-sanitare privind distribuția hranei către copiii antepreșcolari și preșcolari;
  - susținerea statului ar trebui să se îndrepte în special către familiile cu venituri mai mici, familiile cu un venit mai mare putând să suporte prin mijloace proprii cheltuielile legate de hrană;
  - având în vedere că obiectul de reglementare îl reprezintă acordarea în unitățile de învățământ antepreșcolar și preșcolar de stat, particulare și confesionale, autorizate sau acreditate, a unui suport alimentar zilnic, în vederea corelării cu titlul propunerii legislative, se impune ca textul acesteia să reglementeze și aspectele legate de alimentația sănătoasă ce se urmărește a fi asigurată, și nu exclusiv modul, cuantumul și condițiile de acordare;
  - se impune ca în alcătuirea meniurilor ce fac obiectul prezentului proiect de lege, produsele locale să aibă prioritate;
  - se impune ca prevederile propunerii legislative să se coordoneze cu cele ale Legii nr. 217/2016 privind diminuarea risipei alimentare;
  - propunerea legislativă trebuie să țină cont și de faptul că nu toate unitățile de învățământ antepreșcolar și preșcolar au program de masă;
  - dacă justificarea inițierii propunerii este reprezentată de acoperirea unei nevoi reale de susținere financiară a părinților cu venituri mici, atunci măsura trebuie să urmărească echitatea, nu egalitatea. Prin urmare, ar fi oportună crearea unui program pentru părinții cu venituri reduse care vor să înscrie copiii la creșă/grădiniță, respectiv transformarea programului într-unul social destinat compensării hranei pentru copiii ai căror părinți întâmpină dificultăți în ceea ce privește achitarea contravalorii mesei.
- 2 reprezentanți ai părții patronale au votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarea motivare:
- obligația de a respecta legislația privind achizițiile publice, determinată în mod firesc de natura sprijinului financiar propus, dublată de lipsa unor prevederi clare privind asigurarea măsurilor de siguranță sanitară, aport nutrițional etc. sunt elemente care pot afecta sănătatea copiilor. De asemenea, nu se

menționează care sunt situațiile justificate în care antepreșcolari/ preșcolarii pot absenta de la cursuri fără a pierde beneficiul acestui sprijin;


b) reprezentanții părții sindicale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;

c) reprezentanții asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarele **observații:**

- având în vedere că obiectul de reglementare îl reprezintă acordarea în unitățile de învățământ antepreșcolari și preșcolar de stat, particulare și confesionale, autorizate sau acreditate, a unui un suport alimentar zilnic, în vederea corelării cu titlul propunerii legislative, se impune ca textul acesteia să reglementeze și aspectele legate de alimentația sănătoasă ce se urmărește a fi asigurată, și nu exclusiv modul, cuantumul și condițiile de acordare;
- este necesară corelarea suportului alimentar propus cu valoarea indemnizațiilor de hrană din structurile de asistență socială. Având în vedere rezultatele unor programe similare de distribuire generalizată a hranei în structuri de învățământ sau de asistență socială, este necesară analiza și clarificarea fluxului alimentelor utilizate în acest program, cu precădere în mediul rural sau în localitățile izolate, unde furnizorii de alimente sau cantinele disponibile sunt reduse ca număr;
- se impune ca în alcătuirea meniurilor ce fac obiectul prezentului proiect de lege, produsele locale să aibă prioritate;
- printre atribuțiile consiliilor de administrație ale unităților de învățământ, nu se regăsește și verificarea bunei desfășurări a activității de aprovizionare; în concordanță cu prevederile art.90 lit.e) din Regulamentului de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitar, coordonatorul compartimentului administrativ împreună cu medicul sau asistentul medical din unitățile de învățământ au obligația să urmărească și să verifice buna desfășurare a procesului de aprovizionare și condițiile igienico-sanitare privind distribuția hranei către copiii antepreșcolari și preșcolari;
- se impune ca prevederile propunerii legislative să se coordoneze cu cele ale Legii nr. 217/2016 privind diminuarea risipei alimentare;
- susținerea statului ar trebui să se îndrepte în special către familiile cu venituri mai mici;
- propunerea legislativă trebuie să țină cont și de faptul că nu toate unitățile de învățământ antepreșcolar și preșcolar au program de masă;
- dacă justificarea inițierii propunerii este reprezentată de acoperirea unei nevoi reale de susținere financiară a părinților cu venituri mici, atunci măsura trebuie



să urmărească echitatea, nu egalitatea. Prin urmare, ar fi oportună crearea unui program pentru părinții cu venituri reduse care vor să înscrie copiii la creșă/grădiniță, respectiv transformarea programului într-unul social destinat compensării hranei pentru copiii ai căror părinți întâmpină dificultăți în ceea ce privește achitarea contravalorii mesei.

**Președinte,**  
**Bogdan SIMION** 



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

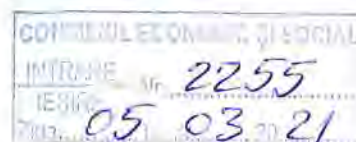
E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### PUNCTE DE VEDERE

**referitoare la propunerea legislativă pentru completarea art. 53 din  
Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului  
și pentru modificarea și completarea O.U.G. nr.195/2002 privind  
circulația pe drumurile publice (b20/9.02.2021)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru completarea art. 53 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului și pentru modificarea și completarea O.U.G. nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice (b20/9.02.2021)*.

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 22 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 4.03.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr.52/14.05.2020, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere**:

- a) reprezentanții părții patronale au votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarea motivare:

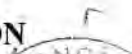
- introducerea unor restricții suplimentare cu privire la staționarea vehiculelor în apropierea unităților de învățământ, care cel mai adesea se află în zone rezidențiale intens populate, este excesivă în raport cu dimensionarea parcărilor de reședință;
- ideea pe care se bazează inițiativa legislativă este bună, siguranța copiilor este foarte importantă, însă punerea în practică a acesteia va fi dificilă, în condițiile în care în jurul instituțiilor de învățământ este, de cele mai multe ori, foarte puțin spațiu, eventual deja alocat de autoritățile administrației publice locale, pentru parcările rezidențiale. Ar trebui căutate soluții alternative cum ar fi, printre altele, parcări supraterane sau subterane pentru decongestionarea străzilor, autovehicule școlare care să transporte copiii până în curtea școlii etc.
- interzicerea staționării altor autovehicule în zona rezervată pentru îmbarcarea – debarcarea elevilor, pe durata de timp specificată de prevederile inițiativei legislative, este o măsură total excesivă, dată fiind lipsa acută de locuri de parcare;
- prevederile propunerii legislative sunt de natură să descurajeze deplasarea cu mijloace alternative sau mișcarea fizică.

b) reprezentanții părții sindicale:

- 8 reprezentanți ai părții sindicale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;
- 3 reprezentanți ai părții sindicale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarele **observații**:
  - amenajarea platformelor de îmbarcare – debarcare a copiilor, acolo unde spațiul permite acest lucru, cade în sarcina autorităților publice. Totodată, utilizarea exclusivă a acestor spații pentru deservirea operațiunilor de îmbarcare – debarcare a preșcolarilor și școlărilor, trebuie să aibă loc doar în timpul programului de funcționare a instituției respective;
- 4 reprezentanți ai părții sindicale au votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarea motivare:
  - ideea pe care se bazează inițiativa legislativă este bună, siguranța copiilor este foarte importantă, însă aplicarea în practică a acesteia va fi dificilă, în condițiile în care în jurul instituțiilor de învățământ este, de cele mai multe ori, foarte puțin spațiu, eventual deja alocat de autoritățile administrației publice locale, pentru parcările rezidențiale. Ar trebui căutate soluții alternative cum ar fi, printre altele, parcări supraterane sau subterane pentru decongestionarea străzilor, autovehicule școlare care să transporte copiii până în curtea școlii etc.;
  - interzicerea staționării altor autovehicule în zona rezervată pentru îmbarcarea – debarcarea elevilor, pe durata de timp specificată de prevederile inițiativei legislative, este o măsură total excesivă, dată fiind lipsa acută de locuri de parcare;



- prevederile propunerii legislative sunt de natură să descurajeze deplasarea cu mijloace alternative sau mișcarea fizică.
- c) reprezentanții asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarele **observații**:
- amenajarea platformelor de îmbarcare – debarcare a copiilor, acolo unde spațiul permite acest lucru, cade în sarcina autorităților publice. Totodată, utilizarea exclusivă a acestor spații pentru deservirea operațiunilor de îmbarcare – debarcare a preșcolarilor și școlarilor, trebuie să aibă loc doar în timpul programului de funcționare a instituției respective.

**Președinte,**  
**Bogdan SIMION** 



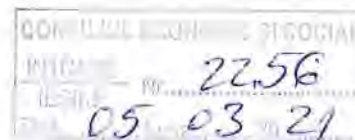
## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027  
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31  
021.310.23.57, 021.316.31.33  
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

### AVIZ



**referitor la propunerea legislativă pentru completarea  
Ordonanței Guvernului nr. 105/1999 privind acordarea unor drepturi  
persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu  
începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice  
(b22/9.02.2021)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice (b22/9.02.2021)*.

## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 4.03.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr. 52/14.05.2020, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,  
Bogdan SIMION



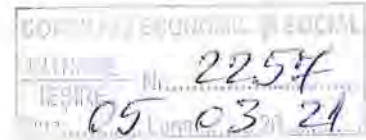


## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027  
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31  
021.310.23.57, 021.316.31.33  
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### PUNCTE DE VEDERE

#### referitoare la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 286/2009 privind Codul Penal (b23/9.02.2021)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr. 286/2009 privind Codul Penal (b23/9.02.2021)*.

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 22 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 4.03.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr.52/14.05.2020, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere**:

- a) reprezentanții părții patronale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;
- b) reprezentanții părții sindicale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;
- c) reprezentanții asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru amânarea avizării proiectului de act normativ.

Președinte,

Bogdan SIMION



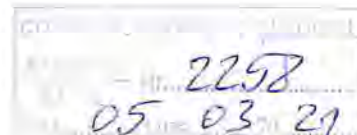


## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027  
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31  
021.310.23.57, 021.316.31.33  
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### PUNCTE DE VEDERE

#### **referitoare la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 75/1994 privind arborarea drapelului României, intonarea imnului național și folosirea sigiliilor cu stema României de către autoritățile și instituțiile publice (b24/10.02.2021)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr. 75/1994 privind arborarea drapelului României, intonarea imnului național și folosirea sigiliilor cu stema României de către autoritățile și instituțiile publice (b24/10.02.2021)*.

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 22 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 4.03.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr.52/14.05.2020, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere**:

a) reprezentanții părții patronale:

- 4 reprezentanți ai părții patronale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;

- 1 reprezentant al părții patronale a votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarea **observație**:
    - pentru a nu aduce atingere libertății de expresie, ar fi indicată introducerea excepției ca inscripțiile pozitive să poată fi adăugate pe drapelul României, acest lucru nefiind de natură a aduce atingere demnității acestuia;
  - 4 reprezentanți ai părții patronale au votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarea motivare:
    - interzicerea aplicării pe drapel a unor inscripții sau simboluri contravine Art. 30 din Constituție (libertatea de exprimare) și jurisprudenței dezvoltate de Curtea Europeană a Drepturilor Omului în cauzele împotriva Ungariei unde norme similare au fost adoptate și aplicate. Protestul față de drapel de exemplu este considerat a fi o formă legitimă de protest protejată de libertatea de exprimare.
  - 2 reprezentanți ai părții patronale **s-au abținut de la vot**;
- b) reprezentanții părții sindicale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;
- c) reprezentanții asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății:
- 6 reprezentanți ai asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;
  - 1 reprezentant al asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile a votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu **propunerea de modificare** prevăzută în Anexă.
  - 7 reprezentanți ai asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarea motivare:
    - interzicerea aplicării pe drapel a unor inscripții sau simboluri contravine Art. 30 din Constituție (libertatea de exprimare) și jurisprudenței dezvoltate de Curtea Europeană a Drepturilor Omului în cauzele împotriva Ungariei unde norme similare au fost adoptate și aplicate. Protestul față de drapel de exemplu este considerat a fi o formă legitimă de protest protejată de libertatea de exprimare.
  - 1 reprezentant al asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile a solicitat amânarea avizării proiectului de act normativ.

**Președinte,**

**Bogdan SIMION**



**Propunere de modificare aferentă**

***propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr. 75/1994 privind arborarea drapelului României, intonarea imnului național și folosirea sigiliilor cu stema României de către autoritățile și instituțiile publice (b24/10.02.2021)***

Nr. crt.	Text inițial	Text propus	Motivare
1.	<b>3. La articolul 21, după alineatul (1) se introduce un nou alineat, alin. (2), cu următorul cuprins: Pe toată durata intonării imnului național asistența va intona imnul sau va păstra făcerea.</b>	<i>Se va renunța la acest punct</i>	Introducerea unei prevederi legale privind obligativitatea intonării imnului național sau a păstrării tăcerii pune în pericol libertatea de expresie a cetățenilor. Această obligație poate da naștere la abuzuri, penalizări abuzive și conduce la limitarea și încălcarea libertății de expresie.





## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

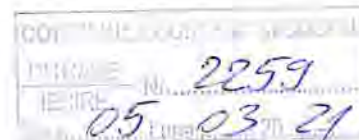
E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### PUNCTE DE VEDERE

#### referitoare la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea


#### Legii 95/2006 republicată (b25/10.02.2021)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii 95/2006 republicată (b25/10.02.2021)*.

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 22 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 4.03.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr.52/14.05.2020, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere**:

- a) reprezentanții părții patronale au votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu motivarea că nu există informații legate de coordonarea sau dialogul cu asociațiile reprezentând primăriile și asociațiile pacienților, care să evidențieze, printre altele, impactul diferențiat în cazul în care localitățile sărace nu își vor permite aceste costuri;
- b) reprezentanții părții sindicale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;

- c) reprezentanții asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu **observația** că se impune inițierea unui dialog la nivelul factorilor implicați, inclusiv asociațiile reprezentând primăriile și asociațiile pacienților, pentru a se evidenția influența modificărilor propuse asupra legislației existente, inclusiv impactul diferențiat în cazul în care localitățile sărace nu își vor permite aceste costuri.

**Președinte,**  
**Bogdan SIMION** 



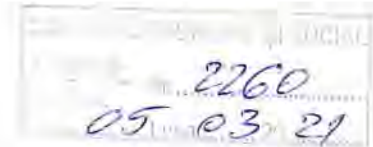
## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027  
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31  
021.310.23.57, 021.316.31.33  
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

### AVIZ



### referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011 cu modificările și completările ulterioare (b26/10.02.2021)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011 cu modificările și completările ulterioare (b26/10.02.2021)*.

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 4.03.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr. 52/14.05.2020, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,

Bogdan SIMION





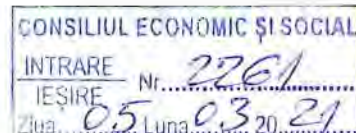


## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027  
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31  
021.310.23.57, 021.316.31.33  
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

#### **referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice (b27/11.02.2021)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice (b27/11.02.2021)*.

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 4.03.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr. 52/14.05.2020, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,

Bogdan SIMION 



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

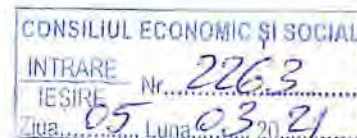
E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### PUNCTE DE VEDERE

#### **referitoare la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții privind evidența persoanelor și actelor de identitate ale cetățenilor români (b28/11.02.2021)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții privind evidența persoanelor și actelor de identitate ale cetățenilor români (b28/11.02.2021)*.

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 22 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 4.03.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenumului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenumului nr.52/14.05.2020, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere**:

- a) reprezentanții părții patronale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;
- b) reprezentanții părții sindicale:




- 8 reprezentanți ai părții sindicale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;
  - 3 reprezentanți ai părții sindicale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarele **observații**:
    - legiuitorul ar trebui să completeze prevederile propuse, care au un caracter ușor restrictiv, cu unele care să facă procesul electoral mai accesibil, cum ar fi spre exemplificare, votul electronic;
    - există categorii de persoane, printre acestea numărându-se și studenții, care vor putea fi afectate de modificările propuse, termenul de 1 an fiind excesiv de lung, în contextul în care viza de flotant se acordă pentru maxim 1 an;
    - se impune ca odată cu constatarea faptului că persoana vizată nu locuiește la adresa flotantă, să i se anuleze și viza respectivă.
  - 4 reprezentanți ai părții sindicale au votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarea motivare:
    - deși scopul actului normativ, de prevenire a turismului electoral este unul legitim, măsurile luate sunt disproporționate și duc la restrângerea dreptului la vot al celor care nu vor putea vota în localitatea de reședință decât după 1 an. Interesul public e încurajarea participării la alegeri a unui număr cât mai mare de cetățeni.
    - în baza prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile au obligația să investigheze cazurile suspecte sau care generează suspiciuni de turism electoral, ținând cont de faptul că Constituția României garantează prezumția de nevinovăție. Soluția nu e limitarea dreptului la vot prin condiționarea unui termen de 1 an, ci investigarea corespunzătoare a situațiilor suspecte;
    - prin măsurile propuse, inițiativa legislativă impune un mecanism foarte birocratic, de natură a limita inclusiv dreptul de vot.
- c) reprezentanții asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarea motivare:
- deși scopul propunerii legislative, de prevenire a turismului electoral este unul legitim, măsurile luate sunt disproporționate și duc la restrângerea dreptului la vot al celor care nu vor putea vota în localitatea de reședință decât după 1 an. Interesul public e încurajarea participării la alegeri a unui număr cât mai mare de cetățeni;
  - în baza prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile au obligația să investigheze cazurile suspecte sau care generează suspiciuni de turism electoral, ținând cont de



faptul că Constituția României garantează prezumția de nevinovăție. Soluția nu e limitarea dreptului la vot prin condiționarea unui termen de 1 an, ci investigarea corespunzătoare a situațiilor suspecte;

- prin măsurile propuse, inițiativa legislativă impune un mecanism foarte birocratic, de natură a limita inclusiv dreptul de vot.

