

## CONCILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027  
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31  
021.310.23.57, 021.316.31.33  
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

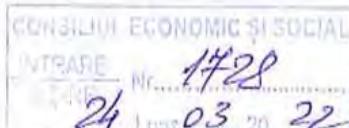
„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Către,

### MINISTERUL JUSTIȚIEI

**Domnului Secretar de Stat Mihai PAŞCA**

*Stimate domnule Secretar de Stat,*



Referitor la adresele dumneavoastră nr. 171/98736/2019/21.03.2022, înregistrată la instituția noastră cu nr.1629/21.03.2022, respectiv nr.175/98736/2019/23.03.2022, înregistrată la instituția noastră cu nr.1703/23.03.2022, vă transmitem, alăturat, avizul Consiliului Economic și Social referitor la **proiectul de Lege privind protecția avertizorilor în interes public.**

Cu deosebită considerație,

Președinte,

**Bogdan SIMION**





## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

#### referitor la proiectul de Lege privind protecția avertizorilor în interes public

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Lege privind protecția avertizorilor în interes public*.

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 24.03.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr. 25/04.03.2021, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ cu următoarea **motivare**:

- se constată numeroase neconcordanțe în cuprinsul textului proiectului de act normativ, astfel:
- art.2 alin (2): „*Prezenta lege se aplică și persoanelor care efectuează raportări, inclusiv anonime, prin intermediul canalelor de raportare interne sau externe, sau divulgă public informații privind încălcări ale legii obținute în timpul procesului de recrutare sau altor*

*negocieri precontractuale sau în cazul în care raportul de muncă sau raportul de serviciu a încetat.”*

Nu se poate aplica persoanelor care fac raportări anonime.

- art.7 alin (3): „*În cazul în care pentru raportare se utilizează o linie telefonică sau un alt sistem de mesagerie vocală, persoana desemnată are obligația de a documenta raportarea în unul dintre următoarele moduri:*

*a)...*

*b) printr-o transcriere completă și exactă a conversației.”*

Nu există nicio garanție ca transcrierea este completa și exactă.

- art.7 alin (4): „*În cazul în care pentru raportare se utilizează o linie telefonică sau un alt sistem de mesagerie vocală în care conversațiile nu pot fi înregistrate, persoana desemnată are obligația de a întocmi un proces-verbal de transcriere completă și exactă a conversației. Persoanele desemnate oferă avertizorului în interes public posibilitatea de a verifica, de a rectifica și de a-și exprima acordul cu privire la procesul-verbal al conversației, prin semnarea acestuia.”*

Raportarea telefonică este inutilă, atât timp cât avertizorul trebuie să semneze procesul-verbal prin care confirmă că cele spuse telefonic corespund realității.

- art. 10 alin (1): „*Procedurile de raportare internă și de efectuare de acțiuni subsecvente trebuie să cuprindă următoarele elemente:*

*a)...b)*

*c) desemnarea unei persoane, a unui comportament sau a unui terț, cu atribuții în ceea ce privește primirea, înregistrarea, examinarea, efectuarea de acțiuni subsecvente și soluționarea raportărilor, care să acționeze cu imparțialitate și care să fie independent în exercitarea acestor atribuții;”*

Este imposibil să vorbim de independența persoanei desemnate atât timp cât aceasta are un contract de muncă cu persoana juridica, respectiv se află în raport de subordonare.

- art. 23 alin (6): „*Dacă instanța constată că împotriva aceluiași avertizor în interes public au fost dispuse, de cel puțin două ori, represalii în considerarea aceleiași raportări sau divulgări publice, aceasta poate dispune, după caz, oricare dintre măsurile prevăzute la alin. (4), precum și aplicarea unei amenzi civile în quantum de până la 30.000 lei.”*

Nu este clar cui se aplică amendă, respectiv persoanei juridice sau conducătorului acesteia.

