



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Către,

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

Domnului Secretar General Ciprian BUCUR

Stimate domnule Secretar General,



Referitor la adresa dumneavoastră nr. XXXV 5067/18.10.2021, înregistrată la Consiliul Economic și Social cu nr. 7199/18.10.2021, vă transmitem, alăturat, avizul Consiliului Economic și Social referitor la **propunerea legislativă pentru modificarea și completarea alin.(1) al art.2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.17/2005 pentru stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale, cu modificările și completările ulterioare (b479/14.10.2021).**

Cu deosebită considerație,

Președinte,

Bogdan SIMION ,





CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea
alin.(1) al art.2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.17/2005 pentru
stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice
centrale, cu modificările și completările ulterioare (b479/14.10.2021)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea alin.(1) al art.2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.17/2005 pentru stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale, cu modificările și completările ulterioare (b479/14.10.2021).*

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 21.10.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,
Bogdan SIMION,





CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

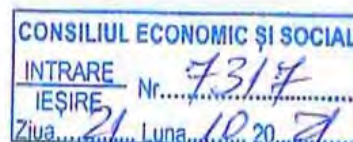
„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Către,

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

Domnului Secretar General Ciprian BUCUR



Stimate domnule Secretar General,

Referitor la adresa dumneavoastră nr. XXXV 5060/18.10.2021, înregistrată la Consiliul Economic și Social cu nr. 7237/18.10.2021, vă transmitem, alăturat, punctele de vedere exprimate de părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social referitoare la **propunerea legislativă privind stabilirea unor măsuri în domeniul sanitar, pe perioada stării de alertă, pentru personalul din cadrul unor unități publice și private (b482/18.10.2021).**

Cu deosebită considerație,

Președinte,
Bogdan SIMION





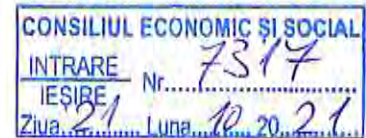
CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31
021.310.23.57, 021.316.31.33
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

PUNCTE DE VEDERE



referitoare la propunerea legislativă privind stabilirea unor măsuri în domeniul sanitar, pe perioada stării de alertă, pentru personalul din cadrul unor unități publice și private (b482/18.10.2021)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind stabilirea unor măsuri în domeniul sanitar, pe perioada stării de alertă, pentru personalul din cadrul unor unități publice și private (b482/18.10.2021).*

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 22 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 21.10.2021, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere:**

- reprezentanții părții patroanele au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a propunerii legislative, **cu următoarele observații:**
 - este necesar ca testarea periodică sa fie obligatorie pentru toate persoanele, iar în cazul categoriilor socio-profesionale care lucrează în contact direct cu persoanele vulnerabile, personal medical, personal din DSP-uri sau din cadrul ISU, obligarea la testare periodică trebuie să fie susținută de gratuitatea testării, având în vedere faptul că vaccinarea nu împiedică transmiterea în comunitate;

