



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

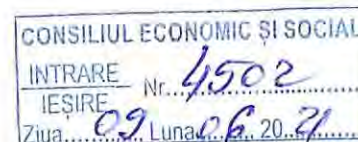
Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)  
Către,



### GUVERNUL ROMÂNIEI

### MINISTERUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

**Domnului Secretar General Liviu Gabriel BULGARU**

*Stimate domnule Secretar General,*

Referitor la adresa dumneavoastră nr.43/31.05.2021, înregistrată la Consiliul Economic și Social cu nr. 4262/31.05.2021, vă aducem la cunoștință faptul că Plenul Consiliului Economic și Social a hotărât, în ședința din data de 9.06.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/4.03.2021, returnarea **proiectului de Hotărâre a Guvernului privind reorganizarea Institutului Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Zootehnie Balotești prin desființarea Institutului Național de Cercetare-Dezvoltare pentru Biologie și Nutriție Animală – IBNA Balotești și pentru modificarea anexei nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr. 1705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului**, în vederea finalizării procesului de avizare interministerială, în conformitate cu prevederile art. 22 din Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, care stipulează faptul că *”după finalizarea procesului de avizare interministerială (...) a proiectului de act normativ, forma finală însoțită, dacă este cazul, de observațiile instituțiilor avizatoare și de nota justificativă privind nepreluarea acestora, se transmite, prin grija inițiatorilor (...) Consiliului Economic și Social (...) în vederea obținerii avizelor, dacă obținerea acestora este obligatorie, conform dispozițiilor legale în vigoare”*.

Mulțumindu-vă pentru colaborare, vă rugăm să primiți, domnule Secretar General, expresia înaltei noastre considerații.

**Președinte,**

**Bogdan SIMION**



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

AVIZ

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 4697
IEȘIRE	
Ziua 09	Luna 06 2021

**referitor la proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru completarea  
Normelor metodologice de aplicare a Legii concediului paternal  
nr. 210/1999, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 244/2000**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Hotărâre a Guvernului pentru completarea Normelor metodologice de aplicare a Legii concediului paternal nr. 210/1999, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 244/2000.*

## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 9.06.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,

**Bogdan SIMION**



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

#### **referitor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal.*

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 9.06.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, **cu propunerile de modificare prevăzute în anexă.**

**Președinte,**

**Bogdan SIMION**

## Propuneri de modificare aferente

*proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului**pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal*

Nr. crt.	Text inițial	Text propus	Observații
1.	<p>Art. 315 (1)...</p> <p>(2)</p> <p>a) de către orice persoană impozabilă care efectuează vânzări intracomunitare de bunuri la distanță care au locul de începere a expediției sau transportului bunurilor în România. Regimul special poate fi utilizat și de către orice persoană impozabilă care nu are sediul activității economice în Uniunea Europeană, și nici nu dispune de un sediu fix în România, dar efectuează vânzări intracomunitare la distanță care au locul de începere a</p>	<p>Art. 315 (1)...</p> <p>(2)</p> <p>b) de către orice persoană impozabilă care efectuează vânzări intracomunitare de bunuri la distanță care au locul de începere a expediției sau transportului bunurilor în România. Regimul special poate fi utilizat și de către orice persoană impozabilă care nu are sediul activității economice în Uniunea Europeană, și nici nu dispune de un sediu fix în România, dar efectuează vânzări intracomunitare la distanță și alege România ca stat membru</p>	<p>Eliminarea sintagmei se impune în vederea corelării alineatului cu celelalte prevederi ale Ordonanței de urgență.</p>

