



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

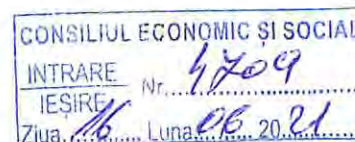
E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

## referitor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea art. 230 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul sănătății

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea art. 230 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, precum și pentru stabilirea unor măsuri în domeniul sănătății.*

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 16.06.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea motivare:

- introducerea contribuției personale pentru spitalele private, fără introducerea unei limite superioare (ce trebuie plafonată la nivelul finanțării echivalente a spitalelor publice), atrage după sine o situație discriminatorie față de unitățile sanitare publice. De altfel, inițiatorul însuși, în nota de fundamentare, invocă necesitatea ”*identificării pârghiilor necesare acoperirii costurilor reale ale serviciilor medicale*”, ceea ce s-ar traduce prin faptul că acest principiu ar fi aplicabil doar unităților private, unitățile publice decontând în continuare la un nivel ”subfinanțat”. Altfel spus, asigurații cu venituri mai mari vor accesa servicii medicale private (interpretarea corectă fiind ”la costul real”, conform prevederilor

proiectului de act normativ), asigurații cu venituri mici vor accesa servicii publice (interpretarea corectă fiind ”subfinanțate”, conform prevederilor proiectului de act normativ);

- transpunerea acestei reglementări ridică probleme semnificative legate de respectarea caracterului social al Fondului Național Unic de Asigurări Sociale de Sănătate, introducând o situație discriminatorie între asigurați, pe criteriul posibilităților financiare.

**Președinte,**  
**Bogdan SIMION**



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)  
Către,

### GUVERNUL ROMÂNIEI MINISTERUL SĂNĂTĂȚII

**Doamnei Secretar General Adjunct Nicoleta RUSU**



*Stimată doamnă Secretar General Adjunct,*

Referitor la adresa dumneavoastră nr. 437/07.06.2021, înregistrată la Consiliul Economic și Social cu nr. 4436/07.06.2021, vă aducem la cunoștință faptul că Plenul Consiliului Economic și Social a hotărât, în ședința din data de 16.06.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/4.03.2021, returnarea **proiectului de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea pachetelor de servicii și a Contractului-cadru care reglementează condițiile acordării asistenței medicale, a medicamentelor și a dispozitivelor medicale, tehnologiilor și dispozitivelor asistive în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate pentru anii 2021 – 2022**, în vederea finalizării procesului de avizare interministerială, în conformitate cu prevederile art. 22 din Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, care stipulează faptul că *"după finalizarea procesului de avizare interministerială (...) a proiectului de act normativ, forma finală însoțită, dacă este cazul, de observațiile instituțiilor avizatoare și de nota justificativă privind nepreluarea acestora, se transmite, prin grija inițiatorilor (...) Consiliului Economic și Social (...) în vederea obținerii avizelor, dacă obținerea acestora este obligatorie, conform dispozițiilor legale în vigoare"*.

Mulțumindu-vă pentru colaborare, vă rugăm să primiți, doamnă Secretar General Adjunct, expresia înaltei noastre considerații.

**Președinte,**  
**Bogdan SIMION**



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind  
prorogarea unor termene din Legea nr.295/2020 pentru modificarea și  
completarea Legii nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală, precum  
și aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului privind prorogarea unor termene din Legea nr.295/2020 pentru modificarea și completarea Legii nr.207/2015 privind Codul de procedură fiscală, precum și aprobarea unor măsuri fiscal-bugetare.*

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 16.06.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

**Președinte.**

**Bogdan SIMION**



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

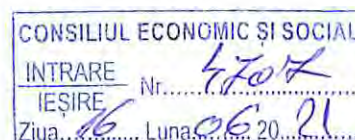
E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

**referitor la proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea  
Hotărârii Guvernului nr. 719/2020 pentru aprobarea procedurii de  
decontare și de plată a sumelor acordate în baza Ordonanței de urgență a  
Guvernului nr. 132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și  
angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de  
răspândirea coronavirusului SARS - CoV – 2, precum și pentru stimularea  
creșterii ocupării forței de muncă**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 719/2020 pentru aprobarea procedurii de decontare și de plată a sumelor acordate în baza Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 132/2020 privind măsuri de sprijin destinate salariaților și angajatorilor în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS - CoV – 2, precum și pentru stimularea creșterii ocupării forței de muncă.*

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 16.06.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele **observații:**

- se impune emiterea unui ghid comun al Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă și al Inspectoratului Teritorial de Muncă, pentru evitarea unor interpretări distincte a textului legii;
- este necesar să se stabilească ca toate unitățile Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă să procedeze în același fel, în sensul ca depunerea documentelor să se efectueze sau nu prin intermediul platformei;
- trebuie să fie precizată modalitatea de transmitere a documentelor între angajatori și unitățile teritoriale ale Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă, astfel încât să existe o practică unitară.

**Președinte,**  
**Bogdan SIMION**



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

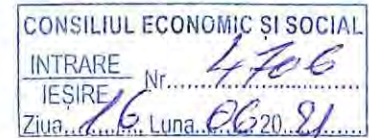
E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

## referitor la Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale.*

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 16.06.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

**Președinte,**  
**Bogdan SIMIŢŢ**



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

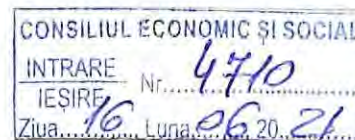
www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)  
Către,

**GUVERNUL ROMÂNIEI**  
**MINISTERUL MUNCII ȘI PROTECȚIEI SOCIALE**  
**Domnului Secretar de Stat Cătălin BOBOC**

*Stimate domnule Secretar de Stat,*



Referitor la e-mail-ul dumneavoastră din data de 11.06.2021, înregistrat la Consiliul Economic și Social cu nr. 4573/11.06.2021, vă aducem la cunoștință faptul că Plenul Consiliului Economic și Social a hotărât, în ședința din data de 16.06.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/4.03.2021, returnarea **proiectului de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1850/2006**, în vederea finalizării procesului de avizare interministerială, în conformitate cu prevederile art. 22 din Anexa la **Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării**, care stipulează faptul că *”după finalizarea procesului de avizare interministerială (...) a proiectului de act normativ, forma finală însoțită, dacă este cazul, de observațiile instituțiilor avizatoare și de nota justificativă privind nepreluarea acestora, se transmite, prin grija inițiatorilor (...) Consiliului Economic și Social (...) în vederea obținerii avizelor, dacă obținerea acestora este obligatorie, conform dispozițiilor legale în vigoare”*.

Mulțumindu-vă pentru colaborare, vă rugăm să primiți, domnule Secretar de Stat, expresia înaltei noastre considerații.

