



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

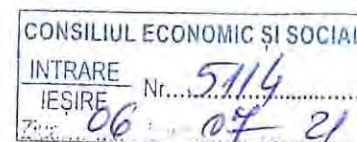
„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Către,

GUVERNUL ROMÂNIEI
MINISTERUL ECONOMIEI, ANTREPRENORIALULUI ȘI
TURISMULUI

Doamnei Secretar de Stat Daniela NICOLESCU

Stimată doamnă Secretar de Stat,



Referitor la adresa dumneavoastră nr. 52842/D.N./25.06.2021, înregistrată la Consiliul Economic și Social cu nr. 4903/25.06.2021, vă aducem la cunoștință faptul că, având în vedere dispozițiile art. 2 alin. (1), coroborat cu cele ale art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013, republicată, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora Consiliul Economic și Social este consultat obligatoriu asupra proiectelor de acte normative inițiate de Guvern, precum și cele ale art. 6 alin. (2) din aceeași lege, care prevede că avizul va însoți în mod obligatoriu proiectul de act normativ, până la adoptare, precum și prevederile art. 28 lit. d) din Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative precum și a altor documente, în vederea adoptării/ aprobării, Plenul Consiliului Economic și Social a hotărât, în ședința din data de 6.07.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/4.03.2021, returnarea **proiectului proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind modificarea Ordonanței nr.58/1998 privind organizarea și desfășurarea activității de turism în România și a altor acte normative.**, ca urmare a adoptării în ședința Guvernului din data de 29.06.2021.

Mulțumindu-vă pentru colaborare, vă rugăm să primiți, doamnă Secretar de Stat, expresia înaltei noastre considerații.

Președinte,
Bogdan SIMION





CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

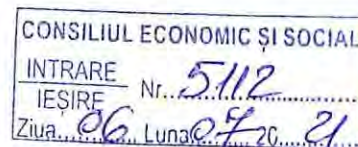
E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

**referitor la proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea
prelungirii Programului național "Sprijin la bacalaureat, acces la facultate"
și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 251/ 2015 privind aprobarea
Programului național "Sprijin la bacalaureat, acces la facultate"**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea prelungirii Programului național "Sprijin la bacalaureat, acces la facultate" și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 251/ 2015 privind aprobarea Programului național "Sprijin la bacalaureat, acces la facultate"*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 6.07.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,

Bogdan SIMION





CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

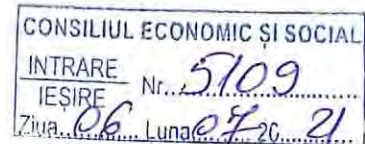
Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

**referitor la proiectul de Lege pentru aprobarea contului general anual
de execuție a bugetului de stat, a contului anual de execuție a bugetului
Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și a contului general
anual al datoriei publice aferente anului 2020**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Lege pentru aprobarea contului general anual de execuție a bugetului de stat, a contului anual de execuție a bugetului Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate și a contului general anual al datoriei publice aferente anului 2020.*

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 6.07.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,

Bogdan SIMION



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

AVIZ

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 511
IEȘIRE	
Ziua 06	Luna 07
	Ziua 21

referitor la proiectul de Lege pentru aprobarea contului general anual de execuție a bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2020 și a contului general anual de execuție a bugetului asigurărilor pentru șomaj pentru anul 2020

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Lege pentru aprobarea contului general anual de execuție a bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2020 și a contului general anual de execuție a bugetului asigurărilor pentru șomaj pentru anul 2020.*

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 6.07.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,
Bogdan SIMION



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

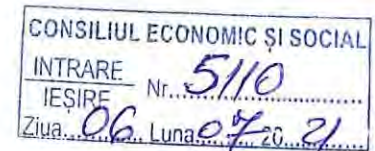
Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

referitor la proiectul de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea bilanțului general al Trezoreriei Statului și a contului de execuție a bugetului Trezoreriei Statului pe anul 2020

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Hotărâre a Guvernului privind aprobarea bilanțului general al Trezoreriei Statului și a contului de execuție a bugetului Trezoreriei Statului pe anul 2020*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 6.07.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,

Bogdan SIMION



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Către,



AUTORITATEA NAȚIONALĂ SANITAR VETERINARĂ ȘI PENTRU SIGURANȚA ALIMENTELOR

Domnului Președinte Robert Viorel CHIOVEANU

Stimate domnule Președinte,

Referitor la adresa dumneavoastră nr. 26157/22.06.2021, înregistrată la Consiliul Economic și Social cu nr. 5008/30.06.2021, vă aducem la cunoștință faptul că Plenul Consiliului Economic și Social a hotărât, în ședința din data de 6.07.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/4.03.2021, returnarea **proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru stabilirea unor măsuri privind creșterea porcinelor, pentru aprobarea Programului pentru supravegherea, prevenirea și controlul pestei porcine africane în România, precum și pentru modificarea unor acte normative**, în vederea finalizării procesului de avizare interministerială, în conformitate cu prevederile art. 22 din Anexa la *Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării*, care stipulează faptul că *”după finalizarea procesului de avizare interministerială (...) a proiectului de act normativ, forma finală însoțită, dacă este cazul, de observațiile instituțiilor avizatoare și de nota justificativă privind nepreluarea acestora, se transmite, prin grija inițiatorilor (...) Consiliului Economic și Social (...) în vederea obținerii avizelor, dacă obținerea acestora este obligatorie, conform dispozițiilor legale în vigoare”*.

