



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31
021.310.23.57, 021.316.31.33
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

referitor la proiectul de Hotărâre a Guvernului privind conținutul și modalitatea de gestionare a dosarului profesional al funcționarilor publici

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Hotărâre a Guvernului privind conținutul și modalitatea de gestionare a dosarului profesional al funcționarilor publici*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 21.02.2023, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,
Bogdan SIMION



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31
021.310.23.57, 021.316.31.33
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

**referitor la proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru
modificarea și completarea Titlului VIII "Accize și alte taxe speciale" din
Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul
fiscal, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1/2016**

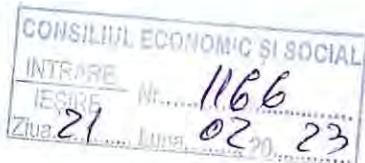
În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Titlului VIII "Accize și alte taxe speciale" din Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1/2016*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 21.02.2023, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte.

Bogdan SIMION



AVIZ

**referitor la proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru
completarea art.19 din Hotărârea Guvernului nr. 1179/2014 privind
instituirea unei scheme de ajutor de stat în sectorul creșterii animalelor**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Hotărâre a Guvernului pentru completarea art.19 din Hotărârea Guvernului nr. 1179/2014 privind instituirea unei scheme de ajutor de stat în sectorul creșterii animalelor.*

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 21.02.2023, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

**Președinte,
Bogdan SIMION**



CONCILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31
021.310.23.57, 021.316.31.33
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

CONCILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
INTRARE Nr. 1167
IESIRE Nr.
Ziua... 21 Ianuarie 2023

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similar (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similar Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

AVIZ

referitor la proiectul de Lege privind stabilirea unor măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2021/23 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2020 privind un cadru pentru redresarea și rezoluția contrapărților centrale și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1095/2010, (UE) nr. 648/2012, (UE) nr. 600/2014, (UE) nr. 806/2014 și (UE) 2015/2365 și a Directivelor 2002/47/CE, 2004/25/CE, 2007/36/CE, 2014/59/UE și (UE) 2017/1132, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Lege privind stabilirea unor măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2021/23 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2020 privind un cadru pentru redresarea și rezoluția contrapărților centrale și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1095/2010, (UE) nr. 648/2012, (UE) nr. 600/2014, (UE) nr. 806/2014 și (UE) 2015/2365 și a Directivelor 2002/47/CE, 2004/25/CE, 2007/36/CE, 2014/59/UE și (UE) 2017/1132, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative.*

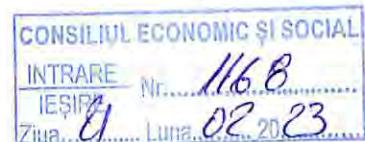
CONCILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 21.02.2023, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,
Bogdan SIMION

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

referitor la proiectul de Hotărâre a Guvernului privind stabilirea sectoarelor de negociere colectivă

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Hotărâre a Guvernului privind stabilirea sectoarelor de negociere colectivă*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 21.02.2023, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu **propunerea de modificare** prevăzută în anexă, precum și cu următoarele **observații**:

- este necesară includerea și a următoarelor coduri: 3220 - *Fabricarea instrumentelor muzicale*, 3240 - *Fabricarea jocurilor și jucăriilor*, necuprinse în forma actuală a proiectului;
- în Anexa proiectului de Hotărâre a Guvernului se impune ca sectoarele de negociere colectivă 22, 23, 24 să fie unite într-un singur sector, datorită faptului că ele fac parte din același domeniu de servicii comunitare de utilitate publică, fiind guvernate de o lege comună (Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006), iar prin separarea lor ar crea lucrătorilor din sectoarele 23 și 24 discriminare în aplicarea condițiilor de muncă și de drepturi. Este necesar ca serviciile comunitare de utilitate

publică să rămână în forma creată de Legea serviciilor comunitare de utilitate publice nr. 51/2006;