**Președinte,**  
**Bogdan SIMION**





## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

**referitor la proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 337/2017 pentru aprobarea Normelor metodologice privind detașarea salariaților în cadrul prestării de servicii transnaționale pe teritoriul României**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 337/2017 pentru aprobarea Normelor metodologice privind detașarea salariaților în cadrul prestării de servicii transnaționale pe teritoriul României.*

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 16.06.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele **observații:**

- art. 7<sup>1</sup> face referire la posibilitatea transmiterii notificării online, dar fără a stabili un termen până la care platforma ar trebui să devină operațională;
- la art. 14<sup>1</sup> se introduce obligația întreprinderii utilizatoare (din România) de a notifica Inspectoratului Teritorial de Muncă în cazul în care salariatul pus la dispoziție își desfășoară activitatea în alt stat al Uniunii Europene, obligație care nu este prevăzută

în lege (art.5<sup>1</sup> din Legea nr.16/2017 privind detașarea salariaților în cadrul prestării de servicii transnaționale, cu modificările și completările ulterioare). Conform legii, detașarea se consideră a fi făcută de către agentul de muncă temporară cu care salariatul are contract de muncă. În aceste condiții, nu este clar de ce, ce și cum anume declară întreprinderea utilizatoare, aceasta neavând calitate de angajator.

**Președinte,**  
**Bogdan SIMION**



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

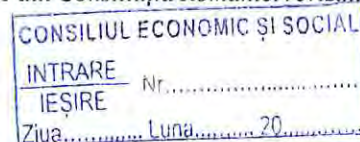
E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

#### referitor la propunerea legislativă privind interzicerea discriminării pe motiv de vaccinare (b222/26.05.2021)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind interzicerea discriminării pe motiv de vaccinare (b222/26.05.2021)*.

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 16.06.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea motivare:

- raportat la prevederea de la art. 1, este inutilă precizarea că inițiativa este în deplină concordanță cu prevederile constituționale ori prevederile unor tratate fundamentale, practică neuzuală, în contextul în care toate actele normative ar trebui să precizeze, în acest caz, această concordanță, relevantă fiind respectarea în concret a acestor reglementări de rang superior;
- în ceea ce privește prevederile art. 2, reglementarea unei răspunderi în cazul efectului indirect este exagerată și cazurile care ar atrage răspunderea sunt dificil de previzionat pentru a răspunde garanțiilor necesare;

- art. 4 reglementează elemente neconforme din perspectiva efectelor juridice, sancționând cu nulitatea fapte juridice și incluzând în sfera subiecților persoanele fizice sau juridice de drept privat, care ar fi sancționate pentru decizii ce intră în sfera exercițiului libertăților acestora, cu atât mai mult în relațiile dintre neprofesioniști;
- art. 5 continuă suita de reglementări neproporționale și nerezonabile, stabilind natura absolută a nulității, putând fi constată la solicitarea oricărei persoane. Coroborat cu art. 4, regula determină vocația unui terț interesat de a solicita constatarea nulității unui act, deși interesul normei este pur privat, specific nulității relative. De asemenea, termenul de 3 zile este la fel de exagerat, similar cu acțiunea în constatarea nulității unei acțiuni de ordonanță președințială, câtă vreme nu este clar dacă ar fi automat îndeplinite condițiile urgenței, astfel cum sunt acestea reglementate în NCPC;
- propunerea legislativă atribuie competența materială a judecării apelului în materie civilă Înaltei Curți de Casație și Justiție, creând o excepție absolută în materie civilă la ÎCCJ, fără nicio justificare admisibilă;
- chiar dacă intenția inițiatorilor, de evitare a unei situații discriminatorii, este de înțeles, propunerea este mult prea generală și poate permite crearea unor situații de abuz sau a unor situații în care sănătatea unor persoane să fie pusă în pericol, prin neluarea măsurilor necesare de siguranță, care ar putea intra în categoria celor sancționabile prin demersul legislativ;
- nu se oferă niciun fel de alternativă pentru entitățile (instituții culturale, universități, companii aeriene, entități din sectorul HoReCa etc.) care ar lua respectivele măsuri potențial interpretabile ca discriminatorii;
- în exemplele furnizate în cadrul expunerii de motive, entitățile respective (universități, instituții culturale) oferă mai multe posibilități prin care persoana care dorește să participe la unele evenimente să poată dovedi că nu este infectată cu virusul care a ucis mai multe milioane de oameni pe tot cuprinsul globului. Astfel, nu se poate afirma cu certitudine că respectivele entități discriminează persoanele nevaccinate, din moment ce le oferă multiple variante prin care pot dovedi că nu sunt un pericol pentru cei din jurul lor;
- o potențială situație cu adevărat discriminatorie în contextul actualei pandemii, neluată în calcul de inițiatori, este reprezentată de faptul că vaccinul (și implicit și posibilitatea dovedirii vaccinării) este gratuit pentru cetățenii României, în timp ce toate celelalte variante de a demonstra că nu sunt infectați implică anumite costuri, deloc neglijabile;
- discriminarea pe motive de vaccinare/ nevaccinare nu este neconstituțională, ci un instrument de care Guvernul are nevoie într-o pandemie, a cărei utilizare este asumată politic și care, mai mult sau mai puțin, va fi decontată politic în cadrul alegerilor;
- cadrul legislativ în vigoare reprezentat de Ordonanța Guvernului nr. 137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, republicată, cu modificările și

completările ulterioare, asigură deja contestarea, constatarea și sancționarea eventualelor acte sau fapte de discriminare pe motiv de statut de vaccinat/nevaccinat. Supralegerarea propusă prin propunerea legislativă ignoră atât existența unui cadru legal acoperitor, cât și principiul de drept constituțional prevăzut de art. 53 din Constituția României, care stabilește că restrângerea unor drepturi, atât timp cât e realizată prin lege, pentru motive care țin de sănătatea publică și prin măsuri adecvate și proporționale, este constituțională;

- sancțiunile invocate în expunerea de motive nu lipsesc din Legea nr. 46/2003 privind drepturilor pacientului, cu modificările și completările ulterioare, iar art. 13-14 nu prevăd obligativitatea consimțământului privind actele medicale, așa cum se arată în motivare, ci dreptul de a refuza sau opri o intervenție medicală, cu asumarea în scris a răspunderii. Mai mult decât atât, dacă tot se invocă Constituția în expunerea de motive, aceasta, la art. 16 prevede egalitatea *“în fața legii și a autorităților publice, fără privilegii și fără discriminări”*, nu libertatea absolută de a face orice își dorește un individ;
- de asemenea, art. 20 din Constituție mai statuează că:

*“(1) Dispozițiile constituționale privind drepturile și libertățile cetățenilor vor fi interpretate și aplicate în concordanță cu Declarația Universală a Drepturilor Omului, cu pactele și cu celelalte tratate la care România este parte.*

