



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

referitor la propunerea legislativă - Legea cărnii și a produselor din carne (b404/19.06.2023)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative - Legea cărnii și a produselor din carne (b404/19.06.2023)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 12.07.2023, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele **observații**:

- reglementarea propusă pentru modalitatea indicării originii cărnii sau produselor din carne trebuie să asigure compatibilitatea cu legislația în vigoare la nivel UE și național, fără a risca impunerea unor bariere semnificative în calea comerțului cu acest tip de produse în cadrul pieței Unionale, din punctul de vedere al respectării principiului liberei circulații a mărfurilor, astfel cum acesta este reglementat prin dispozițiile Tratatului privind Funcționarea Uniunii Europene;
- în ceea ce privește art. 5 din propunerea de lege, expunerea de motive nu explica în mod întemeiat de ce ar trebui interzisă comercializarea cărnii "sintetice", adică

obținută în laborator din celule animale. Nu este clar ce pericole ar putea ridica consumul unui astfel de aliment asupra sănătății consumatorilor. De asemenea, nu reiese în ce fel este inferioară din punct de vedere nutritiv carnea obținută în laborator față de carnea "naturală", raportat la beneficiile cărnii enunțate în expunerea de motive. Prin urmare, interdicția introdusă prin art.5 este excesivă și, ca atare, este necesară fie eliminarea ei, fie oferirea unei justificări întemeiate;

- se impune analizată suprapunerea cu alte reglementări cu privire la siguranța alimentelor și dacă nu există, în acest context, o suprareglementare/ dublare de reglementări.

Președinte,
Bogdan SIMION



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31

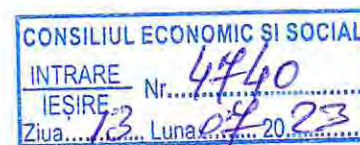
021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



PUNCTE DE VEDERE

referitoare la propunerea legislativă privind modificarea anexei nr.1 la Legea vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr.407/2006 (b405/19.06.2023)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind modificarea anexei nr.1 la Legea vânătorii și a protecției fondului cinegetic nr.407/2006 (b405/19.06.2023)*.

În temeiul art. 6 alin. (7) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 22 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare, în ședința din data de 12.07.2023, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, părțile reprezentate în Plenul Consiliului Economic și Social și-au exprimat următoarele **puncte de vedere:**

- reprezentanții părții patronale și părții sindicale au votat pentru avizarea **FAVORABILĂ** a proiectului de act normativ;
- reprezentanții fundațiilor și asociațiilor neguvernamentale ale societății civile au votat pentru avizarea **NEFAVORABILĂ** a proiectului de act normativ, cu următoarea **motivare:**
 - propunerea legislativă încalcă prevederile art. 7, alin. (4), tezele a doua și a treia din Directiva 2009/147/CE - Directiva ”Păsări”, în sensul că permite vânarea speciei

cioara de semănătură (*corvus frugilegus*) pe tot parcursul anului, deci și în perioada de maturizare, în diferitele etape de reproducere și de dependență sau pe parcursul rutei de întoarcere spre locurile de cuibărire, fapt interzis de art. 7, alin. (4), teza a doua din Directiva 2009/147/CE, în sensul că, potrivit art. 7, alin. (4), teza a 2-a din Directiva "Păsări", statele membre se asigură în special că speciile cărora li se aplică legislația privind vânătoarea nu sunt vânate în perioada de maturizare, nici în diferitele etape de reproducere și de dependență. În cazul speciilor migratoare, statele membre se asigură în special că speciile cărora și se aplică reglementările asupra vânătorii nu sunt vânate în perioada lor de reproducere sau pe parcursul rutei de întoarcere spre locurile de cuibărire.

Curtea de Justiție a Uniunii Europene a consacrat prin mai multe hotărâri obligația statelor membre de împiedica vânarea speciilor de păsări sălbatice în perioadele de reproducere, maturizare sau migrație prenuptială.

