



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)  
Către,

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 4849
IEȘIRE	
Ziua 23	Luna 06 2021

### GUVERNUL ROMÂNIEI MINISTERUL SĂNĂTĂȚII

**Doamnei Secretar General Adjunct Nicoleta RUSU**

*Stimată doamnă Secretar General Adjunct,*

Referitor la adresa dumneavoastră nr. 785/14.06.2021, înregistrată la Consiliul Economic și Social cu nr. 4597/14.06.2021, vă aducem la cunoștință faptul că Plenul Consiliului Economic și Social a hotărât, în ședința din data de 23.06.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/4.03.2021, returnarea **proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 158/2005 privind concediile și indemnizațiile de asigurări sociale de sănătate, pentru stabilirea unor măsuri cu privire la acordarea concediilor medicale, precum și pentru modificarea art. 299 alin.(4) din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății**, în vederea finalizării procesului de avizare interministerială, în conformitate cu prevederile art. 22 din Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, care stipulează faptul că *”după finalizarea procesului de avizare interministerială (...) a proiectului de act normativ, forma finală însoțită, dacă este cazul, de observațiile instituțiilor avizatoare și de nota justificativă privind nepreluarea acestora, se transmite, prin grija inițiatorilor (...) Consiliului Economic și Social (...) în vederea obținerii avizelor, dacă obținerea acestora este obligatorie, conform dispozițiilor legale în vigoare”*.

Mulțumindu-vă pentru colaborare, vă rugăm să primiți, doamnă Secretar General Adjunct, expresia înaltei noastre considerații.

**Președinte,**

**Bogdan SIMION,**





## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

### AVIZ

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 4853
IEȘIRE	
Ziua 23	Luna 06 2021

**referitor la proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea pachetelor de servicii și a Contractului-cadru care reglementează condițiile acordării asistenței medicale, a medicamentelor și a dispozitivelor medicale, tehnologiilor și dispozitivelor asistive în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate pentru anii 2021 – 2022**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea pachetelor de servicii și a Contractului-cadru care reglementează condițiile acordării asistenței medicale, a medicamentelor și a dispozitivelor medicale, tehnologiilor și dispozitivelor asistive în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate pentru anii 2021 – 2022.*

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 23.06.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea motivare:

- dreptul spitalelor private de a încasa contribuția personală trebuie limitată la nivelul finanțării echivalente primită de spitalele publice (finanțarea agregată, realizată prin intermediul contractelor privind finanțarea serviciilor medicale prestate + actele adiționale privind finanțarea creșterilor salariale acordate din anul 2015 până în prezent). Prin propunerile sale

contractul cadru inversează asimetria condițiilor existente anterior între spitalele publice și cele private în privința tarifului real al serviciilor medicale.

În discuție sunt în special prevederile art. 92, alin. 1, lit. a), pct. 3: *„contribuția personală pe care o pot încasa spitalele private pentru serviciile medicale spitalicești în regim de spitalizare continuă acordate în secții de acuși finanțate pe baza sistemului DRG; informațiile privind tarifele practicate de furnizorii privați, suma rezultată din înmulțirea valorii relative a cazului cu tariful pe caz ponderat propriu spitalului pentru serviciile medicale spitalicești în regim de spitalizare continuă acordate în secții de acuși finanțate pe baza sistemului DRG și diferența dintre acestea sunt afișate de furnizorul privat pe pagina proprie de internet și la sediu într-un loc vizibil, conform modelului prevăzut în norme;”*

Se poate constata că s-a pornit de la dezechilibrul creat prin introducerea finanțării creșterilor salariale ale angajaților din spitalele publice prin intermediul actelor adiționale la contractele cu CASS (în loc de finanțarea acestora prin creșterea nivelului de decontare a serviciilor medicale) și se ajunge la utilizarea finanțării prin intermediul FNUAS ca o formă complementară de plată pentru serviciul privat, fără a se plafona nivelul cumulativ al încasărilor (de la CASS și de la pacient/asigurator complementar) la unul similar cu spitalele publice.

Modificarea *„Drepturi ale spitalele private aflate în relație contractuală cu casa de asigurări de sănătate de a încasa contribuția personală pentru serviciile medicale spitalicești în regim de spitalizare continuă acordate în secții de acuși finanțate pe baza sistemului DRG.”* trebuie să fie limitată la respectarea identității de rațiune: deoarece argumentul pentru introducerea acestei măsuri îl constituie crearea posibilității pentru spitalele private de a avea un nivel de tarif egal cu cel de care beneficiază spitalele publice prin intermediul contractului privind finanțarea serviciilor medicale și a actelor adiționale privind finanțarea creșterilor salariale. Din acest motiv dreptul spitalelor private de a încasa contribuția personală, adițională finanțării prin intermediul contractelor cu Casa trebuie să fie limitat la cel generat de plata adițională acordată spitalelor publice prin actele adiționale privind finanțarea creșterilor salariale;

- introducerea contribuției personale pentru spitalele private (plafonată la nivelul finanțării echivalente a spitalelor publice) trebuie utilizată cu același scop ca în cazul spitalelor publice: exclusiv pentru finanțarea creșterilor salariale. În absența acestei măsuri este ratată așezarea spitalelor publice în condiții egale cu cele private în domeniul finanțării serviciilor medicale;
- de finanțarea prin intermediul asigurărilor complementare trebuie să poată beneficia atât spitalele private cât și cele publice.

Actuala formă a proiectului Contractului Cadru introduce *de facto* asigurările complementare, însă ele pot fi utilizate doar în relație cu spitalele private. Cu alte cuvinte, instituie un mecanism menit să adegveze finanțarea la costurile reale ale serviciilor medicale, însă permite utilizarea lui doar de către spitalele private.