*(2) Dacă există neconcordanțe între pactele și tratatele privitoare la drepturile fundamentale ale omului, la care România este parte, și legile interne, au prioritate reglementările internaționale, cu excepția cazului în care Constituția sau legile interne conțin dispoziții mai favorabile.”*

Art. 29 din Declarația Universală a Dreptului Omului stipulează că:

*”1. Orice persoană are îndatoriri față de colectivitate, deoarece numai în cadrul acesteia este posibilă dezvoltarea liberă și deplină a personalității sale.*

*2. În exercitarea drepturilor și libertăților sale, fiecare om nu este supus decât numai îngrădirilor stabilite prin lege, exclusiv în scopul de a asigura cuvenita recunoaștere și respectare a drepturilor și libertăților altora și ca să fie satisfăcute justele cerințe ale moralei, ordinii publice și bunăstării generale într-o societate democratică. ”*

Dreptul la sănătate, consfințit prin Constituție la art. 34, stipulează că:

*(1) Dreptul la ocrotirea sănătății este garantat.*

*(2) Statul este obligat să ia măsuri pentru asigurarea igienei și a sănătății publice.*

*(3) Organizarea asistenței medicale și a sistemului de asigurări sociale pentru boală, accidente, maternitate și recuperare, controlul exercitării profesiilor medicale și a activităților paramedicale, precum și alte măsuri de protecție a sănătății fizice și mentale a persoanei se stabilesc potrivit legii.*

Astfel, nu poate fi îngrădit de dreptul la libertate, interpretat în mod eronat de inițiatorii proiectului de lege ca fiind un drept absolut, fără obligații față de societate.

- statul are obligația să vegheze la sănătatea publică, prin urmare dreptul/ libertatea individului de a nu se vaccina nu trebuie să afecteze dreptul la sănătate al unei colectivități. Prin urmare pentru persoanele care optează pentru a nu se vaccina trebuie adoptate măsuri prin care să li se permită accesul la anumite servicii publice, dar prin care să se garanteze asigurarea sănătății publice, cum ar fi, spre exemplu, testare sau certificate care să ateste imunizarea pe cale naturală;
- propunerea legislativă susține interzicerea discriminării pe motiv de vaccinare, plecând de la ideea ca vaccinarea obligatorie aduce atingere drepturilor fundamentale și libertăților individuale.

Fundamentarea însă nu corespunde adevărului, mai ales din considerentele că:

1. În România vaccinarea nu este obligatorie.
2. Accesul este condiționat de o sumă de reguli care prevăd că în lipsa vaccinului pot fi prezentate dovezi alternative, obiectivul fiind dovedirea stării de sănătate a persoanelor care ar participa împreună la un eveniment, nu interzicerea participării/accesului pentru cei nevaccinați: *“Participarea la activitățile prevăzute la alin. (1), este permisă doar pentru persoanele care sunt vaccinate împotriva virusului SARS-CoV-2 și pentru care au trecut 10 zile de la finalizarea schemei complete de vaccinare, persoanele care prezintă rezultatul negativ al unui test RT-PCR pentru infecția cu virusul SARSCoV-2 nu mai vechi de 72 de ore sau rezultatul negativ certificat al unui test antigen rapid nu mai vechi de 24 de ore, precum și pentru persoanele care se află în perioada cuprinsă între a 15-a zi și a 90-a zi ulterioară confirmării infectării cu SARS-CoV-2, fapt dovedit prin documente medicale (test RT-PCR pozitiv la data diagnosticului, bilet de externare din spital sau test care să dovedească prezența de anticorpi de tip IgG efectuat cu maxim 14 zile anterior desfășurării activității).” (HOTĂRÂRE nr. 32 din 27.05.2021 privind propunerea adoptării unor măsuri de relaxare în contextul evoluției pandemiei de COVID-19 și completarea Hotărârii Comitetului Național pentru Situații de Urgență nr. 28 din 14.05.2021).*
3. O alternativă a fost oferită studenților nevaccinați și prin Decizia nr. 516 din 12 mai 2021 a Consiliului de Administrație în cazul UMF Iași. Situația e identică și în cazul celorlalte exemple la care se face referire în fundamentarea propunerii legislative. Așadar, nu este vorba despre o interdicție/ discriminare/ segregare, ci de o încercare de menținere a unor reguli în interesul sănătății publice. Față de cele menționate, ca fapte pe care se fundamentează propunerea legislativă, și Avocatul Poporului, la sesizarea Ligii Studenților Iași, s-a autosesizat, prin documentul cu nr. 10040 din 17 mai 2021, în scrisoarea trimisă către UMF menționându-se că vaccinarea nu e obligatorie și că solicitarea unui test ar putea fi inechitabilă pentru studenții cu venituri reduse. Se pune astfel întrebarea dacă UMF Iași s-a gândit la oferirea unei posibilități de

sprijin pentru studenții care nu își permit testarea și nu sunt vaccinați. Astfel, problema sesizată nu reprezintă o discriminare, ci aduce echitate.

- propunerea legislativă aduce de fapt în discuție obligativitatea vaccinării pentru participarea la viață publică, ceea ce e o temă falsă, având în vedere că sunt alternative care să asigure participarea celor nevaccinați;
- contrapunerea a două drepturi - **dreptul** a viață privată și la **libertate** de gândire, manifestată în acest caz ca libertatea de a alege dacă te vaccinezi, și dreptul la sănătate - însemnând implicit și garantarea implementărilor măsurilor de sănătate publică (așadar, în cazul particular în discuție, ășuri antiCOVID 19) a fost tranșată deja la CEDO în cazul Vavříčka ș.a. contra Republica Cehă), în care Curtea Europeană a Drepturilor Omului a decis că vaccinarea obligatorie nu încalcă nici dreptul la viață privată, nici libertatea de gândire, conștiință și religie. Marea Cameră a Curții a stabilit că „principiul solidarității sociale poate justifica impunerea vaccinării tuturor, când este vorba despre protejarea persoanelor mai vulnerabile.” Pentru a pronunța decizia, Curtea a reținut că legislația națională din Cehia prevede că pot fi primiți în creșe și grădinițe copiii vaccinați, cei imunizați altfel, ori cei care nu pot fi vaccinați din anumite motive legate de sănătate. Chiar dacă legislația internă prevede obligativitatea vaccinării, acest fapt nu implică și administrarea forțată a vaccinurilor. Astfel, pentru copiii cu vârste mai mici de 15 ani, responsabilitatea pentru vaccinare aparține părinților;
- dacă inițiatorii consideră oportună o asemenea temă pentru legiferare, trebuie întâi demonstrate care dintre drepturi este mai important: libertatea de a alege a celor nevaccinați sau dreptul la sănătate a celor care vor să nu fie puși în pericol prin prezenta celor potențial infectați, sănătatea publică drept scop prioritar. Nu se pot neglija aspecte precum cel menționat de art 34 din Constituția României: *“(1) Dreptul la ocrotirea sănătății este garantat. (2) Statul este obligat să ia măsuri pentru asigurarea igienei și a sănătății publice”*, sau Articolul 2 din DECLARAȚIA UNIVERSALĂ A DREPTURILOR OMULUI, care menționează ca *“Fiecare om se poate prevala de toate drepturile și libertățile proclamate în prezenta Declarație fără niciun fel de deosebire ca, de pildă, deosebirea de rasă, culoare, sex, limbă, religie, opinie politică sau orice altă opinie, de origine națională sau socială, avere, naștere sau orice alte împrejurări”*; Articolul 3: *”Orice ființă umană are dreptul la viață, la libertate și la securitatea persoanei sale”*. Prin urmare, considerăm că aceasta este mai degrabă o temă ce necesită dezbateri între specialiștii în drept și chiar cu cetățenii, iar tratarea prin lege, în favoarea unei opinii anume, poate duce la situația în care apar două reglementări legale, opuse ca sens, ambele susținute de elemente de drept, dar nu ambele susținute de precedente de la CEDO.