Astfel, prin Hotărârea din 19 ianuarie 1994, Asociația pentru protecția animalelor sălbatice și alte animale contra Instituția prefectului din Maine-et-Loire și Instituția prefectului din Loire-Atlantique, cauza C-435/92, Rec. 1994, pag. 67, pct. 13, Curtea de Justiție a interpretat art. 7 alin. 4, tezele a doua și a treia din Directivă, ca "*obligând statele membre să fixeze sezoanele de vânătoare astfel încât să „garanteze protecția completă a acestor specii”*”.

Totodată, prin Hotărârea din 17 ianuarie 1991, Comisia/Italia, cauza C-157/89, Rec. 1991, (p. 57, punctul 14), Curtea de Justiție a reținut că „*cea de-a doua și cea de-a treia teză ale art. 7 alin (4) din directivă, sunt concepute pentru a asigura un sistem de protecție complet în perioadele în care supraviețuirea păsărilor sălbatice este, în mod special, amenințată. În consecință, protecția împotriva activităților de vânătoare nu poate fi limitată la majoritatea păsărilor unei anumite specii, determinată ca medie a ciclurilor de reproducere și a mișcărilor migratorii.*”;

- potrivit evaluării stării de conservare la nivelul statelor membre UE, în baza raportărilor conform art. 12 din Directiva Păsări pentru perioada 2013-2018, realizată de Agenția Europeană de Mediu (EAA), Specia cioara de semănătură (*corvus frugilegus*) are statut de conservare nefavorabil, respectiv "în declin"- "Declining"¹. În acest context, este evident că modificarea legislativă este contrară dispozițiilor Directivei, care impune ca vânătoarea, în temeiul art. 7, trebuie să fie

¹ https://nature-art12.eionet.europa.eu/article12/summary?period=3&subject=Corvus+frugilegus&reported_name=

compatibilă cu menținerea speciilor de păsări sălbatice la un nivel de conservare favorabil;

- potrivit Directivei ”Păsări”, uciderea/ extragerea specie cioară de semănătură, mai ales pe motivul producerii unor pagube importante și mai ales în perioadele de în perioada de maturizare, în diferitele etape de reproducere și de dependență sau pe parcursul rutei de întoarcere spre locurile de cuibărire, se poate realiza doar prin procedura derogărilor prevăzute de art. 9 Din Directiva ”Păsări”, transpus de art. 38 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice.

* Articolul 9 din directivă are următorul conținut: 9 - (1) *Statele membre pot aplica derogări de la prevederile articolelor 5-8, în cazul în care nu există altă soluție satisfăcătoare, din următoarele motive: (a) — în interesul siguranței și sănătății publice; — în interesul securității aeriene; — pentru a preveni daune considerabile asupra recoltelor, șeptelului, pădurilor, pescăriilor și apelor; — pentru protecția florei și faunei; (b) în scopul cercetării și învățământului, repopulării sau reintroducerii, precum și creșterii în legătură cu aceste acțiuni; (c) pentru a permite, în condiții strict controlate și pe bază selectivă, capturarea, păstrarea sau alte utilizări judicioase ale anumitor păsări în număr mic. (2) Derogările menționate la alineatul (1) trebuie să specifice următoarele: (a) speciile care fac obiectul derogărilor; (b) mijloacele, sistemele sau metodele autorizate pentru capturare sau sacrificare; (c) condițiile de risc și circumstanțele de timp și spațiu sub rezerva cărora pot fi acordate astfel de derogări; (d) autoritatea împuternicită să declare că sunt îndeplinite condițiile impuse și să decidă mijloacele, sistemele sau metodele care pot fi utilizate, în ce limite și de către cine; (e) controalele care trebuie efectuate.*