Accastă intenție este vizibilă în prevederile art. 92, alin. 1, lit. aa), pct. 3: „*formularului de consimțământ al pacientului sau reprezentantului legal al acestuia cu privire la contribuția personală pe care acesta o va achita în mod direct sau printr-o asigurare încheiată în baza unui contract cu o societate de asigurări unui furnizor privat pentru a acoperi diferența dintre tariful practicat de furnizorul privat și suma rezultată din înmulțirea valorii relative a cazului cu tariful pe caz ponderat propriu spitalului, calculată la momentul semnării formularului. Formularul va include toate serviciile suplimentare sau la cerere și tarifele acestora care nu fac obiectul contractului cu casa de asigurări de sănătate pentru serviciile medicale spitalicești în regim de spitalizare continuă acordate în secții de acuți finanțate pe baza sistemului DRG, precum și toate celelalte costuri suplimentare. Sumele cuprinse în deviz pot fi modificate numai cu acordul pacientului sau al reprezentantului legal al acestuia.*”, fiind reluată în prevederile art. 100, alin. 5.

În discuție este atât un avantaj competitiv acordat exclusiv spitalelor private față de cele publice (care face obiectul concurenței nelociale) cât și crearea unui sistem menit să sprijine profitul unităților private, în cadrul acestuia fiind implicată și utilizarea fondurilor publice. Mai mult decât atât, în discuție este o deturnare a sensului asigurărilor complementare de la scopul lor comun, respectiv finanțarea costurilor cu serviciile medicale ce nu fac parte din pachetul de bază, către un interes exclusiv de afaceri.

Sistemul asigurărilor complementare trebuie instituit:

- în beneficiul exclusiv al pacienților, acesta putând fi utilizat atât în relație cu spitalele private cât și cu cele publice.
- ca o formă de finanțare complementară ce asigură finanțarea serviciilor medicale la nivelul costului lor real.
- ca o finanțare a serviciilor medicale ce nu fac parte din pachetul de bază. Un exemplu (pe sistemul actual) îl constituie serviciile medicale prevăzute la art. 205.
- ca o formă de finanțare alternativă în situația listelor de așteptare.
- împreună cu o formă de sprijin/stimulare (tip deductibilități fiscale).
  - beneficiarii finanțării din partea CNAS trebuie tratați identic din perspectiva obligațiilor de plată a obligațiilor către FNUASS, ei trebuind să aibă obligația de a participa în mod egal la constituirea resursei financiare de care beneficiază.

Decontarea serviciilor medicale către unitățile private în condițiile generării posibilității acestora de a avea *încasărilor suplimentare din contribuțiile personale* trebuie însoțită de crearea unor „condiții de returnare” (plată la FNUASS) similare cu cele ale spitalelor publice (un sistem similar - în privința principiului beneficiilor comune - cu cel utilizat în cazul contractelor cost-volum pentru medicamente), realizabil prin condiționarea existenței CIM-urilor pentru personalul care prestează aceste servicii (garanție a plății contribuțiilor la FNUASS proporțională cu sumele încasate). În caz contrar CNAS ajunge să finanțeze tipuri de activități care „ocolesc” plata corespunzătoare a contribuțiilor care stau la baza alimentării acestui fond,

instaurând pe această cale începutul unui cerc vicios ce scade nivelul încasărilor, nivelul „întoarcerilor la fond din sumele finanțate” realizat pe seama spitalelor private nefiind similar cu cel realizat în cazul spitalelor publice;

- contractul cadru trebuie să devină creator de drepturi suplimentare în materie de concediu de odihnă / vacanță pentru toate categoriile de personal care participă la furnizarea serviciilor medicale finanțate de Casă.

În forma prevăzută în proiect, Contractul cadru devine creator de drepturi suplimentare în materie de CO/vacanță doar pentru o categorie de personal și furnizori, instituind o discriminare evidentă.

Avem în vedere prevederea art. 8, lit. f) din Contractul cadru, care prevede introducerea drepturilor de vacanță ale medicilor din medicina primară la nivelul de 30 zile lucrătoare/an sub motivul: „s-a reglementat o perioadă de vacanță similar cu personalul bugetar”. Această prevedere:

- a. Nu indică o referință exactă (la care categorii de medici/personal bugetar se raportează)

- b. în „sistemul bugetar” (formulă utilizată în mod inadecvat: tot ce este finanțat de la bugetul FNUAS are statutul de bugetar) drepturile adiționale de CO:

- i. Sunt acordate pe baza Contractului colectiv de muncă la nivel de sector sanitar (CCM). Dacă aceasta este referința atunci trebuie să se facă trimitere exactă la acest sistem, indicând aplicabilitatea acelorași reguli.

- ii. Sunt diferențiate în primul rând prin raportare la condițiile de muncă.

- c. Nu ia în considerare toate categoriile de personal. Trimiterea la regulile aplicabile prin intermediul CCM.

În măsura în care Contractul cadru introduce drepturi în materie de CO/vacanță el trebuie să facă acest lucru pentru toate categoriile de personal care contribuie la furnizarea serviciilor medicale, inclusiv deforma de contract și de angajator (public sau privat);

- în momentul actual, persoanele cu dizabilități din România pot beneficia de decontarea a 14 tipuri de dispozitive asistive, în timp ce recomandările OMS specifică 50 de tipuri de astfel de dispozitive care necesită decontare. Recomandăm introducerea strategică și treptată pe lista dispozitivelor eligibile pentru decontare a tuturor acestor tipuri de dispozitive menționate de OMS;

- se impune ca femeile gravide neasigurate să fie menționate în pachetul de hază, astfel încât să se asigure dreptului fundamental constituțional la ocrotirea sănătății mamei și copilului;

- se impune debirocratizarea sistemului de asigurări, respectiv:

- Formulare electronice integral: rețetă unică electronică, registre electronice, bilete de trimitere;

- Scoaterea medicului din lanțul asigurator-asigurat;