**Președinte,**  
**Bogdan SIMION** 



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

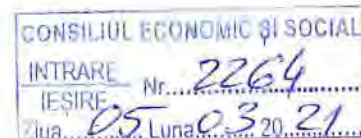
E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### PUNCTE DE VEDERE

#### referitoare la propunerea legislativă privind repatrierea Sfinților

#### Mărturisitori Ardeleni (b29/11.02.2021)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind repatrierea Sfinților Mărturisitori Ardeleni (b29/11.02.2021)*.


În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 22 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 4.03.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr.52/14.05.2020, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere**:

a) reprezentanții părții patronale:

- 4 reprezentanți ai părții patronale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;
- 6 reprezentanți ai părții patronale au votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu motivarea că, dat fiind faptul ca România este stat laic, se impune ca această preocupare să aparțină Bisericii Ortodoxe Române, care ar trebui, eventual, să solicite sprijinul Guvernului pentru anumite demersuri, astfel de situații netrebuind să facă obiectul unor propuneri legislative;

- 1 reprezentant al părții patronale s-a abținut de la vot;
- b) reprezentanții părții sindicale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;
- c) reprezentanții asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile:
  - 8 reprezentanți ai asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;
  - 1 reprezentant al asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile a votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu **observația** că, pentru a exista un regim unitar pentru toate cultele, conform Constituției, se impune introducerea unor prevederi în Legea cultelor, pentru a da expresie principiului ocrotirii egale a cultelor recunoscute de lege, inclusiv în cazul utilizării resurselor publice pentru acțiuni de acest tip.
  - 6 reprezentanți ai asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu motivarea că, dat fiind faptul ca România este stat laic, se impune ca această preocupare să aparțină Bisericii Ortodoxe Române, care ar trebui, eventual, să solicite sprijinul Guvernului pentru anumite demersuri, astfel de situații netrebuind să facă obiectul unor propuneri legislative.

**Președinte,**  
**Bogdan SIMION**







## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

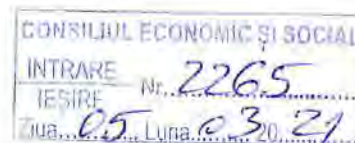
E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### PUNCTE DE VEDERE

#### **referitoare la propunerea legislativă pentru modificarea alin. (5) al art. 65 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice (b33/11.02.2021)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea alin. (5) al art. 65 din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice (b33/11.02.2021)*.


În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 22 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 4.03.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr.52/14.05.2020, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere**:

- a) reprezentanții părții patronale au votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarea motivare:
- prevederile propunerii legislative sunt insuficient fundamentate, fiind totodată sunt discriminatorii față de lucrătorii din alte industrii poluante și insuficient fundamentată cu date statistice;
  - modificarea alin.(5) al art.65 din Legea nr.263/2010 privind sistemul unitare de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, în sensul extinderii categoriilor de persoane care beneficiază de reducerea vârstei standard de pensionare cu 2 ani, fără

penalizare, dacă au locuit cel puțin 30 de ani în unele zone afectate de poluarea remanentă, precum și pe o rază de 8 km în jurul acestora, în speță anumite localități din Județul Tulcea, ar reprezenta o măsură ce ar genera, în primul rând, un tratament discriminatoriu față de persoanele aflate în această situație, pensionate anterior intrării în vigoare a acestei legi, și cele care ar urma să beneficieze de prevederile acesteia, și, în al doilea rând, un tratament discriminatoriu între diferite categorii de populație. În plus, s-ar crea un precedent periculos, în condițiile în care dreptul la pensie se naște datorită contributivității și raportului juridic de muncă, și nu a unor condiții de mediu;

- propunerea legislativă nu prezintă o evaluare a stării de sănătate a populației din localitățile respective (bazată pe date de sănătate publică), nu prezintă detalii despre valoarea noxelor/ substanțelor enumerate, pe o rază de 8 km, pentru a putea fi comparate cu valorile limită, potrivit legislației în vigoare;
  - legislația în materie prevede măsuri de protecție pentru persoanele rezidente din zonele afectate de poluarea remanentă și care au fost expuse profesional acestor noxe;
  - fraza ”persoanele care au locuit cel puțin 30 de ani” poate genera dificultăți în interpretare, simpla mențiune a domiciliului pe cartea de identitate nefiind de natură a demonstra veridicitatea datelor.
- b) reprezentanții părții sindicale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;
- c) reprezentanții asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarea motivare:
- modificarea alin.(5) al art.65 din Legea nr.263/2010 privind sistemul unitare de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, în sensul extinderii categoriilor de persoane care beneficiază de reducerea vârstei standard de pensionare cu 2 ani, fără penalizare, dacă au locuit cel puțin 30 de ani în unele zone afectate de poluarea remanentă, precum și pe o rază de 8 km în jurul acestora, în speță anumite localități din Județul Tulcea, ar reprezenta o măsură ce ar genera, în primul rând, un tratament discriminatoriu față de persoanele aflate în această situație, pensionate anterior intrării în vigoare a acestei legi, și cele care ar urma să beneficieze de prevederile acesteia, și, în al doilea rând, un tratament discriminatoriu între diferite categorii de populație. În plus, s-ar crea un precedent periculos, în condițiile în care dreptul la pensie se naște datorită contributivității și raportului juridic de muncă, și nu a unor condiții de mediu;
  - propunerea legislativă nu prezintă o evaluare a stării de sănătate a populației din localitățile respective (bazată pe date de sănătate publică), nu prezintă detalii despre valoarea noxelor/ substanțelor enumerate, pe o rază de 8 km, pentru a putea fi comparate cu valorile limită, potrivit legislației în vigoare;

- legislația în materie prevede măsuri de protecție pentru persoanele rezidente din zonele afectate de poluarea remanentă și care au fost expuse profesional acestor noxe;
- fraza ”persoanele care au locuit cel puțin 30 de ani” poate genera dificultăți în interpretare, simpla mențiune a domiciliului pe cartea de identitate nefiind de natură a demonstra veridicitatea datelor.

**Președinte,**  
**Bogdan SIMION** 





## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

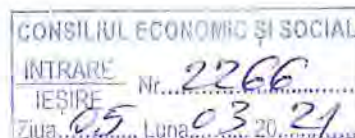
Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea  
Legii nr. 45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe  
Agricole și Silvice Gheorghe Ionescu-Șișești și a sistemului de cercetare-  
dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare,  
precum și privind acordarea unor facilități fiscale (b34/12.02.2021)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr. 45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvice Gheorghe Ionescu-Șișești și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare, precum și privind acordarea unor facilități fiscale (b34/12.02.2021).*

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 4.03.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr. 52/14.05.2020, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,

Bogdan SIMION





## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### PUNCTE DE VEDERE

#### referitoare la propunerea legislativă privind gestionarea gunoiului de grajd (b35/15.02.2021)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind gestionarea gunoiului de grajd (b35/15.02.2021)*.

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 22 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 4.03.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr.52/14.05.2020, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere**:

a) reprezentanții părții patronale:

- 4 reprezentanți ai părții patronale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;
- 6 reprezentanți ai părții patronale au votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarea motivare:
  - impactul asupra crescătorilor de animale este unul considerabil, iar stabilirea unor sancțiuni, înainte de a ști că autoritățile locale vor respecta cerințele și vor crea condițiile pentru colectarea în bune condiții a gunoiului de grajd este incorectă;



- propunerea legislativă nu prevede sancțiuni pentru neîndeplinirea obligațiilor de către autoritățile publice locale;
  - Ordinul Ministerul Mediului și Gospodăririi Apelor și al Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale nr. 1270 din 30 noiembrie 2005 privind aprobarea Codului de bune practici agricole pentru protecția apelor împotriva poluării cu nitrați din surse agricole este suficient și acoperitor în ceea ce privește problematica ce se dorește a fi reglementată.
- 1 reprezentant al părții patronale s-a abținut de la vot;
- b) reprezentanții părții sindicale:
- 8 reprezentanți ai părții sindicale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;
  - 5 reprezentanți ai părții sindicale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu **observația** că este oportun ca înainte de aplicarea amenzilor pentru nerespectarea prevederilor legale să se creeze infrastructura necesară implementării măsurilor propuse.
  - 2 reprezentanți ai părții sindicale au votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu motivarea că Ordinul Ministerul Mediului și Gospodăririi Apelor și al Ministerul Agriculturii, Pădurilor și Dezvoltării Rurale nr. 1270 din 30 noiembrie 2005 privind aprobarea Codului de bune practici agricole pentru protecția apelor împotriva poluării cu nitrați din surse agricole este suficient și acoperitor în ceea ce privește problematica ce se dorește a fi reglementată;
- c) reprezentanții asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu **observația** că este oportun ca înainte de aplicarea amenzilor pentru nerespectarea prevederilor legale să se creeze infrastructura necesară implementării măsurilor propuse.

