



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

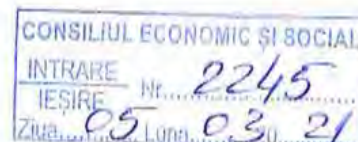
E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Către,




GUVERNUL ROMÂNIEI MINISTERUL FINANTELOR

Domnului Secretar de Stat Lucian Ovidiu HEIUȘ

Stimate domnule Secretar de Stat,

Referitor la adresa dumneavoastră nr. 60151/01.03.2021, înregistrată la Consiliul Economic și Social cu nr. 2107/02.03.2021, vă transmitem, alăturat, punctele de vedere exprimate de părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social referitoare la **proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie - IMM INVEST ROMÂNIA, precum și pentru modificarea și completarea Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19, aprobată prin art. II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.42/2020.**

Cu deosebită considerație,

Președinte,
Bogdan SIMION 



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



PUNCTE DE VEDERE

referitoare la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie - IMM INVEST ROMÂNIA, precum și pentru modificarea și completarea Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19, aprobată prin art.II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.42/2020

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie - IMM INVEST ROMÂNIA, precum și pentru modificarea și completarea Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19, aprobată prin art.II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.42/2020.*

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 22 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 4.03.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.37/18.03.2020, modificată prin

Hotărârea Plenului nr.52/14.05.2020, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere**:

a) reprezentanții părții patronale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu **propunerea de modificare** prevăzută în anexă și cu următoarele **observații**:

- având în vedere că schema de ajutor de stat valabila este până la data de 30.06.2021, trebuie clarificat dacă aceasta data se referă la momentul până când clienții pot aplica pe imminvest.ro, indiferent de data când aprobă Banca finanțarea și implicit Fondul garanția, în urma transmiterii solicitării pe web plafoane, sau dacă se referă la data de emitere garanții;
- este necesar a se clarifica fluxul de înscriere în program de către clienți prin platforma guvernamentală www.imminvest.ro și cum sunt identificate cererile pentru subprogram IMM Invest Agro;
- referitor la acordarea unei componente nerambursabile de maximum 10% aplicată la valoarea finanțării garantate, se impune a se clarifica fluxul prin legislația secundară. Deși este de înțeles ca se acordă aceasta componentă de 10% atât pentru creditele de investiții, precum și pentru cele de capital de lucru, însă de exemplu în cazul creditelor de investiții, trebuie menționat dacă atunci când se primește componenta de 10%, suma trebuie rambursată în credit. Similar în cazul creditelor de capital de lucru. Dacă se discută în principal de credite revolving, trebuie specificat dacă un client poate să mai utilizeze din aceasta sumă de 10% sau trebuie diminuată facilitatea cu suma aferentă;
- în ceea ce privește articolul despre sectoarele/ domeniile ne-eligibile, având în vedere scopul acestei ordonanțe de urgență, ar trebui clarificat care este motivul pentru care au fost introduse ca domenii neeligibile, domenii precum: intermediari financiare, tranzacții imobiliare, etc, care acum sunt eligibile în cadrul Programului IMM INVEST România. Este cunoscut ca aceste domenii excluse au fost introduse la un moment dat prin Legea nr. 75/2020, însă au fost ulterior prorogate prin Ordonanța de urgență nr. 98/2020. Referitor la neeligibilitatea tranzacțiilor imobiliare, nu este clar dacă este vorba despre clasa CAEN 68 aferentă domeniului său și despre tranzacții imobiliare indiferent de CAEN-ul companiei (ex. achiziție sediu social, achiziție hala producție, achiziție teren pentru construcție unitate de producție/ depozit, etc.);
- având în vedere specificul clienților din zona agro, coroborat cu elaborarea acestui Subprogram, este oportuna detalierea specifică a modului în care se face determinarea sumei maxime a finanțării, deoarece în majoritatea cazurilor, fiind vorba despre fermieri, II-uri, IF-uri, etc, nu ne putem raporta la % din cifra de afaceri și nici la dublul sumei reprezentând cheltuieli salariale, etc. Astfel, dacă pentru acest segment de clienți, determinarea sumei maxime ar trebui să se facă fie raportat la nevoile de lichidități, fie

la veniturile realizate, consideram ca trebuie sa rezulte clar care este abordarea, pentru a evita diferite interpretări și pentru a avea o abordare unitara;