- este necesară introducerea următoarelor specialități:
- Medicină Nucleară, separat de Radiologie și Imagistică Medicală, în pachetul de servicii de bază;
- Recuperare Medicală în ambulatoriul de specialitate;
- contractul-cadru nu reglementează o limită în privința dreptului spitalelor private de a încasa contribuția personală. Această contribuție personală trebuie limitată la nivelul finanțării echivalente primită de spitalele publice (finanțarea agregată, realizată prin intermediul contractelor privind finanțarea serviciilor medicale prestate + actele adiționale privind finanțarea creșterilor salariale acordate din anul 2015 până în prezent);
- în discuție sunt în special prevederile art. 92, alin. (1), lit. a), pct. 3: „contribuția personală pe care o pot încasa spitalele private pentru serviciile medicale spitalicești în regim de spitalizare continuă acordate în secții de acuți finanțate pe baza sistemului DRG; informațiile privind tarifele practicate de furnizorii privați, suma rezultată din înmulțirea valorii relative a cazului cu tariful pe caz ponderat propriu spitalului pentru serviciile medicale spitalicești în regim de spitalizare continuă acordate în secții de acuți finanțate pe baza sistemului DRG și diferența dintre acestea sunt afișate de furnizorul privat pe pagina proprie de internet și la sediu într-un loc vizibil, conform modelului prevăzut în norme”;
- se poate constata că s-a pornit de la dezechilibrul creat prin introducerea finanțării creșterilor salariale ale angajaților din spitalele publice prin intermediul actelor adiționale la contractele cu CASS (în loc de finanțarea acestora prin creșterea nivelului de decontare a serviciilor medicale) și se ajunge la utilizarea finanțării prin intermediul FNUASS ca o formă complementară de plată pentru serviciul privat, fără a se plafona nivelul cumulat al încasărilor (de la CASS și de la pacient/asigurator complementar) la unul similar cu spitalele publice;
- modificarea „Drepturi ale spitalele private aflate în relație contractuală cu casa de asigurări de sănătate de a încasa contribuția personală pentru serviciile medicale spitalicești în regim de spitalizare continua acordate în secții de acuți finanțate pe baza sistemului DRG.” trebuie să fie limitată la respectarea identității de rațiune: deoarece argumentul pentru introducerea acestei măsuri îl constituie crearea posibilității pentru spitalele private de a avea un nivel de tarif egal cu cel de care beneficiază spitalele publice prin intermediul contractului privind finanțarea serviciilor medicale și a actelor adiționale privind finanțarea creșterilor salariale. Din acest motiv dreptul spitalelor private de a încasa contribuția personală, adițională finanțării prin intermediul contractelor cu Casa trebuie să fie limitat la cel generat de plata adițională acordată spitalelor publice prin actele adiționale privind finanțarea creșterilor salariale.

**Presedinte,**

**Bogdan SIMION**



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

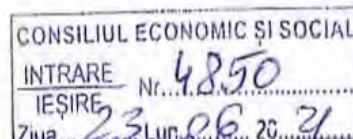
E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

### AVIZ



**referitor la proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea  
Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 200/2006 privind constituirea  
și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale,  
aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1850/2006**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 200/2006 privind constituirea și utilizarea Fondului de garantare pentru plata creanțelor salariale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1850/2006.*

## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 23.06.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,

**Bogdan SIMION**





## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

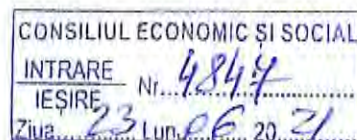
Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

#### referitor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea art. 3 din Legea nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea art. 3 din Legea nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii*.

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 23.06.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea motivare:

- practica prorogării unor termene, prin intermediul ordonanțelor de urgență, ce vizează punerea în aplicare a unor drepturi sociale, este nejustificată și injustă, în actualul context în care puterea de cumpărare a populației a scăzut;
- proiectul de Ordonanță de urgență nu este însoțit de un studiu de impact. Întrucât alocația de stat pentru copii are valoarea cea mai mică din UE, impactul asupra familiilor din România va fi una însemnată, mai ales în contextul actual al pandemiei de COVID-19;



- printre alte măsuri, și acordarea alocației la valoarea convenita prin lege constituie o măsură de sprijinire a familiilor pentru depășirea perioadei dificile prin care trecem și pentru adoptarea tuturor măsurilor necesare menținerii igienei și sănătății.

—**Presedinte,**  
**Bogdan SIMIŢON**



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

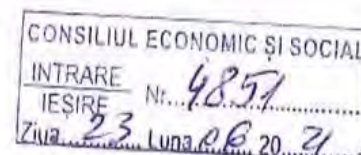
E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)  
Către,

**GUVERNUL ROMÂNIEI**  
**MINISTERUL EDUCAȚIEI**



**Doamnei Secretar General Ioana LAZĂR**

*Stimată doamnă Secretar General,*

Referitor la e-mail-ul dumneavoastră din data de 18.06.2021, înregistrat la Consiliul Economic și Social cu nr. 4783/18.06.2021, vă aducem la cunoștință faptul că Plenul Consiliului Economic și Social a hotărât, în ședința din data de 23.06.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/4.03.2021, returnarea *proiectului de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea prelungirii Programului național "Sprijin la bacalaureat, acces la facultate" și pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 251/ 2015 privind aprobarea Programului național "Sprijin la bacalaureat, acces la facultate"*, în vederea finalizării procesului de avizare interministerială, în conformitate cu prevederile art. 22 din Anexa la *Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, care stipulează faptul că "după finalizarea procesului de avizare interministerială (...) a proiectului de act normativ, forma finală însoțită, dacă este cazul, de observațiile instituțiilor avizatoare și de nota justificativă privind nepreluarea acestora, se transmite, prin grija inițiatorilor (...) Consiliului Economic și Social (...) în vederea obținerii avizelor, dacă obținerea acestora este obligatorie, conform dispozițiilor legale în vigoare".*

Mulțumindu-vă pentru colaborare, vă rugăm să primiți, doamnă Secretar General, expresia înaltei noastre considerații.