**Președinte,**

**Bogdan SIMIŢŢ**



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

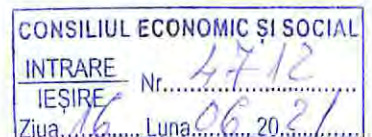
E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

#### **referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare (b223/26.05.2021)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare (b223/26.05.2021)*.

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 16.06.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu **propunerile de modificare** prevăzute în Anexă, precum și cu următoarea **observație**:

- munca depusă în cadrul proiectelor cu finanțare europeană conduce, de obicei, la o dezvoltare a localității/ regiunii care a implementat respectivul proiect. Prevederile propuse pot stimula atragerea de personal sau chiar implicarea angajaților existenți în acest tip de activități, care pot fi benefice pentru localitatea/ județul respectiv; Este



necesară însă o mențiune care să reglementeze faptul că aceste prevederi intră în vigoare în anul următor celui în care a fost adoptată modificarea, pentru ca respectivele cheltuieli salariale să poată fi cuprinse în bugetul entității respective.

**Președinte,**  
**Bogdan SIMION**

**Propunere de modificare aferentă**

***propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare (b223/26.05.2021)***

Nr. crt.	Text inițial	Text propus
1.	<p>Art.16 (1)...</p> <p>(2)...</p> <p>(2<sup>1</sup>) Pentru personalul din cadrul administrației publice locale nominalizat în echipele de proiecte finanțate din fonduri europene, nivelul veniturilor salariale, <b>inclusând și majorarea prevăzută la alin.(1), nu poate să depășească nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar sau, după caz, a indemnizației vicepreședintelui consiliului județean, sau, după caz a viceprimarului municipiului București, majorată cu 25%, potrivit art.16 alin.(2).</b></p>	<p>Art.16 (1)...</p> <p>(2)...</p> <p>(2<sup>1</sup>) <b>Pe durata derulării proiectelor</b>, pentru personalul din cadrul administrației publice locale nominalizat în echipele de proiecte finanțate din fonduri europene, nivelul veniturilor salariale <b>poate fi majorat în condițiile art. 16, alin. (1), fără a depăși nivelul indemnizației lunare a funcției de viceprimar sau, după caz, a indemnizației președintelui consiliului județean, sau, după caz, a viceprimarului municipiului București, majorata cu 25%, potrivit art. 16, alin. (2)</b></p>



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

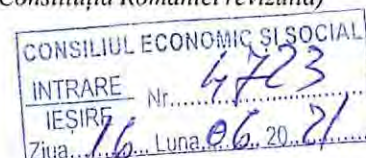
E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru completarea  
Ordonanței de urgență a Guvernului nr.44/2008 privind desfășurarea  
activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile  
individuale și întreprinderile familiale (b225/26.05.2021)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale (b225/26.05.2021)*.

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 16.06.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

**Președinte,**

**Bogdan SIMION**



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

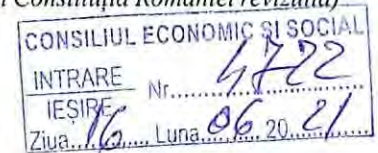
E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

#### **referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul Fiscal cu modificările și completările ulterioare (b226/26.05.2021)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul Fiscal cu modificările și completările ulterioare (b226/26.05.2021)*.

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 16.06.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

**Președinte,**

**Bogdan SIMION**



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027  
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31  
021.310.23.57, 021.316.31.33  
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea  
Legii nr.1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra  
terenurilor agricole și cele forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii  
fondului funciar nr.81/1991 și ale Legii nr.169/1997 (b227/26.05.2021)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și cele forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr.81/1991 și ale Legii nr.169/1997 (b227/26.05.2021).*

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 16.06.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea motivare:

- atât timp cât persoana care revendică terenul nu a deținut o suprafață de pădure, ci una pretabilă la activități agricole, acest tip de restituire nu va fi deloc satisfăcătoare, din

moment ce, dacă se dorește o suprafață pentru activități agricole, suprafața de pădure nu va putea fi adaptată corespunzător;

- în contextul în care la nivel național, dar mai ales internațional, discuțiile se concentrează pe protejarea mediului, a suprafețelor împădurite (atât din punct de vedere al biodiversității, cât și din punct de vedere al potențialului de generare de oxigen), acest tip de restituire va da posibilitatea ca noii proprietari, care nu au cum să obțină venit de pe urma terenului primit, să vândă lemnul obținut prin tăierea pădurilor, ceea ce va duce la situații nedorite;
- expunerea de motive practic nu conține argumente pro-causa, concentrându-se în principal pe descrierea inițiativei legislative care se promovează;
- prevederile propunerii legislative sunt discriminatorii față de alte categorii de proprietari deposedați, prin faptul că se oferă posibilitatea de a opta între despăgubirea în natură și despăgubirea în bani;
- propunerea legislativă încalcă prevederile Codului Silvic, prin trecerea terenurilor forestiere din proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale în proprietatea privată a acestora, ducând astfel la o prejudiciere a proprietății publice a statului;
- expunerea de motive nu precizează numărul de persoane deposedate care ar intra sub incidența noilor prevederi legale și care este suprafața cumulată de teren forestier care ar trebui restituită.
- din modificarea art.4 alin.(1) și introducerea art.4<sup>2</sup> și 4<sup>3</sup> rezultă că se dorește legiferarea dreptului foștilor proprietari - persoane fizice și juridice, ale căror terenuri extravilane au trecut în proprietatea statului și pe care în prezent se găsesc instalații hidrotehnice, hidroelectrice sau de hidroameliorații, pe care se desfășoară activități miniere de exploatare sau operațiuni petroliere de dezvoltare-explorare și exploatare și pentru care nu este posibilă reconstituirea dreptului de proprietate potrivit art. 4 alin. (1), de a opta pentru reconstituirea dreptul de proprietate în suprafață echivalentă din fondul forestier sau alternativ, sau pentru a li se acorda despăgubiri, fapt din care se desprind următoarele aspecte:

**a) Caracterul discriminatoriu al normelor cuprinse în propunerea legislativă:**

Pentru proprietarii aflați în situația reglementată la art. 9 alin. (1) din Legea nr. 18/1991 privind fondul funciar, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **art. 3 alin. (3) din Legea nr. 1/2000 pentru reconstituirea dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și cele forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii fondului funciar nr.81/1991 și ale Legii nr.169/1997, cu modificările și completările ulterioare, nu reglementează posibilitatea de reconstituire a dreptului de proprietate, prin atribuirea unui teren având o altă categorie de folosință.**

În cazul imposibilității reconstituirii dreptului de proprietate integral, în natură, pentru persoanele fizice cărora li s-a reconstituit dreptul de proprietate în limita suprafeței de teren de 10 ha de familie, în echivalent arabil, și care pot face cerere și pentru diferența dintre

suprafața de 10 ha de familie și cea adusă în cooperativa agricolă de producție sau preluată prin legi speciale ori în orice mod de la membrii cooperatori (dar nu mai mult de 50 ha de proprietar deposedat), **art. 3 alin. (4) din Legea nr. 1/2000 stabilește dreptul de acordare a unor despăgubiri, pentru diferența de teren neretrocedat:** *“în situația în care nu se poate face reconstituirea dreptului de proprietate integral, în condițiile alin. (2), se vor acorda despăgubiri pentru diferența de teren neretrocedat.”* Acest drept de acordare a despăgubirilor este recunoscut de lege și altor categorii de proprietari deposedați, conform art. 4 alin. (I<sup>2</sup>), art. 4<sup>1</sup> și art. 5. Pe de altă parte, art. I pct. 1 din propunerea legislativă elimină teza a II-a din art. 4 alin. (1), care reglementează în prezent dreptul la despăgubiri al foștilor proprietari vizați de acest text de lege: *„în cazurile în care compensarea nu este posibilă se vor acorda despăgubiri foștilor proprietari sau moștenitorilor acestora, în condițiile legii”*, pentru ca ulterior, prin completarea actualei forme a legii cu art. 4<sup>2</sup>, să se creeze proprietarilor aflați în situația reglementată la art. 4 alin. (1) din Legea nr. 1/2000, o situație favorizantă față de toate celelalte categorii de proprietari deposedați, vizați de Legea nr. 1/2000, prin posibilitatea acestora de a opta între acordarea unei suprafețe echivalente din fondul forestier și acordarea de despăgubiri. Astfel, în timp ce regula instituită prin propunerea legislativă este restituirea în natură (pe același amplasament, expresie a aplicării principiului *restitutio in integrum* pe un altul), iar în cazul în care aceasta nu este posibilă, acordarea de despăgubiri, prin propunerea legislativă se recunoaște exclusiv proprietarilor aflați în ipoteza reglementată la art. 4 alin. (1) din lege și un alt drept, ce derogă de la regimul reconstituirii dreptului de proprietate, respectiv dreptul de a opta și pentru acordarea unei suprafețe echivalente din fondul forestier, alături de dreptul de acordare a despăgubirilor. În consecință, se înlătură fără motivare, similitudinea de măsuri reparatorii aplicate foștilor proprietari aflați în ipoteza reglementată la art. 4 alin. (1) din lege și oricărei alte categorii de proprietari deposedați, vizați de același act normativ, ceea ce dă naștere la un regim diferențiat, discriminatoriu, între aceștia. O astfel de prevedere contravine dispozițiilor art. 44 alin. (2) teza întâi din Constituție: *“proprietatea privată este garantată și ocrotită în mod egal de lege, indiferent de titular”*, deoarece îi favorizează pe titularii dreptului de proprietate privată - persoane fizice sau persoane juridice aflați în situația reglementată la art. 4 alin. (1), pentru care nu a fost posibilă reconstituirea dreptului de proprietate în condițiile acestui text de lege, în sensul instituirii dreptului acestora de a opta pentru reconstituirea dreptului de proprietate pe o suprafață echivalentă din fondul forestier sau, alternativ, de a li se acorda despăgubiri. Or, nimeni nu poate beneficia în ceea ce privește bunurile proprietate privată de o protecție juridică diferită, indiferent dacă aceasta are ca titulari persoane fizice sau persoane juridice private, statul sau unitățile administrativ-teritoriale.

În egală măsură, ne aflăm în fața unei încălcări și a dispozițiilor **art. 16 alin. (1) din Constituție**, care reglementează principiul egalității și nediscriminării, deoarece se propune aplicarea unor tratamente diferențiate, unor situații egale, fără să existe o motivare obiectivă și rezonabilă în acest sens.

**b) Prejudicierea dreptului de proprietate publică:**

Un argument de drept foarte important și care nu poate fi ignorat este reprezentat de faptul că, în ceea ce privește **dreptul fostului proprietar de a opta pentru atribuirea unei suprafețe echivalente din fondul forestier proprietate de stat**, Curtea Constituțională s-a pronunțat anterior prin Deciziile nr. 605/2009 și nr. 652/2009, admitând excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 24 alin. (I<sup>2</sup>), (I<sup>4</sup>) și (3) din Legea nr. 1/2000 și constatând că acestea sunt neconstituționale în ceea ce privește dreptul foștilor proprietari de a opta pentru atribuirea unei suprafețe echivalente din fondul forestier proprietate de stat. În motivarea acestor decizii, s-a reținut *“că fostul proprietar se bucură de o protecție sporită a proprietății sale, pe când statul, din patrimoniul căruia se realizează restituirea, poate suferi o semnificativă pierdere patrimonială. Astfel, condiționarea restituirii dreptului de proprietate de exprimarea acceptului fostului proprietar, fără circumscrierea cadrului în care se poate realiza acest acord, este de natură a prejudicia dreptul de proprietate publică a statului (...). Or, Curtea constată că dispozițiile de lege criticate, constituind premisele unei atari conduite din partea foștilor proprietari, aduc atingere dreptului de dispoziție, ca prerogativă a dreptului de proprietate publică a statului, întrucât înlătură posibilitatea acestuia să dispună liber de bunurile aflate în patrimoniul său. Astfel, în cauză, prin îngrădirea dreptului de dispoziție se aduce atingere prevederilor constituționale cuprinse la art. 136 alin. (2) din Constituție, care consacră principiul constituțional potrivit căruia proprietatea publică este garantată și ocrotită prin lege.”* „Proprietatea publică este garantată și ocrotită prin lege și aparține statului sau unităților administra ti v- teri to ri ale.” Or, prin soluția legislativă, se propune în esență, legiferarea aceluiași drept de opțiune al foștilor proprietari sau al moștenitorilor acestora, chiar și condiționat de trecerea suprafețelor de fond forestier din proprietatea publică în proprietatea privată a statului/ a unităților administrativ-teritoriale, consecința fiind însă aceeași care a fost deja reținută prin hotărârile Curții Constituționale, respectiv încălcarea dreptului de proprietate publică și implicit, prejudicierea statului sau a unităților administrativ-teritoriale, ca urmare a unei manifestări de voință arbitrară și posibil uneori chiar abuzivă, a fostului proprietar sau a moștenitorilor acestuia. Se poate aprecia că dispozițiile de la art. 4<sup>2</sup> alin. (2), (3), (4) și (5) din inițiativa legislativă încălcă prevederile cuprinse în art. 136 alin. (2) din Constituția României, privind ocrotirea proprietății publice, ce trebuie analizate coroborat cu prevederile art. 286 alin. (1) și alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.