- la sectorul 49 – „*Învățământ preuniversitar*”, este necesară modificarea sintagmei folosite la codul 8510 – „*Învățământ preșcolar*”, cu sintagma „*Educație timpurie*”, în conformitate cu prevederile art.23 alin. (1) lit. a din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, ce definește nivelurile sistemului național de învățământ astfel: „*Educația timpurie (0-6 ani), formată din antepreșcolară (0-3 ani) și preșcolară (3-6) ani, ambele cuprinzând grupa mică, grupa mijlocie și grupa mare.*.”,

în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 566/2022:

,„Art. 1. – (1) Serviciile de educație timpurie antepreșcolară sunt servicii integrate de educație, îngrijire și supraveghere oferite copiilor antepreșcolari, pe timpul zilei, în următoarele tipuri de unități/instituții, denumite în continuare unități de educație timpurie antepreșcolară, în condițiile prevăzute de legislația în vigoare și de prezenta metodologie:

- a) creșe arondate unei unități de învățământ preșcolar cu personalitate juridică, cu program prelungit;
- b) creșe arondate unei unități de învățământ preuniversitar cu personalitate juridică care are în componență nivel preșcolar, inclusiv creșele confesionale care solicită arondarea prin decizie a inspectoratelor școlare județene/al municipiului București;

Modificarea are rolul de a încadra unitățile de învățământ antepreșcolar, indiferent de forma de organizare, în codul CAEN corespunzător sectorului 49 – „*Învățământ preuniversitar*”, armonizat cu nivelurile sistemului național de învățământ preuniversitar din Legea educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare;

- se observă că sectoarele de negociere colectivă 17 și 18 au aceeași denumire;
- nu este clar ce se întâmplă în cazul în care un cod CAEN principal se regăsește în două sectoare, în condițiile în care la nivelul acestora este încheiat un contract colectiv și sunt îndeplinite condițiile de aplicabilitate *erga omnes*, iar agentul economic nu optează pentru încadrarea în unul dintre cele două sectoare;
- în anexă se recomandă să se utilizeze sintagma ”sectoare de negociere colectivă”, și nu ”sectoare de activitate”, respectiv:

“*Pentru negocierea contractului colectiv la nivelul acestui sector de negociere colectivă, organizațiile patronale reprezentative pot fi mandatate să negocieze și de*

către unități care sunt înregistrate, conform codului CAEN principal, în alte sectoare de activitate și în care se desfășoară una dintre următoarele activități: ”

în vederea corelării art.2 alin. (2) din proiect cu prevederile din anexă;

- se poate constata o nerespectare a principiilor evocate în nota de fundamentare, respectiv:
 - sectoarele de activitate trebuie să fie distincte din punct de vedere al domeniului de activitate și omogene din punct de vedere al structurii lor;
 - criteriul de bază pentru definirea sectoarelor este Clasificarea Activităților din Economia Națională – Cod CAEN și/sau numărul mediu anual de angajați, după caz;
 - negocierile colective sunt libere și voluntare, inclusiv în privința stabilirii nivelurilor sectoriale la care partenerii sociali doresc să negocieze un contract colectiv de muncă;
 - posibilitatea ca o federație sindicală sau patronală să poată deveni reprezentativă în mai multe sectoare de activitate, care conferă dreptul de a negocia mai multe contracte colective de muncă la nivelul diferitelor sectoare de activitate, dacă sunt îndeplinite condițiile de reprezentativitate pentru fiecare sector de activitate în parte;
 - în baza consensului partenerilor sociali și cu aprobarea Consiliului Național Tripartit pentru Dialog Social sectoarele de negociere pot fi revizuite.