**Presedinte,**  
**Bogdan SIMION**





## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

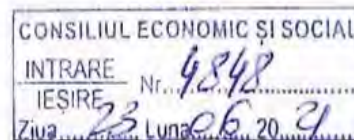
Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)  
Către,



### GUVERNUL ROMÂNIEI

### MINISTERUL DEZVOLTĂRII, LUCRĂRILOR PUBLICE ȘI

### ADMINISTRAȚIEI

**Domnului Ministru CSEKE Attila**

*Stimate domnule Ministru,*

Referitor la adresa dumneavoastră nr.74717/18.06.2021, înregistrată la Consiliul Economic și Social cu nr. 4784/18.06.2021, vă aducem la cunoștință faptul că Plenul Consiliului Economic și Social a hotărât, în ședința din data de 23.06.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/4.03.2021, returnarea **proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea Legii nr. 152/1998 privind înființarea Agenției Naționale pentru Locuințe**, în vederea finalizării procesului de avizare interministerială, în conformitate cu prevederile art. 22 din Anexa la Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, care stipulează faptul că "după finalizarea procesului de avizare interministerială (...) a proiectului de act normativ, forma finală însoțită, dacă este cazul, de observațiile instituțiilor avizatoare și de nota justificativă privind nepreluarea acestora, se transmite, prin grija inițiatorilor (...) Consiliului Economic și Social (...) în vederea obținerii avizelor, dacă obținerea acestora este obligatorie, conform dispozițiilor legale în vigoare".

Mulțumindu-vă pentru colaborare, vă rugăm să primiți, domnule Ministru, expresia înaltei noastre considerații.

Președinte,  
**Bogdan SIMION**



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

### AVIZ

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 4852
IEȘIRE	
Ziua 23	Luna 06
	2021

## referitor la proiectul de Hotărâre a Guvernului privind unele măsuri pentru conversia în acțiuni a obligațiilor fiscale ale Societății AVIOANE CRAIOVA S.A., operator economic din industria de apărare care funcționează sub autoritatea Ministerului Economiei, Antreprenoriatului și Turismului

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Hotărâre a Guvernului privind unele măsuri pentru conversia în acțiuni a obligațiilor fiscale ale Societății AVIOANE CRAIOVA S.A., operator economic din industria de apărare care funcționează sub autoritatea Ministerului Economiei, Antreprenoriatului și Turismului.*

## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 23.06.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu **observația** că, ținând seama de faptul că măsurile propuse intră sub incidența reglementărilor referitoare la acordarea ajutorului de stat, este necesară solicitarea avizului Consiliului Concurenței.

Președinte,

**Boșdan SIMION**





## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

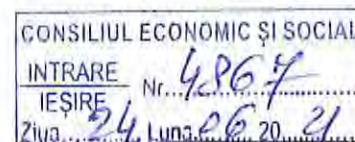
E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### PUNCTE DE VEDERE

#### referitoare la propunerea legislativă pentru completarea art.174 din

#### Legea educației naționale nr.1/2011 (plx255/9.06.2021)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru completarea art.174 din Legea educației naționale nr.1/2011 (plx255/9.06.2021)*.

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 22 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 23.06.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere**:

- a) reprezentanții părții patronale și reprezentanții părții sindicale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu **propunerile de modificare** prevăzute în anexă;
- b) reprezentanții asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarea **motivare**:
  - modificarea de ansamblu a unei reglementări la nivel primar, cu atât mai mult o modificare care schimbă însăși esența modului de organizare a unui sistem de formare

inițială a unei categorii profesionale, trebuie să prevadă clar care sunt efectele preconizate și să stabilească niște linii directoare și drepturi și obligații principale ale categoriei profesionale vizate, în speță rezidentul. Inițiativa legislativă nici nu preconizează, nici nu reglementează la nivel general organizarea sistemului de rezidențiat, astfel încât o hotărâre de Guvern subsecventă să poată organiza executarea legii;

- inițiativa mută competența principală a gestionării rezidențiatului din sfera Ministerului Sănătății în sfera Ministerului Educației pentru medicii rezidenți, angajați ai Ministerului Sănătății. Chiar dacă această transformare a competenței poate fi malignă, benignă sau utilă, lipsa preconizării oricăror efecte, care ar fi lăsate în reglementare la exclusivă apreciere a Guvernului, sunt apte de a crea instabilitate și consecințe negative;
- în contextul abrogării în integralitate a Ordonanței Guvernului nr. 18/2009 privind organizarea și finanțarea rezidențiatului, cu modificările și completările ulterioare, care constituie reglementarea primară în materia rezidențiatului, inițiatorii nu oferă nicio soluție legislativă privind modul în care va fi organizat rezidențiatul odată ce acesta este mutat în sfera de competență a Ministerului Educației, lăsând în sarcina Guvernului să reglementeze consecințele inițiativei legislative. Acest mod de elaborare nu este oportun, întrucât, pe de-o parte, nu poate fi evaluat impactul reglementării, și, de pe altă parte, importanța valorilor protejate de reglementarea rezidențiatului necesită cel puțin o reglementare generală la nivelul legii, cu inerenta aplicare și detaliere prin acte ale administrației publice centrale (Guvernul prin hotărâre sau ministerele de resort prin ordine);
- transferul de competență ridică semne de întrebare privind statutul rezidentului, câtă vreme actul normativ cu putere de lege care îl reglementează este abrogat și înlocuit de o altă reglementare la același nivel de forță juridică. Astfel, nu s-ar cunoaște, de exemplu, natura plăților efectuate (bursă sau salariu), calitatea de contribuitor la sistemul de pensii și altele. Drept consecință, reglementarea generală a statutului rezidentului, pentru stabilitate și protecție juridică la cel mai înalt nivel, trebuie să își găsească izvorul în acte cu putere de lege, iar abrogarea Ordonanței Guvernului nr. 18/2009 privind rezidențiatul să fie, privit din optica inițiatorului, înlocuită cu o reglementare a statutului general al rezidentului în Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare.