**Președinte,**

**Bogdan SIMION**





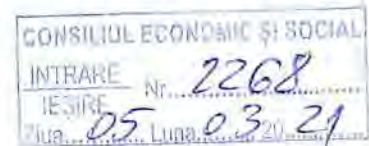


## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027  
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31  
021.310.23.57, 021.316.31.33  
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

#### **referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii 31/1990 privind Legea Societăților (b36/15.02.2021)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii 31/1990 privind Legea Societăților (b36/15.02.2021)*.

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 4.03.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr. 52/14.05.2020, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,  
**Bogdan SIMION**





## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

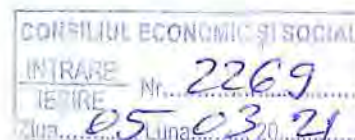
E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### PUNCTE DE VEDERE

#### referitoare la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea

#### Legii nr.286/2009 privind Codul Penal (b37/16.02.2021)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.286/2009 privind Codul Penal (b37/16.02.2021)*.

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 22 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 4.03.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr.52/14.05.2020, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere**:

a) reprezentanții părții patronale:

- 6 reprezentanți ai părții patronale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;
- 3 reprezentanți ai părții patronale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarele **observații**:
  - pentru evitarea unor interpretări subiective se impune definirea sintagmei ”sănătate afectată” din cuprinsul pct. 3 art. 193 alin. (5);
  - se recomandă înlocuirea sintagmei ”violență psihică” cu cea de ”violență psiho-emoțională” ;

- este necesară reglementarea situației în care victima primește mai puțin de 30 de zile de îngrijire, propunerea legislativă vizând strict consecințele necesității de îngrijiri de minimum 30 de zile spitalicești pentru victime.
- 2 reprezentanți ai părții patronale s-au abținut de la vot;
- b) reprezentanții părții sindicale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;
- c) reprezentanții asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru amânarea avizării proiectului de act normativ.

**Președinte,**  
**Bogdan SIMION**







## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro

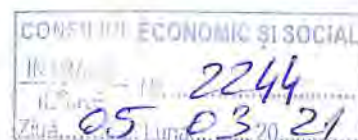
www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

AVIZ



**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea**

**Legii 282/2010 privind transmiterea unui teren din domeniul public al statului și din administrarea Stațiunii de Cercetare și Producție pentru Cultura și Industrializarea Sfeclei de Zahăr Roman, județul Neamț, în domeniul public al județului Neamț și în administrarea Consiliului Județean Neamț, în vederea realizării unor stații de transfer și sortare în cadrul proiectului "Sistem integrat de gestionare a deșeurilor în județul Neamț" (b38/16.02.2021)**


În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea Legii 282/2010 privind transmiterea unui teren din domeniul public al statului și din administrarea Stațiunii de Cercetare și Producție pentru Cultura și Industrializarea Sfeclei de Zahăr Roman, județul Neamț, în domeniul public al județului Neamț și în administrarea Consiliului Județean Neamț, în vederea realizării unor stații de transfer și sortare în cadrul proiectului "Sistem integrat de gestionare a deșeurilor în județul Neamț" (b38/16.02.2021).*

**CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL**

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 4.03.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr. 52/14.05.2020, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea motivare:

- expunerea de motive a inițiativei legislative nu precizează destinația actuală a terenului vizat, pentru a stabili oportunitatea transferului de proprietate și schimbării utilității acestuia;
- trecerea din domeniul public al statului în cel al unităților administrativ-teritoriale sau invers este reglementată de art. 292 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare; în plus, trebuie ținut cont și de Decizia nr. 683/30.09.2020 a Curții Constituționale;
- terenurile aflate în administrarea stațiilor de cercetare sunt din ce în ce mai reduse, iar propunerile de transmitere a unor terenuri din domeniul public al statului aflate în administrarea acestora în domeniul public al unor județe sunt de natură a diminua mijloacele avute la dispoziție de către cercetători în munca de cercetare;
- pe raza județului Neamț pot fi identificate alte terenuri care să fie utilizate în scopul realizării unor stații de transfer și sortare în cadrul proiectului "Sistem integrat de gestionare a deșeurilor în județul Neamț".

**Președinte,**

**Bogdan SIMION** 





## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

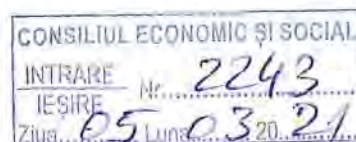
E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea  
Decretului-lege nr.118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor  
persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6  
martie 1945, precum și a celor deportate în străinătate, ori constituite în  
prizonieri (b39/16.02.2021)**

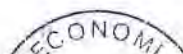
În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Decretului-lege nr.118/1990 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate din motive politice de dictatura instaurată cu începere de la 6 martie 1945, precum și a celor deportate în străinătate, ori constituite în prizonieri (b39/16.02.2021).*

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 4.03.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr. 52/14.05.2020, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,

Bogdan SIMION







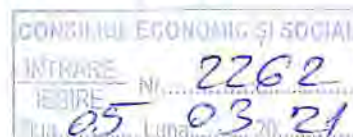
## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027  
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31  
021.310.23.57, 021.316.31.33  
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### PUNCTE DE VEDERE

#### referitoare la propunerea legislativă privind declararea municipiului Calafat "Oraș al Independenței" (b43/18.02.2021)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind declararea municipiului Calafat "Oraș al Independenței" (b43/18.02.2021)*.

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 22 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 4.03.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr.52/14.05.2020, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere**:

a) reprezentanții părții patronale au votat astfel:

- 4 reprezentanți ai părții patronale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;
- 1 reprezentant al părții patronale a votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu **observația** că propunerea legislativă este pertinentă dacă nu atrage după sine necesitatea alocării de fonduri publice și limitarea serbărilor odată la cinci ani;
- 6 reprezentanți ai părții patronale au votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarea motivare:

- textul inițiativei legislative este foarte sumar și nu detaliază în niciun fel ce implică această titulatură pentru orașul Calafat și pentru locuitorii săi;
  - propunerea legislativă nu reglementează un regim juridic raportat la scopul declarat, fiind lipsită de obiect.
- b) reprezentanții părții sindicale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;
- c) reprezentanții asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu motivarea că propunerea legislativă nu reglementează un regim juridic raportat la scopul declarat, fiind lipsită de obiect.

**Președinte,**  
**Bogdan SIMION**





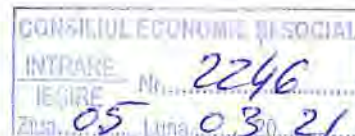


## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027  
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31  
021.310.23.57, 021.316.31.33  
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### PUNCTE DE VEDERE

**referitoare la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului  
pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.146/2020  
privind aprobarea Programului IMM FACTOR - Produs de garantare a  
creditului comercial și a Schemei de ajutor de stat asociate acestuia**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.146/2020 privind aprobarea Programului IMM FACTOR - Produs de garantare a creditului comercial și a Schemei de ajutor de stat asociate acestuia.*

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 22 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 4.03.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin Hotărârea Plenului nr.52/14.05.2020, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere**:

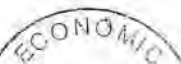
a) reprezentanții părții patronale:

- 6 reprezentanți ai părții patronale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;



- 5 reprezentanți ai părții patronale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu **propunerile de modificare** prevăzute în anexă și cu următoarele **observații**:
  - este necesară reglementarea clară a faptului că se adresează strict celor care își continuă activitatea, și numai unor activități productive sau lucrative în general;
  - se impune introducerea în proiectul de act normativ a obligativității păstrării locurilor de muncă și a drepturilor salariaților existente la momentul accesării fondului;
  - redefinirea grantului prin prisma elementelor de cost asociate factoringului care intră în componența ajutorului de stat, coroborată cu aspectele menționate punctual mai jos, la nivel de articole (50% garanție, limitarea plafonului per debitor etc) determină lipsa de aplicabilitate/funcționalitate practică a programului;
  - conform modificărilor propuse prin proiectul de act normativ, numai dobânda aferentă sumelor avansate de finanțator beneficiarului finanțării de tip factoring va fi considerată ajutor de stat și va fi acoperită în procent de 50% din grant, eliminându-se de sub grant contravaloarea comisionului de factoring, care intră în costul serviciilor acordate în cadrul unei facilități de factoring;
  - prelungirea perioadei de valabilitate a schemei de ajutor de stat pe Cadru Temporar, în sensul prelungirii perioadei de acordare a garanțiilor aferente acestui Program până la data de 30.06.2021, este o măsură binevenită, însă este necesar a se menționa clar facilitățile eligibile (ex: cele aprobate începând cu o anumită dată) și sub condiția ca normele de aplicare să fie aprobate/publicate în termen util.
- b) reprezentanții părții sindicale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;
- c) reprezentanții asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarele **observații**:
  - ar fi oportun ca întreprinderile sociale, definite potrivit Legii nr. 219/2015 privind economia socială, cu modificările și completările ulterioare, să fie, de asemenea, beneficiari eligibili ale măsurilor propuse prin proiectul de act normativ;
  - se impune introducerea în proiectul de act normativ a obligativității păstrării locurilor de muncă și a drepturilor salariaților existente la momentul accesării fondului.