- întrucât a fost adăugat și FGCR pentru Programul AGRO IMM Invest textul proiectului de act normativ, ar trebui sa clarifice ca sunt alternative emiterea de garanții de către unul dintre fonduri prin folosirea sintagmei “sau” în loc de “și”. Acordul din comisia de dialog social este ca beneficiarul poate opta, prin alegerea platformei relevante, pentru fondul de la care se dorește emiterea garanției. Este necesar ca atât proiectul de act normativ, cat și normele viitoare de aplicare a acestuia ar trebui sa detalieze și obligațiile instituțiilor de credit finanțatoare către FGCR;
- conform deciziei Comisiei Europene de modificare a Cadrului temporar COVID-19, Cadrului temporar COVID-19 a fost prelungit pana la 31.12.2021, iar plafoanele au fost modificate și nu reiese clar daca și când vor fi modificate Programului IMM Invest, respectiv subprogramul Agro IMM Invest în mod corespunzător. *Propunerea noastră este de a prelungi atât programul IMM Invest Romania, cat și schema de ajutor de stat pana la data de 31.12.2021, considerând ca termenul specificat, 30.06.2021, este unul foarte strâns;*
- este necesar a se clarifica cum se va desfășura procesul de înscriere și de alocare/majorare plafon în cazul băncilor partenere, atât în acest nou subprogram AGRO IMM Invest, cat și în IMM Invest. Astfel, este neclar daca se va semna un act adițional la convenția actuala de garantare a Programului IMM Invest Romania în care va fi inclus și sub-programul AGRO IMM Invest, între instituțiile de credit și FNGCIMM/FGCR sau se va semna o noua convenție;
- este necesar a se clarifica daca în sub-programul AGRO IMM Invest sunt incluși și beneficiarii microîntreprinderi;
- proiectul de act normativ introduce finanțările pentru o categorie noua în program: întreprindere mica cu capitalizare de piața medie, fără a specifica sumele maxime și procentele maxime de garantare pentru aceasta categorie. Este necesar ca atât Proiectul de OUG cat și normele viitoare de aplicare vor trebui sa aducă precizări clare în acest sens;
- este necesar a se clarifica în ce măsura costurile aplicabile dobânzilor pentru creditele acordate prin cele 2 programe se mențin la nivelul celor din programul IMM Invest;
- este necesar a se clarifica daca se menține criteriul de eligibilitate cu privire la stabilirea valorii maxime a finanțării garantate de către stat pe baza bilanțurilor depuse pentru anul 2019;
- conform art.1 alin. (3), (2), (1) se menționează ca și pentru întreprinderile mici cu capitalizare de piața medie se subvenționează grantul, însă ulterior se specifica ca se vor

plăți comisioanele de risc la nivelul primelor de garantare prevăzute la paragraful 25 lit. a din CE 2020/C911/01 – rugăm corelare;