57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare: „(1) *Domeniul public este alcătuit din bunurile prevăzute la art. 136 alin. (3) din Constituție, din cele stabilite în anexele nr. 2-4 și din orice alte bunuri care, potrivit legii sau prin natura lor, sunt de uz sau de interes public (...)* (2) *Domeniul public al statului este alcătuit din bunurile prevăzute la art. 136 alin. (3) din Constituție, din cele prevăzute în anexa nr. 2, precum și din alte bunuri care, potrivit legii sau prin natura lor, sunt de uz sau de interes public național.*” Anexa nr. 2 - Lista cuprinzând unele bunuri care aparțin domeniului public al statului, enumeră la punctul 4: „4. *pădurile și terenurile destinate împăduririi, cele care servesc nevoilor de cultură, de producție ori de administrație silvică, iazurile, albiile pâraielor, precum și terenurile neproductive incluse în amenajamentele silvice, care fac parte din fondul forestier național și nu sunt proprietate privată;*”. Așadar, odată aflate în proprietate publică, **pădurile sunt de uz și de interes public, atribute ce nu pot fi învinse de interesul privat și dezideratul legiuitorului de a repara abuzurile regimului comunist.** Aprecierea este întărită și de prevederile art. 864 teza a II - a din Codul civil, care dispun că dreptul de proprietate publică se stinge „*dacă bunul a pierit ori g fost trecut în domeniul privat, dacă a încetat uzul sau interesul public*”, teza care nu este incidentă în ipoteza reglementată la 4 alin. (1) și alin. (1) art. 4<sup>2</sup> din prezentul proiect de lege. **Art. 4<sup>2</sup> alin. (3) din propunerea legislativă** (*“Prin derogare de la prevederile art. 7 alin. (3) din Legea nr. 46/2008 privind Codul Silvic, este permisă trecerea terenurilor forestiere din domeniul public al unității administrativ-teritoriale, în domeniul privat al acestora, trecerea acestor suprafețe de terenuri forestiere cu condiția reconstituirii dreptului de proprietate asupra terenurilor agricole și celor forestiere, solicitate potrivit prevederilor Legii nr. 18/1991 privind fondul funciar și ale Legii nr. 1/2000”*) **nu respectă cerințele de claritate și fluentă în redactarea unei norme legale**, impuse de art. 8 alin. (4) din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare. **Prin această normă se încearcă eliminarea interdicției legale, cu caracter general, în vigoare în prezent conform art. 7 alin. (3) din Codul Silvic:** *“Este interzisă trecerea terenurilor forestiere din domeniul public al unităților administrativ- teritoriale în domeniul privat al acestora prin hotărâre a consiliului local, a consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București.*”, iar legiferarea normei de mai-sus din propunerea legislativă, va determina o iminentă devalizare a fondului forestier proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale;

**Art. 4<sup>2</sup> alin. (4) din propunerea legislativă** instituie, prin derogare de la prevederile art. 7 alin. (1) din Legea nr. 46/2008 - Codul Silvic, **o nouă formă de proprietate - fond forestier proprietate privată a statului** (aspect care a mai făcut, de altfel, obiectul unei alte inițiative legislative, respectiv Pl-x nr. 188/2020, aflată în prezent în procedura de

reexaminare la Camera Deputaților, ca urmare a admiterii unei excepții de neconstituționalitate), cu condiția reconstituirii dreptului de proprietate.

Pe lângă faptul că textul inițiativei legislative se referă la o **formă de proprietate care nu există în vreun act normativ în vigoare**, din perspectiva Codului silvic, dualitatea formei de proprietate (publică și privată) asupra fondului forestier a fost introdusă în anul 1996, în timp ce **pădurea deținută de stat a fost constant și exclusiv în proprietate publică**, astfel încât ne aflăm în prezența unei situații fără precedent ce se dorește a fi legiferată, respectiv aceea de introducere a unei noi forme de proprietate „*fondul forestier proprietate privată a statului*”, care derogă de la formele de proprietate ale fondului forestier național, reglementate deja prin actul normativ cadru în materie, respectiv Codul Silvic, în scopul protejării unor interese private;

Art. 4<sup>3</sup> din propunerea legislativă instituie o prevalență a dreptului de proprietate publică a unităților administrativ-teritoriale, asupra proprietății publice a statului, instituind în sarcina Statului Roman, obligația de a "compensa" suprafețele de fond forestier aflate în proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale, pentru care acestea au reconstituit dreptul de proprietate, cu suprafețe echivalente din proprietatea publică a statului, care vor trece astfel în proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale. Or, nicio dispoziție din Legea fundamentală a țării sau dintr-un alt act normativ care reglementează reconstituirea dreptului de proprietate, nu legiferează o astfel de posibilitate.

Expunerea de motive a inițiativei legislative nu prezintă date concrete, din care să rezulte numărul de persoane care sunt în ipoteza descrisă la art. I pct. 1, prin care se propune modificarea art. 4 alin. (1) din Legea nr. 1/2000. **În consecință, aceasta nu este fundamentată pe date rezultate din cercetări efectuate în acest sens, din care să rezulte, cel puțin estimativ, cuantumul suprafeței de fond forestier care ar urma să fie dezafectată din domeniul public al statului, respectiv din domeniul public/privat al unităților administrativ-teritoriale, în scopul soluționării procesului de restituire, deci nu se evaluează impactul produs de o astfel de modificare a actului normativ.** Se încalcă astfel și dispozițiile art. 6 din Legea nr. 24/2000, inclusiv în ceea ce privește **lipsa unui studiu de impact**, ca instrument de prezentare și motivare a inițiativei legislative;

Art. II art. 1 alin. (2) din propunerea legislativă instituie posibilitatea de trecere a suprafețelor de fond forestier, din nou, în proprietatea publică a statului sau a unităților administrativ-teritoriale, în situația în care nu s-a realizat reconstituirea dreptului de proprietate în termen de 18 luni de la intrarea în vigoare a legii. Deși corectă ca intenție, propunerea de trecere a acelor suprafețe de fond forestier pentru care nu s-a realizat reconstituirea dreptului de proprietate, din proprietatea privată a statului sau a unităților administrativ-teritoriale, în proprietatea publică a acestora, este doar o dovadă a lipsei de

certitudine și a efectelor soluției de reconstituire a dreptului de proprietate, propusă prin această inițiativă legislativă.