**Președinte,**  
**Bogdan SIMIŢON,**



## Propuneri de modificare aferente

### *propunerii legislative pentru completarea art.174 din Legea educației naționale nr.1/2011 (plx255/9.06.2021)*

Articol/literă /paragraf	Text inițial	Text propus	Motivare
Art.1 pct.1	<p>Art. 175 (1)...(8) (8') Ministerul Educației organizează admiterea în rezidențiat pe locuri și pe posturi, prin concurs național, cu tematică și bibliografie unică, în temeiul metodei aprobate prin ordin al Ministrului Educației, la propunerea universităților de medicină și farmacie acreditate.</p>	<p>Art. 175 (1)...(8) (8') Ministerul Educației organizează admiterea în rezidențiat pe locuri și pe posturi, prin concurs național, cu tematică și bibliografie unică, în temeiul unei metode aprobate prin ordin comun al Ministrului Educației și Ministrului Sănătății, la propunerea universităților de medicină și farmacie acreditate. Locurile și posturile pentru care se organizează admitere în rezidențiat sunt propuse de Ministerul Sănătății, în acord cu necesitățile din teritoriu.</p>	<p>Nevoile de medici pe locații și posturi, la nivel național, pot fi cunoscute doar de Ministerul Sănătății, prin intermediul Direcțiilor de Sănătate Publică din subordine, Ministerul Educației sau universitățile de medicină și farmacie neavând date în acest sens la nivelul întregii țări. Astfel, este necesar ca și Ministerul Sănătății să fie implicat în organizarea procesului de admitere la rezidențiat.</p>
Art.1 pct.1		<p>(8') Medicii rezidenți încheie, după promovarea concursului de admitere în rezidențiat, un contract de studii cu instituția de învățământ superior care organizează programul de pregătire în rezidențiat la care au fost repartizați și un contract individual de muncă cu unitatea sanitară în cadrul căreia își vor desfășura activitatea. Salarierea medicilor rezidenți în unitățile sanitare se asigură în acord cu prevederile legale în vigoare în domeniu.</p>	<p>Pentru a clarifica statutul medicilor rezidenți, în condițiile abrogării Ordonanței Guvernului nr. 18/2009 privind organizarea și finanțarea rezidențiatului, cu modificările și completările ulterioare, este necesară această completare în propunerea legislativă propusă, care să stea la baza viitoarei hotărâri a Guvernului privind organizarea și finanțarea rezidențiatului care urmează a fi elaborată.</p>



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

### AVIZ

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 4868
IEȘIRE	
Ziua 24	Luna 06 2021

### referitor la propunerea legislativă privind organizarea și funcționarea Institutului Cultural Român (b248/8.06.2021)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind organizarea și funcționarea Institutului Cultural Român (b248/8.06.2021)*.

## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 23.06.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea motivare:

- trecerea Institutului Cultural Român în subordinea Guvernului riscă să politizeze excesiv activitatea institutului și să îi influențeze negativ activitatea. Dintre opțiunile posibile, este de preferat funcționarea Institutului Cultural Român sub tutela Parlamentului, a ambelor camere (nu doar a Senatului, cum este în prezent);
- reformularea misiunii și a obiectivelor institutului limitează rolul esențial al instituției, în promovarea la nivel internațional a artei și a culturii din România, și sprijinirea cooperării culturale internaționale, în acord cu nevoile culturii contemporane și specificul instituțiilor



similare ale altor state, cum sunt Institutul Francez, Institutul Goethe etc., exacerband rolul de reprezentare a politicii externe a țării și de sprijin a relațiilor cu comunitățile românești de peste hotare, aspecte care intră în competența altor instituții, respectiv a Ministerului Afacerilor Externe și a ambasadelor și consulatelor României în străinătate, respectiv a Departamentului pentru Români de Pretutindeni, din subordinea Guvernului;

- obiectivele propunerii legislative prevăd, printre altele, "sincronizarea spiritului cultural românesc cu cel european" și conectarea la piețele occidentale, rolul unui institut cultural de acest fel fiind, totuși, conectarea culturii românești la nivel global;
- prin măsurile propuse, se restrânge competența Institutului Cultural Român la activități derulate în afara țării, fără însă a se ține cont de necesitatea unor activități de pregătire (de ex.: publicații) și de participare la acțiuni de colaborare cu institute similare, de exemplu la acțiunile rețelei EUNIC - European Union National Institutes for Culture, care se desfășoară în țară. Se limitează astfel operarea în străinătate prin intermediul institutelor culturale române din străinătate, care însă nu sunt active în prezent decât în 17 țări;
- reforma structurii de guvernare a Institutului Cultural Român propusă prin soluția legislativă creează confuzii și riscă să creeze majore blocaje de funcționare:
  - structura de guvernare propusă constă din Colegiu, Director general și Consiliu. Colegiul este un organ deliberativ, însă Consiliul, singurul organ în care pot fi numiți experți din partea sectorului cultural, nu are putere de decizie/ control, doar de a propune strategii și programe. În acest fel, riscul de deturnare politică a activităților institutului și de deviere de la prioritățile și standardele profesionale este crescut;
  - nu este precizat numărul de posturi ale institutului, aspect care este necesar a fi reglementat în cazul acestui tip de instituție;
  - mai mult, modul de numire a componenței Consiliului nu asigură o reprezentare corectă, semnificativă și echitabilă a reprezentanților organizațiilor neguvernamentale din cultură și a profesioniștilor din sector;
  - numărul mare de membri ai Consiliului face dificilă atingerea cvorumului și pune în pericol funcționarea acestuia și exercitarea atribuțiilor lui;
  - implicarea Consiliului în aprobarea programelor și a proiectelor Institutului este nefezabilă (cca. 1000 de proiecte anual), fiind necesară delimitarea dintre competența Consiliului și a Colegiului de a defini, respectiv de a aproba, strategia și programul multianual/ anual al institutului, de rolul de a aproba proiecte specifice, care este necesar să rămână în atribuțiile echipei executive;
  - transformarea titlaturii de președinte în cea de director general, în condițiile în care acesta are rang de secretar de stat și este numit în funcție de primul ministru, creează confuzie, dat fiind faptul că secretarul de stat reprezintă o funcție de demnitar, iar

directorul general este specific administrației, fiind, de obicei, o funcție ocupată prin concurs. De asemenea, condițiile pentru funcția de director general și director general adjunct nu reflectă expertiza profesională și managerială necesare acestor poziții;