<p>expedierii sau transportului bunurilor în mai multe state membre, între care și România și alege România ca stat membru de înregistrare.</p>	<p>de înregistrare.</p>	
<p><b>2.</b></p> <p>Art. 315<sup>3</sup> - Mecanism special pentru declararea și plata TVA la import (1) ... (3)</p> <p>(4) Prin derogare de la art. 291 alin. (2) și (3), pentru importurile de bunuri realizate în cadrul mecanismului special pentru declararea și plata TVA la import, este aplicabilă cota standard de TVA prevăzută la art. 291 alin. (1).</p>	<p>Art. 315<sup>3</sup> - Mecanism special pentru declararea și plata TVA la import (1) ... (3)</p> <p>(4) <i>Se elimină</i></p>	<p>Se impune eliminarea acestei prevederi, cu atât mai mult cu cât are un caracter opțional. Implementarea ei ar determina un cost mai mare la nivelul consumatorului pentru bunurile pentru care este aplicabilă o cotă redusă (în cazul în care s-ar aplica mecanismul special de import).</p> <p><i>“Prin derogare de la articolul 94 alineatul (2), statul membru poate să prevină că, atunci când se utilizează prezentul mecanism special, este aplicabilă cota standard de TVA aplicabilă în statul membru de import.”</i></p>
<p><b>3.</b></p> <p>Art. 315<sup>3</sup> - Mecanism special pentru declararea și plata TVA la import (1) ... (5)</p> <p>(6) Persoana care prezintă bunurile în vamă trebuie să depună declarația specială de TVA și să plătească TVA încasată în luna calendaristică de raportare până la termenul de plată aplicabil plății taxelor la import care fac obiectul amânării plății, respectiv cel târziu în a șaisprezecea zi a lunii următoare lunii calendaristice de raportare</p>	<p>Art. 315<sup>3</sup> - Mecanism special pentru declararea și plata TVA la import (1) ... (5)</p> <p>(6) Persoana care prezintă bunurile în vamă trebuie să depună declarația specială de TVA și să plătească TVA încasată în luna calendaristică de raportare până la termenul de plată aplicabil plății taxelor la import care fac obiectul amânării plății, respectiv până la sfârșitul lunii următoare lunii calendaristice de raportare</p>	<p>Alinierea la prevederile Directivei: Art. 369zb, para (2) din Directiva (UE) 2017/2455</p> <p><i>„Statele membre impun ca TVA menționată la alineatul (1) să fie datorată până la sfârșitul lunii care urmează importului”</i></p>



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027  
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31  
021.310.23.57, 021.316.31.33  
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

#### referitor la proiectul de Lege privind unele măsuri pentru continuarea activității de către persoanele care îndeplinesc condițiile de pensionare

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal.*

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 9.06.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- Proiectul de lege este lacunar și lasă loc unor interpretări subiective, fapt ce se poate constata încă de la primul articol al acestuia:

*”Art. 1 - (1) Persoanele care desfășoară activități în baza unui contract de muncă, a unui raport de serviciu sau a unui act de numire în funcție, după caz, pot continua activitatea, la cerere, până la împlinirea vârstei de 70 de ani.”*

Din cuprinsul acestui articol nu reiese clar că este vorba de angajați la stat, iar dacă se poate interpreta că vizează și zona privată, aceasta ar constitui o ingerință nedorită și nejustificată a statului asupra managementului capitalului privat;

- In ceea ce privește prevederile art. 6:

*(1) Prevederile art. 3 alin.(2), ale art. 5 alin.(2) și cele ale art.8 din prezenta lege nu se aplică:*

*a) persoanelor alese în funcții publice sau celor pentru care durata mandatului este prevăzută de Constituție;*

*b) persoanelor care beneficiază de drepturi de autor în condițiile Legii nr. 8/1996 privind dreptul de autor și drepturile conexe, republicată, cu modificările și completările ulterioare;*

*c) personalului didactic prevăzut de Legea educației naționale nr. 1/2011 plătit în regim de plata cu ora;*

*d) pensionarilor încadrați în gradul III de invaliditate;*

*e) membrilor Academiei Române;*

*f) asistenților personali și asistenților personali profesioniști prevăzuți de Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare;*

*g) asistenților maternali prevăzuți de Legea nr.272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, republicată, cu modificările și completările ulterioare;*

*h) îngrijitorilor la domiciliu pentru persoana vârstnică prevăzuți de Legea nr.17/2000 privind asistența socială a persoanelor vârstnice, republicată, cu modificările și completările ulterioare.*

*(2) Prevederile art. 3 alin.(2), ale art. 5 alin.(2) și cele ale art.8 din prezenta lege nu se aplică persoanelor din cadrul autorităților administrative autonome sau instituțiilor publice care la data intrării în vigoare a prezentei legi sunt în exercițiul unui mandat a cărui durată este prevăzută de lege.”*