Curtea Constituțională s-a pronunțat anterior prin Deciziile nr. 605/2009 și nr. 652/2009, admitând excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 24 alin. (1<sup>^</sup>), (1<sup>^</sup>) și (3) din Legea nr. 1/2000 și constatând că acestea sunt neconstituționale în ceea ce privește dreptul foștilor proprietari de a opta pentru atribuirea unei suprafețe echivalente din fondul forestier proprietate de stat. În motivarea acestor decizii, s-a reținut "că fostul proprietar se bucură de o protecție sporită a proprietății sale, pe când statul, din patrimoniul căruia se realizează restituirea, poate suferi o semnificativă pierdere patrimonială.". Totodată, s-a reținut ca acest lucru aduce atingere dreptului de dispoziție, ca prerogativă a dreptului de proprietate publică a statului, întrucât înlătură posibilitatea acestuia să dispună liber de bunurile aflate în patrimoniul său.

Avizul nefavorabil este justificat de faptul că imposibilitatea reconstituirii unui drept de proprietate asupra unor terenuri agricole sau forestiere poate fi compensată financiar, prin contravaloarea acelor terenuri pentru care nu se poate face reconstituirea dreptului.

**Președinte,**  
**Bogdan SIMION**



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### PUNCTE DE VEDERE

#### referitoare la propunerea legislativă pentru modificarea

#### Legii educației fizice și sportului nr.69/2000 (b228/26.05.2021)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea Legii educației fizice și sportului nr.69/2000 (b228/26.05.2021)*.

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 22 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 16.06.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere**:

- a) reprezentanții părții patronale și reprezentanții părții sindicale au votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarea **motivare**:
- varianta deschiderii către publicul larg, gratuit, a bazelor sportive ce aparțin unităților de învățământ și a cluburilor sportive școlare și universitare poate fi acceptată doar ca soluție provizorie, de avarie, dezvoltarea infrastructurii sportive trebuind să reprezinte o prioritate pentru fiecare comunitate;
  - modificările propuse de inițiativa legislativă contravin prevederilor art.112 care statuează că baza materială se află în administrarea exclusivă a instituțiilor de învățământ, acestea având drept exclusiv de dispoziție;

- acordarea unui acces larg la baza materială sportivă a instituțiilor școlare și de învățământ sau a cluburilor școlare, va avea ca efect o uzură materială accentuată, fără posibilitatea de a estima și colecta rapid fondurile necesare reparațiilor, cu repercusiuni imediate asupra activităților școlare specifice fiecărei instituții;
  - textul propunerii legislative nu specifică cine stabilește dreptul de acces, cu titlu gratuit sau în baza unui tarif.
- b) reprezentanții asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ.

**Președinte,**  
**Bogdan SIMION**



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027  
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31  
021.310.23.57, 021.316.31.33  
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 4420
IEȘIRE	
Ziua 16	Luna 06 2021

### AVIZ

#### **referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea "Legii-cadru nr.153 din 28 iunie 2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice" (b229/26.05.2021)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea "Legii-cadru nr.153 din 28 iunie 2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice" (b229/26.05.2021).*

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 16.06.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

**Președinte,**  
**Bogdan SIMION**

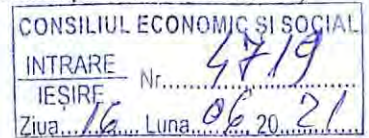


## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027  
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31  
021.310.23.57, 021.316.31.33  
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

## referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică (b230/26.05.2021)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică (b230/26.05.2021)*.

## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 16.06.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

**Președinte,**  
**Bogdan SIMION**

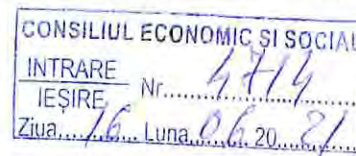


## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027  
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31  
021.310.23.57, 021.316.31.33  
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

#### referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.1/2011 privind educația națională (plx228/2.06.2021)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.1/2011 privind educația națională (plx228/2.06.2021)*.

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 16.06.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele **observații**:

- potrivit art. 2 alin. (1) din Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, cu modificările și completările ulterioare, „persoanele cu handicap sunt acele persoane cărora mediul social, neadaptat deficiențelor lor fizice, senzoriale, psihice, mentale și/sau asociate, le împiedică total sau le limitează accesul cu șanse egale la viața societății, necesitând măsuri de protecție în sprijinul integrării și incluziunii sociale.” Astfel, de pensia de invaliditate beneficiază persoanele care și-au pierdut total sau cel puțin jumătate din capacitatea de muncă, din diferite cauze.



- este necesară reformularea textului „*persoanele cu grad de handicap care au capacitate de muncă redusă*” din cuprinsul art. 93<sup>3</sup>, cu textul „*persoanele cu handicap care beneficiază și de pensie de invaliditate*”;
- este importantă specificarea clară a categoriei de persoane cu dizabilități pe care inițiativa legislativă o vizează – anume cele beneficiare de pensie de invaliditate, tocmai pentru că există și categoria de persoane cu dizabilități încadrate în grad de handicap, care nu beneficiază și de pensie de invaliditate, care pot lucra cu normă întreagă și au capacitate de muncă egală cu cea a persoanelor tipice (fără dizabilități), iar ambiguitatea sintagmei „*capacitate de muncă redusă*” poate avea drept consecință discriminarea lor prin titularizarea doar pe fracțiuni de normă atunci când există normă întreagă vacantă sau chiar prin încadrarea lor în activitate doar pe fracțiuni de normă, în urma unei posibile interpretări viciate a textului de lege.
- art. 262<sup>1</sup> este necesar a fi reformulat astfel: „*activitățile prevăzute la alin. (1) se pot realiza și cu fracțiune de normă/ catedră de către cadrele didactice încadrate în grad de handicap care beneficiază de pensie de invaliditate, la cererea acestora*”. Riscul reducerii normei de predare la mai puține ore în cazul tuturor cadrelor didactice cu dizabilități este foarte mare, în situația unei interpretări a textului în sens limitativ/restrictiv;
- patologizarea dizabilității (prezentarea ei ca o boală, când ea constituie, de fapt, doar o sumă de particularități fizice și psihice diferite) are drept consecință discriminări și excluziune profesională, prin adoptarea, de către instituții, a unei atitudini paternaliste în detrimentul asigurării libertății și egalității de șanse. De aceea, pentru evitarea ambiguităților și a multiplelor posibilități de interpretare, este necesar ca limitarea activității didactice la fracțiuni de normă să se poată face doar în urma unei cereri explicite a persoanelor în cauză. Posibilitatea limitării unor activități la fracțiuni de normă poate fi propusă persoanelor cu dizabilități doar ca opțiune și este insuficient ca acest aspect să existe în intenția legiuitorului, atât timp cât el nu este specificat în mod clar, apăsător, insistent în textul de lege (astfel încât riscul unor interpretări tendențioase ale legii să fie înlăturat). Iar probabil cea mai eficientă modalitate de a efectua acest lucru este asigurarea oricărui asemenea drept doar la cererea persoanelor în cauză, iar nu din oficiu, de vreme ce aceste drepturi pozitive, chiar dacă ajută unele persoane cu dizabilități, sunt indezirabile și limitative pentru altele.