* Iar art. 38 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2007, care transpune și dispozițiile art. 9 din directive ”Păsări” are următorul conținut: art. 38- (1) *Prin excepție de la prevederile art. 33 alin. (1)-(4) și ale art. 37 alin. (1), autoritatea publică centrală pentru protecția mediului stabilește, anual și ori de câte ori este nevoie, derogări, cu condiția să nu existe o alternativă acceptabilă, iar măsurile derogatorii să nu fie în detrimentul menținerii populațiilor speciilor respective într-o stare de conservare favorabilă în arealul lor natural și numai în următoarele situații: a) în interesul protejării faunei și florei sălbatice și al conservării habitatelor naturale; b) pentru prevenirea producerii unor daune importante, în special asupra culturilor agricole, animalelor domestice, pădurilor, pescăriilor și apelor, iar, în cazul speciilor de animale, altele decât păsările, și*

pentru prevenirea producerii unor daune importante asupra altor bunuri; c) în interesul sănătății și securității publice, iar, în cazul speciilor de animale, altele decât păsările, și pentru alte rațiuni de interes public major, inclusiv de natură socială sau economică, și pentru consecințe benefice de importanță majoră pentru mediu; d) în scopuri de cercetare științifică și educație, de repopulare și de reintroducere a acestor specii, precum și pentru operațiuni de reproducere necesare în acest scop, inclusiv pentru răspândirea artificială a plantelor; e) pentru a permite, în condiții strict controlate, într-o manieră selectivă și într-o măsură limitată, prinderea sau deținerea unui număr limitat și specificat de exemplare din anumite specii de păsări sau din speciile prevăzute în anexele nr. 4 A și 4 B; f) în interesul siguranței aeriene, pentru toate speciile de păsări, inclusiv cele migratoare. (2) Derogările se stabilesc prin ordin al conducătorului autorității publice centrale pentru protecția mediului și pădurilor, cu avizul Academiei Române. (2¹) Prin excepție de la prevederile alin. (2), pentru stabilirea derogărilor care privesc toate speciile de păsări, precum și speciile de mamifere prevăzute în anexele nr. 4 A și 4 B, este necesar și avizul conform al autorității publice centrale pentru protecția mediului și pădurilor. (2²) Procedura de stabilire a derogărilor se aprobă prin ordin al autorității publice centrale pentru protecția mediului și pădurilor. (2³) Derogările prevăzute la alin. (2¹) specifică următoarele: a) speciile care fac obiectul derogărilor; b) mijloacele, sistemele sau metodele autorizate pentru capturare sau sacrificare; c) condițiile de risc și circumstanțele de timp și spațiu sub rezerva cărora pot fi acordate astfel de derogări; d) autoritatea împuternicită să declare că sunt îndeplinite condițiile impuse și să decidă mijloacele, sistemele sau metodele care pot fi utilizate, în ce limite și de către cine; e) controalele care trebuie efectuate.)

Așadar, raportat la motivația adoptării propunerii legislative din expunerea de motive (potrivit căreia necesitatea vânării cormoranului pe perioada întregului an s-ar impune din cauza unor așa zise pagube provocate de această pasăre culturilor agricole) un eventual remediu constând în uciderea/ împușcarea exemplarelor de cioară de semănătură, conform legislației comunitare nu poate fi decât acordarea de derogări pentru motivele prevăzute de art. 9 din Directivă (care nu se referă decât la prevenirea de pagube considerabile) ȘI DOAR în situația în care nu există altă soluție satisfăcătoare.

Prin urmare, acordarea derogărilor mai sus menționate, condiția inexistenței soluțiilor satisfăcătoare alternative la împușcarea/ uciderea acestor păsări trebuie

demonstrată, iar această demonstrație este corelată cu efectuarea studiilor și cercetărilor prevăzute de Art. 10 și Anexa nr. V, lit. (e) din Directiva "Păsări".

