



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

#### **referitor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului privind ajustarea prețurilor acordurilor cadru/ contractelor de achiziție sectorială a serviciilor de transport feroviar de cărbune pentru complexurile energetice**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului privind ajustarea prețurilor acordurilor cadru/ contractelor de achiziție sectorială a serviciilor de transport feroviar de cărbune pentru complexurile energetice.*

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 1.11.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

**Președinte,**

**Bogdan SIMION**



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

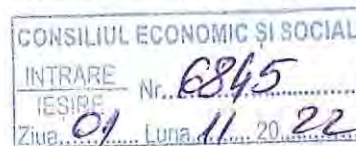
Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

**referitor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru  
modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 83/2001 privind  
înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de  
pașapoarte și serviciilor publice comunitare regim permise de conducere  
și înmatriculare a vehiculelor, precum și a Ordonanței Guvernului  
nr.84/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor  
publice comunitare de evidență a persoanelor**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 83/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de pașapoarte și serviciilor publice comunitare regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor, precum și a Ordonanței Guvernului nr.84/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor.*

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 1.11.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,

**Bogdan SIMION**



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

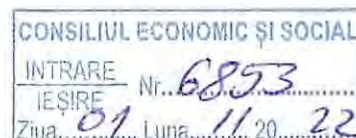
Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea  
Legii 52/2015 privind aprobarea plății anuale a cotizațiilor și serviciilor  
lingvistice pentru organizațiile profesionale/ interprofesionale  
neguvernamentale din sectorul agricol și agroalimentar  
(b611/11.10.2022)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii 52/2015 privind aprobarea plății anuale a cotizațiilor și serviciilor lingvistice pentru organizațiile profesionale/ interprofesionale neguvernamentale din sectorul agricol și agroalimentar (b611/11.10.2022)*.

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 1.11.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

**Președinte,**

**Bogdan SIMION**



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea  
Legii nr.45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe  
Agricole și Silvice "Gheorghe Ionescu-Șișești" și a sistemului de  
cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei  
alimentare (b612/11.10.2022)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvice "Gheorghe Ionescu-Șișești" și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare (b612/11.10.2022).*

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 1.11.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- nu este prima inițiativă legislativă care vizează preluarea unor terenuri din domeniul public al statului și din administrarea Academiei de Științe Agricole și Silvice "Gheorghe Ionescu - Șișești" și transmiterea acestora către alte entități. În

cazul de față, propunerea nu se justifică și este complet neargumentată, expunerea de motive fiind sumară și necuprinzând decât informații despre ce se va construi pe terenul care se dorește a fi preluat. Ca unic argument, inițiatorii precizează că terenul ales pentru ctitorirea acestui ansamblu este cea mai bună soluție identificată de autoritățile locale, fiind situat în zona limitrofă Cetății de Scaun a Sucevei, a Seminarului Teologic Liceal Ortodox "Mitropolitul Dosoftei" și a Căminului de Bătrâni "Sfântul Ioan cel Nou". Terenul vizat reprezintă o suprafață arabilă de 20 ha, ce va fi dezmembrat din zona centrală a unui lot de 49 ha, ceea ce înseamnă că întreaga suprafață de 49 de hectare va fi afectată, câtă vreme se vor face mai multe construcții exact în centrul acesteia;

- totodată, construirea în apropierea Cetății de Scaun a Sucevei, care este un obiectiv turistic, istoric și cultural, a unui ansamblu de asemenea dimensiuni ar putea să afecteze acest obiectiv din multe puncte de vedere (turistic, arheologic etc.). Pentru o propunere de asemenea amploare și cu asemenea posibile implicații ar fi trebuit prezentat un studiu de oportunitate detaliat, care să cuprindă inclusiv un plan de urbanism și opinia unor experți în domeniu;
- prin măsurile propuse, se creează un precedent nedorit, care poate duce la situații de abuz, în care să se dispună după bunul plac de orice teren din domeniul public al statului;
- prin această inițiativă se continuă procesul de afectare a patrimoniului institutelor de cercetare-dezvoltare din agricultură, preluat în mod arbitrar, cu consecințe grave privind susținerea prin cercetarea autohtonă a modernizării acestui domeniu de importanță vitală pentru țară și securitatea națională (inclusiv securitatea alimentară). Dispunerea arbitrară de către ASAS a bazei materiale a institutelor de cercetare-dezvoltare agricole este de natură a aduce atingere securității naționale. Scopul academiei este acela de consacrare a personalităților din domeniul de activitate, și nu acapararea și dispunerea arbitrară a bazei materiale destinate cercetării-dezvoltării. Nu trebuie să se omită că unitățile de cult au proprietăți recunoscute legal și nu trebuie să beneficieze de donații din partea ASAS.

**Președinte,**  
**Bogdan SIMION**



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru eliminarea barierelor  
birocratice excesive în comerț și facilitarea transferului de bunăstare  
către consumatori prin modificarea Ordonanței Guvernului nr.99/2000  
privind comercializarea produselor și serviciilor de piață  
(b613/11.10.2022)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru eliminarea barierelor birocratice excesive în comerț și facilitarea transferului de bunăstare către consumatori prin modificarea Ordonanței Guvernului nr.99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață (b613/11.10.2022)*.