- numeroase alte aspecte ale propunerii legislative necesită revizuire, într-o atentă coordonare cu experții din domeniul culturii, atât din interiorul Institutului Cultural Român, a Ministerului Culturii, cât și din rândul organizațiilor culturale, în raport cu realitatea curentă a institutului și a sectorului/ domeniului pe care trebuie să îl deservească.

**Președinte,**  
**Bogdan SIMION,**





## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

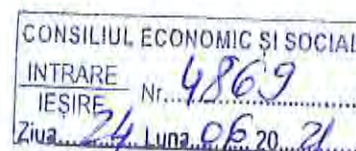
E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### PUNCTE DE VEDERE

#### **referitoare la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare (b244/07.06.2021)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare (b244/07.06.2021)*.

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 22 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 23.06.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenumului nr.25/04.03.2021, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere**:

- a) reprezentanții părții sindicale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarele **observații**:

- proiectul de act normativ introduce posibilitatea diminuării indemnizației membrilor consiliului de administrație/ consiliului de supraveghere, însă nu se precizează cu cât se va diminua această indemnizație (valoare sau procent), ceea ce poate duce la crearea unor situații de discriminare, la decizii incorecte și subiective. De asemenea, nu se precizează cine va decide diminuarea indemnizației;
  - în proiectul legislativ se precizează că se modifică, printre altele, alin. (1) al art. 8 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, însă articolul “nou” din textul inițiativei este identic cu cel în vigoare;
  - alin. (6) al art. 8 și alin. (4) al art. 37 nu sunt modificate după cum se susține în cuprinsul textului, ci sunt schimbate în totalitate, alineatele textului în vigoare fiind eliminate, și propunându-se în schimb un text complet nou pentru acestea;
- b) reprezentanții părții patronale și reprezentanții asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarea **motivare**:
- deși propunerea legislativă conține o serie de elemente pozitive, în speță reducerea numărului de mandate în consiliile de administrație pentru reprezentanții autorităților publice tutelare (cu argumentația, corectă, că aceste poziții sunt doar modalități de remunerare suplimentară a personalului din administrație, în ciuda faptului că acesta își îndeplinește în cadrul consiliilor atribuții de servicii, în timpul orelor de serviciu, prezentând un simplu mandat din partea autorității publice titulare, și fiind poziții adeseori politizate - varianta corectă ar fi eliminarea remunerării acestor poziții pentru reprezentanții autorității publice titulare.), conținutul de bază al propunerii, anume eliminarea componentei variabile a indemnizației, este una cu implicații negative, în speță:
    - contravine bunelor practici internaționale care leagă performanța întreprinderilor de un sistem pentru bonificarea îndeplinirii indicatorilor, respectiv de “pedepsire” pentru neîndeplinirea lor;
    - inițiatorii propunerii legislative argumentează corect că legislația privind guvernanta corporativă nu este aplicată corect în România, în sensul în care sunt setați indicatori de performanță foarte ușor de atins, și, în plus, neîndeplinirea indicatorilor nu duce la reducerea componentei variabile încasate, dar aceasta este o deficiență de implementare, nu de arhitectură a legii, motiv pentru care nu legea trebuie schimbată, ci implementarea ei, urmărită și îmbunătățită - cum de altfel se prevede și în varianta Planului Național de Redresare și Reziliență transmisă Comisiei Europene ca reformă cheie asumată de statul român;



- întrucât întreprinderile publice din Romania, mai cu seamă din sectoare strategice precum energia, acționează pe piață concurențială (națională, regională, europeană) organele de conducere ale acestora trebuie să acționeze profesionist, iar plafonarea componentei variabile (mai ales la un quantum atât de mic precum cel prevăzut în propunerea legislativă) va duce la descurajarea atragerii de administratori profesioniști care să concureze pentru poziția de administratori în întreprinderile publice.

**Președinte,**  
**Bogdan SIMION,**



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

### AVIZ

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 4870
IEȘIRE	
Ziua	24 Lun. 06.2021

### referitor la propunerea legislativă privind modificarea și completarea Ordonanței nr.22/2002 privind executarea obligațiilor de plata ale instituțiilor publice, stabilite prin titluri executorii (b245/07.06.2021)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind modificarea și completarea Ordonanței nr.22/2002 privind executarea obligațiilor de plata ale instituțiilor publice, stabilite prin titluri executorii (b245/07.06.2021)*.

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 23.06.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,  
**Bogdan SIMION**





## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

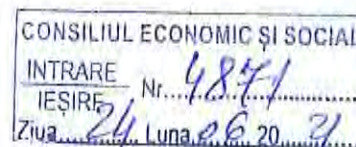
E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### PUNCTE DE VEDERE

#### **referitoare la propunerea legislativă privind exercitarea profesiei de asistent în educație timpurie, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative (b247/08.06.2021)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind exercitarea profesiei de asistent în educație timpurie, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative (b247/08.06.2021)*.