**Președinte,**  
**Bogdan SIMION**



**Propunerile de modificare aferente  
proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului  
pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.146/2020 privind aprobarea Programului IMM FACTOR -  
Produs de garantare a creditului comercial și a Schemei de ajutor de stat asociate acestuia**

Text inițial (OUG 146/2020)	Text propus	Motivare
<p><b>Art. 1, alin. (4)</b></p> <p>-</p>	<p><b>Art. 1, alin. (4)</b></p> <p>(4) Programul constă în acordarea de garanții de stat în favoarea fiecărui beneficiar participant în program pentru finanțările de tip factoring cu regres, denumite în continuare factoring, acordate de finanțator, pe baza facturilor, în cadrul unui plafon de finanțare cu caracter reînnoibil, garantat de către stat, prin Ministerul Finanțelor Publice, în procent de maximum <del>50</del> <b>80%</b> din valoarea finanțării de tip factoring acordată de finanțator beneficiarului eligibil, exclusiv dobânzile, comisioanele și alte cheltuieli aferente finanțării garantate cu posibilitatea prelungirii finanțării de maximum 3 ori, pe perioade de până la 12 luni.</p>	<p>Deși modificarea alineatului menționat nu este inclusă în proiectul supus avizării, considerăm necesară majorarea procentului maxim de acordare a garanțiilor de stat în favoarea fiecărui beneficiar participant, astfel încât să se confere mai multă atractivitate programului. Subliniem faptul că propunerea noastră are în vedere informațiile din piață, conform cărora valoarea finanțării acordată în cadrul facilităților de tip factoring cu regres este în medie de 80 - 85% din valoarea nominală a unei creanțe cesionate.</p>



Text inițial (OUG 146/2020)	Text propus	Motivare
<p><b>Art. 1, alin. (5)</b></p> <p>-</p>	<p><b>Art. 1, alin. (5)</b></p> <p>(5) Valoarea plafonului de garantare este de maximum 5.000.000 lei/ beneficiar. <del>iat valoarea maximă a unei garanții pentru o facilitate de factoring, acordată beneficiarului pentru un debitor cedat, este de maximum 750.000—2.000.000 lei, pentru garanțiile prevăzute la alin. (4).</del></p>	<p>Solicităm eliminarea plafonului maxim per debitor, astfel încât programul IMM Factor să poată să își atingă scopul propus.</p> <p>În subsidiar, dacă propunerea de mai sus nu este acceptată, propunem majorarea valorii maxime a unei garanții acordată beneficiarului pentru un debitor cedat, de la maximum de 750.000 lei, prevăzut în prezent de OUG nr. 146/2020, la minim 2.000.000 lei.</p> <p>Nivelul acestora trebuie stabilit de finanțator, în funcție de estimatul relației comerciale, termenul real de plată și eventuala sezonabilitate a relației. Limitarea sub necesar poate ridica riscul de fraudă și plăți indirecte, prin urmare și riscul de regres.</p>
<p><b>Art. 2, alin. (4)</b></p> <p>(4) Costurile aferente finanțărilor de tip factoring, care pot fi acoperite prin grant în procent de 50% din bugetul Ministerului Finanțelor Publice sunt: dobânda aferentă sumelor avansate și comisionul de factoring aferent serviciilor de colectare și administrare creanțe.</p>	<p><b>Art. 2, alin. (4)</b></p> <p>(4) Costurile aferente finanțărilor de tip factoring, <del>care pot fi</del> acoperite prin grant în procent de 100% 50% din bugetul Ministerului Finanțelor Publice, <del>este dobânda aferentă sumelor avansate de finanțator, beneficiarului sunt dobânda aferentă sumelor avansate și comisionul de factoring aferent serviciilor de colectare și administrare creanțe.</del></p>	<p>Solicităm acoperirea prin grant a tuturor costurilor aferente finanțărilor de tip factoring (atât dobânda cât și comisionul), în procent de 100% din bugetul Ministerului Finanțelor Publice, ca și în cazul programului IMM Invest. Programul IMM Factor nu va putea să își atingă scopul cu limita de 50% și raportată doar la dobânda, în condițiile în care programul IMM Factor garantează tot o finanțare pe termen scurt, similar IMM Invest.</p>



Text inițial (OUG 146/2020)	Text propus	Motivare
<p>Art. 8, alin. (2) lit. a), b) și c)</p> <p>-</p>	<p><b>Art. 8, alin. (2) lit. a), b) și c)</b></p> <p>(2) Garanția de stat este garantată cu:</p> <p><b>a)</b> cesiunea în scop de garanție potrivit art. 2.347 din Legea nr. 287/2009, republicată, cu modificările ulterioare, în cazul creanțelor provenite din contractul comercial/contractul-cadru/acordul-cadru/comanda/ comenzile intervenit/ă/e între aderent și debitorul/debitorii cedat/cedați, cu notificarea de către finanțator a debitorului/ debitorilor cedat/cedați;</p> <p><b>b)</b> ipoteca mobilă asupra soldurilor creditoare ale tuturor conturilor <b>curente</b> deschise la finanțator de către beneficiar și asupra contului/conturilor de cesiune deschise/e la finanțator, înscrise în Registrul național de publicitate a garanțiilor mobiliare, în baza contractului de garantare, proporțional cu procentul de garantare. Operațiunile de înscriere, modificare și radieră a ipotecilor mobiliare se efectuează de către finanțator;</p> <p><b>e) ipoteea legală imobiliară și/sau mobilă de rang I asupra activelor proprietatea beneficiarilor sau a unor terțe persoane.</b></p>	<p>Considerăm utilă clarificarea modului de funcționare a cesiunii de creanță în scop de garanție, având în vedere modul de funcționare a operațiunilor de factoring (anume că prin factoring creanțele sunt deja cesionate în favoarea finanțatorului). Cesiunea de creanțe în scop de garanție ar trebui să opereze în favoarea statului numai sub condiția plății garanției de către stat. Rugăm clarificări/precizări suplimentare.</p> <p>Similar cu aspectele discutate în cadrul programului IMM Invest, credem că ipoteca legală ar trebui să vizeze doar conturile curente și nu orice conturi ale beneficiarului (conturi de depozit, conturi cu afectajune specială etc).</p> <p>Obligativitatea constituirii unei ipoteci legale imobiliare/ mobiliare asupra tuturor activelor proprietatea solicitanților nu este uzuală pentru operațiuni de factoring. Această prevedere este o “piedică” în implementarea programului IMM Factor și poate conduce la nealocarea plafonului stabilit de MFP.</p>

Text inițial (OUG 146/2020)	Text propus	Motivare
<p><b>Art. 8, alin. (9)</b></p> <p>-</p>	<p><b>Art. 8, alin. (9)</b></p> <p><del>(9) Garanțiile prevăzute la alin. (2) lit. e) și (3) împreună cu garanția de stat trebuie să acopere în proporție de 100% valoarea finanțării.</del></p>	<p>De asemenea, formularea este foarte generală (<i>asupra activelor proprietatea beneficiarilor sau a unor terțe persoane</i>), iar întinderea ipotecii este limitată numai de gradul de acoperire cu garanții. Această prevedere este similară cu obligația menționată inițial în programul IMM Invest privind ipoteca pe universalitate de bunuri mobile/imobile, această obligație fiind eliminată ulterior.</p>
<p><b>Art. 8, alin. (9)</b></p>		<p>Obligativitatea acoperirii 100% cu garanții nu se justifică în cazul unei facilități pe termen scurt. Această prevedere este o "piedică" în implementarea programului IMM Factor și poate conduce la nealocarea plafonului stabilit de MFP.</p> <p>De asemenea, această modificare trebuie corelată cu ipoteca legală menționată la art. 8 alin. (2), lit. c) - nu se poate menține ipotecă legală și eliminare grad de acoperire cu garanții.</p>





## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

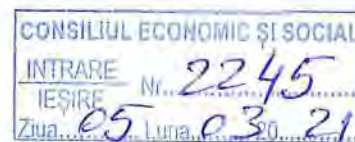
Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### PUNCTE DE VEDERE