Astfel, conform punctului 13 din Preambul, art. 10 și Anexei nr. V din Directivă (*transpuse în legislația națională prin prevederile art. 19, alin. (1) din Legea 407/2006, coroborate cu prevederile art. 33, alin. (8) și cu Anexa nr. 8 la OUG nr. 57/2007*), conservarea păsărilor impune continuarea cercetării științifice (cercetare care oferă și posibilitatea de a evalua eficiența măsurilor luate) iar cercetarea și activitățile similare reprezintă fundamentul protecției, gestionării și utilizării populațiilor din toate speciile de păsări menționate la articolul 1, în special cercetarea și activitățile referitoare la subiectele menționate în anexa V (respectiv: a) *Liste naționale cu speciile pe cale de dispariție sau deosebit de amenințate, având în vedere distribuția lor geografică.* (b) *Enumerarea și descrierea ecologică a zonelor cu importanță specială pentru speciile migratoare pe rutele de migrare ale acestora sau ca zone de iernare și de cuibărire.* (c) *Prezentarea datelor referitoare la nivelul populațiilor speciilor migratoare, ca rezultat al studiilor realizate pe baza metodei de inelare;* (d) *Evaluarea influenței metodelor de capturare a păsărilor sălbatice asupra nivelelor populaționale;* (e) **Dezvoltarea sau îmbunătățirea metodelor ecologice de prevenire a pagubelor cauzate de păsări** ; (f) *Determinarea rolului anumitor specii ca indicatori ai poluării.* (g) *Studierea efectului advers al poluării chimice asupra nivelelor populațiilor din anumite specii de păsări.*

Prin urmare, orice act/ demers/ decizie circumscrise conservării, protecției, managementului, gestionării, utilizării speciilor de păsări sălbatice (inclusiv acordarea derogărilor în baza art. 9, TREBUIE să fie FUNDAMENTATE pe cercetările și studiile științifice reglementate la punctul nr. 13, art. 10 și Anexa nr. V din Directiva Păsări (respective pe studiile și cercetările prevăzute de art. 33, alin. (8) și de Anexa nr. 8 a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007) etc.

Or, din această perspectivă, este evident că o condiție *sine qua non* a acordării unor eventuale derogări pentru împușcarea/uciderea exemplarelor din specia cormoran mare o reprezintă existența studiilor și cercetărilor prevăzute la Anexa nr. V lit. e) din Directivă, care vizează *dezvoltarea sau îmbunătățirea metodelor ecologice de prevenire a pagubelor cauzate de păsări*, voința clară a legiuitorului comunitar fiind aceea de a stimula diminuarea pagubelor generate de păsări prin aplicarea unor soluții alternative uciderii/eliminării acestor păsărilor și de a contracara astfel, tratarea formală/ expedierea în derizoriu a condiției derogatorii constând în *"inexistenței unei soluții satisfăcătoare"*;

- propunerea legislativa încalcă art. 7 alin. (4), tezele a doua și a treia din Directiva 2009/147/CE - Directiva "Păsări" (în sensul că permițerii vânătorii ciorii de semănătură pe tot parcursul anului, deci și în perioada de maturizare, în diferitele etape de reproducere și de dependență sau pe parcursul rutei de întoarcere spre locurile de cuibărire) nu reprezintă doar o problemă care afectează strict de protecția specie cormoran mare ci o problemă care afectează protecția unei specii a cărei vânătoare este interzisă, specia vânturelului de seară (falco vespertinus) a cărui reproducere este strâns legată de cioara de semănătură întrucât cuibărește exclusive în cuiburi abandonate ale ciorilor de semănătură, în coloniile acestor ciori. Așadar, vânătorii ciorilor de semănătură tot anul deci și în sezonul de cuibărit al speciei vânturel de seară, cu siguranța va afecta negativ și aceste specii de păsări, mai ales prin riscul de perturbare (care afectează toate speciile enumerate mai sus). Eliminarea riscurilor de confuzie și riscului de perturbare, este așa cum a reținut și Curtea de Justiție a Uniunii Europene, condiționată organic de respectarea de către țările membre ale restricțiilor impuse vânătorii de art. 7 alin. (4), tezele a doua și a treia.

Astfel, În cauza C-435/9250, Curtea de Justiție a notat reținut că expunerea anumitor specii pentru care sezonul de vânătoare s-a încheiat deja la riscul de a fi să fi sărăcite/decimate indirect ca urmare a confuziei cu speciile pentru care vânătoarea este încă autorizată, trebuie prevenită/contracarată prin respectarea celei, de-a treia teză a art.7, alin. (4) din Directivă, a cărei menire specială este tocmai contracararea acestor tipuri de riscuri. Totodată, s-a solicitat statelor membre să adopte toate măsurile necesare pentru a preveni vânătoarea în respectiva perioadă.