În acest sens, anumite grupe CAEN se regăsesc în 2 sectoare principale (1920, 2011, 5821, 5829, 9312);

- dacă în domeniul comerțului deosebirea este realizată prin repartiția teritorială, în domeniul codului CAEN 4931 nu există nicio instituție în România care să facă distincție clară între public și privat, drept pentru care este necesar ca CAEN 4931 să rămână în principal la Sectorul 24 - *"Transport de călători"* (fără sintagma „*în sectorul public*”), iar în Sectorul 29 - *"Transporturi rutiere și servicii conexe"* să rămână optional;
- codul CAEN 5821 este necesar să rămână optional la Sectorul 34 - *"Servicii de Editare, Tipărire, Difuzare"*, și principal la Sectorul 37 - *"Tehnologia informației"*;
- codul CAEN 5829 este necesar să rămână optional la Sectorul 35 - *"Mass media"*, și principal la Sectorul 37 - *"Tehnologia informației"*;
- similar Sectorului 15 - *"Fabricarea tâmplăriei izolatoare"*, la Sectoarele 56 – *"Activități sportive fotbal"* și la sectorul 57 - *"Activități sportive handbal"*, codul CAEN 9312 trebuie trecut optional, urmând să rămână principal la Sectorul 55 - *"Activități sportive"*;

- este necesară completarea anexei, în sensul adăugării după Sectorul 44 a unui nou sectr, Sectorul 45 - "*Tranzacții imobiliare*", Cod CAEN 6832 – "*Administrarea imobilelor pe bază de comision sau contract*" (în contextul în care există unități care desfășoară activități prevăzute în grupa 6832 (în cadrul Regiei Autonome Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat), grupă care nu se regăsește în anexa la proiectul de act normativ și nici nu poate fi integrată într-un alt sector), propunerea de modificare fiind corelată cu Codul CAEN (Diviziunea 68 - "*Tranzacții imobiliare*");
- este necesară divizarea sectorului de negociere 10 – "*Industria Construcțiilor de Mașini și Construcții Metalice*" în patru sectoare de negociere, corespunzătoare fostelor subdiviziuni CAEN cu două cifre, respectiv:
 - *Construcții metalice și produse din metal* (cod CAEN 25)
 - *Mașini și echipamente* (cod CAEN 28)
 - *Mijloace de transport rutier* (cod CAEN 29)
 - *Alte mijloace de transport* (cod CAEN 30)
- totodată, este necesară introducerea unui nou sector de negociere, „Repararea, întreținerea și instalarea mașinilor și echipamentelor industriale”, precum și separarea sectorului de negociere „Industria armamentului, muniției și mașinilor și echipamentelor pentru armată”. Orice altă împărțire a sectorului de activitate menționat va complica foarte mult negocierea colectivă, existând riscul de a diminua șansele României de a acoperi cu contracte colective de muncă minimum 80% din economia națională.

**Președinte,
Bogdan SIMION**

Propunere de modificare

aferentă proiectului de Hotărâre a Guvernului privind stabilirea sectoarelor de negociere colectivă

| Nr. crt. | Text inițial | Text propus | Motivare |
|----------|------------------------------------|---|--|
| 1. | Sector 47 Administrație publică | Sector 47 Administrație publică centrală | Specificul activității și serviciile asigurate cetățenilor de la nivelul administrației centrale sunt diferite de activitățile și serviciile asigurate cetățenilor la nivelul administrației publice locale. |



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

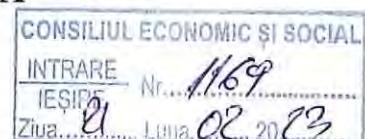
Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)
Către,

MINISTERUL TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII

Doamnei Secretar General Mariana IONITĂ



Stimată doamnă Secretar General,

Referitor la adresa dumneavoastră nr. 40235/10.02.2023, înregistrată la instituția noastră cu nr. 973/10.02.2023, vă aducem la cunoștință faptul că Plenul Consiliului Economic și Social a hotărât, în ședința din data de 21.02.2023, returnarea *proiectului de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor art. 11² din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 12/1998 privind transportul pe căile ferate române și reorganizarea Societății Naționale a Căilor Ferate Române*, în vederea finalizării procesului de avizare interministerială, în conformitate cu prevederile art. 22 din Anexa la *Hotărârea Guvernului nr. 561/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/approbării*, care stipulează faptul că *“după finalizarea procesului de avizare interministerială (...) a proiectului de act normativ, forma finală însoțită, dacă este cazul, de observațiile instituțiilor avizatoare și de nota justificativă privind nepreluarea acestora, se transmite, prin grija inițiatorilor (...) Consiliului Economic și Social (...) în vederea obținerii avizelor, dacă obținerea acestora este obligatorie, conform dispozițiilor legale în vigoare”*.