**referitoare la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru  
modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului  
nr.110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și  
mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie - IMM  
INVEST ROMÂNIA, precum și pentru modificarea și completarea Schemei  
de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei  
economice generate de pandemia COVID-19, aprobată prin art.II din  
Ordonanța de urgență a Guvernului nr.42/2020**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie - IMM INVEST ROMÂNIA, precum și pentru modificarea și completarea Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19, aprobată prin art.II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.42/2020.*

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 22 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 4.03.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenumului nr.37/18.03.2020, modificată prin



Hotărârea Plenului nr.52/14.05.2020, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere**:

- a) reprezentanții părții patronale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu **propunerea de modificare** prevăzută în anexă și cu următoarele **observații**:
- având în vedere că schema de ajutor de stat valabila este până la data de 30.06.2021, trebuie clarificat dacă aceasta data se referă la momentul până când clienții pot aplica pe [imminvest.ro](http://imminvest.ro), indiferent de data când aprobă Banca finanțarea și implicit Fondul garanția, în urma transmiterii solicitării pe web plafoane, sau dacă se refera la data de emitere garanții;
  - este necesar a se clarifica fluxul de înscriere în program de către clienți prin platforma guvernamentală [www.imminvest.ro](http://www.imminvest.ro) și cum sunt identificate cererile pentru subprogram IMM Invest Agro;
  - referitor la acordarea unei componente nerambursabile de maximum 10% aplicată la valoarea finanțării garantate, se impune a se clarifica fluxul prin legislația secundară. Deși este de înțeles ca se acordă aceasta componenta de 10% atât pentru creditele de investiții, precum și pentru cele de capital de lucru, însă de exemplu în cazul creditelor de investiții, trebuie menționat dacă atunci când se primește componenta de 10%, suma trebuie rambursată în credit. Similar în cazul creditelor de capital de lucru. Dacă se discută în principal de credite revolving, trebuie specificat dacă un client poate să mai utilizeze din aceasta suma de 10% sau trebuie diminuată facilitatea cu suma aferentă;
  - în ceea ce privește articolul despre sectoarele/ domeniile ne-eligibile, având în vedere scopul acestei ordonanțe de urgență, ar trebui clarificat care este motivul pentru care au fost introduse ca domenii neeligibile, domenii precum: intermediari financiare, tranzacții imobiliare, etc, care acum sunt eligibile în cadrul Programului IMM INVEST Romania. Este cunoscut ca aceste domenii excluse au fost introduse la un moment dat prin Legea nr. 75/2020, însă au fost ulterior prorogate prin Ordonanța de urgență nr. 98/2020. Referitor la neeligibilitatea tranzacțiilor imobiliare, nu este clar dacă este vorba despre clasa CAEN 68 aferentă domeniului sau și despre tranzacții imobiliare indiferent de CAEN-ul companiei (ex. achiziție sediu social, achiziție hala producție, achiziție teren pentru construcție unitate de producție/ depozit, etc.);
  - având în vedere specificul clienților din zona agro, coroborat cu elaborarea acestui Subprogram, este oportună detalierea specifică a modului în care se face determinarea sumei maxime a finanțării, deoarece în majoritatea cazurilor, fiind vorba despre fermieri, II-uri, IF-uri, etc, nu ne putem raporta la % din cifra de afaceri și nici la dublul sumei reprezentând cheltuieli salariale, etc. Astfel, dacă pentru acest segment de clienți, determinarea sumei maxime ar trebui să se facă fie raportat la nevoile de lichidități, fie

la veniturile realizate, consideram ca trebuie sa rezulte clar care este abordarea, pentru a evita diferite interpretări și pentru a avea o abordare unitara;

- întrucât a fost adăugat și FGCR pentru Programul AGRO IMM Invest textul proiectului de act normativ, ar trebui sa clarifice ca sunt alternative emiterea de garanții de către unul dintre fonduri prin folosirea sintagmei “sau” în loc de “și”. Acordul din comisia de dialog social este ca beneficiarul poate opta, prin alegerea platformei relevante, pentru fondul de la care se dorește emiterea garanției. Este necesar ca atât proiectul de act normativ, cat și normele viitoare de aplicare a acestuia ar trebui sa detalieze și obligațiile instituțiilor de credit finanțatoare către FGCR;
- conform deciziei Comisiei Europene de modificare a Cadrului temporar COVID-19, Cadrului temporar COVID-19 a fost prelungit pana la 31.12.2021, iar plafoanele au fost modificate și nu reiese clar daca și când vor fi modificate Programului IMM Invest, respectiv subprogramul Agro IMM Invest în mod corespunzător. *Propunerea noastră este de a prelungi atât programul IMM Invest Romania, cat și schema de ajutor de stat pana la data de 31.12.2021, considerând ca termenul specificat, 30.06.2021, este unul foarte strâns;*
- este necesar a se clarifica cum se va desfășura procesul de înscriere și de alocare/majorare plafon în cazul băncilor partenere, atât în acest nou subprogram AGRO IMM Invest, cat și în IMM Invest. Astfel, este neclar daca se va semna un act adițional la convenția actuala de garantare a Programului IMM Invest Romania în care va fi inclus și sub-programul AGRO IMM Invest, între instituțiile de credit și FNGC/IMM/FGCR sau se va semna o noua convenție;
- este necesar a se clarifica daca în sub-programul AGRO IMM Invest sunt incluși și beneficiarii microîntreprinderi;
- proiectul de act normativ introduce finanțările pentru o categorie noua în program: întreprindere mica cu capitalizare de piața medie, fără a specifica sumele maxime și procentele maxime de garantare pentru aceasta categorie. Este necesar ca atât Proiectul de OUG cat și normele viitoare de aplicare vor trebui sa aducă precizări clare în acest sens;
- este necesar a se clarifica în ce măsura costurile aplicabile dobânzilor pentru creditele acordate prin cele 2 programe se mențin la nivelul celor din programul IMM Invest;
- este necesar a se clarifica daca se menține criteriul de eligibilitate cu privire la stabilirea valorii maxime a finanțării garantate de către stat pe baza bilanțurilor depuse pentru anul 2019;
- conform art.1 alin. (3), (2), (1) se menționează ca și pentru întreprinderile mici cu capitalizare de piața medie se subvenționează grantul, însă ulterior se specifică ca se vor

plăți comisioanele de risc la nivelul primelor de garantare prevăzute la paragraful 25 lit. a din CE 2020/C91I/01 – rugăm corelare;

- este necesar a se clarifica daca durata garanțiilor acordate pe o perioada de 6 ani se aplica atât pentru liniile de credit cat și pentru creditele de investiții, aferente programul IMM Invest și AGRO IMM Invest;
- proiectul de act normativ prezentat redefițe Comisionul de administrare și rezulta ca acesta se va plăti de către toate tipurile de IMM și companii după încetarea schemei de ajutor de stat, adică pana la 30.06.2021. în situația în care în anii următori aceste comisioane sunt datorate de client, se dorește a fi clarificat în proiectul de OUG si/sau normele metodologice cum este înștiințat clientul despre suma datorata, contul în care va plăti și scadena acestei sume;
- conform proiectului de lege se înțelege ca schema de ajutor de stat se încheie la 30.06.2021 și înțelegem ca după aceasta data comisioanele de administrare și risc se vor plăti către FNGCIMM sau FGCR, respectiv MFP. Se recomandă menționarea expresa în textul actului normativ a nivelului comisioanelor de administrare și de risc pentru cele 4 categorii de companii din program pentru anul 2021 și perioada de la care acestea vor fi datorate de client sau banca;
- cadrul legislativ prezentat nu include identificarea tuturor CAEN-urilor pentru fiecare categorie din subprogramul IMM Invest Agro: agricultura pescuit, acvacultura, sector alimentar. Este nevoie de mai multa claritate asupra CAEN-urilor eligibile în program. De asemenea, având în vedere experiența programului IMM Invest, este recomandabil a se putem trece în solicitarea de garantare și CAEN-ul principal și CAEN-ul secundar în scopul finanțării;
- proiectul de lege nu distinge un mod de calcul diferit al sumei maxime ce poate fi acordata prin subprogramul IMM Invest Agro, prin urmare se înțelege ca acest calcul pentru o facilitate de capital de lucru rămâne similar, considerat ca maximum dintre 25% din cifra de afaceri și de doua ori cheltuielile salariale. Se impune ca atât Proiectul OUG cat și normele viitoare de aplicare ar trebui sa conțină prevederi privind modul de calcul al sumei maxime ce poate fi garantata prin sub-programul IMM Invest Agro și pentru companiile cu capitalizare de piața medie și daca anul de referința pentru acest calcul rămâne 31.12.2019, sau nu;
- pe măsura ce vom înainta în anul 2021, situațiile financiarele ale anului 2020 vor deveni gradual publice la ANAF. Se dorește a fi clarificat momentul de la care băncile vor putea instrui clienții sa completeze declarațiile de încadrare în categoria IMM pe baza financiarelor anului 2019 și când se vor putea raporta numai la cele ale anului 2020;