Mulțumindu-vă pentru colaborare, vă rugăm să primiți, domnule Președinte, expresia înaltei noastre considerații.

Președinte,
Bogdan SIMON



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

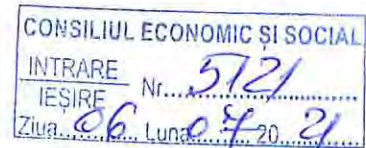
Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind reglementarea unor măsuri pentru acordarea drepturilor salariale personalului din echipele de proiecte finanțate din fonduri europene (b262/16.06.2021)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind reglementarea unor măsuri pentru acordarea drepturilor salariale personalului din echipele de proiecte finanțate din fonduri europene (b262/16.06.2021)*

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 6.07.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ cu următoarea motivare:

- prin proiectul legislativ se propune ca funcționarii din administrația publică să poată primi salarii mai mari decât viceprimarii sau vicepreședinții consiliilor județene, dacă lucrează în proiecte finanțate din fonduri europene. Mai mult, funcționarii care au depășit acest plafon fixat de lege încasând salarii mai mari vor fi scutiți de returnarea sumelor, în cazul în care Curtea de Conturi a stabilit că plățile reprezintă prejudiciu, iar sumele încasate necuvenit trebuie restituite.

Practic, controalele Curții de Conturi vor deveni inutile și fără urmări, întrucât prejudiciul nu va mai fi recuperat.

Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, conferă personalului din instituțiile și/sau autoritățile publice, nominalizat în echipele de proiecte finanțate din fonduri europene nerambursabile, dreptul de a beneficia de majorarea salariilor de bază cu până la 50%, indiferent de numărul de proiecte în care este implicat, cu condiția ca salariul să nu depășească indemnizația încasată de viceprimarul sau vicepreședintele Consiliului Județean din unitatea administrativă în care lucrează respectivul funcționar. Această majorare se aplică proporțional cu timpul efectiv alocat activităților pentru fiecare proiect.

Inițiatorii propunerii legislative susțin că acest plafon ar trebui eliminat cu totul, fiind invocată necesitatea motivării personalului din administrație pentru o absorbție cât mai bună a fondurilor europene. Mai mult, se apreciază că activitatea depusă de funcționari în proiectele europene ar fi „*muncă forțată*” dacă nu este remunerată în mod corespunzător: „*Ținând cont de necesitatea ca munca suplimentară în cadrul proiectelor finanțate din fonduri europene să fie stimulată și remunerată corespunzător, iar munca forțată este interzisă, o abordare legislativă este oportună din toate punctele de vedere*”.

Singura condiție propusă este ca majorările salariale să fie în limitele aprobate ale cheltuielilor de personal ale primăriei sau ale consiliului județean. Astfel, administrațiile locale vor avea posibilitatea să decidă veniturile funcționarilor care lucrează în proiectele cu finanțare europeană. De asemenea, în cazurile în care Curtea de Conturi a identificat funcționari ai statului care, până în prezent, au încasat sume necuvenite, peste plafonul fixat, proiectul de lege anulează obligația acestora de a restitui aceste sume: „*Se aprobă exonerarea de la plată pentru sumele reprezentând venituri de natură salarială pentru activitatea desfășurată în echipele de proiecte finanțate din fonduri europene încasate în temeiul unor acte administrative sau clauze ale contractelor/acordurilor colective de muncă în vigoare la data plății acestor drepturi, sume considerate a fi încasate nelegal și pe care personalul ale cărui venituri de natură salarială au fost stabilite în baza actelor normative privind salarizarea personalului plătit din fondurile publice trebuie să le restituie drept consecință a constatării de către Curtea de Conturi sau alte structuri/instituții cu atribuții de control a unor prejudicii*”. Întrucât propunerea legislativă nu prevede niciun plafon pentru veniturile în discuție, se creează un precedent ce poate duce la abuzuri și situații nedorite.

- prin inițiativa legislativă se instituie o serie de facilități discriminatorii față de alte categorii de personal din administrația publică, inclusiv în ceea ce privește exonerarea de la plata unor sume încasate necuvenit. Mai mult, invocarea posibilității de aplicare a unor majorări salariale

în situația în care sumele sunt rambursate de autoritatea finanțatoare, contravine prevederilor legale comunitare și naționale aplicabile managementului acestor proiecte;

- prin exceptarea angajaților angajați în derularea proiectelor europene de la prevederile Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare (care deja prevede sporuri pentru cei ce lucrează cu gestionarea fondurilor europene) se creează contextul derogărilor și se ajunge la situații de inechitate față de angajații care desfășoară activități similare, dar pe proiecte finanțate de la bugetul de stat. Acordarea unor beneficii doar pentru că un angajat este implicat într-un proiect european, fără a conexa în niciun fel cu performanța (cum ar fi nivelul fondurilor atrase), nu aduce niciun beneficiu real care să justifice exceptarea de la prevederile legii Legii-cadru nr.153/2017;
- art. 2 al propunerii legislative introduce o prevedere care activează retroactiv, prin scutirea de la recuperarea sumelor acordate cu depășirea plafoanelor introduse prin Legea-cadru nr.153/2017 și constatate ca nelegale de către controalele Curții de Conturi (unele având și decizii definitive ale instanțelor), contravenind totodată și principiului neretroactivității legii.