Cu deosebită considerație,

Președinte,

Bogdan SIMION



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea

Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal (b1/3.01.2023)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal (b1/3.01.2023)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 21.02.2023, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,
Bogdan SIMION



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind modificarea

Ordonanței de urgență a Guvernului nr.163/2020 pentru completarea art.159 din Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, precum și pentru adoptarea unor măsuri în domeniul asigurării unor persoane în sistemul public de pensii (b2/9.01.2023)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.163/2020 pentru completarea art.159 din Legea nr.263/2010 privind sistemul unitar de pensii publice, precum și pentru adoptarea unor măsuri în domeniul asigurării unor persoane în sistemul public de pensii (b2/9.01.2023)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 21.02.2023, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,
Bogdan SIMION



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31
021.310.23.57, 021.316.31.33
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea

Legii nr.208 din 20 iulie 2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente (b12/26.01.2023)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea Legii nr.208 din 20 iulie 2015 privind alegerea Senatului și a Camerei Deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente (b12/26.01.2023)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 21.02.2023, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

**Președinte,
Bogdan SIMION**

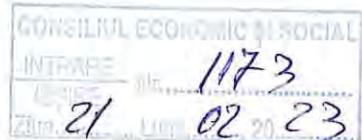


CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31
021.310.23.57, 021.316.31.33
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea

Ordonanței de urgență a Guvernului nr.111/2010 privind concediu și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor (b13/26.01.2023)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.111/2010 privind concediu și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor (b13/26.01.2023)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 21.02.2023, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,

Bogdan SIMION



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea

art.224 alin.(1) lit.a) din Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul

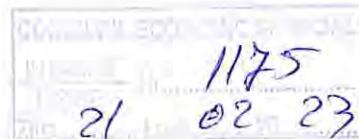
sănătății (b18/31.01.2023)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea art.224 alin.(1) lit.a) din Legea nr.95/2006 privind reforma în domeniul sănătății (b18/31.01.2023)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 21.02.2023, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,
Bogdan SIMION



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind organizarea activității de intermediere imobiliară (b36/2.02.2023)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind organizarea activității de intermediere imobiliară (b36/2.02.2023)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 21.02.2023, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr. 86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- se constată o confuzie între noțiunea de agent imobiliar și cea de intermediar imobiliar, în sensul că prima parte a textului propunerii legislative face referire la profesia de intermediar imobiliar, iar cea de-a doua la cea de agent imobiliar, uneori fiind folosite chiar aleatoriu;
- din definiția dată la pct. 14 al art. 2 se înțelege că această profesie se referă exclusiv la imobile clădiri, nu și la terenuri, fiind folosită în acest sens mențiunea „cu un imobil”, și nu „un bun imobil” sau „și terenuri”;
- se introduce o formă mascată de evitare a contractelor de muncă, art. 13 alin. (1) pct. 4 dispunând că intermediarul imobiliar își poate exercita profesia în baza unui contract civil, în calitate de colaborator;