- se recomandă ca textul de lege sa prevadă posibilitatea instituțiilor de credit finanțatoare de a avea acces la rapoarte din Registrul Ajutoarelor de Stat (Regas) pentru a verifica daca un client care aplica pentru finanțare mai este eligibil în cadrul sub-programului IMM Invest Agro, din punct de vedere al valorii grantului de care beneficiază deja;
- este recomandabilă clarificarea noțiunii “tranzacțiile imobiliare” excluse de la finanțare IMM INVEST (daca pentru Subprogramul IMM INVEST Agro este permisa achiziția de terenuri Agricole; daca este permisa achiziția de hale/depozite/alte imobile cu destinație agricola/ industriala/sediu comercial);
- În cazul subprogramul Agri IMM INVEST este recomandabilă dezvoltarea în aplicația de înrolare a aplicațiilor în program (platforma [www.imminvest.ro](http://www.imminvest.ro)) a unei secțiuni distincte în care aplicații sa aleagă, de la momentul înrolării, unul dintre cele doua fonduri de garantare, urmând ca aplicația sa asigure, în spate, gestionarea automata a plafonului de garanții alocat fiecărui Fond în parte;
- sunt necesare clarificări cu privire la eligibilitatea în calitate de beneficiari ai programului IMM INVEST a profesiunilor liberale fără personalitate juridica, implicit care nu figurează la Registrul Comerțului (ex: cabinete medicale individuale, birouri de arhitectura etc);
- ar fi oportun ca întreprinderile sociale, definite potrivit Legii nr. 219/2015 privind economia socială, cu modificările și completările ulterioare, să fie, de asemenea, beneficiari eligibili ale măsurilor propuse prin proiectul de act normativ;
- se impune ca beneficiarul programului, definit la pct. 6 art. 2 lit. a), să fie operatorul economic care respectă prevederile prezentei ordonanțe de urgență și îndeplinește și condițiile prevăzute de Legea nr. 566/2004 a cooperăției agricole, cu modificările și completările ulterioare;
- se impune eliminarea Fondului de Garantare a Creditului Rural din cadrul proiectului de act normativ, acesta fiind o entitate privată, participația statului român fiind minora în cadrul acestuia - 0,007% prin Ministerul Agriculturii;
- având în vedere că declanșarea pandemiei de COVID-19 a determinat închiderea mai multor sectoare de activitate, printre care si cel cultural, majoritatea întreprinderilor mici si mijlocii nemaiaivând nicio încasare din activitatea de baza de aproape 1 an de zile, fapt care a determinat sau începe sa determine intrarea în incapacitate de plată a acestor întreprinderi în condițiile in care aceste rate devin scadente (după consumarea perioadei de suspendare a plății ratelor scadente in baza OUG 37/2020). Dată fiind această situație, se impune includerea in cadrul plăților eligibile din creditele IMM Invest si a ratelor, dobânzi, comisioane pentru credite de capital lucru/investiții ce au fost contractate înainte de 16.03.2020, care devin scadente după aceasta data, precum

și ratelor, dobânzi, comisioane pentru leasing-uri ce au fost contractate înainte de 16.03.2020, care devin scadente după aceasta data.

- b) reprezentanții părții sindicale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;
- c) reprezentanții asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarele **observații**:

- se impune completarea art. 1 alin. (1) cu un nou alin. (1<sup>3</sup>), cu următorul cuprins:

(1<sup>3</sup>) Grantul maxim acordat întreprinderilor mici și mijlocii din domeniul agriculturii, pescuitului, acvaculturii și sectorului alimentar AGRO IMM INVEST, este de până la 50% în cazul beneficiarilor care pentru anul agricol 2019-2020 dețin procese verbale de constatare și evaluare a pagubelor la culturile agricole de toamnă și de primăvară, respectiv până la 30% în cazul calamităților de secetă, constatate prin procese verbale doar pentru toamnă sau primăvară. Prin excepție de la alin. (1), suma grantului acordat pentru fermierii afectați de secetă va fi nivelul calculat al despăgubirilor la care fermierii au dreptul conform cererii de despăgubire/proces verbal de constatare și evaluare pagube. Aceste întreprinderi pot fi considerate ca fiind titularii unei creanțe asupra bugetului de stat prin MADR, în cuantumul stabilit prin cererea de despăgubire (creanță = suprafață x cuantumul ajutorului de stat pe ha).

Printr-un mecanism de creditare și garantare cu o procedură mult simplificată, fermierii afectați de calamități pot accesa de la bănci, credite pentru capital de lucru, în limita sumelor convenite drept ajutor de stat pentru despăgubiri.

- Se impune completarea art. 2. al OUG nr. 110/2017, cu următorul cuprins:

Art. 2 În înțelesul prezentei ordonanțe de urgență, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații: a) beneficiarul programului - operatorul economic care respectă prevederile prezentei ordonanțe de urgență, îndeplinește condițiile prevăzute de Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură, cu modificările și completările ulterioare, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 182/2016, Legea nr. 1/2005 privind organizarea și funcționarea cooperăției, republicată, cu modificările ulterioare, Legea nr. 566/2004 a cooperăției agricole cu modificările și completările ulterioare, sau Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2011 pentru stimularea înființării și dezvoltării microîntreprinderilor de către întreprinzătorii debutanți în afaceri, aprobată cu modificări prin Legea nr. 301/2011, cu modificările și completările ulterioare, după caz, și îndeplinește condițiile de încadrare în categoria întreprinderilor mici și mijlocii prevăzute de Legea nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare, sau, după caz,

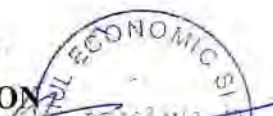


îndeplinește condițiile de încadrare în categoria întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie, inclusiv profesioniștii așa cum sunt reglementați de art. 3 alin. (2) din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și de formele de organizare a profesiilor liberale;

- prin comparație cu programul IMM INVEST, în cazul subprogramului AGRO IMM INVEST, se impune ca, comisionul de risc și comisionul de administrare să fie acoperit timp de 36 luni pentru creditele capital de lucru, respectiv 72 luni în cazul creditelor de investiții. Motivul constă în faptul că producătorii agro-alimentari au nevoie de 3-5 ani pentru a-și reveni după șocul din anul 2020, iar garanțiile emise prin prezentul program nu reprezintă plăți din bugetul de stat, care să afecteze deficitul bugetar.
- se impune clarificarea în textul ordonanței a situației Contractelor de garantare și a Acordurilor de finanțare aferente garanțiilor emise în anul 2020 și semnate de FNGCIMM anterior datei de 31.12.2020, dar semnate de instituția de credit în luna ianuarie 2021, deci înainte de intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe. Situația acestor contracte este necesar a fi clarificată, pentru a evita redepunerea dosarelor, de către beneficiari care nu au încălcat cu nimic procedurile reglementate prin actele normative din anul 2020.
- ar fi oportun ca întreprinderile sociale, definite potrivit Legii nr. 219/2015 privind economia socială, cu modificările și completările ulterioare, să fie, de asemenea, beneficiari eligibili ale măsurilor propuse prin proiectul de act normativ;
- se impune ca beneficiarul programului, definit la pct. 6 art. 2 lit. a), să fie operatorul economic care respectă prevederile prezentei ordonanțe de urgență și îndeplinește și condițiile prevăzute de Legea nr. 566/2004 a cooperăției agricole, cu modificările și completările ulterioare;
- având în vedere că declanșarea pandemiei de COVID-19 a determinat închiderea mai multor sectoare de activitate, printre care și cel cultural, majoritatea întreprinderilor mici și mijlocii nemaivând nicio încasare din activitatea de baza de aproape 1 an de zile, fapt care a determinat sau începe să determine intrarea în incapacitate de plată a acestor întreprinderi în condițiile în care aceste rate devin scadente (după consumarea perioadei de suspendare a plății ratelor scadente în baza OUG 37/2020). Dată fiind această situație, se impune includerea în cadrul plăților eligibile din creditele IMM Invest și a ratelor, dobânzi, comisioane pentru credite de capital lucru/investiții ce au fost contractate înainte de 16.03.2020, care devin scadente după această dată, precum și ratelor, dobânzi, comisioane pentru leasing-uri ce au fost contractate înainte de 16.03.2020, care devin scadente după această dată.