Președinte,
Bogdan SIMION

U
7
TV



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

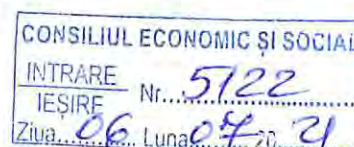
E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.1/2000
pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și
celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar
nr.18/1991 și ale Legii nr.169/1997 (b263/17.06.2021)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru completarea Legii nr.1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr.18/1991 și ale Legii nr.169/1997 (b263/17.06.2021).*

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 6.07.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ cu următoarea motivare:

- modificarea propusă este de natură a afecta procesul de judecată și dreptul la apărare, deoarece există posibilitatea existenței unor procese care pot fi inițiate plecând de la această nerespectare a procedurii de trecere a terenurilor din domeniul public al statului în domeniul privat al autorităților publice locale. În plus, se creează o excepție de la regula schimbării regimului juridic al terenurilor proprietate publică, care poate da naștere unor abuzuri în

ceea ce privește atribuirea de terenuri deoarece proiectul nu vorbește doar de terenurile atribuite;

- în motivarea Deciziei nr. 23/17.10.2011 privind examinarea recursului în interesul legii privind interpretarea și aplicarea dispozițiilor art. 10 alin. (2) din Legea nr. 1/2000 și art. 10 alin. (2) din Legea nr. 213/1998 raportat la dispozițiile art. 55 alin. (5) din Legea nr. 45/2009 referitor la trecerea terenurilor aflate în administrarea instituțiilor prevăzute de art. 9 alin. (1) și art. 9 alin. (11) din Legea nr. 1/2000 din domeniul public al statului în domeniul privat al unității administrativ-teritoriale, prin hotărâri ale comisiilor județene pentru stabilirea dreptului de proprietate asupra terenurilor, în vederea reconstituirii dreptului de proprietate pe vechile amplasamente în favoarea foștilor proprietari sau moștenitorilor acestora, pronunțată de Înalta Curte de Casație și Justiție, devenită obligatorie de la momentul publicării în Monitorul Oficial cu numărul 791, respectiv din data de 8.11.2011 - decizie invocată de inițiatori în motivarea propunerii legislative, s-au reținut următoarele argumente, pe care le considerăm relevante:

În ceea ce privește terenurile proprietate publică a statului, aflate în administrarea sau folosința instituțiilor și stațiilor de cercetări, precum și a unităților cu profil agricol ori silvic, Legea nr. 18/1991 (în forma sa inițială) nu reglementa posibilitatea reconstituirii în natură pe vechiul amplasament, ci doar prin echivalent.

De asemenea, prin reglementările cuprinse în art. 35 alin. (2) din Legea nr. 18/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, aceste terenuri au rămas supuse aceluiași regim de drept public, guvernul fiind singura autoritate cu atribuții de delimitare a acestor suprafețe.

Prin art. 2 alin. (1) din Legea nr. 1/2000 s-a consacrat principiul reconstituirii dreptului de proprietate pe vechile amplasamente, cu condiția ca acestea să fie libere. Actul normativ menționat a exclus, însă, prin art. 9 alin. (1) și (2), posibilitatea reconstituirii pe terenurile aflate în administrarea instituțiilor și stațiilor de cercetare, aparținând domeniului public.

Ulterior, dispozițiile art. 9 alin. (1) din Legea nr. 1/2000 au fost modificate (prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 102/2001, aprobată cu modificări prin Legea nr. 400/2002), în sensul că terenurile proprietate de stat administrate de institutele și stațiile de cercetare destinate cercetării și producerii de semințe și material săditor din categorii biologice superioare și cele pentru creșterea de animale de rasă, precum și cele administrate de unitățile de învățământ cu profil agricol sau silvic aparțin domeniului public al statului.

În ceea ce privește situația foștilor proprietari ai terenurilor în discuție, art. 10 din Legea nr. 1/2000, astfel cum a fost modificat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 102/2001, a stabilit că urmează să li se atribuie terenuri din proprietatea privată a statului, în

situația în care acestea sunt insuficiente putând fi suplimentate cu suprafețe ce se vor scoate din domeniul public al statului, la propunerea prefectului sau se vor acorda despăgubiri.

Legea nr. 247/2005 a consacrat pentru prima dată principiul reconstituirii dreptului de proprietate pe vechiul amplasament, cu respectarea atribuirilor legale de proprietate din perioadele anterioare.

Art. 1 pct. 14 și 15 din titlul VI al Legii nr. 247/2005 a modificat dispozițiile art. 9 din Legea nr. 1/2000, stabilind posibilitatea reconstituirii dreptului de proprietate în favoarea foștilor proprietari pe vechiul amplasament și în ceea ce privește terenurile din perimetrele stațiilor, instituțiilor și centrelor de cercetare, specificând că în proprietatea statului și în administrarea acestor institute urmau să rămână numai terenurile destinate cercetării și producerii de semințe, de material săditor din categoriile biologice superioare și de animale de rasă.