În aceeași cauză cauza C-435/92, Curtea de Justiție a notat faptul că activitățile de vânătoare pot conduce la o perturbare a faunei sălbatice, putând fi afectat stadiul de conservare a speciilor în cauză, independent de numărul de exemplare vânat. Curtea de Justiție a stabilit că astfel de activități au consecințe „în mod deosebit grave pentru grupele de păsări care, pe perioada migrației și iernatului, tind să se adune în grupuri și să se odihnească în zone care sunt deseori limitate sau chiar închise. Perturbările cauzate de vânătoare obligă animalele să-și canalizeze cea mai mare parte a energiei lor mutării în alte locuri și fugii, în detrimentul timpului alocat pentru hrană și odihnă în vederea migrației. Se consideră că aceste perturbări ar avea un impact negativ;

- pentru că cioara de semănătură nu este o pasăre cu o valoare cinegetică (cu alte cuvinte, nu este preferată de vânători, ci este vânată exclusiv pentru ceea ce în limbajul vânătoresc se numește "combatere"), vânătorii, cel mai probabil, nu vor fi

stimulați să vâneze pe timpul și pe cheltuiala lor această pasare. În consecință, este rezonabil de apreciat că, în aceste condiții, chiar făcând abstracție de argumentele de mai sus, această modificare legislativă nu este una care să atingă scopurile evidențiate în expunerea de motive.

Președinte,
Bogdan SIMION



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

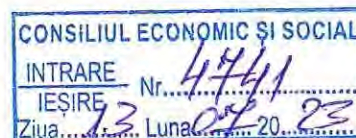
Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea art.32 alin.(7) din
Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale
(b406/19.06.2023)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea art.32 alin.(7) din Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale (b406/19.06.2023)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 12.07.2023, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,

Bogdan SIMION



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

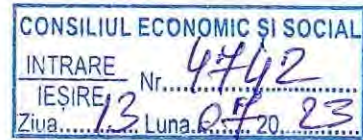
Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap (b408/20.06.2023)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap (b408/20.06.2023)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 12.07.2023, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,

Bogdan SIMION



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

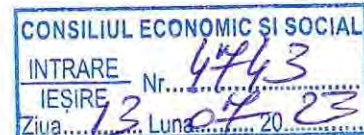
Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru completarea art.20 alin.(4) din
Legea 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor
persoanelor cu handicap (b409/20.06.2023)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru completarea art.20 alin.(4) din Legea 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap (b409/20.06.2023)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 12.07.2023, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,

Bogdan SIMION,

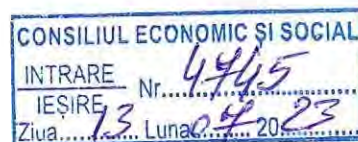


CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31
021.310.23.57, 021.316.31.33
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea unor acte normative în domeniul reglementării produselor din tutun (b410/20.06.2023)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea unor acte normative în domeniul reglementării produselor din tutun (b410/20.06.2023)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 12.07.2023, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,
Bogdan SIMION



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

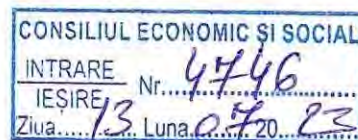
Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru completarea
articolului 2 din Legea nr.208/2015 privind alegerea Senatului și a
Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea
Autorității Electorale Permanente (b414/21.06.2023)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru completarea articolului 2 din Legea nr.208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente (b414/21.06.2023).*

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 12.07.2023, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,

Bogdan SIMION



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31
021.310.23.57, 021.316.31.33
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru completarea articolului 3 din
Legea nr.115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice
locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr.215/2001,
precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.393/2004 privind
Statutul aleșilor locali (b415/21.06.2023)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru completarea articolului 3 din Legea nr.115/2015 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, pentru modificarea Legii administrației publice locale nr.215/2001, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali (b415/21.06.2023).*

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 12.07.2023, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,
Bogdan SIMION



