



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

## referitor la proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Strategiei naționale pentru incluziunea cetățenilor români aparținând minorității rome pentru perioada 2022-2027

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Strategiei naționale pentru incluziunea cetățenilor români aparținând minorității rome pentru perioada 2022-2027*.

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 27.04.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele **observații**:

- nu este evaluat impactul preliminar al noilor reglementări asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului;
- planurile de măsuri au indicatori evazivi (fără cifre și ponderi) și, practic, nu se poate cuantifica gradul în care sunt realizate planurile;
- pentru domeniul educației, medical și ocupare există plan de acțiune, dar nu există plan de acțiune pe domeniul social – incluziune, violența domestică și trafic de persoane;

- de asemenea, formulările sunt evazive și nefundamentate pe analize de nevoi în Planul de măsuri privind educația. Prin urmare, documentul este incomplet și neoperaționalizat. Termenele de realizare a acțiunilor din plan sunt, de asemenea, imprecise;
- proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă. Soluțiile pe care le cuprinde trebuie să fie temeinic fundamentate, luându-se în considerare interesul social, politica legislativă a statului român și cerințele corelării cu ansamblul reglementărilor interne și ale armonizării legislației naționale cu legislația comunitară și cu tratatele internaționale la care România este parte, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului. Implementarea prezentului proiect nu este evaluată și, prin urmare, nu este garantată incluziunea și protecția socială;
- aspectele legate de incluziunea socială a persoanelor de etnie romă trebuie detaliate mai mult, pentru că ele excedează domeniilor cuprinse în textul actual (măsurile prioritizate ținesc doar aspectele legate de ocupare, respectiv locuire), iar problemele cu care se confruntă comunitățile de romi sunt mult mai complexe. Chiar dacă aceste probleme sunt uneori cuprinse în celelalte strategii sectoriale (incluziune socială și reducerea sărăciei, dizabilitate, protecția copilului), abordarea lor integrată în strategia de față nu ar face decât să asigure coerența și consistența acestor demersuri;
- problemele legate de fenomenul căsătoriilor timpurii, de violența domestică și de traficul de persoane afectează un număr foarte mare de persoane de etnie romă. Aceste aspecte trebuie să fie abordate în strategie și în planul de acțiune, cu măsuri concrete, indicatori de monitorizare și responsabilități concrete pentru reducerea sau eliminarea acestor fenomene. Includerea subiectelor în lista de măsuri nu înseamnă nicidecum etnicizarea acestor probleme, ci recunoașterea faptului că aceste situații trebuie să capete o atenție considerabilă la nivelul autorităților publice și că, atunci când fenomenele respective se răsfrâng asupra cetățenilor de etnie romă, există responsabili și instituții care gestionează fenomenele și stabilesc măsuri ferme pentru eliminarea sau reducerea lor;
- măsurile cu caracter socio-medical lipsesc în totalitate din textul strategiei și al planului de acțiune;
- fenomenul segregării școlare a romilor este masiv în România. Evaluările de teren din ultimul an au arătat tactici din cele mai diverse pentru această segregare, la toate nivelurile de decizie școlară (județean - inspectorate, local - primării sau instituțional - școli). Nu este vorba nicidecum de o segregare a elevilor cu performanțe școlare reduse (deși acest fenomen există deopotrivă), ci, din observațiile numeroaselor organizații

neguvernamentale care au efectuat monitorizări sistematice ale fenomenului în diferite județe din țară, este vorba de o segregare continuă, amplă, extrem de îngrijorătoare a copiilor romi. Existența unei strategii de desegregare nu justifică, în opinia noastră, lipsa acestui subiect din actuala strategie națională privind cetățenii români de etnie romă. Este un subiect specific, cu impact care poate fi dovedit concret în teritoriu și care necesită măsuri foarte ferme, la nivel național, pentru combaterea efectelor acestor practici, multe din ele atent disimulate sau mascate de formulări și acțiuni ”politic corecte”.

**Președinte,**  
**Bogdan SIMION,**







## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

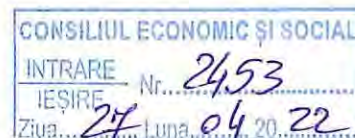
E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

## referitor la proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Metodologiei de organizare și funcționare a creșelor și a altor unități de educație timpurie antepreșcolară

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Metodologiei de organizare și funcționare a creșelor și a altor unități de educație timpurie antepreșcolară*.

## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 27.04.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,

Bogdan SIMION





## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

#### referitor la propunerea legislativă pentru completarea și modificarea art.269 din Legea educației naționale nr.1/2011 (plx186/13.04.2022)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru completarea și modificarea art.269 din Legea educației naționale nr.1/2011 (plx186/13.04.2022)*.

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 27.04.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele **observații**:

- concediul de odihnă se poate acorda pe parcursul anului școlar cu asigurarea unui înlocuitor pentru obligația de catedră și prin delegarea atribuțiilor astfel:
  - personalul de conducere: prin delegarea principalelor atribuții către directorul adjunct sau, în absența acestuia, către un membru cadru didactic reprezentant al Consiliului de administrație din unitatea de învățământ;
  - personalul de îndrumare și control: prin delegarea principalelor atribuții unui inspector/metodist al ISJ/ISMB.

Președinte,

**Bogdan SIMION**







## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

#### **referitor la propunerea legislativă pentru modificarea art.23 alineat (2) din Ordonanța Guvernului nr.137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare (plx187/13.04.2022)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea art.23 alineat (2) din Ordonanța Guvernului nr.137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare (plx187/13.04.2022)*.