De asemenea, prin art. 10 alin. (1) și (2) din Legea nr. 1/2000, modificată și completată prin Legea nr. 247/2005, s-a prevăzut ca persoanelor cărora li s-a reconstituit dreptul de proprietate asupra terenurilor deținute de instituțiile și stațiile de cercetare să li se atribuie terenuri în natură, din proprietatea privată a statului, în situația în care acestea sunt insuficiente putând fi suplimentate cu suprafețe ce se vor scoate din domeniul public al statului, în condițiile legii, la propunerea prefectului.

Dispozițiile Legii nr. 247/2005 au menținut posibilitatea acordării cu caracter subsecvent a măsurilor reparatorii prin echivalent, sub forma despăgubirilor.

Reconstituirea dreptului de proprietate pe terenuri situate în perimetrul stațiilor de cercetare presupune, așadar, următoarele premise:

- trecerea terenurilor în discuție din domeniul public al statului în domeniul privat al unității administrativ-teritoriale în a cărei rază se situează;
- delimitarea terenului în sole compacte, conform art. 9 și 12 din Legea nr. 1/2000;
- terenul ce face obiectul retrocedării să nu fie indispensabil cercetării, astfel cum rezultă din interpretarea dispozițiilor art. 10 din Hotărârea Guvernului nr. 890/2005;
- lipsa terenului disponibil administrat de alte instituții și autorități publice din Județul respectiv sau din județele învecinate reprezintă o condiție negativă ce rezultă din interpretarea art. 10 alin. (7) din regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 890/2005 și se impune a fi îndeplinită numai în situația în care reconstituirea nu se realizează pe fostul amplasament al proprietarului deposedat, ci pe un altul.

Condiția esențială de validitate a actului administrativ prin care se dispune cu privire la reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor din perimetrul stației de cercetare constă în legalitatea procedurii de trecere a terenului din domeniul public al statului în cel privat, operațiune prin care aceste bunuri intră în circuitul civil, putând servi la retrocedare.

Înalta Curte constată că se impune îndeplinirea cerințelor art. 10 alin. (2) din Legea nr. 213/1998, care stipulează că trecerea din domeniul public în domeniul privat se face prin hotărâre a Guvernului, dacă prin Constituție sau prin lege nu se prevede altfel.

Din interpretarea sistematică a dispozițiilor art. 10 alin. (2) din Legea nr. 1/2000 și a dispozițiilor art. 10 alin. (2) din Legea nr. 213/1998 rezultă că referirea din art. 10 alin. (2) din Legea nr. 1/2000, la noțiunea "în condițiile legii" trebuie raportată la dispozițiile-cadru ale Legii nr. 213/1998 și prin urmare, la obligativitatea parcurgerii procedurii de trecere din domeniul public în domeniul privat, prin hotărâre a Guvernului.

Validarea nu presupune în mod obligatoriu ca persoanele îndreptățite să primească teren pe vechiul amplasament, ci se pot atribui terenuri din rezerva aflată la dispoziția Comisiei Locale de Fond Funciar sau chiar despăgubiri, în lipsa rezervei. Dreptul câștigat prin validare nu presupune, în mod necesar, ca persoanele îndreptățite să primească teren în natură, individualizat în perimetrul stațiunii de cercetare.

Un bun aflat în domeniul public de interes național nu poate fi lăsat la dispoziția unei instituții de interes județean, în caz contrar fiind încălcat regimul juridic al proprietății publice.

Comisia județeană poate doar să constate trecerea din domeniul public al statului în domeniul privat, după parcurgerea procedurii expres prevăzute de lege, hotărârile sale neintrând în sfera noțiunii de lege, lato sensu.

Acestea sunt acte administrative ce nu se pot încadra în situația de excepție la care fac referire dispozițiile art. 10 alin. (2) din Legea nr. 213/1998.

Mai mult, având în vedere că terenurile institutelor și stațiunilor de cercetare științifice sunt cuprinse expres în enumerarea din anexa la Legea nr. 213/1998, la pct. 5, ar fi împotriva oricărei norme (de tehnică legislativă) să se permită ca o hotărâre a comisiei județene să modifice o lege - aceeași prevedere fiind preluată și în Anexa nr. 2 - pct. 5 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ.

Faptul că legiuitorul, prin edictarea dispozițiilor modificatoare ale Legii nr. 247/2005, nu a înțeles să deroge de la procedura stabilită prin Legea nr. 213/1998, rezultă și din intervenția ulterioară a acestuia, prin art. 55 alin. (5) din Legea nr. 45/2009 fiind interzisă în mod expres trecerea terenurilor aflate în administrarea unităților și instituțiilor de cercetare-dezvoltare indispensabile cercetării, din domeniul public al statului în domeniul privat al statului, prin hotărâre a comisiei locale, a comisiei județene, respectiv a Comisiei de Fond Funciar a Municipiului București.

În acord cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului în Cauza Viașu împotriva României (Cererea nr. 75.951/01, Hotărârea din 9 decembrie 2008, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 361 din 29 mai 2009), pentru a se elimina

echivocul situațiilor juridice incerte, trebuie să se aprecieze dacă justul echilibru ce trebuie păstrat între protecția drepturilor foștilor proprietari și cerințele interesului general nu a fost distrus prin aceea că persoanele îndreptățite la reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor au suportat o sarcină disproporționată și excesivă prin neexecutarea creanței privind restituirea bunului sau a creanței în despăgubire. Se impune a se concluziona că identificarea terenurilor ce pot forma obiectul reconstituirii dreptului de proprietate pe vechile amplasamente și trecerea lor din domeniul public al statului în cel privat trebuie să se situeze în timp anterior validării propunerilor de reconstituire.