Inițiatorul nu argumentează criteriile în baza cărora au fost selectate aceste categorii ce constituie excepții, în afară mențiunii din expunerea de motive, conform căreia: ”În acord cu jurisprudența Curții Constituționale, au fost introduse unele excepții de la regula suspendării pensiei cu veniturile obținute pe durata desfășurării activității.”, fapt care constituie un caz de discriminare majoră în raport cu alte categorii socio-profesionale;

- Expunerea de motive aduce ca argumente, printre altele, faptul că îmbătrânirea activă poate reduce cheltuielile publice, respectiv reducerea presiunii pe bugetul asigurărilor sociale de stat, prin reglementarea posibilității de a se continua activitatea până la vârsta de 70 de ani.

Conform datelor furnizate de CNPP, există un număr de 5.337.535 asigurați, dintre care 102.375 persoane cu vârsta mai mare sau egală cu 65 de ani, respectiv 88.134 pensionari

și 28.271 cu vârsta mai mare sau egală cu 70 de ani, respectiv 26.954 pensionari. Cu alte cuvinte 115.088 persoane și nu se justifică argumentul presiunii pe buget.

- La art. 4 se precizează că, pentru continuarea activității persoanelor în condițiile art. 2 și 3, nu este necesar acordul angajatorului, ci acesta este obligat să continue raportul juridic de muncă doar la simpla solicitare scrisă a respectivei persoane, or, raportul juridic de muncă indiferent de tipul acestuia presupune acordul celor două părți care îl încheie, ori se instituie o excepție nejustificată. Astfel, putem considera că prevederile actuale ale art. 56, alin 4 din Codul Muncii sunt suficiente;

- Angajatorul trebuie să poată evalua și lua decizia, de la caz la caz, cu privire la capacitatea de continuare a activității a angajaților după vârsta standard de pensionare, în caz contrar, riscând să rămână cu angajați care nu pot îndeplini cerințele locului de muncă ocupat din motive obiective ce țin de capacitatea fizică;

- Managementul resurselor umane în raport cu generațiile tinere:

- Planurile de școlarizare pentru învățământ dual, unde companiile sunt implicate, sunt construite în raport cu numărul și meseriile celor care urmează să iasă la pensie, pentru a asigura înlocuirea. În mai multe cazuri, se asigură și câțiva ani de juniorat pentru a deprinde, prin transfer direct de cunoștințe, capacitățile necesare unei anumite meserii. În cazul în care angajații în prag de pensionare aleg să își prelungească activitatea, cei tineri vor rămâne fără locurile de muncă preconizate, pentru care au fost pregătiți, pentru că angajatorii nu îi pot păstra pe amândoi, fapt de natură a induce un factorul de instabilitate generat în raport cu managementul resurselor umane. În plus, în absența predictibilității ieșirilor din câmpul muncii, angajații vor fi descurajați să investească din timp în formarea profesională a tinerilor.

- Chiar și în situația în care vorbim de lucrători cu studii superioare, care nu au nevoie de pregătire tehnică specifică unei meserii, companiile le pregătesc acestora planurile de carieră ținând cont de retragerea legală din activitate a unora dintre angajați.

- În ceea ce privește recrutarea, termenele de 30 și respectiv 60 de zile pentru notificarea angajatorului sunt extrem de scurte chiar și pentru a planifica procesul de recrutare pentru înlocuitori, în cazul în care angajații nu doresc pensionarea/prelungirea contractului. În cele mai multe cazuri, la vârsta pensionării vorbim fie de angajați specializați în anumite meserii, fie de angajați în poziții de management, poziții pentru care procesul de recrutare durează câteva luni;

- Stabilirea în mod neunitar a vârstei la care își pot deschide dreptul la pensie anumite categorii de beneficiari, reprezintă o măsură discriminatorie în raport cu celelalte categorii profesionale;