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 1.11.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele **observații**:

- în privința amendamentului propus la art. 17, considerăm că teza finală a acestui articol nu este necesară, atât timp cât vânzarea în pierdere este definită în cadrul

acestui articol. Astfel, propunem eliminarea frazei „(...) astfel cum acesta este definit în reglementările legale în vigoare”;

- ca urmare a propunerii de abrogare a art. 73 pct. 4, se impune și abrogarea prevederilor art. 9 privind obligația de afișare a orarului de funcționare. Această măsură se impune și pentru evitarea paralelismului legislativ, obligația regăsindu-se cu un regim sancționator mai dur și în cuprinsul Ordonanței Guvernului nr. 21/1992 privind protecția consumatorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- având în vedere motivul elaborării propunerii legislative, considerăm că este oportună și abrogarea art. 6 alin. (2), constatându-se faptul că sunt formalități excesive care îngreunează activitatea comercială, cu atât mai mult cu cât autorizarea unei activități este supusă prevederilor Legii nr. 359/2005, ca urmare a abrogării Ordonanței Guvernului nr. 76/2001 privind simplificarea unor formalități administrative pentru înregistrarea și autorizarea funcționării comercianților, cu modificările și completările ulterioare;
- de la intrarea în vigoare a Ordonanței Guvernului nr. 99/2000 privind comercializarea produselor și serviciilor de piață, cu modificările și completările ulterioare, sistemul legislativ, dar și mediul economic, au cunoscut o evoluție permanentă, dar și o debirocratizare și simplificare a procedurilor de înregistrare și autorizare a comercianților. În acest sens, Guvernul a adoptat recent Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 140/2022 privind licența industrială unică, care reformează și simplifică procesul de autorizare a activităților industriale în România, jalon în cadrul Componentei 9 a Planului Național de Redresare și Reziliență. Aceste măsuri de debirocratizare și simplificare nu au avut însă ca efect corelarea normelor din legislația secundară. Așadar, considerăm că trebuie avut în vedere faptul că, în prezent, autorizarea activităților comerciale este supusă Legii nr. 359/2004 privind simplificarea formalităților la înregistrarea în registrul comerțului a persoanelor fizice autorizate, întreprinderilor individuale, întreprinderilor familiale și persoanelor juridice, înregistrarea fiscală a acestora, precum și la autorizarea funcționării persoanelor juridice, cu modificările și completările ulterioare. De asemenea, la momentul intrării în vigoare a acestui act normativ, activitatea persoanelor fizice autorizate și asociațiilor familiale era reglementată de Legea nr. 300/2004 privind autorizarea persoanelor fizice și a asociațiilor familiale care desfășoară activități economice în mod independent, cu modificările și completările ulterioare, prin care erau conferite primăriilor atribuții în sensul autorizării activității. Actualmente, această arie este reglementată de

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale, cu modificările și completările ulterioare, activitatea de înregistrare fiind preluată de Oficiul Național al Registrului Comerțului. Așadar, schimbări semnificative au fost implementate în modalitatea de înregistrare și autorizare a activităților economice, completate de alte prevederi legale specifice privind autorizarea de către diverse alte autorități, împrejurare care imprimă acestui act normativ un vădit caracter desuet. De menționat este și faptul că această normă legală stă la baza adoptării la nivelul consiliilor locale a unor hotărâri privind condițiile de autorizare a funcționării și care, esențialmente impun prezentarea unei colecții de avize și autorizații eliberate de alte autorități publice. Considerăm nu doar că mediul economic este diferit de cel din anii 2000, iar nevoia de debirocratizare este mai stringentă, însă lipsa unui cadru legal unitar, predictibil, descurajează investițiile și creează premisele unor abuzuri. Așadar, abrogarea acestor norme ori, în subsidiar, adaptarea la noile realități, este absolut necesară;

- mai arătăm că, deș, raportându-ne la definiția comerțului în zone publice prevăzută la art. 4 lit. p), și care, în mod indubitabil, exclude comerțul desfășurat în spații private, autoritățile locale transpun în cu totul altă interpretare aceste prevederi cadru, extinzând aplicabilitatea la orice formă de comerț. Așadar, se impune a da eficiență normelor de tehnică legislativă, care impun ca textul normei să fie clar, fluent și inteligibil, fără dificultăți sintactice și pasaje obscure sau echivoce;
- este necesar să fie abrogate și următoarele prevederi ale Ordonanței Guvernului nr.99/2000:
  - art. 33 alin. (1) - modificare necesară pentru evitarea paralelismului legislativ, având în vedere transpunerea în Hotărârea Guvernului nr. 947/2000 privind modalitatea de indicare a prețurilor produselor oferite consumatorilor spre vânzare, cu modificările și completările ulterioare, a prevederilor privind reducerile din Directiva Omnibus;
  - art. 42 alin. (2) - considerăm că, datorită varietății premiilor acordate în cadrul loteriilor publicitare și care conțin și premii de mică valoare, precum și a frecvenței de utilizare a acestui mijloc de promovare a produselor și serviciilor, publicarea datelor cu caracter personal este excesivă;
  - art. 43 alin. (1) - dat fiind faptul că majoritatea actelor juridice sunt încheiate sub semnătură privată, considerăm că forma autentică a regulamentului și/sau oricărui alt document în baza căruia urmează să se desfășoare loteria publicitară este excesivă, fiind de natură a genera costuri suplimentare cu autentificarea înscrisului,