**Președinte,**  
**Bogdan SIMION**

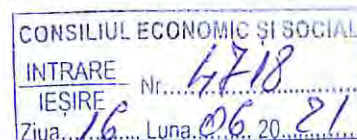


## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027  
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31  
021.310.23.57, 021.316.31.33  
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

#### referitor la propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.1/2011 a educației naționale (plx229/2.06.2021)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru completarea Legii nr.1/2011 a educației naționale (plx229/2.06.2021)*.

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 16.06.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea motivare:

- propunerea legislativă încearcă să se fundamenteze pe accesul adulților la formare continuă, reconversie și perfecționare, dar, prin modificările aduse, se adresează de fapt învățământului preuniversitar, unde, pentru accesul elevilor la activitățile cu caracter științific, este necesară implementarea unor metode pedagogice adaptate, infrastructura pentru practica – laboratoare – și cadre didactice pregătite. În acest scop, poate fi gândită o strategie la nivel național, care să aibă în vedere consultarea tuturor celor implicați și care să se bazeze pe oferta curentă de competențe ale cadrelor didactice, astfel încât să nu devină doar un text pe hârtie, imposibil de aplicat în practică;

- luând în considerare atribuțiile introduse în sarcina Ministerului Educației de către art. 94 al Legii educației naționale, propunerea de completare a articolului este contradictorie, obligând Ministerul Educației să posteze pe site-ul instituției un Calendar național realizat dintr-un mix de propuneri din partea județelor, respectiv ca o instituție de rang superior care coordonează, elaborează și aplică politicile educaționale să își alcătuiască calendarul după un calendar județean. În plus, din propunere sunt omise instituții precum Centrul Municipiului București pentru Resurse și Asistență Educațională și Inspectoratul Școlar al Municipiului București;
- propunerea legislativă introduce atribuții suplimentare consilierilor școlari, respectiv logopezilor, angajați în Centrul Județean de Resurse și Asistență Educațională / Centrul Municipiului București de Resurse și Asistență Educațională, de natură a interfera cu activitatea curentă a acestora;
- se impune completarea art. 98 alin. (6) cu obiectivele atribuite consilierilor școlari, respectiv logopezilor, în legătură cu realizarea și promovarea Calendarului național/ județean de activități și evenimente pentru promovarea științei;
- nu rezultă cu claritate din textul inițiativei legislative cine realizează Calendarul național/ județean de activități și evenimente pentru promovarea științei, sursa de finanțare pentru aceste activități și evenimente, modul de valorificare a acestui calendar, măsura în care această activitate susține politicile educaționale în domeniu, precum și cum, respectiv cine va realiza monitorizarea și evaluarea eficienței acestor măsuri.

**Președinte,**  
**Bogdan SIMION**

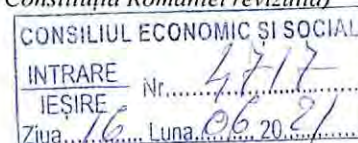


## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027  
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31  
021.310.23.57, 021.316.31.33  
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

#### **referitor la propunerea legislativă privind modificarea art.131 și 132 din Legea nr.304/2004 privind organizarea judiciară (b238/2.06.2021)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind modificarea art.131 și 132 din Legea nr.304/2004 privind organizarea judiciară (b238/2.06.2021)*.

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 16.06.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

**Președinte,**  
**Bogdan SIMIŢON**

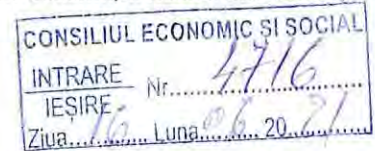


## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027  
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31  
021.310.23.57, 021.316.31.33  
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

#### **referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea anexei nr.IV a Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice (b242/3.06.2021)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea anexei nr.IV a Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice (b242/3.06.2021)*.

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 16.06.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

**Președinte,**  
**Bogdan SIMION**

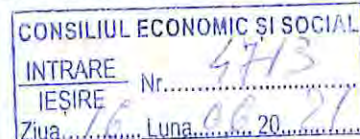


## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027  
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31  
021.310.23.57, 021.316.31.33  
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art.1,  
alin.(1) al Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.31/2011, privind  
interzicerea achiziționării de la persoane fizice a metalelor feroase și  
neferoase și a aliajelor acestora (b243/4.06.2021)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea art.1, alin.(1) al Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.31/2011, privind interzicerea achiziționării de la persoane fizice a metalelor feroase și neferoase și a aliajelor acestora (b243/4.06.2021).*

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 16.06.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele **observații:**

- deși binevenită ca reglementare suplimentară, într-un domeniu în care este necesară intervenția urgentă, propunerea legislativă nu rezolvă propunerea de fond a colectării, depozitării și valorificării ilegale a deșeurilor;

- prevederile propunerii afectează cei mai săraci și cei mai puțin importanți în “lanțul trofic” al rețelelor de prelucrare - colectare - transformare de fier vechi, excluzându-se problema intermediarilor, mult mai responsabili pentru efectele negative;
- se impune ca autoritățile publice (poliția locală, Garda de Mediu) să intensifice controalele, în special cele la colectori, pentru a asigura gestionarea conformă a deșeurilor;
- este necesar să se instituie pentru colectori obligativitatea achiziției, la un preț corect, de cabluri și alte echipamente care conțin fier, neprelucrate, pentru a fi valorificate în mod conform; în prezent această prelucrare este externalizată comunităților sărace, în loc să fie asumată obligația legală de către colectori și reciclatori;
- este necesară formalizarea activităților de colectare exercitată de comunitățile sărace pentru a se accelera gradul de colectare a deșeurilor municipale, în prezent foarte scăzut;
- este necesară adăugarea unei prevederi, în sensul instituirii obligativității pentru Ministerul Mediului, Apelor și Pădurilor și pentru Garda de Mediu, de a evalua o dată la șase luni impactul reglementării nou introduse.

**Președinte,**  
**Bogdan SIMIŢION**