Această interpretare a normei de drept în discuție asigură previzibilitatea în procesul de reconstituire a dreptului de proprietate, respectând, totodată, cerințele realizării interesului general al societății în apărarea și garantarea dreptului de proprietate publică a statului.

Dreptul persoanelor îndreptățite la reconstituirea proprietății asupra terenurilor în natură sau prin despăgubiri stabilite conform legii (art. 10 din Legea nr. 1/2000) nu este contestat, "dreptul câștigat prin validare nepresupunând, însă, în mod necesar, ca foștii proprietari să primească teren în natură, individualizat în perimetrul stațiunii de cercetare."

Concluzionând, Înalta Curte de Casație și Justiție a decis prin această hotărâre, că: "În interpretarea și aplicarea dispozițiilor art. 10 alin. (2) din Legea nr. 1/2000 și art. 10 alin. (2) din Legea nr. 213/1998 raportat la art. 55 alin. (5) din Legea nr. 45/2009 referitor la trecerea terenurilor aflate în administrarea instituțiilor prevăzute de art. 9 alin. (1) și art. 9 alin. (11) din Legea nr. 1/2000 din domeniul public al statului în domeniul privat al unității administrativ-teritoriale, stabilește că sintagma "în condițiile legii" din cuprinsul Legii nr. 1/2000 trebuie înțeleasă în sensul trimiterii la condițiile prevăzute de Legea nr. 213/1998 cu privire la "obligativitatea parcurgerii procedurii de trecere a terenurilor din domeniul public în domeniul privat, prin hotărâre a Guvernului, emisă cu privire la terenurile delimitate în condițiile art. 9 și 12 din Legea nr. 1/2000."

Totodată, analizând dispozițiile legilor proprietății sau cele ale propunerilor legislative care tindeau la modificarea acestora, Curtea Constituțională s-a pronunțat în nenumărate rânduri în sensul în care acestea sunt neconstituționale, dacă urmăresc restituirea unor terenuri, fără trecerea prealabilă a acestora din domeniul public al statului în domeniul privat al acestuia, în condițiile legii (în acest sens amintim Decizia nr. 395/2017), ultimul exemplu relevant fiind Decizia nr. 685/30.09.2020.

La mai mult de 10 ani de la pronunțarea Deciziei nr. 23/2011, prin care s-a clarificat de către instanța supremă modalitatea de aplicare și interpretare a dispozițiilor

art. 10 alin. (2) din Legea nr. 1/2000 și în ciuda caracterului său obligatoriu, prin prezenta propunere legislativă, de completare a art. 10 cu un nou alineat – alin. (3), se încalcă în mod evident principiul ierarhiei actelor normative și se tinde la a conferi hotărârilor comisiilor județene de fond funciar, aceeași forță juridică cu cea a unui act normativ cu forță de lege, ceea ce este inadmisibil din perspectiva principiului mai sus enunțat (Articolul unic: *“Sunt și rămân la dispoziția comisiilor locale de fond funciar, în vederea reconstituirii dreptului de proprietate către foștii proprietari ai acestora sau către moștenitorii lor, terenurile aflate inițial în domeniul public al statului și în administrarea stațiilor de cercetare-dezvoltare și trecute în domeniul privat al unităților administrativ-teritoriale, la dispoziția comisiilor locale pentru stabilirea dreptului de proprietate asupra terenurilor, prin hotărâri ale comisiilor județene de fond funciar, chiar și în situațiile în care nu au fost adoptate hotărâri de guvern pentru modificarea regimului juridic al acestor terenuri”*).

”Principiul ierarhiei actelor normative presupune ca dezactivarea unui teren din domeniul public al statului să se facă printr-un act cu aceeași forță juridică. Or, hotărârea comisiei județene nu răspunde acestui imperativ, fiind un act administrativ, și nu un act normativ. Comisia, ca și autoritate administrativă, nu se poate substitui puterii executive în exercitarea atribuțiilor prevăzute de Legea nr. 213/1998, date în competența exclusivă a Guvernului.” - extras din motivarea Deciziei 1CCJ nr. 23/2011;

- tot în considerentele aceleiași hotărâri, Înalta Curte de Casație și Justiție a reținut: *„Ca atare, nu se poate recunoaște comisiei județene competența de a dispune trecerea din domeniul public în domeniul privat a terenurilor aflate în perimetrul stațiilor de cercetare, comisia neputându-se substitui puterii executive în ceea ce privește competența exercitării atribuțiilor stabilite de Legea nr. 213/1998.*

Se poate concluziona că dreptul de proprietate publică nu încetează decât prin modalitățile indicate în art. 10 alin. (1) din Legea nr. 213/1998, în caz contrar fiind încălcat caracterul inalienabil al terenurilor proprietate publică aflate în administrarea stațiilor de cercetare.”

Soluția legislativă reglementată anterior de art. 10 din Legea nr. 213/1998 a fost preluată de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, în art. 292.