- este necesar a se clarifica daca durata garanțiilor acordate pe o perioada de 6 ani se aplica atât pentru liniile de credit cat și pentru creditele de investiții, aferente programul IMM Invest și AGRO IMM Invest;
- proiectul de act normativ prezentat redefițe Comisionul de administrare și rezulta ca acesta se va plăti de către toate tipurile de IMM și companii după încetarea schemei de ajutor de stat, adică pana la 30.06.2021. În situația în care în anii următori aceste comisioane sunt datorate de client, se dorește a fi clarificat în proiectul de OUG si/sau normele metodologice cum este înștiințat clientul despre suma datorata, contul în care va plăti și scadenta acestei sume;
- conform proiectului de lege se înțelege ca schema de ajutor de stat se încheie la 30.06.2021 și înțelegem ca după aceasta data comisioanele de administrare și risc se vor plăti către FNGCIMM sau FGCR, respectiv MFP. Se recomandă menționarea expresa în textul actului normativ a nivelului comisioanelor de administrare și de risc pentru cele 4 categorii de companii din program pentru anul 2021 și perioada de la care acestea vor fi datorate de client sau banca;
- cadrul legislativ prezentat nu include identificarea tuturor CAEN-urilor pentru fiecare categorie din subprogramul IMM Invest Agro: agricultura pescuit, acvacultura, sector alimentar. Este nevoie de mai multa claritate asupra CAEN-urilor eligibile în program. De asemenea, având în vedere experiența programului IMM Invest, este recomandabil a se putem trece în solicitarea de garantare și CAEN-ul principal și CAEN-ul secundar în scopul finanțării;
- proiectul de lege nu distinge un mod de calcul diferit al sumei maxime ce poate fi acordata prin subprogramul IMM Invest Agro, prin urmare se înțelege ca acest calcul pentru o facilitate de capital de lucru rămâne similar, considerat ca maximum dintre 25% din cifra de afaceri și de doua ori cheltuielile salariale. Se impune ca atât Proiectul OUG cat și normele viitoare de aplicare ar trebui sa conțină prevederi privind modul de calcul al sumei maxime ce poate fi garantata prin sub-programul IMM Invest Agro și pentru companiile cu capitalizare de piața medie și daca anul de referința pentru acest calcul rămâne 31.12.2019, sau nu;
- pe măsura ce vom înainta în anul 2021, situațiile financiarele ale anului 2020 vor deveni gradual publice la ANAF. Se dorește a fi clarificat momentul de la care hâncile vor putea instrui clienții sa completeze declarațiile de încadrare în categoria IMM pe baza financiarilor anului 2019 și când se vor putea raporta numai la cele ale anului 2020;

- se recomandă ca textul de lege sa prevadă posibilitatea instituțiilor de credit finanțatoare de a avea acces la rapoarte din Registrul Ajutoarelor de Stat (Regas) pentru a verifica daca un client care aplica pentru finanțare mai este eligibil în cadrul sub-programului IMM Invest Agro, din punct de vedere al valorii grantului de care beneficiază deja;
- este recomandabilă clarificarea noțiunii “tranzacțiile imobiliare” excluse de la finanțare IMM INVEST (daca pentru Subprogramul IMM INVEST Agro este permisa achiziția de terenuri Agricole; daca este permisa achiziția de hale/depozite/alte imobile cu destinație agricola/ industrială/sediu comercial);
- În cazul subprogramul Agri IMM INVEST este recomandabilă dezvoltarea în aplicația de înrolare a aplicațiilor în program (platforma www.imminvest.ro) a unei secțiuni distincte în care aplicații sa aleagă, de la momentul înrolării, unul dintre cele doua fonduri de garantare, urmând ca aplicația sa asigure, în spate, gestionarea automata a plafonului de garanții alocat fiecărui Fond în parte;
- sunt necesare clarificări cu privire la eligibilitatea în calitate de beneficiari ai programului IMM INVEST a profesiunilor liberale fără personalitate juridica, implicit care nu figurează la Registrul Comerțului (ex: cabinete medicale individuale, birouri de arhitectura etc);
- ar fi oportun ca întreprinderile sociale, definite potrivit Legii nr. 219/2015 privind economia socială, cu modificările și completările ulterioare, să fie, de asemenea, beneficiari eligibili ale măsurilor propuse prin proiectul de act normativ;
- se impune ca beneficiarul programului, definit la pct. 6 art. 2 lit. a), să fie operatorul economic care respectă prevederile prezentei ordonanțe de urgență și îndeplinește și condițiile prevăzute de Legea nr. 566/2004 a cooperăției agricole, cu modificările și completările ulterioare;
- se impune eliminarea Fondului de Garantare a Creditului Rural din cadrul proiectului de act normativ, acesta fiind o entitate privată, participația statului român fiind minora în cadrul acestuia - 0,007% prin Ministerul Agriculturii;
- având în vedere că declanșarea pandemiei de COVID-19 a determinat închiderea mai multor sectoare de activitate, printre care și cel cultural, majoritatea întreprinderilor mici și mijlocii nemaiaivând nicio încasare din activitatea de baza de aproape 1 an de zile, fapt care a determinat sau începe să determine intrarea în incapacitate de plată a acestor întreprinderi în condițiile în care aceste rate devin scadente (după consumarea perioadei de suspendare a plății ratelor scadente în baza OUG 37/2020). Dată fiind această situație, se impune includerea în cadrul plăților eligibile din creditele IMM Invest și a ratelor, dobânzi, comisioane pentru credite de capital lucru/investiții ce au fost contractate înainte de 16.03.2020, care devin scadente după aceasta data, precum