dar și inconveniențe de ordin organizatoric. Alternativ abrogării, propunem următoarea formulare: *"Regulamentul și/sau orice alt document în baza căruia urmează să se desfășoare loteria publicitară trebuie să fie încheiat în formă scrisă, înainte de începerea operațiunii"*;

- art. 64 - 70 - în scopul evitării paralelismului legislativ, în acord cu expunerea de motive, se impune abrogarea și a acestor norme legale, acestea fiind deja reglementate prin Ordonanța Guvernului nr. 21/1992, Hotărârea Guvernului nr. 106/2002, Hotărârea Guvernului nr. 947/2000, dar și prin Regulamentul (UE) nr. 1169/2011;

- având în vedere propunerea de abrogare a art. 5 alin. (2), trebuie avută în vedere abrogarea de către legiuitorul în a cărui competență intră această atribuție a prevederilor din Ordinul nr. 1225/2003 privind aprobarea Metodologiei pentru organizarea și certificarea instruirii profesionale a personalului privind însușirea noțiunilor fundamentale de igienă, care prevede că *„... (1) Orice activitate de producție și de comercializare a produselor alimentare, de alimentație publică și colectivă, serviciile și producția de apă potabilă, precum și serviciile de întreținere corporală se exercită numai cu personal calificat, conform prevederilor legale”*;
- este necesar să fie menținută obligativitatea de a urma un curs de igienă de către angajații din industria alimentară, deoarece este important ca cei care manipulează produse neambalate să știe cum să nu le contamineze.

**Președinte,**  
**Bogdan SIMION**



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru simplificarea și  
debirocratizarea publicității legale a actelor, faptelor și mențiunilor în  
registru comerțului prin modificarea și completarea unor acte normative  
cu incidență asupra înregistrării în registrul comerțului  
(b614/11.10.2022)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru simplificarea și debirocratizarea publicității legale a actelor, faptelor și mențiunilor în registrul comerțului prin modificarea și completarea unor acte normative cu incidență asupra înregistrării în registrul comerțului (b614/11.10.2022)*.

## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 1.11.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu **propunerile de modificare** prevăzute în anexă.

**Președinte,**

**Bogdan SIMION**

## Propuneri de modificare aferente

### *propunerii legislative pentru simplificarea și debirocratizarea publicității legale a actelor, faptelor și mențiunilor în registrul comerțului prin modificarea și completarea unor acte normative cu incidență asupra înregistrării în registrul comerțului (b614/11.10.2022)*

Nr. crt.	Text inițial	Text propus	Motivare
1.	<p>Art. II. — Legea nr. 265/2022 privind registrul comerțului și pentru modificarea și completarea altor acte normative cu incidență asupra înregistrării în registrul comerțului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 750 din 25 iulie 2022, se modifică și completează după cum urmează:</p> <p>1. ... 5. ...</p> <p><b>Art. 31.</b>  <b>Registratorului îi sunt aplicabile dispozițiile art. 94 din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare.</b></p>	<p>Art. II. — Legea nr. 265/2022 privind registrul comerțului și pentru modificarea și completarea altor acte normative cu incidență asupra înregistrării în registrul comerțului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 750 din 25 iulie 2022, se modifică și completează după cum urmează:</p> <p>1. ... 5. ...</p> <p><b>5<sup>1</sup> Articolul 31 se abrogă.</b></p>	<p>Textul în vigoare al art. 31 este următorul: „<i>Registratorului îi sunt aplicabile dispozițiile art. 94 din Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările</i>”.</p> <p>La momentul aprobării Legii nr. 265/2022 privind registrul comerțului și pentru modificarea și completarea altor acte normative cu incidența asupra înregistrării în registrul comerțului, s-a instituit prin art. 31 în sarcina „Registratorului de registrul comerțului” regimul incompatibilităților pentru funcționari publici, prevăzut de art. 94 din Legea nr. 161/2003, fără a se ține cont de faptul că atât funcția de registru, cât și tot personalul din cadrul ONRC este personal contractual, deci nu exercită atribuții ale unor funcții publice.</p> <p>Asimilarea registruului de registrul comerțului în ceea ce privește regimul juridic al incompatibilităților cu un funcționar public este</p>

incorectă și chiar excesivă, având în vedere relațiile de muncă diferite: în timp ce raporturile de serviciu ale funcționarilor publici sunt reglementate prin Codul administrativ, raporturile de munca ale registratorului sunt prevăzute în Codul Muncii, iar incompatibilitățile prevăzute pentru funcționarii publici sunt compensate prin anumite drepturi și privilegii care nu sunt prevăzute de Codul muncii.