- Persoanele care desfășoară activități în baza unui contract individual de muncă, a unui raport de serviciu sau a unui act de numire în funcție în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale și locale, indiferent de modul de finanțare și subordonare, precum și în cadrul regiilor autonome, societăților naționale, companiilor naționale și societăților comerciale la care capitalul social este deținut integral sau majoritar de stat ori de o unitate administrativ-teritorială, care au și calitatea de pensionari ai sistemului public de pensii/sistemului pensiilor militare de stat/beneficiari ai pensiilor de serviciu și care își vor exprima în scris opțiunea pentru continuarea activității (art. 3 din proiectul de lege), precum și persoanele care au calitatea de pensionari ai sistemului public de pensii/sistemului pensiilor militare de stat/ beneficiari ai pensiilor de serviciu ce se încadrează, pe durată determinată sau nedeterminată, după caz, până la împlinirea vârstei de 70 de ani, în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale și locale, indiferent de modul de finanțare și subordonare, precum și în cadrul regiilor autonome, societăților naționale, companiilor naționale și societăților comerciale la care capitalul social este deținut integral sau majoritar de stat ori de o unitate administrativ-teritorială, nu vor avea posibilitatea de a beneficia concomitent atât de plata pensiei de asigurări sociale, cât și de plata drepturilor salariale, finanțate integral sau majoritar din bugetul de stat, urmând a li se suspenda plata pensiei, conform art. 3 alin. (2) și art. 5 alin. (2) din prezentul proiect de act normativ.

În schimb, pentru lucrătorii aflați în aceeași situație, angajați în sistemul privat și care optează pentru menținerea în activitate sau care se vor angaja la un agent economic privat până la împlinirea vârstei de 70 de ani, nu se propune legiferarea acestei interdicții.

În consecință, se va institui un regim în mod evident diferențiat, pentru două categorii de angajați aflați în situații asemănătoare. Or, în Decizia nr. 1414/2009, pronunțată de Curtea Constituțională și invocată în Expunerea de motive a proiectului de act normativ, s-a reținut că nicio dispoziție constituțională nu împiedică legiuitorul să suprimă cumulul pensiei cu salariul, însă acesta poate avea loc cu condiția ca o asemenea măsură să se aplice în mod egal pentru toți cetățenii, iar eventualele diferențe de tratament să aibă o rațiune licită. Însă, în situația adoptării proiectului de act normativ, această reglementare nu se va aplica tuturor cetățenilor, fără nicio discriminare, iar sub aspectul oportunității, o astfel de reglementare este discutabilă, raportat la motivarea din Expunerea de motive: „Îmbătrânirea activă poate reduce presiunea pe bugetul asigurărilor sociale de stat și poate produce venituri bugetare actuale și viitoare mai mari”, atâta timp cât nu este dovedită de date financiare.

Acest tratament diferențiat se reflectă, implicit, și în propunerea de modificare a art. 118 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, cu modificările și completările ulterioare, care ar urma să excepteze pensionarii pentru limită de vârstă, care realizează venituri din exercitarea unor funcții și activități remunerate din fonduri publice, de la posibilitatea de a cumula pensia cu aceste tipuri de venituri.

- Art. 9 alin. (3) din proiectul de act normativ, reglementează obligația angajatorului ca, în situația continuării activității în condițiile art. 2, al desfășurării activității în condițiile art. 3, ori a încadrării în condițiile art. 5, să informeze casa de pensii competentă, în termen de 30 zile calendaristice de la exprimarea opțiunii sau de la data încadrării.

Acest termen, destul de extins, este foarte posibil să intre în contradicție cu cel prevăzut la art. 3 alin. (2) - suspendarea plății pensiei începând cu data de întâi a lunii următoare exprimării opțiunii, astfel încât ar fi oportun ca art. 9 alin. (3) să fie completat în sensul: „...în termen de maximum 30 zile calendaristice de la exprimarea opțiunii sau de la data încadrării, dar astfel încât să se asigure informarea până la data limită menționată la art. 3 alin. (2) și art. 5 alin. (2)” – dacă se va decide și modificarea corelativă a art.5 alin. (2).