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

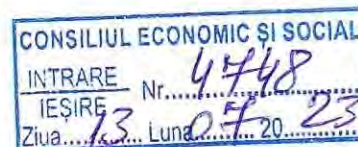
Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru completarea art.378 din
Legea nr.286/2010 privind Codul Penal, precum și pentru completarea
art.530 din Legea nr.287/2010 privind Codul Civil
(b416/21.06.2023)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru completarea art.378 din Legea nr.286/2010 privind Codul Penal, precum și pentru completarea art.530 din Legea nr.287/2010 privind Codul Civil (b416/21.06.2023)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 12.07.2023, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,

Bogdan SIMION



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

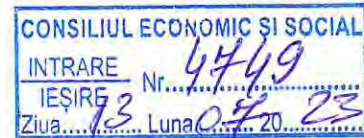
Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind digitalizarea activităților de instruire a lucrătorilor efectuate în procesul de muncă (b417/21.06.2023)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind digitalizarea activităților de instruire a lucrătorilor efectuate în procesul de muncă (b417/21.06.2023)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 12.07.2023, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea motivare:

- înființarea altui registru, fie și electronic, nu este oportună în momentul de față, din perspectiva angajatorilor. Întrucât va fi achiziționată și administrată de Inspekția Muncii, baza de date ar presupune noi configurații ale sistemelor folosite de fiecare angajator (dintre cei care au deja o evidență electronică a instruirilor), pentru a

putea transmite datele în noul Registru al Instruirii Lucrătorilor, ceea ce reprezintă o povară operațională adițională;

- costurilor estimate nu par să fie acoperitoare, un software capabil să realizeze gestiunea electronică a fișelor pentru cei 5,7 milioane de angajați din România presupunând spațiu pentru minim 15 milioane de fișe electronice/an, la care se adaugă evaluările de risc (1.000.000 firme X 10 MB, cel puțin);
- această digitalizare a activităților de instruire a lucrătorilor nu oferă garanția însușirii normelor de sănătate și securitate în muncă;
- semnătura electronică simplă nu oferă niciun fel de garanție cu privire la identitatea reală a persoanei care a semnat respectivul document.

Președinte,
Bogdan SIMIŢION,



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

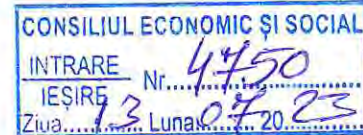
Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru gestionarea deșeurilor provenite din activitățile de construire și desființare (b418/21.06.2023)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru gestionarea deșeurilor provenite din activitățile de construire și desființare (b418/21.06.2023)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 12.07.2023, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele **observații**:

- este necesar ca prevederile propunerii legislative să facă trimitere și la corelarea informațiilor din Planul de gestionare a deșeurilor cu informațiile cuprinse în Memoriul tehnic pentru obținerea acordului de mediu din Legea nr. 292/2018 privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului, cu modificările și completările ulterioare;