Este de menționat faptul ca, în practică, există în sistemul instituțional o alta instituție (ANCPI-Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară) care își desfășoară activitatea conform Legii nr. 7/1996, în care sunt încadrați Registratori de carte funciară, care emit încheieri de carte funciară (acte de autoritate publică), personal încadrat pe baza unui contract individual de muncă, cărora nu li se aplică regimul incompatibilităților prevăzut prin art. 94 din Legea nr. 161/2003, iar acest aspect poate fi încadrat ca o discriminare a registratorului de registrul comerțului.

Totodată, conform art. 53 din Constituția României „*restrângerea unor drepturi poate fi dispusă numai dacă este necesară într-o societate democratică, iar măsura trebuie să fie proporțională cu situația care a determinat-o, să fie aplicată în mod nediscriminatoriu și fără a aduce atingere existenței dreptului sau a libertății*”. Având în vedere acest articol, în fundamentarea restricției, nu au fost menționate situații care au determinat-o și, în plus, se aplică discriminator.



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru transparența intereselor  
conducerii institutelor naționale de cercetare-dezvoltare prin  
completarea Legii nr.176/2010 privind integritatea în exercitarea  
funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea  
Legii nr.144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea  
Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și  
completarea altor acte normative (b615/11.10.2022)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru transparența intereselor conducerii institutelor naționale de cercetare-dezvoltare prin completarea Legii nr.176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr.144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative (b615/11.10.2022).*

## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 1.11.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,

**Bogdan SIMION**



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

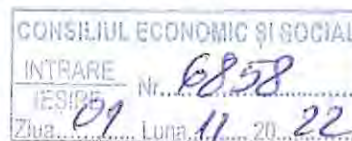
E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru transparența intereselor  
conducerii companiilor și unităților economice deținute indirect de stat  
prin completarea Legii nr.176/2010 privind integritatea în exercitarea  
funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea  
Legii nr.144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea  
Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și  
completarea altor acte normative (b616/11.10.2022)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru transparența intereselor conducerii companiilor și unităților economice deținute indirect de stat prin completarea Legii nr.176/2010 privind integritatea în exercitarea funcțiilor și demnităților publice, pentru modificarea și completarea Legii nr.144/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Integritate, precum și pentru modificarea și completarea altor acte normative (b616/11.10.2022).*

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 1.11.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,

**Bogdan SIMION**



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

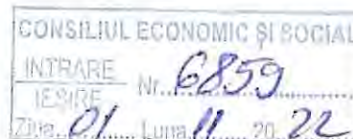
Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

#### **referitor la propunerea legislativă pentru completarea art.2 din Legea nr.138/2004 a îmbunătățirilor funciare (b617/12.10.2022)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru completarea art.2 din Legea nr.138/2004 a îmbunătățirilor funciare (b617/12.10.2022)*.

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 1.11.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

**Președinte,**  
**Bogdan SIMION**



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

#### **referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art.8 din Legea nr.248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate (b618/12.10.2022)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea art.8 din Legea nr.248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate (b618/12.10.2022)*.

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 1.11.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- propunerea nu se justifică, argumentul conform căruia președinții consiliilor județene și primarii marilor municipii trebuie să facă deplasări externe în cadrul UE pentru schimburi de experiență și gestionarea unor proiecte derulate prin intermediul PNRR nefiind unul pertinent. În expunerea de motive nu se explică de ce este necesar pașaportul diplomatic pentru aceste destinații, știut fiind faptul că în spațiul intracomunitar se poate călători fără probleme cu cartea de identitate,



indiferent dacă este vorba de deplasare cu mașina sau cu avionul. În schimb, un pașaport diplomatic este util pentru deplasări în țări pentru care sunt necesare vize sau autorizații de călătorie, cum ar fi SUA sau Canada, precum și în alte destinații care pot fi inclusiv destinații de vacanță, în spațiul extracomunitar. Deținătorii de pașapoarte diplomatice sunt scutiți adesea de viză, atunci când doresc să călătorească într-o altă țară, evitând și alte procese birocratice în călătoriile întreprinse. În plus, pașaportul diplomatic este cu atât mai atractiv cu cât legea prevede, pentru majoritatea categoriilor de beneficiari, ca documentul să fie eliberat și pentru soțul/soția și copiii minori ai persoanei care ocupă o funcție eligibilă pentru primirea acestui tip de pașaport;

- având în vedere specificul atribuțiilor prefectilor, președinților consiliilor județene, primarilor municipiilor reședință de județ, primarilor sectoarelor municipiului București precum și primarului general al municipiului București, nu se justifică eliberarea de către Ministerul Afacerilor Externe a pașaportului diplomatic electronic;
- în consecință, raportat la condițiile specifice necesare eliberării unui astfel de document, nu există niciun argument obiectiv în favoarea introducerii acestor modificări în legislație.