- Propunerea de modificare a art. 56 alin. (4) din Codul Muncii, conform proiectului de act normativ, este în măsură din nou să creeze o situație discriminatorie pentru salariații din sistemul privat, pentru că, din interpretarea per a contrario a tezei a II – a din norma propusă, rezultă că în cazul acestora, dispoziția legală impune pe de-o parte existența acordului angajatorului, iar pe de altă parte, nu reglementează continuarea activității în baza aceluiași contract individual de muncă, astfel încât funcția angajatului respectiv din sistemul privat va putea fi modificată, ceea ce presupune o înrăutățire a situației salariatului, față de actuala reglementare cuprinsă în art. 56 alin. (4) din Codul Muncii;

- Teza a III - a din art. 5 alin. (3) al proiectului de act normativ: *„După emiterea deciziei de încetare a contractului, persoana este îndreptățită să solicite, cu 60 de zile calendaristice înainte de data pensionării, reluarea plății pensiei.”*, nu respectă cerințele de claritate și fluentă în redactarea unei norme legale, impuse de art. 8 alin. (4) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

**Președinte,**  
**Bogdan SIMION**



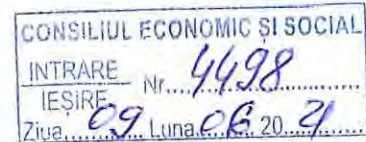
## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027  
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31  
021.310.23.57, 021.316.31.33  
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

### AVIZ



**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea  
Legii nr.151/2010 privind serviciile specializate integrate de sănătate,  
educație și sociale adresate persoanelor cu tulburări din spectrul autist și  
cu tulburări de sănătate mintală asociate (b200/17.05.2021)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.151/2010 privind serviciile specializate integrate de sănătate, educație și sociale adresate persoanelor cu tulburări din spectrul autist și cu tulburări de sănătate mintală asociate (b200/17.05.2021)*.

## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 9.06.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

**Președinte,**  
**Bogdan SIMION**



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

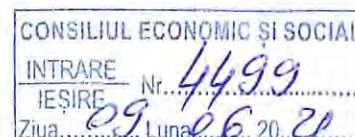
E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

#### **referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății (b201/17.05.2021)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății (b201/17.05.2021)*.

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 9.06.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

**Președinte,**

**Bogdan SIMION**



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

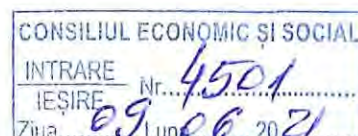
E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

#### **referitor la propunerea legislativă pentru completarea art.291 din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal (b202/17.05.2021)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru completarea art.291 din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal (b202/17.05.2021)*.

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 9.06.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

**Președinte,**

**Bogdan SIMION,**



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

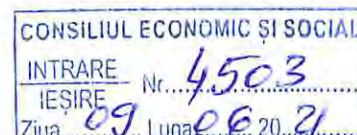
E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### PUNCTE DE VEDERE

#### referitoare la propunerea legislativă privind unele măsuri de sprijin financiar acordate Comitetului Olimpic și Sportiv Român (b206/18.05.2021)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind unele măsuri de sprijin financiar acordate Comitetului Olimpic și Sportiv Român (b206/18.05.2021)*.

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 22 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 9.06.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere**:

- a) reprezentanții părții patronale și reprezentanții părții sindicale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarea **observație**:
- se impune eliminarea alin.(3<sup>1</sup>), propus a se introduce la art.13, întrucât alocarea unei sume din veniturile colectate de la organizatorii de jocuri de noroc trebuie să se realizeze de către Ministerul Finanțelor, și nu în mod direct de către organizatorii de jocuri de noroc, având în vedere natura acestor obligații, respectiv aceea de taxe care reprezintă venituri la bugetul de stat. Față de această calificare a sumelor achitate de organizatorii de jocuri de noroc, alocarea fondurilor trebuie să se realizeze în

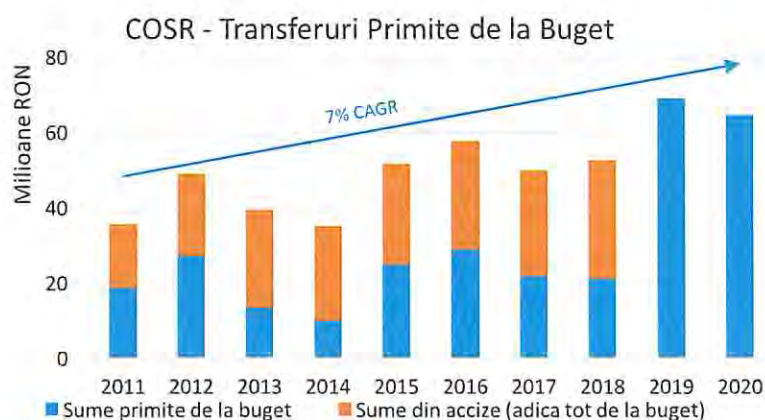
conformitate cu dispozițiile Legii nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, respectiv să fie alocate de ordonatorii principali de credite, și nu în mod direct de subiecții obligației de plată;