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 22 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 23.06.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere**:

- a) reprezentanții părții patronale și reprezentanții părții sindicale au votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarea **motivare**:
- personalul didactic care funcționează în creșe este deja stabilit prin Legea nr.263/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea creșelor, actualizată în 2019 și reactualizată în 2021 - personal didactic educator-puericultor, personal de specialitate-asistent medical, aceștia oferind servicii sociale specializate. Personalul



didactic care funcționează în grădinițe, este deja reglementat prin Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare, respectiv educatoare/profesor pentru învățământul preșcolar. Aceștia sunt absolvenți ai Facultății de Științe ale Educației, specializarea *Pedagogia învățământului primar și preșcolar*, cu durata de 3 ani, urmat de master în domeniu. Spațiile în care își desfășoară activitatea instituțiile destinate educației timpurii sunt autorizate de Agenția Română de Asigurare a Calității în Învățământul Preuniversitar. Furnizorul de educație autorizat are dreptul să funcționeze provizoriu, fără să primească alocații bugetare până în momentul în care îndeplinește condițiile de acreditare. Acest parcurs este prevăzut de art.31 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.75/2005 privind asigurarea calității educației, aprobată prin Legea nr. 87/2006. Statul asigură finanțarea de bază pentru toți antepreșcolarii și preșcolarii înscriși și care frecventează unități acreditate de educație timpurie în limita costului standard per preșcolar;

- inițiatorii propunerii legislative propun formarea unor persoane care au împlinit 18 ani, clinic sănătoase și care au în propria locuință o cameră în plus, care urmează să se formeze în 2 luni, într-un program intensiv și cu ore de practică desfășurate în 10 zile. Aceste prevederi ale inițiativei legislative sunt deja acoperite și puse în aplicare pentru profesia de bona, prin Legea nr.167/2014 privind exercitarea profesiei de bonă, cu modificările și completările ulterioare.
- b) reprezentanții asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu **observația** că se impune introducerea unor clarificări referitoare la suprapunerile cu prevederile Legii nr. 167/2014 privind exercitarea profesiei de bonă, cu modificările și completările ulterioare, prevederi suplimentare cu scopul asigurării unei mai bune pregătiri profesionale ale asistenților de educație timpurie, precum și reglementări suplimentare în raport cu standardele de calitate.

**Președinte,**  
**Bogdan SIMION**



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

#### **referitor la propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr.241/2005 pentru prevenirea și combaterea evaziunii fiscale (b249/09.06.2021)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind modificarea și completarea Legii nr.241/2005 pentru prevenirea și combaterea evaziunii fiscale (b249/09.06.2021)*.

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 23.06.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- propunerea legislativă nu este suficient motivată, pedeapsa privativă de libertate nefiind justificată în această situație, având în vedere și gradul scăzut al pericolului social în cazul infracțiunii de evaziune fiscală;
- inițiatorii nu prezintă informații certe și concrete din care să rezulte că, în forma aflată în vigoare, actul normativ ar determina o creștere a cazurilor de evaziune fiscală, și, de aici, necesitatea modificării;



- argumentul prezentat, respectiv un nivel scăzut de colectare a taxelor și a impozitelor, nu are legătură cu asprimea pedepselor. Pentru creșterea nivelului de colectare a taxelor și a impozitelor s-a dovedit că sunt mai potrivite măsuri de încurajare și stimulare a conformării, precum și de facilitare a procesului de plată a taxelor. O reducere a taxării excesive (de exemplu, taxele asociate veniturilor din muncă ating aproximativ 45% din venitul brut) ar fi, de asemenea, de natură să crească nivelul colectării și conformării voluntare;
- inițiatorii consideră, în mod eronat, că scopul legilor este acela de a pedepsi. În fapt, scopul legiferării este de a determina un comportament conform, dezirabil pentru societate, și nu de a-i transforma pe cetățeni în infractori. Din această perspectivă, este mult mai profitabil pentru societate să îi încurajeze pe cei care se abat de la lege să repare prejudiciul creat, decât să îi condamne la detenție;
- este îndeobște cunoscut faptul că efectul de reeducare al pedepsei cu închisoarea este extrem de mic, chiar neglijabil. În acest context, condamnarea la detenție, pe cheltuiala statului, a unor persoane ale căror fapte nu prezintă un pericol social deosebit este contraproductiv și conduce la aglomerarea în mod nenesesar a spațiilor de detenție.

**Președinte,**  
**Bogdan SIMION**





## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

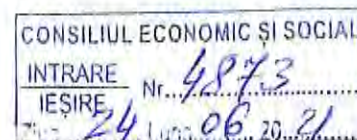
E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

#### referitor la propunerea legislativă privind instituirea zilei de 26 mai ca ”Ziua Națională a Alegătorului” (b250/09.06.2021)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind instituirea zilei de 26 mai ca ”Ziua Națională a Alegătorului” (b250/09.06.2021)*.

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 23.06.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- tinerii reprezintă o categorie foarte importantă a societății, care, în România, este neglijată în mod sistematic de foarte mulți ani. Fenomenul părăsirii țării de către tinerii valoroși este deja bine-cunoscut, aceștia trebuind în primul rând motivați să voteze;
- inițiatorii ar trebui să ia în calcul și ce li se oferă acestor tineri în România. Chiar inițiatorii, în expunerea de motive, subliniază că principalele cauze ale absenteismului la vot menționate de tineri în sondaje și în interviurile mass-media nu sunt reprezentate de lipsa de informare, ci sunt: ”lipsa încrederii în schimbare și în clasa politică existentă,

neincluderea priorităților tinerilor în programele electorale, lipsa dialogului cu politicienii și nerespectarea promisiunilor”, toate acestea reflectând ”dezamăgirea tinerilor față de clasa politică”;