**Președinte,**  
**Bogdan SIMION**



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

#### **referitor la propunerea legislativă privind plata unei contribuții financiare voluntare a României pentru susținerea Muzeului Victimelor Comunismului din Washington DC (b619/12.10.2022)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind plata unei contribuții financiare voluntare a României pentru susținerea Muzeului Victimelor Comunismului din Washington DC (b619/12.10.2022)*.

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 1.11.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- dacă se dorește educarea tinerei generații cu privire la ideologia comunistă, dar și la istoria și moștenirea regimurilor comuniste, este de preferat să se înceapă cu tinerii din țară. În timp ce noile generații de români primesc din ce în ce mai puține informații despre perioada de dinainte de 1989, iar memoria colectivă despre comunism și ororile lui pălește odată cu trecerea timpului, inițiatorii propunerii

legislative sunt preocupați de educarea publicului american cu privire la comunism, prin donații din banii contribuabilului român. Normal este ca statul român și clasa politică să se preocupe de educația românilor, de păstrarea vie în memoria colectivă a martirilor din închisorile comuniste și de combaterea acestui flagel din spațiul autohton și european;

- ceea ce se propune, respectiv alocarea unei sume importante (echivalentul în lei a 3.000.000 USD) către Fundația VOC din SUA (Victims Of Communism Memorial Foundation) pentru construirea unui Muzeu al Victimelor Comunismului în Washington DC, cu scopul de educa tânăra generație din SUA, este complet nejustificat și inoportun, mai ales într-un moment marcat de multiple crize (geopolitică, a energiei, inflație galopantă etc.), cu un buget de stat greu încercat și permanent împovărat care face din ce în ce mai greu față acestui context dificil;
- cu atât mai mult propunerea nu se justifică, în contextul în care există și în România locuri încărcate de istorie pentru care ar fi trebuit alocate fonduri în vederea transformării în muzeu, România având elita intelectuală decimată în închisorile comuniste, – de exemplu, pentru închisoarea de la Râmnicu-Sărat, una dintre cele mai dure închisori comuniste, în care au fost închiși deținuți politici anti-comuniști precum Ion Mihalache sau Corneliu Coposu, aflată în stare de degradare, pentru care a fost necesară alocarea de fonduri prin PNRR (9 milioane de euro) pentru conservare, consolidare și restaurare, astfel încât România va avea un muzeu intitulat Memorialul „Închisoarea Tăcerii” Râmnicu Sărat, datorită finanțării europene prin PNRR. În această investiție este inclusă și realizarea unui Centru Educațional privind Comunismul din România, în vederea informării și conștientizării ororilor regimului comunist și a consecințelor acestuia;
- comemorarea victimelor regimului comunist și promovarea memoriei colective sunt aspecte cu adevărat importante, care pot justifica alocarea sumei prevăzute în cuprinsul inițiativei. Cu toate acestea, în condițiile în care, în ultimii ani, au existat nenumărate discuții în spațiul public pentru înființarea unui muzeu dedicat perioadei comuniste și totuși foarte puține măsuri concrete au fost luate în acest sens, suma prevăzută ar fi mai bine direcționată către eforturile de a înființa un astfel de muzeu pe teritoriul României;
- educația tinerilor cu privire la ideologia comunistă, la istoria și moștenirea regimurilor comuniste reprezintă o temă de interes și este necesar să fie preluată corespunzător în manualele de istorie din învățământul românesc. Este oportun ca într-o perioadă de criză să fie selectate prioritățile. Este adevărat că investiția în educația tinerei generații este extrem de importantă, dar prioritatea României în

cea ce privește investiția în domeniul educației nu se reflectă în procentul din PIB alocat acesteia. Alocarea bugetară pentru educație în anul 2022 a fost mai puțin de 2,8 % din PIB, deși Legea Educației Naționale prevede la art. 8 alocarea a minimum 6% din produsul intern brut al anului respectiv.

**Președinte,**  
**Bogdan SIMION**



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

## referitor la propunerea legislativă pentru instituirea zilei de 11 Iulie ca „Ziua Prieteniei dintre România și Statele Unite ale Americii” (b620/12.10.2022)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru instituirea zilei de 11 Iulie ca „Ziua Prieteniei dintre România și Statele Unite ale Americii” (b620/12.10.2022).*

## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 1.11.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- nu doar SUA au fost alături de România în ultimii 30 de ani în tranziția de la societatea de tip comunist către economia capitalistă din prezent, în cadrul acestei tranziții fiind susținută și de alte țări (ex.: Franța, Germania). Urmărind același raționament, pentru a nu exista discriminare, ar trebui instituită câte o zi națională pentru a marca relația de colaborare cu fiecare dintre țările cu care România are relații strânse de parteneriat;
- într-un context dificil din punct de vedere economic, propunerea de a aloca sume de la bugetul de stat pentru organizarea manifestărilor propuse nu se justifică, în

condițiile în care există alte priorități bugetare. Suplimentar, pe lângă resursele bugetare care vor trebui alocate pentru astfel de manifestări, inițiatorii propun și anumite prevederi care par exagerate, cum ar fi obligativitatea ca Guvernul să prezinte anual, în cadrul unei ședințe comune a Parlamentului, un raport privind relația României cu SUA, care să reflecte stadiul și perspectivele colaborării bilaterale.