și ratelor, dobânzi, comisioane pentru leasing-uri ce au fost contractate înainte de 16.03.2020, care devin scadente după aceasta data.

- b) reprezentanții părții sindicale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;
- c) reprezentanții asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarele **observații**:

- se impune completarea art. 1 alin. (1) cu un nou alin. (1³), cu următorul cuprins:

(1³) Grantul maxim acordat întreprinderilor mici și mijlocii din domeniul agriculturii, pescuitului, acvaculturii și sectorului alimentar AGRO IMM INVEST, este de până la 50% în cazul beneficiarilor care pentru anul agricol 2019-2020 dețin procese verbale de constatare și evaluare a pagubelor la culturile agricole de toamnă și de primăvară, respectiv până la 30% în cazul calamităților de secetă, constatate prin procese verbale doar pentru toamnă sau primăvară. Prin excepție de la alin. (1), suma grantului acordat pentru fermierii afectați de secetă va fi nivelul calculat al despăgubirilor la care fermierii au dreptul conform cererii de despăgubire/proces verbal de constatare și evaluare pagube. Aceste întreprinderi pot fi considerate ca fiind titularii unei creanțe asupra bugetului de stat prin MADR, în cuantumul stabilit prin cererea de despăgubire (creanță = suprafață x cuantumul ajutorului de stat pe ha).

Printr-un mecanism de creditare și garantare cu o procedură mult simplificată, fermierii afectați de calamități pot accesa de la bănci, credite pentru capital de lucru, în limita sumelor cuvenite drept ajutor de stat pentru despăgubiri.

- Se impune completarea art. 2. al OUG nr. 110/2017, cu următorul cuprins:

Art. 2 În înțelesul prezentei ordonanțe de urgență, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații: a) beneficiarul programului - operatorul economic care respectă prevederile prezentei ordonanțe de urgență, îndeplinește condițiile prevăzute de Legea societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Legea nr. 36/1991 privind societățile agricole și alte forme de asociere în agricultură, cu modificările și completările ulterioare, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 182/2016, Legea nr. 1/2005 privind organizarea și funcționarea cooperăției, republicată, cu modificările ulterioare, Legea nr. 566/2004 a cooperăției agricole cu modificările și completările ulterioare, sau Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2011 pentru stimularea înființării și dezvoltării microîntreprinderilor de către întreprinzătorii debutanți în afaceri, aprobată cu modificări prin Legea nr. 301/2011, cu modificările și completările ulterioare, după caz, și îndeplinește condițiile de încadrare în categoria întreprinderilor mici și mijlocii prevăzute de Legea nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii, cu modificările și completările ulterioare, sau, după caz,

îndeplinește condițiile de încadrare în categoria întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie, inclusiv profesioniștii așa cum sunt reglementați de art. 3 alin. (2) din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și de formele de organizare a profesiilor liberale;