În consecință, propunerea legislativă încalcă prevederile cuprinse în art. 136 alin. (2) din Constituția României, privind ocrotirea proprietății publice (*“Proprietatea publică este garantată și ocrotită prin lege și aparține statului sau unităților administrativ-teritoriale”*), ce trebuie analizate coroborat cu prevederile art. 286 alin. (1) și alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ: *„(1) Domeniul public este alcătuit din bunurile prevăzute la art. 136 alin. (3) din Constituție, din cele stabilite în anexele nr. 2-4 și din orice alte bunuri care, potrivit legii sau prin natura lor, sunt de uz sau de interes public (...) (2)*

Domeniul public al statului este alcătuit din bunurile prevăzute la art. 136 alin. (3) din Constituție, din cele prevăzute în Anexa nr. 2, precum și din alte bunuri care, potrivit legii sau prin natura lor, sunt de uz sau de interes public național." Anexa nr. 2 - Lista cuprinzând unele bunuri care aparțin domeniului public al statului, enumeră la punctul 5: „5. terenurile care au aparținut domeniului public al statului înainte de 6 martie 1945; terenurile obținute prin lucrări de îndiguiri, de desecări și de combatere a eroziunii solului; terenurile institutelor și stațiilor de cercetări științifice și ale unităților de învățământ agricol și silvic, destinate cercetării și producerii de semințe și de material săditor din categoriile biologice și de animale de rasă;”, dar și pe cele ale art. 136 alin. (4) din Legea fundamentală ("Bunurile proprietate publică sunt inalienabile");

În egală măsură, soluția preconizată prin articolul unic din prezentul proiect de act normativ, aduce atingere și dispozițiilor art. 1 alin. (5) referitor la principiul legalității, din Constituție;

- nu poate fi ignorat raționamentul - de altfel corect al Înaltei Curți de Casație și Justiție - conform căruia: "*Dreptul câștigat prin validare nu presupune, în mod necesar, ca persoanele îndreptățite să primească teren în natură, individualizat în perimetrul stațiunii de cercetare.*", pentru că prin acordarea unui alt teren din rezerva aflată la dispoziția Comisiei Locale de Fond Funciar sau chiar prin acordarea de despăgubiri, în lipsa rezervei, dreptul de proprietate privată este în egală măsură garantat;
- în Expunerea de motive a inițiativei legislative nu se prezintă date concrete, din care să rezulte numărul de persoane care s-ar afla în ipoteza descrisă la articolul unic din proiectul de lege, prin care se propune completarea art. 10 din Legea nr. 1/2000. În consecință, aceasta nu este fundamentată pe date rezultate din cercetări efectuate în acest sens, din care să rezulte, cel puțin estimativ, cuantumul suprafeței de teren care ar urma să fie dezafectată din domeniul public al statului, în scopul soluționării procesului de restituire, deci nu se evaluează impactul produs de o astfel de modificare a actului normativ. Se încalcă astfel și dispozițiile art. 6 din Legea nr. 24/2000, inclusiv în ceea ce privește lipsa unui studiu de impact, ca instrument de prezentare și motivare a inițiativei legislative.

Președinte,

Bogdan SIMION

78



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

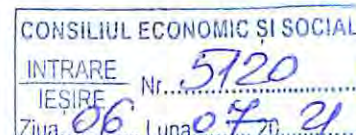
E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea

Legii nr.241/2006 a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare

(b264/17.06.2021)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.241/2006 a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare (b264/17.06.2021)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 6.07.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ cu următoarea motivare:

- obținerea unui acord suplimentar pe circuitul de avizare conduce la creșterea birocrăției, pentru obținerea/ realizarea sistemului de alimentare fiind deja necesare avize de la Agenția pentru Protecția Mediului, Administrația Națională Apele Române, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale (după caz, ex.: foraje în extravilan), studiu pedologic, studiu geologic verificat, diverse documentații cadastrale și avize de specialitate;

- alimentarea cu apă din surse directe de apă necesită obligatoriu obținerea avizului din partea Administrației Naționale Apele Române, în baza unui studiu hidrogeologic și a unei expertize realizate de Institutul Național de Hidrologie și Gospodărirea Apelor, care montează apometre sigilate ulterior obținerii autorizației de construire și a efectuării sistemului, beneficiarul plătiind redevența pentru apa consumată;
- redevența plătită este inferioară, în cele mai multe cazuri, prețului apei furnizate de un operator de apă și canal fiind în detrimentul celor afectați de lipsa apei;
- în plus, chiar dacă într-o zonă activează un operator public, există posibilitatea ca, pentru a putea deservi o persoană juridică care are nevoie de apă, să fie nevoie de lucrări suplimentare de extindere a rețelei, lucrări ce necesită timp și proceduri administrative laborioase. Într-o astfel de situație, persoana juridică/ beneficiarul devine dependent de lucrări și situații care depind de o altă entitate;
- modificarea propusă nu conduce la combaterea fenomenului de racordare ilegală, așa cum este invocat în expunerea de motive, identificarea de bransamente ilegale și sancționarea acestora intrând în atribuțiile organelor de control competente.