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 27.04.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare:**

- propunerea de creștere a numărului de membri ai Colegiului director al Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării este nefondată, luând în considerare că nu există vreo piedică la acest moment pentru numirea unui reprezentant al Grupului Parlamentar al

Minorităților Naționale din Camera Deputaților între cei 9 membri deja existenți la nivelul Colegiului;

- apartenența la o anumită minoritate națională nu face respectiva persoană mai capabilă să cântărească și să judece situațiile care pot fi prezentate Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării, cu atât mai mult cu cât cazurile analizate la nivel acestuia nu se referă numai la discriminarea pe bază de naționalitate;
- prin această propunere se instituie o discriminare față de orice altă persoană pregătită care poate ocupa acel post, dar care nu face parte dintr-o minoritate națională. Prezența în Colegiul director al Consiliului Național pentru Combaterea Discriminării ar trebui să fie fundamentată pe profesionalismul și capacitățile persoanei respective, nu pe apartenența la o minoritate națională. Discriminarea nu se referă numai la etnie, ci la mult mai multe aspecte și situații, și atunci este rezonabil ca și alte categorii afectate de discriminare să aibă reprezentanți în cadrul consiliului. Având în vedere mandatul său administrativ-jurisdicțional stabilit prin Ordonanța Guvernului nr.137/2000 privind prevenirea și sancționarea tuturor formelor de discriminare, cu modificările și completările ulterioare, și confirmat de Curtea Constituțională, Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării trebuie să prezinte garanții de independență și depolitizare. Politizarea prin acordarea de cote pentru grupurile parlamentare, inclusiv Grupul Parlamentar al Minorităților Naționale, nu duce la profesionalizare, nici măcar nu garantează reprezentativitatea în sensul vizat de inițiatori. Inițiativa aduce în discuție prezența în cadrul consiliului al unui reprezentant al minorităților, nominalizat în mod expres ca făcând parte din Camera Deputaților, fără a se avea în vedere reprezentanții minorităților din Senatul României, deși numirea ar urma să se facă în cele 2 camere reunite ale Parlamentului;
- la momentul actual, în Consiliul Național pentru Combaterea Discriminării există deja trei reprezentanți ai minorităților naționale, motivul invocat în expunerea de motive nefiind astfel valabil.

**Președinte,**  
**Bogdan SIMION**







## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea  
Legii educației naționale nr.1 din 5 ianuarie 2011, publicată în Monitorul  
Oficial, Partea I, nr.18 din 10 ianuarie 2011, cu modificările și completările  
ulterioare (plx216/19.04.2022)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerea legislativă pentru modificarea Legii educației naționale nr.1 din 5 ianuarie 2011, publicată în Monitorul Oficial, Partea I, nr.18 din 10 ianuarie 2011, cu modificările și completările ulterioare (plx216/19.04.2022).*

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 27.04.2022, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.25/04.03.2021, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare:**

- proiectul de lege are ca obiect oferirea posibilității elevilor din învățământul preuniversitar particular de a beneficia lunar de burse de ajutor social și burse de studiu, îngrădindu-le dreptul la burse de performanță și de merit. Astfel, se creează o discrepanță în legătură cu o altă propunere legislativă care se află pe circuitul parlamentar [(*Propunere legislativă*



pentru modificarea și completarea Legii educației naționale nr.1/2011 cu modificările și completările ulterioare (plx nr. 154/2022)], care presupune oferirea posibilității elevilor de a beneficia lunar doar de burse de merit și de performanță. În cazul în care ambele propuneri legislative ar fi adoptate, același articol din Legea educației naționale nr. 1/2011 ar suferi modificări consecutive, care vor îngreuna interpretarea prevederilor legislative de către elevi, profesori, părinți etc.;

- elevii din învățământul preuniversitar, indiferent dacă frecventează cursurile unei unități de învățământ preuniversitar de stat sau ale unei unități de învățământ preuniversitar private, ar trebui să se bucure de aceleași drepturi prevăzute inclusiv în Statutul Elevului (aprobat prin OMENCS nr. 4742/10.08.2016). Prin adoptarea acestui proiect de lege, eforturile depuse de elevii cu rezultate excepționale la clasă, concursuri și/sau olimpiade școlare, nu vor fi luate în calcul;
- inițiativa legislativă se află în neconcordanță cu mai multe prevederi din acte normative care produc efecte în acest moment, printre care și art. 101 alin. (2) din Legea educației naționale nr. 1/2011, care prevede că statul asigură finanțarea de bază pentru învățământul primar, gimnazial, profesional și liceal de stat, particular sau confesional acreditat. Astfel, se poate menționa că bursele elevilor nu sunt asigurate din finanțarea de bază;
- același obiect de reglementare ca propunerea de modificare operată prin prezenta propunere legislativă pentru art. 84 din Legea educației naționale nr. 1/2011 a fost deja introdusă prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 50/2021, care modifică art. 84 alin. (1<sup>3</sup>) și care stabilește faptul că „*elevilor care nu pot fi școlarizați în localitatea de domiciliu li se decontează cheltuielile de transport (...) din bugetul Ministerului Educației, prin unitățile de învățământ unde sunt școlarizați*”. În acest sens, introducerea modificării propuse de prezentul proiect de lege ar intra în contradicție cu prevederile art. 84 alin. (1<sup>3</sup>).

**Președinte,**  
**Bogdan SIMION**