- natura obligației stabilită în sarcina companiilor care au obligația de a achita taxele prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare, nu poate fi modificată fără a afecta prognoza veniturilor bugetare ce au stat la baza elaborării strategiei fiscal-bugetare și a Legii bugetului de stat pe anul 2021 nr. 15/2021. Prin urmare, este recomandabil ca măsura propusă să fie aplicată începând cu anul următor celui în care legea va fi aprobată;
  - fondurile pentru Comitetul Olimpic și Sportiv Român provenite din cei 1% din obținerea licenței de organizare a jocurilor de noroc și celelalte taxe prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2009 se impune a fi direcționate numai către bazele sportivilor de performanță, precum și pentru achiziția de echipamente și materiale necesare activității sportive.
- b) reprezentanții asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu **motivarea** prevăzută în anexă.

**Președinte,**

**Bogdan SIMION**

Inițiativa legislativă menționează că în 2021 bugetul COSR s-a diminuat fata de 2020 de la 69.6 mil. Lei la 69 mil. Lei, dar această alocare de la buget către COSR a crescut din 2011 până în 2020 cu 7% pe an. Inflația în România în aceeași perioadă a fost 2% pe an.



1

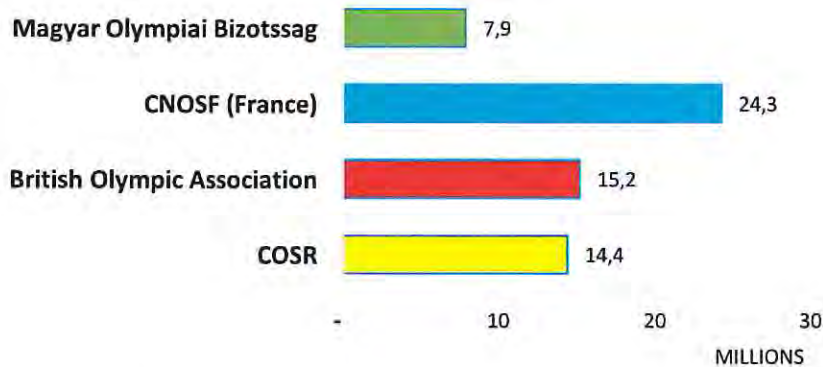
O alocare suplimentară de fonduri bugetare către COSR trebuie făcută numai în măsura în care această instituție își îmbunătățește transparența legată de execuția bugetară actuală, transparență care în prezent lasă de dorit. În prezent COSR nu publică pe site-ul propriu bugetul, bilanțul contabil sau alte asemenea informații; spre deosebire de COSR, alte organisme olimpice naționale publică atât bugetele detaliate cât și rapoarte anuale.

Comparativ cu alte organisme omologe din alte țări (am comparat cu cele din Ungaria, Franța și Marea Britanie), COSR dispune de un buget - nepunând la socoteală sponsorizările private despre care știm că există, dar COSR nu publică detalii despre acestea - cu numai 10% mai mic decât organismul omolog din Marea Britanie, cu 100% mai mare decât comitetul maghiar de profil, și cu circa 40% mai puțin decât cel francez.

<sup>1</sup> Sursa: Date aflate în urma cererii 1041/2021 privind liberul acces la informații publice transmisă către Comitetul Olimpic și Sportiv Român



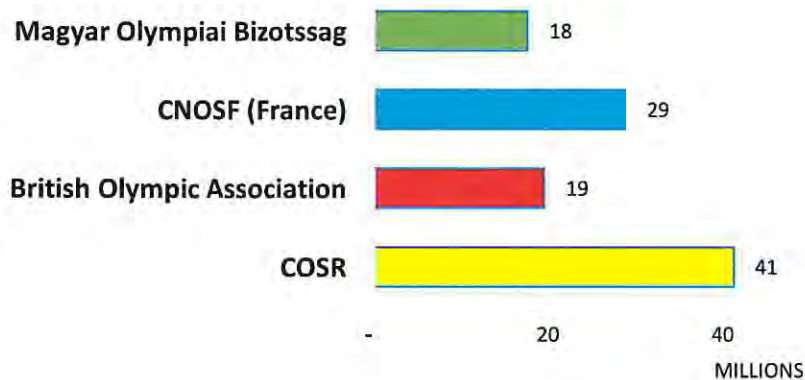
### National Olympic Committees Budgets 2019 (mil EUR\*\*)