**Președinte,**  
**Bogdan SIMION**



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

#### referitor la propunerea legislativă pentru modificarea

#### Legii 272 din 2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului

(b621/12.10.2022)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea Legii 272 din 2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului (b621/12.10.2022)*.

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 1.11.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- așa cum se menționează în instrumentul de motivare, conform prevederilor art. 31 alin. (1) din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare „învățământul liceal cuprinde următoarele filiere și profiluri:
  - a) filiera teoretică, cu profilurile umanist și real;
  - b) filiera tehnologică, cu profilurile tehnic, servicii, resurse naturale și protecția mediului;
  - c) filiera vocațională, cu profilurile militar, teologic, sportiv, artistic și pedagogic.”

De asemenea, conform prevederilor art. 139 din aceeași lege, formele de organizare a programelor de studii sunt:

a) cu frecvență, caracterizată prin activități de învățământ și/sau de cercetare programate pe durata întregii zile, specifice fiecărui ciclu de studii universitare, aproximativ uniform distribuite săptămânal/zilnic pe parcursul semestrului și presupunând întâlnirea studenților cu cadrele didactice și de cercetare în spațiul universitar. Unele activități de învățământ și/sau de cercetare din cadrul formei de învățământ cu frecvență se pot desfășura prin utilizarea unor resurse electronice, informatice și de comunicații sincrone specifice prevăzute în standardele de calitate elaborate și aprobate de ARACIS.

b) cu frecvență redusă, caracterizată prin activități dedicate mai ales unor cursuri de sinteză și pregătirii aplicative, programate în mod compact și periodic, presupunând întâlnirea nemijlocită, în spațiul universitar, a studenților cu cadrele didactice de predare, completate de alte mijloace de pregătire specifice învățământului la distanță.

Conform prevederilor art. 1 din Ordinul ministrului educației nr. 3610/2022 privind măsurile de aplicare și corelare a planurilor de învățământ pentru învățământul profesional, liceal - filiera tehnologică și postliceală cu structura anului școlar 2022-2023, *“în anul școlar 2022-2023, pentru clasele a XII-a zi și a XIII-a seral din învățământul liceal - filiera tehnologică, ale căror planuri-cadru de învățământ în vigoare prevăd un număr mai mic de 37 de săptămâni, se aprobă organizarea procesului de învățământ cu menținerea structurii, a numărului total de ore/săptămână și a numărului de săptămâni alocate stagiilor de pregătire practică prevăzute în planurile-cadru de învățământ în vigoare, dar cu reducerea numărului de săptămâni de cursuri pentru disciplinele și modulele din ariile curriculare, corelat cu structura anului școlar 2022-2023, aprobată prin Ordinul ministrului educației nr. 3.505/2022, astfel:*

*a) pentru clasa a XII-a învățământ zi:*

*(i) 29 de săptămâni de pregătire teoretică și pregătire practică;*

*(ii) 5 săptămâni de stagii de pregătire practică;*

*b) pentru clasa a XIII-a învățământ seral:*

*(i) 29 de săptămâni de pregătire teoretică și pregătire practică;*

*(ii) 5 săptămâni de stagii de pregătire practică.”*

Art. 2 al aceluiași ordin stipulează faptul că *“în anul școlar 2022-2023, pentru clasele din învățământul liceal - filiera tehnologică, învățământ de zi, cu excepția claselor enumerate la art. 1, și pentru clasele din învățământul profesional, ale căror planuri-cadru de învățământ în vigoare prevăd un număr mai mare de 37 de săptămâni, se aprobă organizarea procesului de învățământ cu menținerea structurii, a numărului total de ore/săptămână și a numărului de săptămâni alocate stagiilor de pregătire practică prevăzute în planurile-cadru de învățământ în vigoare, dar cu reducerea numărului de săptămâni de cursuri pentru disciplinele și modulele din ariile curriculare, corelat cu*



*structura anului școlar 2022-2023, aprobată prin Ordinul ministrului educației nr. 3.505/2022 (...)*”

De asemenea, conform prevederilor art.1 alin. (2) din Ordinul ministrului educației nr. 3505/2022 privind structura anului școlar 2022-2023, *“prin excepție de la prevederile alin. (1), se stabilesc următoarele:*

*a) pentru clasele a XII-a zi, a XIII-a seral și frecvență redusă, anul școlar are o durată de 34 de săptămâni de cursuri și se încheie la data de 2 iunie 2023;*

*b) pentru clasa a VIII-a, anul școlar are o durată de 35 de săptămâni de cursuri și se încheie la data de 9 iunie 2023;*

*c) pentru clasele din învățământul liceal - filiera tehnologică, cu excepția claselor prevăzute la lit. a), pentru clasele din învățământul postliceal, cu excepția calificărilor din domeniul sănătate și asistență pedagogică, și pentru clasele din învățământul profesional, anul școlar are o durată de 37 de săptămâni de cursuri și se încheie la data de 23 iunie 2023;*

*d) pentru clasele din învățământul postliceal, având calificări din domeniul sănătate și asistență pedagogică, durata cursurilor este cea stabilită prin planurile-cadru de învățământ în vigoare.”*

Așa cum se poate observa, sintagma actuală din Legea nr. 272/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **“formă de învățământ de zi”** acoperă toate formele prevăzute de lege, dar face referire și la forma de organizare a programului de studii. Forma de organizare a programului de studii se regăsește în Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, sub forma sintagmei *“cu frecvență”* și *“fără frecvență”*, în timp ce în legislația secundară din domeniul educației se regăsește sub sintagma *“învățământ zi”* sau chiar numai *“zi”*.