Președinte,

Bogdan SIMION



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



PUNCTE DE VEDERE

referitoare la propunerea legislativă pentru completarea

Legii educației fizice și sportului nr.69/2000 (b271/18.06.2021)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru completarea Legii educației fizice și sportului nr.69/2000 (b271/18.06.2021)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 22 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 16.06.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenumului nr.25/04.03.2021, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere**:

- a) reprezentanții părții patronale și reprezentanții părții sindicale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ.
- b) reprezentanții asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarea motivare:
 - expunerea de motive nu este prezentată în mod argumentat și nu oferă date certe raportat la potențiala legătură de cauzalitate directă între numărul relativ mic de copii care fac sport

de performanță, procentul mic (15%) de sportivi care trec de la juniorat la seniorat, și absenta unui sprijin material direct către sportivii juniori, prin preconizatul „tichet de sportiv”;

- de asemenea, nu rezultă din expunerea de motive care ar putea fi impactul pozitiv al acestei măsuri în privința creșterii numărului de copii care practică sport de performanță și a procentului celor dintre aceștia care decid să urmeze o carieră sportivă la seniori;
- scăderea numărului de copii care practică sportul și abandonarea carierei sportive la pragul dintre juniorat și seniorat poate avea multiple cauze, și nu neapărat lipsa resurselor financiare este cea mai importantă;
- în absența unor date și informații clare, rezultate în urma unor cercetări și măsurători obiective despre cauzele reale pentru care copiii nu fac sport, iar cei care fac sport abandonează cariera sportivă, și despre măsura în care tichetul sportiv va împiedica în mod semnificativ aceste tendințe, instituirea prin lege a “tichetului de sportiv”, nu înseamnă decât cheltuirea unor resurse publice pentru un rezultat pozitiv îndoielnic și care este mai mult decât incert;
- totodată, trebuie observat că se propune ca resursele necesare pentru finanțarea acordării „tichetului de sportiv” să fie deduse din acciza pentru alcool și tutun, acciza care, în mod normal, este folosită pentru susținerea sistemului public medical. Ori, în contextul crizei sanitare pe care încă o traversăm, sistemul medical nu se poate dispensa nici măcar în parte de aceste resurse financiare;
- în timp ce, în general, se considera că practicarea sportului are efecte benefice la nivel individual și la nivelul societății, în același timp, trebuie observat că a urma o carieră de sportiv profesionist presupune sacrificii majore în plan personal, iar efectele pe termen lung ale unei astfel de decizii nu sunt întotdeauna pozitive pentru individ. În acest context, decizia de a practica un sport, în regim profesionist, de performanță trebuie să fie una strict personală, independentă și neinfluențată în niciun fel din exterior, și, mai ales, de calcule privind potențiale avantaje materiale pe care statul le-ar putea oferi sau nu, la un moment dat;
- se impune ca toate măsurile de sprijin să se bazeze pe principiul echității, în locul unei abordări universaliste. Înțelegând nevoia de a sprijini performanța în sport, partea societății civile atrage atenția asupra faptului ca abordarea universalistă nu face decât să mărească clivajul între copiii care au părinți cu venituri reduse și cei care provin din familii stabile din punct de vedere financiar. Este de recomandat ca acordarea voucherelor, chiar la o sumă mai mare decât cea prevăzută de inițiator în acest moment, să fie acordată copiilor care au nevoie de sprijin suplimentar în procurarea celor necesare atingerii performanței,

asigurându-se astfel echitatea și șansele egale. Experiența unor metode asemănătoare, nediferențiate, de sprijin a tuturor copiilor, cum ar fi programul *Cornul și laptele*, s-a dovedit, prin studii de impact, a fi una lipsită de eficacitate;

- expunerea de motive este una insuficient argumentată, în sensul în care inițiatorii nu analizează ex-ante impactul acordării acestor vouchere. Pot exista - și cel mai probabil există - multiple alte cauze pentru care copiii nu mai practic sportul de performanță, printre care, spre exemplu, lipsa cluburilor sportive, lipsa secțiilor de juniori în cadrul celor existente sau faptul că fondurile bugetare direcționate de la bugetul de stat către cluburile sportive sunt folosite, în proporție covârșitoare (peste 95%, în general) către finanțarea secțiilor de seniori. Astfel, un voucher acordat oricărui copil care practică sportul de performanță nu este neapărat de natură a rezolva problema de politică publică care se cere a fi rezolvată. Nu în ultimul rând, ar exista numeroase dificultăți în implementarea acestei metode, neexistând în prezent criterii clare și transparente de apartenență la o secție de juniori și neexistând capacitate în rândul cluburilor de a monitoriza frecvența participării și de a determina, legal și transparent, apartenența la club în funcție de frecvență.

Președinte,
Bogdan SIMION

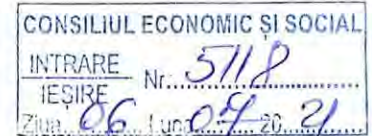


CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31
021.310.23.57, 021.316.31.33
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea

Legii educației fizice și sportului nr.69/2000 (b272/18.06.2021)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru completarea Legii educației fizice și sportului nr.69/2000 (b272/18.06.2021)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 6.07.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ cu următoarea motivare:

- inițiativa legislativă propune modificări care vizează obținerea unor rezultate la nivel național, cum, de altfel, specifică și sintagma aleasă pentru definirea activităților subsumate: *"Săptămâna mișcării în România"*. În acest context, ar fi necesară precizarea unui interval de timp concret în care manifestările de profil să aibă loc la nivel național. Pe de altă parte, prin natura sa, de cele mai multe ori, o lege obligă/ impune sau limitează, rareori oferind o alternativă. În cazul de față, toate prevederile propuse au caracter opțional, cu excepția celor care vizează, punctual, obligații de notificare și centralizare și, ca atare, nu se justifică promovarea soluției legislative, care rămâne astfel fără obiect.