\*\* la cursul de schimb mediu din 2019 al valutei țării respective vs EUR

Ajustat însă cu puterea de cumpărare aceste bugete plasează de departe COSR pe primul loc în ceea ce privește bugetul de care dispune.

### NOCs Budgets 2019 (mil USD @ PPP)



În aceste condiții de relativă prosperitate bugetară COSR include anual în competițiile olimpice mai puțini sportivi decât Ungaria și Marea Britanie și aproape de trei ori mai puțini decât Franța.

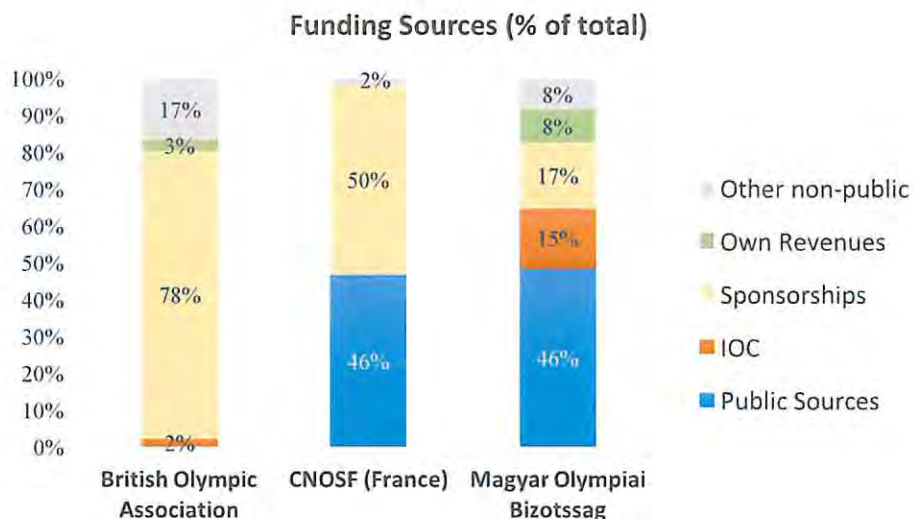
	Number of athletes				European Games			Average per year
	Londra 2012	Sochi 2014	Rio 2016	PyeongChang 2018	Minsk 2019	FOTE Baku 2019		
Romania	103	24	96	27	123	103	95	
Hungary	159	16	160	19	126	100	116	
UK	541	50	366	58	101	44	232	
France	330	116	395	106	171	127	249	

O problemă legată de transparența execuției bugetare o reprezintă și faptul că, în prezent, COSR primește în prezent de la Ministerul Tineretului și Sportului sume (necunoscute) pe care le transferă mai departe către federațiile de specialitate, fără existența niciunei reguli publice și transparente de alocare.

În marea majoritate a statelor europene, comitetele olimpice, beneficiind de un bun capital de imagine, atrag donații și sponsorizări în proporție de peste 50%, chiar 100% în cazul celui britanic; și în România COSR poate

2 Sursa: Site-urile Comitetele Olimpice britanic, maghiar, francez; informațiile primite de la COSR în urma solicitării de informații publice;  
3 Sursa: Site-ul International Olympic Committee;

îmbunătăți atragerea resurselor financiare.



4

În concluzie, considerăm că se impune, cu atât mai mult în eventuala creștere a susținerii publice a bugetului transferat COSR o mult mai mare transparență în ceea ce privește situațiile financiare, sursele de venituri, criteriile după care cheltuiește banii și categoriile de cheltuieli, premiile acordate sportivilor, obiectivele și criteriile urmărite la alocarea de bani către federațiile naționale, etc., dar și asumarea clară a unui set de obiective și principii, precum și publicarea unui raport anual detaliat.

4 Sursa: Rapoartele anuale publicate pe site-urile de profil ale respectivelor organisme.