**Președinte,**

**Bogdan SIMION**





**Propunere de modificare aferentă**

***proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie - IMM INVEST ROMÂNIA, precum și pentru modificarea și completarea Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19, aprobată prin art. II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.42/2020***

Nr. crt.	Text inițial	Text propus	Motivare
1	<p><b>ARTICOLUL IV</b></p> <p>Prin derogare de la art. 5 alin. (1) din Schema de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19, aprobată prin articolul II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 42/2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 75/2020, cu modificările și completările ulterioare, Contractele de garantare și Acordurile de finanțare aferente garanțiilor emise în anul 2020 și semnate de FNGCMM anterior datei de 31.12.2020, însă semnate de instituția de credit și beneficiarul Programului IMM INVEST România după intrarea în</p>	<p><b>ARTICOLUL IV</b></p> <p>Având în vedere prevederile art. 5.1 din SCHEMA DE AJUTOR DE STAT pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19, acordurile de finanțare aferente garanțiilor emise în anul 2020 și semnate de FNGCMM până la data de 31.12.2020 inclusiv, sunt considerate valabil încheiate indiferent de data semnării lor de către instituția de credit și beneficiarul Programului IMM Invest România, fiindu-le aplicabile dispozițiile legale în vigoare la data semnării acestora de către FNGCMM</p>	<p>1. Prevederile care au generat nevoia confirmării la nivel legislativ a acordurilor de finanțare semnate de FNGCMM până la data de 31.12.2020, sunt cele de la art. 13 din Anexa nr. 7 la Convenția de garantare (aprobată prin OMFP 1886/2020), conform carora “Prezentul acord reprezintă voința partilor și înalțura orice alta înțelegere verbală dintre acestea, anterioară sau ulterioară lui, și intra în vigoare la data ultimei semnături, ce nu poate fi ulterioară datei de 31.12.2020.”</p> <p>Astfel, modificarea legislativa propusa mai sus va trebui sa aduca o solutie pentru a combate efectele negative produse de o clauza care nu</p>

vigoare a prezentei Ordonanțe de urgență, sunt considerate valabil încheiate, fiindu-le aplicabile dispozițiile legale de la data semnării acestora de către FNGCMM

**TEXT ALTERNATIV:**

Având în vedere prevederile art. 5.1 din SCHEMA DE AJUTOR DE STAT pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19, coroborate cu art. 13 alin. 2 din Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii, Instituțiile de credit și Beneficiarii Programului care au primit după data de 15.12.2020 Acordurile de finanțare de la FNGCMM, în original, sunt considerați de drept în termenul de semnare prevăzut de art. 13 din Anexa nr. 7 la Convenția de garantare aprobată prin Ordinul Ministrului Finanțelor Publice nr. 1886/2020, prin însăși semnarea acestor Acorduri de finanțare

pare o consecință a unor prevederi din Ordonanța, Schema sau Norme.

De asemenea, conform art. 13 alin. 2 din Norme, instituirea financiară și Beneficiarul au la dispoziție un termen de 10 zile lucrătoare în care pot semna Acordul de finanțare, or printr-un act normativ inferior (Anexa nr. 7 la Anexa nr. 3 la Ordinul de Ministru nr. 1886/2020) nu s-ar putea deroga de la această prevedere. Mai mult, raportat la prevederile art. 2 din OUG 77/2014, prevederile Anexei nr. 7 la Convenție par să nu aiba un izvor în cadrul ordonanței și normelor de aplicare și chiar par să fie contracte și prevederilor legislației aplicabile în cadrul ajutorului de stat deoarece, din punct de vedere legal, beneficiarul dobândește dreptul de a obține ajutorul de stat la data la care FNGCMM aproba solicitarea acestuia și emite Acordul de finanțare.

2. Toate cererile de garantare în discuție au fost depuse anterior datei de 31.12.2020, în urma cărora însă, FNGCMM a semnat contractul de garantare și acordul de finanțare cel mai târziu pe 31.12.2020. Din motive logistice evidente, aceste contracte nu au putut fi semnate de către banci și de către imprumutată până la 31.12.2020.

3. Conform prevederilor art. 18 din Normele de punere în aplicare, coroborat cu art. 9.1 din Contractul de garantare, această convenție intră în vigoare la momentul la care este semnată de către FNGCMM. În aceste condiții, toate Contractele de

			<p>garantare emise de FNGCIMM inainte de data de 31.01.2021 (inclusiv) sunt considerate valabile indiferent de data la care acestea au fost semnate de catre institutia de credit si beneficiar.</p> <p>OUG (act normativ cu putere de lege) prin care s-a aprobat schema de ajutor de stat vorbeste doar de "emiterea scrisorilor de garantie / acordurilor de finantare", nu de semnarea de catre toate partile. Ori, in speta noastra, contractele de garantare/acordurile de finantare au fost emise de catre FNGCIMM cel mai tarziu pe 31 decembrie 2020.</p> <p>In acest sens, institutiile de credit si clientii, de buna credinta, au considerat ca este un act deplin valabil. Mai mult, s-au primit instructiuni scrise de la FNGCIMM ca toate solicitarile de garantare vor fi cuprinse in plafonul de garantare aferent anului 2020.</p> <p>4. Prevederile art. IV nu reprezinta o derogare de la art. 5 alin. 1 din Schema, tinand cont de faptul ca (i) beneficiarii au fost selectati anterior datei de 31.12.2020, iar (ii) Acordul de finantare si contractul de garantare au fost emise inainte de data de 31.12.2020.</p> <p>Este adevarat ca in template-ul de acord de finantare, anexa 7 la Conventia de garantare se prevede la art. 13 ca: "Prezentul acord reprezinta vointa partilor si inlatura orice</p>
--	--	--	--



			<p>alta intelegere verbala dintre acestea, anterioara sau ulterioara lui, si intra in vigoare la data ultimei semnaturi, ce nu poate fi ulterioara datei de 31.12.2020.”, dar, intr-o interpretare rezonabila prevederile acordului de finantare nu sunt aliniate cu prevederile Schemei de ajutor de stat, sau cu prevederi similare ale template-ului contractului de garantare (vezi Anexa 8 la conventie, art. 9 indice 1, conform caruia contractul de garantare intra in vigoare la data semnarii acestuia de catre FNGCIMM). Ori acordul de finantare a fost aprobat prin Ordin al Ministerului Finantelor Publice (1668/2020), in vreme ce Schema de ajutor de stat a fost aprobata prin OUG, act cu forta juridica superioara.</p> <p>5. Cu privire la o eventuala incidenta a unui viciu de constitutionalitate asupra acestui articol IV, mentionam urmatoarele aspecte:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>○ Problema de retroactivitate a unui text de lege se pune in legatura cu drepturi castigate si situatii juridice, realizate in intregime inainte de intrarea in vigoare a legii noi, or, in situatia noastra, vorbim tocmai unor situatii care inca nu sunt definitive si pentru care se doreste sa se atinga scopul dorit de legiuitor, adica producerea de efecte juridice in sensul acordarii grantului catre beneficiar.</li><li>○ In cazul acordurilor de finantare incheiate inainte de intrarea in vigoare a acestei noi OUG nu vorbim de retroactivitate deoarece nu se pune in</li></ul>
--	--	--	---

			<p>discutie aplicarea unor prevederi din acest nou OUG pentru niste acte incheiate anterior, ci este vorba doar de o recunoastere a efectelor juridice a acestor acorduri care sunt incheiate pe dispozitiile legale anterioare. Putem vorbi, cel mult, de o ultraactivitate a vechii dispozitii legale, adica de faptul ca se proroga termenul de 31.12.2020 prevazut pentru semnarea unor acorduri pana la data intrarii in vigoare a acestei noi OUG, astfel incat sa se recunoasca valabilitatea acordurilor semnate in acest interval de timp.</p> <ul style="list-style-type: none"><li>o Punctul de vedere al Ministerului Justitiei pus la dispozitie in cadrul Comisiei de dialog social, pare sa nu vizeze aceasta dispozitie tranzitorie, ci problema cererilor de garantare depuse ulterior datei de 31/12.2020.</li><li>o Daca textul ramane in forma propusa de minister, se va genera o situatie de inegalitate intre beneficiarii care au semnat acordurile de finantare dupa data de 31.12.2020, dar inainte de intrarea in vigoare a prezentei ordonante si beneficiarii care vor semna acordurile de finantare ulterior datei de intrare in vigoare a ordonantei, fara sa existe un criteriu obiectiv si justificat de existenta pentru acest tratament inegal (unii vor putea beneficia de grant si altii nu, desi nu au vreo vina in situatia creata si nici nu puteau sa aprecieze daca si cum va reglementa MFP aceasta situatie)</li></ul>
--	--	--	--

Exista institutii juridice consacrate de drept civil dedicate acoperirii cauzelor de invaliditate/ineficacitate a actelor juridice, precum confirmarea actului juridic reglementat de art. 1262 si urm, din Codul civil sau institutia repunerii in termen cu privire la repunerea in termenul de semnare a acordurilor de finantare (dupa cum am propus ca solutie alternativa); aplicarea oricareia dintre aceste modalitati legale de "reparare" a viciilor unui act juridic presupune o recunoastere in prezent a producerii de efecte juridice de catre aceste acte, fara a vorbi insa de o aplicare retroactiva a legii; de aceea, consideram ca MFP ar putea sa aleaga oricare dintre aceste institutii juridice pentru a valida acordurile de finantare emise de Fond pana la 31.12.2020 inclusiv si nesemnate de celelalte parti in termen, fara sa incalce principiul neretroactivitatii legii noi.