Președinte,

Bogdan SIMION



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

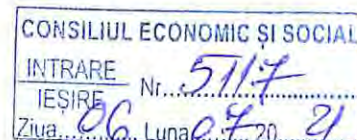
E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii Educației Naționale nr.1/2011 (plx282/22.06.2021)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii Educației Naționale nr.1/2011 (plx282/22.06.2021)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 6.07.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ cu următoarea **motivare:**

- subiectul propus spre reglementare nu este adecvat pentru legea educației, precizări clare cu privire la subiectul din acest proiect legislativ aflându-se în Regulamentul-cadru de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitar (ROFUIP). Proiectul de lege nu este fundamentat pe studii clare, astfel fundamentarea generalizează unele situații particulare;
- în baza prevederilor art. 108 alin. (1) din Legea educației naționale nr. 1 din 2011, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora “*unitățile de învățământ preuniversitar de stat pot obține venituri proprii din activități specifice, conform legii, din donații, sponsorizări sau din alte surse legal constituite*”, coroborate cu prevederile art. 181 alin. (1)-(3) și ale art.

185 din Regulamentul-cadru de organizare și funcționare a unităților de învățământ preuniversitare, aprobat prin OMENCS nr. 5079 din 2016, cu modificările și completările ulterioare, colectarea și/sau gestionarea fondului clasei/ școlii, prin implicarea copiilor/ elevilor sau personalului din unitatea de învățământ, este interzisă;

- art.196 interzice constituirea de fonduri, fapt întărit și de prevederile art. 185 din regulament, care precizează foarte clar cine și cum poate gestiona acest aspect (Consiliul Reprezentativ al Părinților/ Asociația de părinți din unitatea de învățământ);
- deși vine în întâmpinarea unor realități, problematica abordată este una ce are legătură cu dreptul penal, textul fiind, în același timp, relativ deficitar în ceea ce privește forma și conținutul.

Președinte,
Bogdan SIMION



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

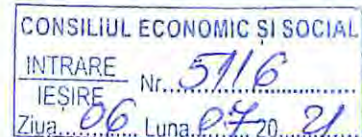
Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea
Ordonanței de urgență a Guvernului nr.133/2000 privind învățământul
universitar și postuniversitar cu taxă, peste locurile finanțate de la bugetul de
stat, cu modificările și completările ulterioare (plx283/22.06.2021)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.133/2000 privind învățământul universitar și postuniversitar cu taxă, peste locurile finanțate de la bugetul de stat, cu modificările și completările ulterioare (plx283/22.06.2021)*

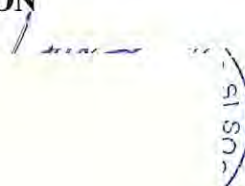
CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 6.07.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ cu următoarea **motivare:**

- acest proiect legislativ propune ca taxele de școlarizare să poată fi indexate cu inflația, pe parcursul studiilor, fapt ce, în mod evident, nu este în favoarea beneficiarilor actului de educație;

- costul riscului devalorizării monetare nu trebuie asumat de student, câtă vreme fiecare parte s-a angajat la prestații certe la momentul încheierii contractului. De asemenea, în cazul prestațiilor cuvenite studentului (precum bursa) nu există o politică de indexare în favoarea studentului. Similar, nu există o astfel de politică nici din partea statului către universități pentru prestații datorate studentului (precum subvenția pentru cămine și cantine). Astfel, dintre toate felurile de relații în discuție, singurul aflat pe o poziție inferioară ar fi studentul;
- universitatea încheie contracte cu preț fix cu diferiți operatori, deci riscul devalorizării monetare îl suportă operatorii, nu universitatea. Dacă acesta este transferat studentului, fără a fi transferat universității de către operatori, ne aflăm, de fapt, în situația în care universitatea profită de devalorizarea monetară, generând exces. În acest sens, recent, într-un caz similar, Universitatea din București a pierdut în instanță un proces tocmai pentru că a indexat taxele cu inflația pe parcursul unui ciclu de studii;
- majoritatea prevederilor propunerii legislative sunt deja cuprinse și abordate în Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare.

Președinte,
Bogdan SIMION



Handwritten signature of Bogdan Simion and a circular stamp with the name 'SIMION' written vertically.



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31
021.310.23.57, 021.316.31.33
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 5115
IEȘIRE	
Ziua: 06	Luna: 07 2021

PUNCTE DE VEDERE

referitoare la propunerea legislativă „Legea acvaculturii” (b280/23.06.2021)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative* ”Legea acvaculturii” (b280/23.06.2021).

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 22 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 16.06.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere**:

- a) reprezentanții părții patronale și reprezentanții părții sindicale au votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarea motivare:
 - prevederile propunerii legislative, în special cele care fac referire la vânzarea de terenuri aflate în proprietatea privată a statului, inclusiv cele aflate sub luciul de apă, conțin elemente interpretabile sau chiar ambigue, ce au potențialul de a permite acțiuni abuzive în legătură cu aceste active.
- b) reprezentanții asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ.

Președinte,
Bogdan SIMION

9

CONSIL
SOCIAL