- această instituție a avertizorului în interes public va complica și mai mult litigiile de muncă, mulți angajați putând să creeze o raportare pe care ulterior să o învoce atunci când sunt cercetați disciplinar, cu atât mai mult cu cît sunt permise și raportări anonime care, ulterior, pot fi asumate sau nu de către o persoană;

- prin măsurile propuse, proiectul de act normativ nu stabilește cine îi plătește pe avertizori, în ce condiții, și dacă furnizarea de informații eronate se pedepsește;
- nu este justificată exonerarea de răspundere atunci când obținerea de informații este efectuată pe căi și prin mijloace ilegale;
- proiectul de act normativ nu este justificat, și nici oportun, neexistând practic niciun argument în favoarea unei legi care încurajează delațiunea.

Președinte,  
**Bogdan SIMION**





## CONCILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027  
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31  
021.310.23.57, 021.316.31.33  
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

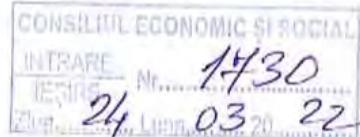
Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Către,

### MINISTERUL APĂRĂRII NAȚIONALE Doamnei Secretar General Georgeta GAVRILĂ

Stimată doamnă Secretar General,

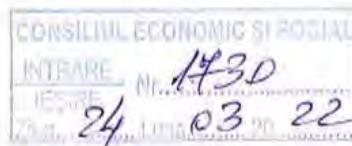


Referitor la adresa dumneavoastră nr. 2976/21.03.2022, înregistrată la instituția noastră cu nr.1628/21.03.2022, vă transmitem, alăturat, avizul Consiliului Economic și Social referitor la **proiectul Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.998/2020 privind stabilirea numărului de bilete de tratament balnear și de recuperare, a condițiilor și modului de acordare, precum și a modului de distribuire și decontare a acestora în sistemul pensiilor militare de stat.**

Cu deosebită considerație,

Președinte,  
Bogdan SIMION





**AVIZ**

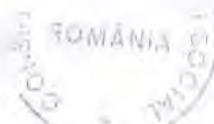
**referitor la proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea  
Hotărârii Guvernului nr.998/2020 privind stabilirea numărului de bilete  
de tratament balnear și de recuperare, a condițiilor și modului de  
acordare, precum și a modului de distribuire și decontare a acestora în  
sistemul pensiilor militare de stat**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr.998/2020 privind stabilirea numărului de bilete de tratament balnear și de recuperare, a condițiilor și modului de acordare, precum și a modului de distribuire și decontare a acestora în sistemul pensiilor militare de stat*.

**CONCILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL**

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 24.03.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

**Președinte,  
Bogdan SIMION/**



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027  
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31  
021.310.23.57, 021.316.31.33  
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

---

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similară (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similară Francofone (UCESIF)

---

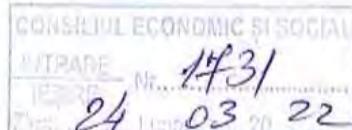
„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Către,

### MINISTERUL ENERGIEI

**Domnului Secretar de Stat George – Sergiu NICULESCU**

*Stimate domnule Secretar de Stat,*



Referitor la e-mail-ul din data de 22.03.2022, înregistrat la instituția noastră cu nr..1636/22.03.2022, vă transmitem, alăturat, avizul Consiliului Economic și Social referitor la *proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1.215/2009 privind stabilirea criteriilor și a condițiilor necesare implementării schemei de sprijin pentru promovarea cogenerării de înaltă eficiență pe baza cererii de energie termică utilă.*

Cu deosebită considerație,

**Președinte,  
Bogdan SIMION**

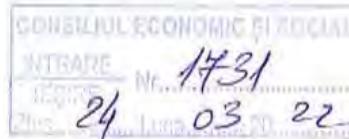


## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027  
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31  
021.310.23.57, 021.316.31.33  
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

**Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)**  
**Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)**

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (*Art. 141 din Constituția României revizuită*)



### AVIZ

**referitor la proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru  
modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1.215/2009 privind  
stabilirea criteriilor și a condițiilor necesare implementării schemei de  
sprijin pentru promovarea cogenerării de înaltă eficiență pe baza cererii de  
energie termică utilă**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1.215/2009 privind stabilirea criteriilor și a condițiilor necesare implementării schemei de sprijin pentru promovarea cogenerării de înaltă eficiență pe baza cererii de energie termică utilă*.

## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 24.03.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr. 25/04.03.2021, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,  
**Bogdan SIMION**





## CONCILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027  
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31  
021.310.23.57, 021.316.31.33  
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

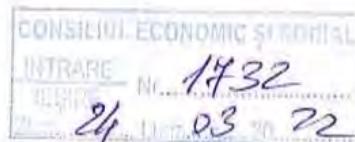
„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Către,

## MINISTERUL SĂNĂTĂȚII

**Doamnei Secretar General Carmen Mihaela BARDOŞ**

Stimată doamnă Secretar General,



Referitor la adresa dumneavoastră nr. 223/22.03.2022, înregistrată la instituția noastră cu nr.1642/22.03.2022, vă transmitem, alăturat, avizul Consiliului Economic și Social referitor la *proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 696/2021 pentru aprobarea pachetelor de servicii și a Contractului-cadru care reglementează condițiile acordării asistenței medicale, a medicamentelor și a dispozitivelor medicale, tehnologiilor și dispozitivelor asistive în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate pentru anii 2021 – 2022.*

Cu deosebită considerație,

**Președinte,  
Bogdan SIMION**



---

**Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)**  
**Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)**

---

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (*Art. 141 din Constituția României revizuită*)



**AVIZ**

**referitor la proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru  
modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 696/2021 pentru  
aprobarea pachetelor de servicii și a Contractului-cadru care  
reglementează condițiile acordării asistenței medicale, a medicamentelor și  
a dispozitivelor medicale, tehnologiilor și dispozitivelor asistive în cadrul  
sistemului de asigurări sociale de sănătate pentru anii 2021 – 2022**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 696/2021 pentru aprobarea pachetelor de servicii și a Contractului-cadru care reglementează condițiile acordării asistenței medicale, a medicamentelor și a dispozitivelor medicale, tehnologiilor și dispozitivelor asistive în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate pentru anii 2021 – 2022*.

**CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL**

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 24.03.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, , cu următoarele observații:

- se impune eliminarea limitărilor privind condițiile de eligibilitate aplicabile în cazul medicilor de specialitate din specialitatea psihiatrie și psihiatrie pediatrică, astfel:
  - înlăturarea cerinței integrării clinice în secțiile clinice/ambulatoriu de specialitate al unității sanitare cu paturi pentru a putea desfășura activitate în afara programului de lucru din spital/ambulatoriu de specialitate/integrat al spitalului, într-un cabinet organizat conform prevederilor Ordonanței Guvernului nr.124/1998, în baza unui alt contract cu casa de asigurări de sănătate
  - reglementarea posibilității desfășurării activității în mai multe în cabinețe organizate conform OG nr.124/1998, în baza mai multor contracte încheiate cu casa de asigurări de sănătate și cu posibilitatea majorării programului de activitate corespunzător unui program de 17,5 ore/săptămână și în cazul medicilor care își desfășoară activitatea exclusiv în cabinețe organizate conform OG nr.124/1998, nu doar a celor care își desfășoară activitatea în spital/ambulatoriu de specialitate/integrat al spitalului.
  - reglementarea dreptului cabinetelor organizate conform OG nr.124/1998 de a intra în relații contractuale cu casa de asigurări de sănătate corespunzător unui program de 17,5 ore/săptămână, fără a fi condiționate de dovedirea unei norme de 35 ore/săptămână, pentru că va contribui la creșterea gradului de accesare a serviciilor decontate prin reglementarea posibilității furnizorilor de servicii medical de organizații conform OG nr.124/1998 de a încheia contracte chiar și cu o normă parțială, în situația în care nu s-a putut asigura norma întreagă de 35 de ore/săptămână din lipsa resurselor umane care să îndeplinească cerințele legale;
- relaxarea condițiilor de eligibilitate este absolut necesară pentru asigurarea accesului persoanelor cu TSA la serviciile decontate, datorită numărului insuficient de medici în specialitatea psihiatrie și psihiatrie pediatrică în raport de nevoile copiilor și adulților cu TSA;
- condițiile restrictive de desfășurare a activității în condițiile contractului-cadru limitează și mai mult numărul medicilor cu vocație de a intra în relații contractuale cu casele de asigurări de sănătate. În lipsa eliminării acestor restricții, accesul persoanelor cu TSA la servicii decontate rămâne iluzoriu în ciuda creșterii alocărilor bugetare și a creării de programe speciale de sănătate destinate acestora;
- din informațiile comunicate de CNAS rezultă că la nivel național există numai 217 medici cu specialitatea psihiatrie pediatrică. Numărul medicilor este înfim în raport cu cele 15.537 de persoane diagnosticate cu TSA (la nivelul anului 2019, însă anual se înregistrează aproximativ 1000 de persoane nou diagnosticate). Medicii de psihiatrie pediatrică sunt localizați exclusiv în București și marile orașe. Se impune a fi precizat