- prin comparație cu programul IMM INVEST, în cazul subprogramului AGRO IMM INVEST, se impune ca, comisionul de risc și comisionul de administrare să fie acoperit timp de 36 luni pentru creditele capital de lucru, respectiv 72 luni în cazul creditelor de investiții. Motivul constă în faptul că producătorii agro-alimentari au nevoie de 3-5 ani pentru a-și reveni după șocul din anul 2020, iar garanțiile emise prin prezentul program nu reprezintă plăți din bugetul de stat, care să afecteze deficitul bugetar.
- se impune clarificarea în textul ordonanței a situației Contractelor de garantare și a Acordurilor de finanțare aferente garanțiilor emise în anul 2020 și semnate de FNGC/IMM anterior datei de 31.12.2020, dar semnate de instituția de credit în luna ianuarie 2021, deci înainte de intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe. Situația acestor contracte este necesar a fi clarificată, pentru a evita redepunerea dosarelor, de către beneficiari care nu au încălcat cu nimic procedurile reglementate prin actele normative din anul 2020.
- ar fi oportun ca întreprinderile sociale, definite potrivit Legii nr. 219/2015 privind economia socială, cu modificările și completările ulterioare, să fie, de asemenea, beneficiari eligibili ale măsurilor propuse prin proiectul de act normativ;
- se impune ca beneficiarul programului, definit la pct. 6 art. 2 lit. a), să fie operatorul economic care respectă prevederile prezentei ordonanțe de urgență și îndeplinește și condițiile prevăzute de Legea nr. 566/2004 a cooperăției agricole, cu modificările și completările ulterioare;
- având în vedere că declanșarea pandemiei de COVID-19 a determinat închiderea mai multor sectoare de activitate, printre care și cel cultural, majoritatea întreprinderilor mici și mijlocii nemiavând nicio încasare din activitatea de baza de aproape 1 an de zile, fapt care a determinat sau începe să determine intrarea în incapacitate de plată a acestor întreprinderi în condițiile în care aceste rate devin scadente (după consumarea perioadei de suspendare a plății ratelor scadente în baza OUG 37/2020). Dată fiind această situație, se impune includerea în cadrul plăților eligibile din creditele IMM Invest și a ratelor, dobânzi, comisioane pentru credite de capital lucru/investiții ce au fost contractate înainte de 16.03.2020, care devin scadente după aceasta data, precum și ratelor, dobânzi, comisioane pentru leasing-uri ce au fost contractate înainte de 16.03.2020, care devin scadente după aceasta data.

Președinte,

Bogdan SIMION



Propunere de modificare aferentă

proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii și a întreprinderilor mici cu capitalizare de piață medie - IMM INVEST ROMÂNIA, precum și pentru modificarea și completarea Schemei de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19, aprobată prin art. II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.42/2020

Nr. crt.	Text inițial	Text propus	Motivare
1	<p>ARTICOLUL IV</p> <p>Prin derogare de la art. 5 alin. (1) din Schema de ajutor de stat pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19, aprobată prin articolul II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 42/2020, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 75/2020, cu modificările și completările ulterioare, Contractele de garantare și Acordurile de finanțare aferente garanțiilor emise în anul 2020 și semnate de FNGCIMM anterior datei de 31.12.2020, însă semnate de instituția de credit și beneficiarul Programului IMM INVEST România după intrarea în</p>	<p>ARTICOLUL IV</p> <p>Având în vedere prevederile art. 5.1 din SCHEMA DE AJUTOR DE STAT pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19, acordurile de finanțare aferente garanțiilor emise în anul 2020 și semnate de FNGCIMM până la data de 31.12.2020 inclusiv, sunt considerate valabil încheiate indiferent de data semnării lor de către instituția de credit și beneficiarul Programului IMM Invest România, fiindu-le aplicabile dispozițiile legale în vigoare la data semnării acestora de către FNGCIMM</p>	<p>1. Prevederile care au generat nevoia confirmării la nivel legislativ a acordurilor de finanțare semnate de FNGCIMM până la data de 31.12.2020, sunt cele de la art. 13 din Anexa nr. 7 la Convenția de garantare (aprobată prin OMFP 1886/2020), conform carora “Prezentul acord reprezintă voința partilor și înalțura orice alta înțelegere verbală dintre acestea, anterioara sau ulterioara lui, și intra în vigoare la data ultimei semnături, ce nu poate fi ulterioara datei de 31.12.2020.”</p> <p>Astfel, modificarea legislativa propusa mai sus va trebui sa aduca o solutie pentru a combate efectele negative produse de o clauza care nu</p>