- se impune ca măsurile de limitare a dreptului la muncă introduse prin acest act normativ să fie valabile doar pe o perioadă limitată, respectiv pe perioada stării de urgență/alertă, ca o măsură temporară în perioada de pandemie;
 - este necesară testarea periodică obligatorie pentru toate persoanele din categoriile socio-profesionale care lucrează în contact direct cu persoanele vulnerabile, personal medical, personal din DSP-uri sau din cadrul ISU și obligarea la testare periodică trebuie să fie susținută de gratuitatea testării doar pentru persoanele imunizate (vaccinate, sau care au trecut prin boala);
 - textul trebuie să precizeze concret frecvența verificării certificatului verde;
 - nu este clar ce presupune cumularea celor 30 de zile de suspendare a CIM (dacă suspendarea se aplică fracționat, care este intervalul de referință pentru cumulumul celor 30 de zile);
 - decizia privind relația de muncă după expirarea celor 30 de zile de suspendare poate fi considerată discriminatorie între sistemul public (CIM încetează de drept după expirarea celor 30 de zile de suspendare) și sistemul privat (termenul de suspendare se poate prelungi, deși nu se menționează pe ce perioadă și nici de câte ori, iar angajatorul poate decide dacă încetează sau nu raportul de muncă);
- reprezentanții părții sindicale au votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a propunerii legislative, **cu următoarea motivare:**
- personalului din cadrul unităților publice prevăzute art. 1, la alin (1) i se impune o cheltuială pentru desfășurarea activității profesionale, având în vedere că art. 1, alin (2) menționează că personalul va suporta costurile privind activitatea de testare împotriva virusului SARS – CoV-2; Se introduce o discriminare între cei care sunt vaccinați cu un vaccin gratuit plătit de către stat și cei care trebuie să își plătească testarea pentru a-și desfășura activitatea profesională;
 - este necesar ca resursele pentru testarea periodică să fie alocate de unitățile angajatoare, în virtutea obligațiilor stabilite în sarcina angajatorului prin art. 7 alin. (1) din Legea nr. 319/2016 a securității și sănătății în muncă, suportarea acestor cheltuieli de către personalul medico-sanitar și auxiliar fiind o măsură excesiv de oneroasă și care ar devia de la scopul și principiile normelor care reglementează sănătatea și securitatea în muncă;
 - prin Adresa nr. S.G. 416 din 07.04.2021 transmisă Instituției Avocatului Poporului, Ministerul Sănătății a precizat următoarele aspecte relevante:
 - a) potrivit Strategiei de vaccinare împotriva COVID-19, aprobată prin H.G. 1031/2020, în România vaccinarea este voluntară (neobligatorie) și gratuită;

- b) referitor la aspectele legate de obligarea angajaților de către angajatori de a efectua vaccinul, potrivit Legii nr. 53/2003 - Codul Muncii - accesul la locul de muncă al persoanei încadrate nu poate fi condiționat de vaccinarea împotriva Sars-CoV-2;
- c) niciun angajat nu poate fi condiționat de către angajator să se vaccineze împotriva COVID-19, vaccinarea este un act preventiv bazat pe consimțământul persoanei, iar impunerea vaccinării împotriva COVID-19 de către angajator se situează în afara cadrului legal;

Avocatul Poporului apreciază că soluțiile legislative care condiționează exercitarea dreptului la muncă al personalului din unitățile sanitare publice și private, precum și al personalului încadrat în centrele rezidențiale publice și private de obținerea certificatului de vaccinare sau a celui de testare (cu plata testelor realizată de către angajații vizați de prevederile criticate), sub sancțiunea suspendării contractului individual de muncă, respectiv a încetării de drept a acestuia reprezintă măsuri restrictive privind exercițiul dreptului la muncă, al egalității în drepturi și al asigurării măsurilor de protecție socială, sunt măsuri lipsite de proporționalitate, inadecvate scopului urmărit, abuzive și inaplicabile;

- se impune acceptarea testelor care evidențiază prezența anticorpilor, ținând cont de faptul că o parte din populație a trecut asimptomatic prin boală.
- reprezentanții asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarele **observații**:

- măsurile de limitare a dreptului la muncă introduse prin acest act normativ trebuie să fie valabile doar pe o perioadă limitată, ca o măsură temporară în perioada de pandemie.
- doar suspendarea contractului de muncă ar trebui impusă prin prezentul proiect de lege, aceasta fiind suficientă pentru asigurarea protejării împotriva COVID-19 în unitățile sanitare. Eventuala desfacere a contractului de muncă ar trebui reglementată similar atât pentru unitățile sanitare private, cât și pentru cele publice, cel mult în sensul permiterii desfacerii contractului de muncă prin decizia unității sanitare respective, ținând cont de posibilele efecte pe care un deficit de personal pe termen lung le poate genera.
- sunt necesare clarificări cu privire la statutul personalului medical aflat în perioada celor 10 zile post-vaccinare, dacă acesta se afla în concediu în acea perioadă și în ce fel de tip de concediu sau dacă poate profesa în continuare, precum și care este statutul zilei lucrătoare dintre rezultatul pozitiv la testarea antigen și rezultatul testului PCR. Se impune totodată clarificarea excepțiilor de la schemele de vaccinare completă.

Președinte,
Bogdan SIMION

EC