- principalul motor al participării numeroase la vot, a tinerilor și nu numai, este însăși activitatea politicienilor, cu accent pe respectarea promisiunilor făcute în campaniile electorale;
- sublinierea importanței prezenței la vot și informarea populației se pot face în orice moment și este indicat să fie un proces continuu, nu un eveniment anual cu dată fixă, care să implice o mare desfășurare de forțe într-un timp scurt și cheltuieli posibil destul de însemnate de la bugetul de stat și de la bugetele locale;
- ziua națională este o zi de sărbătoare (zi nelucrătoare) stabilită în mod oficial pentru cinstirea unui eveniment important din istoria unui stat. Aceasta poate fi simbolizată prin data zilei de independență, de a deveni o republică sau o dată semnificativă pentru un sfânt patron sau un conducător. În aceste condiții, propunerea de a se institui ziua de 26 mai ca ”Ziua Națională a Alegătorului”, această zi urmând a fi ”zi de sărbătoare națională anuală”, este inoportună și nejustificată;
- soluția legislativă reprezintă, în fapt, o formă mascată de campanie electorală, care, prin aplicarea prevederilor propuse, va avea caracter recurent/ anual, contrar legislației electorale în vigoare. În condițiile în care sunt anulate o serie de alocări bugetare către domenii de interes național/ social, motivat de lipsa fondurilor, nu se justifică suplimentarea bugetelor instituțiilor administrației centrale pentru organizarea unor astfel de manifestări;
- propunerea legislativă nu este însoțită de o justificare pertinentă în favoarea instituirii ”Zilei naționale a alegătorului”, un astfel de eveniment putând conduce la manipularea electoratului și la politizarea manifestărilor respective.

**Președinte,**  
**Bogdan SIMION**





## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

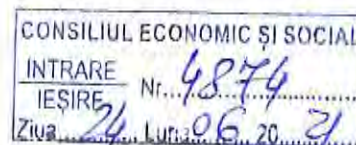
Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

#### referitor la propunerea legislativă privind modificarea și completarea

#### Legii nr.101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților

(b252/09.06.2021)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind modificarea și completarea Legii nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților (b252/09.06.2021)*.

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 23.06.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- deși propunerea legislativă pleacă de la o serie de premise corecte, în forma prezentată este dificil de pus în practică. Stabilirea frecvenței de colectare se poate face pe baze subiective, nu este prezentată o metodologie/ procedură în acest sens, mai ales prin prisma faptului că nu toate gospodăriile au același volum de deșeuri;
- populația încă se află în procesul de familiarizare cu noul sistem de colectare, știut fiind faptul că sunt destul de puține cazuri, chiar și în zonele urbane, în care este respectată și



adoptată colectarea selectivă a deșeurilor. Intrarea în vigoare a prevederilor propuse ar putea bulversa și mai mult acest proces care este încă în stare incipientă;

- de asemenea, propunerea ca un procent din componenta fixă a tarifelor și a taxelor speciale să fie achitat de proprietarii locuințelor/ gospodăriilor unde nu există nicio persoană cu domiciliu/ rezidență și nu este încheiat contract de prestare a serviciului de salubritate cu operatorul licențiat pentru prestarea serviciului este incorectă și discriminatorie – nu toți proprietarii aflați în această situație au deșeuri de ridicat sau procedează incorect. Inițiatorii invocă ”numeroase situații în care operatorii firmelor de salubritate sunt nevoiți să colecteze deșeuri de la adrese pentru care s-a declarat, pe proprie răspundere, că nu locuiește nimeni”, neputându-se demonstra totuși că acele deșeuri sunt ale proprietarului și nu au fost lăsate în zonă de altcineva (vecini, alte persoane). Mai oportun ar fi să fie identificate și sancționate persoanele care nu procedează corect;
- lipsa unor criterii clare de alocare a componentei fixe, respectiv a componentei variabile în cadrul tarifelor compuse, precum și faptul că nu sunt definite cantitățile de deșeuri gestionate obligatoriu, atrag imposibilitatea unui calcul bugetar riguros pentru alocarea fondurilor necesare la nivelul administrației locale;
- modelul propus nu este aplicabil din cauza lipsei unei metode obiective de cuantificare a cantităților de gunoi. O variantă mai eficientă o constituie aplicarea unor modele deja implementate și care s-au dovedit de succes, atât la nivel național, cât și european;
- multe dintre prevederile propunerii legislative vizează dreptul comercial, în speță încheierea de contracte de către unitățile administrativ-teritoriale cu societățile comerciale care activează în domeniu, nefiind, prin urmare, necesară instituirea unui cadru legislativ în materie.

**Președinte,**  
**Bogdan SIMION**



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

### AVIZ

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL	
INTRARE	Nr. 4845
IEȘIRE	7: 24
Lun. 06.20.21	

### referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății (b254/09.06.2021)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății (b254/09.06.2021)*.

## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 23.06.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele **observații**:

- este oportună completarea art. 140<sup>5</sup> din propunerea legislativă, în sensul adăugării de alte spații special amenajate, în care se pot acorda servicii medicale sau de educație medicală (corturi, rulote, construcții modulare, cabinete școlare, săli de sport etc.);
- se impune completarea art. 140<sup>7</sup> alin. (2), în sensul adăugării categoriilor precum paramedici, studenți la medicină, voluntari ai ONG-urilor de profil, psihologi, asistenți sociali, consilieri din programele medicale, în completarea categoriilor profesionale cu care medicii specialiști pot colabora.

Președinte,

**Bogdan SIMION**





## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

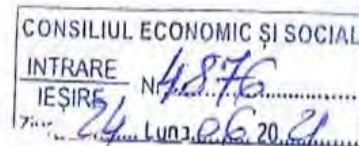
E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

### AVIZ



### **referitor la propunerea legislativă pentru modificarea art.1 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.83/2000 privind organizarea și funcționarea cabinetelor de liberă practică pentru servicii publice conexe actului medical (b255/09.06.2021)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea art.1 alin.(2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.83/2000 privind organizarea și funcționarea cabinetelor de liberă practică pentru servicii publice conexe actului medical (b255/09.06.2021)*.

## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 23.06.2021, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,

**Bogdan SIMION**