- filosofia condiționării participării tinerilor din sistemul de protecție specială la orice formă de învățământ, dar condiționată de forma de organizare a programului de studii, respectiv cu frecvență sau la zi, cum se regăsește în legislația care reglementează domeniul educației, este de a ridica nivelul de școlarizare al acestora.

**Președinte,**  
**Bogdan SIMION**



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

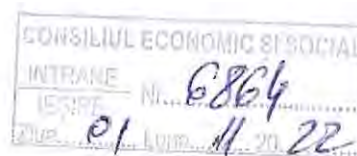
Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

#### referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii publicității stradale nr.185/2013 (b622/12.10.2022)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii publicității stradale nr.185/2013 (b622/12.10.2022)*.

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 1.11.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,

**Bogdan SIMION**



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

#### referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea

#### Legii nr.227/2015 privind Codul Fiscal (b623/12.10.2022)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul Fiscal (b623/12.10.2022)*.

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 1.11.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- introducerea unităților și instituțiilor de învățământ de stat în categoria beneficiarilor măsurilor reglementate de Codul fiscal contravine rațiunii reglementării facilităților fiscale, aceea de stimulare a finanțării proiectelor și activităților derulate de societatea civilă, ale căror venituri sunt eminentamente obținute din contribuții private;
- prin opoziție, unitățile și instituțiile de învățământ de stat beneficiază de finanțare din bugetul statului pentru suportarea costurilor pentru fiecare elev înscris în unitatea de învățământ, precum și de finanțare de la bugetele locale pentru investiții, reparații, evaluări ale elevilor sau burse (art.8, art. 9 și art. 101-111 din Legea educației naționale nr.1/2011, cu modificările și completările ulterioare). În aceste condiții, propunerea legislativă goleşte de conținut dispozițiile legale privind redirectionarea impozitului sau deducerea cheltuielii, deoarece, în realitate, veniturile sunt menite a susține activități a căror finanțare este asigurată de la bugetul statului;

- măsura apare ca fiind în contradicție cu reglementările existente la nivelul Uniunii Europene. Studiul *Raportul de politica publică*, elaborat de Coaliția pentru Sprijinirea Filantropiei Individuale, privind cadrul legislativ privind mecanismele de stimulare a donațiilor și sponsorizărilor relevă, fără putință de tăgadă, că, în statele europene, facilitățile fiscale sunt acordate exclusiv pentru finanțarea activităților din mediul privat, și nu pentru a compensa subfinanțarea unităților bugetare;
- contrar dezideratului exprimat de inițiatorii propunerii legislative, considerăm că mecanismul contribuției directe a contribuabililor nu va fi o soluție financiară reală pentru școlile din mediul rural, deoarece contribuabilii destinatari ai măsurilor fiscale sunt concentrați în zona urbană (persoanele juridice eligibile și microîntreprinderile, salariații cu venituri semnificative). Inevitabil aceștia vor susține unitățile de învățământ în care sunt înscriși propriii copii, ceea ce va adânci și mai mult inechitățile dintre învățământul rural și urban;
- organizațiile neguvernamentale, beneficiarele incontestabile ale măsurilor de facilitare fiscală, vor fi private de principala sursă de finanțare. Aproximativ 3,9 milioane de elevi sunt încadrați în unitățile de învățământ preșcolar, ai căror părinți, contribuabili, vor fi cel puțin tentați, dacă nu chiar constrânși, să direcționeze impozitul către școlile în care sunt încadrați copiii lor;
- rolul indispensabil al organizațiilor neguvernamentale pentru educația copiilor cu cerințe educaționale speciale sau cu risc de excluziune socială este recunoscut în mod expres și în expunerea de motive a propunerii legislative. Or, un calcul simplu dovedește că organizațiile guvernamentale sunt expuse riscului de a pierde susținerea a 7,8 milioane de contribuabili (3,9 milioane de elevi x 2 părinți), fără ca rolul asociațiilor și fundațiilor să poată fi substituit de unitățile de învățământ, în ciuda acestor finanțări suplimentare și fără ca statul să poată compensa această pierdere în alte domenii de maximă importanță pentru societate, precum asistența umanitară, asistența socială etc.;
- măsura este susceptibilă de a fi deturnată de la scopul declarat, devenind o măsură de coerciție asupra părinților și de discriminare a elevilor în funcție de contribuția sau nu a părinților la finanțarea școlilor;
- este necesar a fi avut în vedere riscul calificării contribuției ca o dublă finanțare a sistemului de învățământ preuniversitar de stat, cât timp alocările bugetare pentru finanțarea unităților de învățământ se fac din impozitele și taxele plătite de contribuabili, măsura de finanțare suplimentară propusă fiind în esență tot o alocare din impozitul contribuabililor.