- la art.4 alin.(4) este necesară clarificarea termenului de „angajat” atunci când se discută despre auditul de mediu, astfel încât să reiasă în mod cert dacă există posibilitatea de a realiza acest audit cu resurse interne sau trebuie obligatoriu contractat un auditor extern care întocmește și Planul de gestionare a deșeurilor;
- la art.4 alin.(5) nu este clar dacă auditul de mediu precizat la art.4 alin.(5) se realizează după auditul anterior demolării. Se subînțelege că o parte din informațiile utilizate în planurile de gestionare deșeurii provin din auditurile efectuate anterior demolării;
- la art.4 alin.(6) termenul de „10 zile de la finalizarea investiției” pentru prezentarea raportului final la APM diferă de termenul precizat la art.10 alin.(3) „nu mai târziu de 30 de zile de la data recepției lucrării”;
- la art.9 alin.(3) este necesară clarificarea în privința calificării pe care trebuie să o dețină un „auditor extern sau intern calificat cu cunoștințe adecvate despre materialele de construcție, tehnicile de construcție și istoricul construcțiilor”; de exemplu, dacă un auditor intern specialist absolvent al Facultății de Construcții sau Știința materialelor din cadrul Serviciilor de Proiecte imobiliare poate efectua acest audit conform reglementărilor din acest proiect de lege. De asemenea, nu este clar ce entitate acreditează acești auditori;
- este necesară menționarea în cuprinsul inițiativei legislative a formulei de calcul pentru atingerea obiectivului de valorificare de 70% a deșeurilor generate din demolări și construcții;
- în cuprinsul propunerii legislative se impune folosirea sintagmei „deșeu abandonat” în locul sintagmei „deșeu abandonat ilegal”;
- la art.6 alin.(2) lit.b) este necesară majorarea, din motive practice, la 3 mc/lună a cantității de deșeurii provenite din lucrări de renovare, pentru că reamenajarea unei băi de apartament poate genera această cantitate de deșeurii, și nu este nevoie de autorizație de construcție pentru aceasta;
- la art.6 alin.(9) este necesar a fi introdus un procent de minim 25% pentru utilizarea materialelor reciclate din întreaga cantitate de materiale utilizate. Trebuie evitat ca deșeurile colectate de la populație/agenți economici să stea lungi perioade de timp în depozite, iar procentul de 25% este fezabil;
- la art.11 alin.(2) trebuie clarificată baza financiară a calculului estimărilor și defalcat între prețul deșeurilor, costul depozitării și al valorificării lor;
- la art.11 alin.(6) se impune a fi clarificată baza financiară a calculului estimărilor. Ar trebui să se ia în calcul și eliminarea deșeurilor, nu doar reciclarea/ valorificarea, întrucât în unele cazuri valorificarea superioară nu este tehnic posibilă;

- este necesar ca propunerea legislativa sa fie armonizata cu REGLEMENTARE TEHNICA din 2 noiembrie 2022 *"Ghid privind implementarea masurilor de crestere a performantei energetice aplicabile cladirilor noi, in etapele de proiectare, executie si receptie, exploatare si urmarire a comportarii in timp pentru indeplinirea cerintelor nZEB, Indicativ RTC 4 - 2022"*, care atinge si domeniul gestiunii deșeurilor, respectiv a utilizării materiilor prime reciclate/reutilizate.

Președinte,
Bogdan SIMION



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

**referitor la propunerea legislativă privind sprijinul financiar
acordat de către statul român Mitropoliei Basarabiei, Republica
Moldova, parte componentă a Bisericii Ortodoxe Române
(b419/21.06.2023)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind sprijinul financiar acordat de către statul român Mitropoliei Basarabiei, Republica Moldova, parte componentă a Bisericii Ortodoxe Române (b419/21.06.2023)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 12.07.2023, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ. cu următoarea **motivare**:

- nu este oportună alocarea unei sume atât de mari de la bugetul de stat pentru acest scop, impactul acestei finanțări fiind unul minim pentru cetățenii României. Sume atât de consistente de la bugetul de stat ar putea fi utilizate în scopuri cu impact mult mai semnificativ pentru populație, de exemplu pentru cele educaționale.

Președinte,

Bogdan SIMION



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

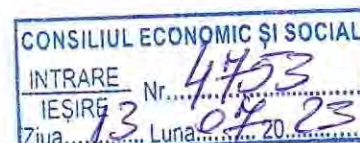
Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art.(731) din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr.123/2012 (b420/21.06.2023)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea art.(731) din Legea energiei electrice și a gazelor naturale nr. 123/2012 (b420/21.06.2023)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 12.07.2023, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele **observații**:

- ținând cont de multiplele inițiative legislative pe tema prosumatorilor înaintate în Parlament, dar și de reglementări secundare propuse la nivelul ANRE, precum și susținerea unei reforme a cadrului de reglementare dedicat prosumatorilor în Punctul de vedere al Consiliului Economic și Social pe tema REPowerEU, pentru a evita blocaje în implementare și ambiguități, se impune extinderea dialogului la nivelul comisiilor parlamentare de specialitate cu toți actorii interesați și experții în domeniu, de la asociații de prosumatori, la furnizori, distribuitori și experți independenți în energie, în vederea alinierii cadrului legislativ și de reglementare în domeniu.

Președinte,

Bogdan SIMION