<p>vigoare a prezentei Ordonanțe de urgență, sunt considerate valabil încheiate, fiindu-le aplicabile dispozițiile legale de la data semnării acestora de către FNGCMM</p>	<p>TEXT ALTERNATIV:</p> <p>Având în vedere prevederile art. 5.1 din SCHEMA DE AJUTOR DE STAT pentru susținerea activității IMM-urilor în contextul crizei economice generate de pandemia COVID-19, coroborate cu art. 13 alin. 2 din Normele metodologice de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 110/2017 privind Programul de susținere a întreprinderilor mici și mijlocii, Instituțiile de credit și Beneficiarii Programului care au primit după data de 15.12.2020 Acordurile de finanțare de la FNGCMM, în original, sunt considerați de drept în termenul de semnare prevăzut de art. 13 din Anexa nr. 7 la Convenția de garantare aprobată prin Ordinul Ministrului Finanțelor Publice nr. 1886/2020, prin însăși semnarea acestor Acorduri de finanțare</p>	<p>pare o consecință a unor prevederi din Ordonanța, Schema sau Norme.</p> <p>De asemenea, conform art. 13 alin. 2 din Norme, instituirea finanțării și Beneficiarul au la dispoziție un termen de 10 zile lucrătoare în care pot semna Acordul de finanțare, or printr-un act normativ inferior (Anexa nr. 7 la Anexa nr. 3 la Ordinul de Ministru nr. 1886/2020) nu s-ar putea deroga de la această prevedere. Mai mult, raportat la prevederile art. 2 din OUG 77/2014, prevederile Anexei nr. 7 la Convenție par să nu aiba un izvor în cadrul ordonanței și normelor de aplicare și chiar par să fie contrare și prevederilor legislației aplicabile în cadrul ajutorului de stat deoarece, din punct de vedere legal, beneficiarul dobândește dreptul de a obține ajutorul de stat la data la care FNGCMM aproba solicitarea acestuia și emite Acordul de finanțare.</p> <p>2. Toate cererile de garantare în discuție au fost depuse anterior datei de 31.12.2020, în urma cărora însă, FNGCMM a semnat contractul de garantare și acordul de finanțare cel mai târziu pe 31.12.2020. Din motive logistice evidente, aceste contracte nu au putut fi semnate de către banci și de către împrumutați până la 31.12.2020.</p> <p>3. Conform prevederilor art. 18 din Normele de punere în aplicare, coroborat cu art. 9.1 din Contractul de garantare, această convenție intră în vigoare la momentul la care este semnată de către FNGCMM. În aceste condiții, toate Contractele de</p>
--	---	---

<p>garantare emise de FNGCJMM inainte de data de 31.01.2021 (inclusiv) sunt considerate valabile indiferent de data la care acestea au fost semnate de catre institutia de credit si beneficiar.</p> <p>OUG (act normativ cu putere de lege) prin care s-a aprobat schema de ajutor de stat vorbeste doar de "emiterea scrisorilor de garantie / acordurilor de finantare", nu de semnarea de catre toate partile. Ori, in speta noastra, contractele de garantie/acordurile de finantare au fost emise de catre FNGCJMM cel mai tarziu pe 31 decembrie 2020.</p> <p>In acest sens, institutiile de credit si clientii, de buna credinta, au considerat ca este un act depin valabil. Mai mult, s-au primit instructiuni scrise de la FNGCJMM ca toate solicitarile de garantie vor fi cuprinse in plafonul de garantie aferent anului 2020.</p> <p>4. Prevederile art. IV nu reprezinta o derogare de la art. 5 alin. 1 din Schema, tinand cont de faptul ca (i) beneficiarii au fost selectati anterior datei de 31.12.2020, iar (ii) Acordul de finantare si contractul de garantie au fost emise inainte de data de 31.12.2020.</p> <p>Este adevarat ca in template-ul de acord de finantare, anexa 7 la Conventia de garantie se prevede la art. 13 ca: "Prezentul acord reprezinta vointa partilor si inlatura orice</p>	