**Președinte,**  
**Bogdan SIMION**



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

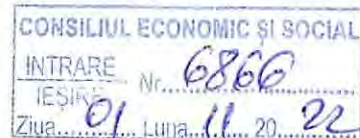
E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

#### **referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată (b624/12.10.2022)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată (b624/12.10.2022)*.

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 1.11.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu **propunerea de modificare** prevăzută în anexă.

**Președinte,**

**Bogdan SIMION**

**Propuneri de modificare aferente**

***propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată (b624/12.10.2022)***

Nr. cert.	Text inițial	Text propus	Motivare
1.	Art. 6 42. Sens giratoriu - drum principal cu sens unic și traiectorie giratorie, care se intersectează succesiv cu drumuri secundare pe partea dreaptă.	Art. 6 42. Sens giratoriu - drum principal cu sens unic, și traiectorie giratorie, <b>cu una sau mai multe benzi de circulație</b> , care se intersectează succesiv cu drumuri secundare pe partea dreaptă.	Completarea este necesară pentru a clarifica faptul că în sensul giratoriu pot exista mai multe benzi de circulație.



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### PUNCTE DE VEDERE

**referitoare la propunerea legislativă pentru modificarea art.42 alin.(6<sup>1</sup>) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, precum și pentru modificarea art.31 alin.(17) din Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr.241/2006 (b625/12.10.2022)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea art.42 alin.(6<sup>1</sup>) din Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, precum și pentru modificarea art.31 alin.(17) din Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr.241/2006 (b625/12.10.2022).*

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 22 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 1.11.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere:**

- reprezentanții părții patronale și reprezentanții sindicale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu **observația** că ar fi oportună generalizarea măsurilor și în cazul furnizorilor de alte tipuri de utilități.

➤ reprezentanții părții asociațiilor și fundațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- eliminarea caracterului de titlu executoriu pentru facturile emise de serviciile de utilități publice riscă să genereze un blocaj în organizarea și prestarea acestor servicii. Contractele de furnizare de utilități publice se bucură de un caracter executoriu prin decizia expresă a legiuitorului în virtutea faptului că sunt esențiale pentru asigurarea resurselor financiare necesare organizării și desfășurării prestării serviciilor publice. Asemenea deciziilor de impunere fiscală, facturile emise pentru serviciile de utilități publice sunt executorii de drept, întrucât funcționează asemenea unor taxe - o contraprestație bănească pentru realizarea unui serviciu public destinat tuturor. Aceste contracte acoperă, practic, din perspectiva administrației, totalitatea persoanelor fizice și juridice (beneficiari casnici și industriali). Situația în care acestea nu ar mai fi executorii ar destabiliza complet serviciile, pentru că entitatea sau, după caz, operatorul economic către care a fost delegată gestiunea serviciului de utilități publice ar trebui să apeleze de fiecare dată la forța de constrângere a statului, prin instanțele de judecată, pentru colectarea creanțelor. În primul rând, acest lucru ar antrena resurse excesive din partea prestatorului pentru desfășurarea unui număr inestimabil de procese în instanță. Mai mult decât atât, având în vedere durata medie a unui proces de judecată, creanțele aferente facturilor ar fi colectate cu mare întârziere, ceea ce ar conduce la o insuficiență permanentă de capital curent pentru operatorii serviciilor de utilități, care s-ar putea găsi în situația de a nu reuși să garanteze prestarea serviciilor, activând mereu în pierdere.

**Președinte,**  
**Bogdan SIMION**





## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

#### **referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European (b635/13.10.2022)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.33/2007 privind organizarea și desfășurarea alegerilor pentru Parlamentul European (b635/13.10.2022)*.

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 1.11.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

**Președinte,**

**Bogdan SIMION**



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea  
Ordonanței de urgență a Guvernului nr.33/2007 privind organizarea și  
funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul  
Energiei (plx648/24.10.2022)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.33/2007 privind organizarea și funcționarea Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei (plx648/24.10.2022)*.

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 1.11.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- propunerea legislativă nu evidențiază sursa de finanțare și impactul bugetar pe care îl poate determina. În plus, nu este realizat un studiu de oportunitate care să justifice necesitatea creșterii numărului de posturi la 530 de angajați în cadrul Autorității Naționale de Reglementare în Domeniul Energiei. O măsură mai eficientă ar putea consta, în schimb, în eficientizarea actualei structuri organizatorice;

- la momentul actual, angajarea pe posturile din administrația publică este blocată, în condițiile în care sunt foarte multe domenii/ instituții care au personalul supraîncărcat și care acordă servicii cu mare impact asupra populației (domeniul medical, asistență socială, învățământ etc.).

**Președinte,  
Bogdan SIMION**