că la nivel național sunt monitorizate numai persoanele cu tulburări din spectru autist încadrate în grad de dizabilitate, dar în afara acestor 15.537 de persoane, mai sunt câteva mii cu astfel de tulburări pentru care terapia este indispensabilă;

- eliminarea restricțiilor este în deplin acord cu principiul constituțional al libertății muncii consacrat de art.41 din Constituție și reluat de art.35 din Codul muncii prin libertatea alegerii angajatorului sau a unor angajatori diferiți;
- în măsura în care personalul didactic din învățământul superior medical cu integrare clinică în secțiile clinice/ambulatoriu de specialitate al unității sanitare cu paturi poate desfășura activitate, în afara programului de lucru din spital/ambulatoriu de specialitate/integrat al spitalului, într-un cabinet organizat conform prevederilor Ordonanței Guvernului nr.124/1998, în baza unui alt contract cu casa de asigurări de sănătate, fără afectarea calității actului medical, deși prestează și activitate didactică, considerăm că nu se poate reține că în cazul celorlalți medici ar fi afectată calitatea actului medical;
- nu sunt identificate argumente care să justifice exceptarea de la regula unicității contractului pentru medicii care își desfășoară activitatea în spital/ambulatoriu spitalului, prin recunoașterea dreptului de majorare a programului de activitate într-un cabinet organizat conform Ordonanței Guvernului nr.124/1998, însă nu și pentru medicii care își desfășoară activitatea exclusiv în cabinete organizate conform Ordonanței Guvernului nr.124/1998.

**Președinte,  
Bogdan SIMION**



---

**Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)**  
**Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)**

---

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Către,

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI**

**SENAT**

**Domnului Secretar General Tiberiu Horațiu GORUN**

*Stimate domnule Secretar General,*



Referitor la adresa dumneavoastră nr. XXXV 1549/21.03.2022, înregistrată la instituția noastră cu nr. 1637/22.03.2022, vă transmitem, alăturat, avizul Consiliului Economic și Social referitor la ***propunerea legislativă pentru anularea unor obligații fiscale (b139/18.03.2022)***.

Cu deosebită considerație,

**Președinte,**

**Bogdan SIMION**



**Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)**

**Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)**

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (*Art. 141 din Constituția României revizuită*)



**AVIZ**

**referitor la propunerea legislativă pentru anularea unor obligații fiscale**

**(b139/18.03.2022)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru anularea unor obligații fiscale* (b139/18.03.2022)

## **CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL**

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 24.03.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

**Președinte,**

**Bogdan SIMION**