<p>alta intelegere verbala dintre acestea, anterioara sau ulterioara lui, si intra in vigoare la data ultimei semnaturi, ce nu poate fi ulterioara datei de 31.12.2020.”; dar, intr-o interpretare rezonabila prevederile acordului de finantare nu sunt aliniate cu prevederile Schemei de ajutor de stat, sau cu prevederi similare ale template-ului contractului de garantare (vezi Anexa 8 la conventie, art. 9 indice I, conform caruia contractul de garantare intra in vigoare la data semnarii acestuia de catre FNGCIMM). Ori acordul de finantare a fost aprobat prin Ordin al Ministerului Finantelor Publice (1668/2020), in vreme ce Schema de ajutor de stat a fost aprobata prin OUG, act cu forta juridica superioara.</p> <p>5. Cu privire la o eventuala incidenta a unui viciu de constitutionalitate asupra acestui articol IV, mentionam urmatoarele aspecte:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ Problema de retroactivitate a unui text de lege se pune in legatura cu drepturi castigate si situatii juridice, realizate in intregime inainte de intrarea in vigoare a legii noi, or, in situatia noastra, vorbim tocmai unor situatii care inca nu sunt definitive si pentru care se doreste sa se atinga scopul dorit de legiuitor, adica producerea de efecte juridice in sensul acordarii grantului catre beneficiar. ○ In cazul acordurilor de finantare incheiate inainte de intrarea in vigoare a acestei noi OUG nu vorbim de retroactivitate deoarece nu se pune in 		
--	--	--

<p>discutie aplicarea unor prevederi din acest nou OUG pentru niste acte incheiate anterior, ci este vorba doar de o recunoastere a efectelor juridice a acestor acorduri care sunt incheiate pe dispozitiile legale anterioare. Putem vorbi, cel mult, de o ultraactivitate a vechii dispozitii legale, adica de faptul ca se proroga termenul de 31.12.2020 prevazut pentru semnarea unor acorduri pana la data intrarii in vigoare a acestei noi OUG, astfel incat sa se recunoasca valabilitatea acordurilor semnate in acest interval de timp.</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ Punctul de vedere al Ministerului Justitiei pus la dispozitie in cadrul Comisiei de dialog social, pare sa nu vizeze aceasta dispozitie tranzitorie, ci problema cererilor de garantare depuse ulterior datei de 31/12.2020. 	<ul style="list-style-type: none"> ○ Daca textul ramane in forma propusa de minister, se va genera o situatie de inegalitate intre beneficiarii care au semnat acordurile de finantare dupa data de 31.12.2020, dar inainte de intrarea in vigoare a prezentei ordonantate si beneficiarii care vor semna acordurile de finantare ulterior datei de intrare in vigoare a ordonantei, fara sa existe un criteriu obiectiv si justificat de existenta pentru acest tratament inegal (unii vor putea beneficia de grant si altii nu, desi nu au vreo vina in situatia creata si nici nu puteau sa aprecieze daca si cum va reglementa MFP aceasta situatie)

<p>Exista institutii juridice consacrate de drept civil dedicate acoperirii cauzelor de invaliditate/ineficacitate a actelor juridice, precum confirmarea actului juridic reglementat de art. 1262 si urm, din Codul civil sau institutia repunerii in termen cu privire la repunerea in termenul de semnare a acordurilor de finantare (dupa cum am propus ca solutie alternativa); aplicarea oricareia dintre aceste modalitati legale de "reparare" a viciilor unui act juridic presupune o recunoastere in prezent a producerii de efecte juridice de catre aceste acte, fara a vorbi insa de o aplicare retroactiva a legii; de aceea, consideram ca MFP ar putea sa aleaga oricare dintre aceste institutii juridice pentru a valida acordurile de finantare emise de Fond pana la 31.12.2020 inclusiv si nesemnate de celelalte parti in termen, fara sa incalce principiul neretroactivitatii legii noi.</p>			
--	--	--	--