- se precizează că profesia nu poate fi exercitată în lipsa unui curs și a unei diplome valabile 3 ani. Obligația de formare profesională a angajaților este reglementată în Codul Muncii, fiind obligatoriu pentru angajator să asigure formarea profesională a angajaților în fiecare an sau o dată la 2 ani, nefăcându-se referire la alte obligații și cerințe suplimentare necesare exercitării acestei profesii;
- nu este clar rolul Agenției Naționale de Cadastru și Publicitate Imobiliară, și nici cum sunt finanțate costurile suplimentare introduse prin această inițiativă legislativă;
- în expunerea de motive sunt invocate diferite directive europene care nu au legătură cu obiectul de reglementare;
- în general, proiectul legislativ, prin măsurile propuse, susține activitatea anumitor furnizori de cursuri de formare profesională;
- nu este analizată legislația specială ce reglementează anumite activități – expert contabil, auditor financiar, practician în insolvență, pentru a se verifica dacă există asocieri ce pot influența dreptul persoanelor juridice de a presta servicii în aceste domenii, inclusiv prin prisma faptului că există reglementari ce stipulează că o societate ce activează într-un anumit domeniu poate avea un singur obiect de activitate;
- apar o serie de probleme în raport cu legislația incidentă în materia spălării banilor, fiind introduse dispoziții ce prevăd dreptul intermediarului imobiliar de a deține, primi și utiliza sume de bani de la clienți, practic fără o limită prestabilită;
- nu este clar care este regimul contractului încheiat de intermediarul imobiliar/ agentul imobiliar cu clientul, în legătură cu remunerația primită de acesta în baza acestui contract obligatoriu, în situația în care intermediarul imobiliar/ agentul imobiliar este salariatul unei agenții. Mai mult, nu este clară legătura dintre contractul încheiat de intermediarul imobiliar/ agentul imobiliar cu clientul și contractul încheiat între client și agenția imobiliară, care, de asemenea, prevede costuri și, posibil, transferarea întregii răspunderi către angajat.

Președinte,
Bogdan SIMION



AVIZ

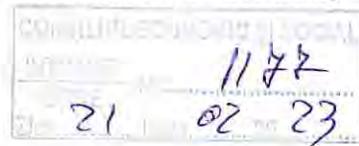
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
alin.(10) al art.1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.27 din 18
martie 2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de
energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022-31 martie
2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative
din domeniul energiei (b37/2.02.2023)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea alin.(10) al art.1 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.27 din 18 martie 2022 privind măsurile aplicabile clienților finali din piața de energie electrică și gaze naturale în perioada 1 aprilie 2022-31 martie 2023, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative din domeniul energiei (b37/2.02.2023)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 21.02.2023, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

**Președinte,
Bogdan SIMION**



AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru instituirea anului 2023 ca
„Anul Iuliu Maniu” (b38/2.02.2023)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru instituirea anului 2023 ca „Anul Iuliu Maniu” (b38/2.02.2023)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 21.02.2023, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,
Bogdan SIMION



AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru completarea art.19 din
Legea cetățeniei române nr.21/1991, cu modificările și completările
ulterioare, precum și luarea unor măsuri de eficientizare a activității
Autorității Naționale pentru Cetățenie (b39/2.02.2023)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru completarea art.19 din Legea cetățeniei române nr.21/1991, cu modificările și completările ulterioare, precum și luarea unor măsuri de eficientizare a activității Autorității Naționale pentru Cetățenie (b39/2.02.2023)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 21.02.2023, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea motivare:

- este nejustificată și, în plus, purtătoare de riscuri majore de securitate, acordarea din oficiu a cetățeniei române pentru cazul în care cererea nu este soluționată în decurs de un an. Oricât de necesară este instituirea unei sancțiuni pentru nesoluționarea în termen, acordarea cetățeniei este una dintre cele mai serioase acțiuni pe care un stat la poate lua în relația cu un individ, pentru care trebuie îndeplinite și verificate cu strictețe o serie întreagă de criterii. Având în vedere numărul în creștere al cererilor

de acordare a cetățeniei române, precum și nenumăratele cazuri de speculă înregistrate în rândul resortanților statelor din vecinătate aduse în atenția publică de mass-media, și, mai ales, ținând cont de contextul de securitate actual și riscurile pe care le antrenează, acordarea cetățeniei din oficiu, fără verificări temeinice, reprezintă o măsură nefondată și periculoasă.

**Președinte,
Bogdan SIMION**



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31
021.310.23.57, 021.316.31.33
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr.123/2012 (b40/2.02.2023)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii energiei electrice și a gazelor naturale nr.123/2012 (b40/2.02.2023)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 21.02.2023, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,

Bogdan SIMION



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal (b41/2.02.2023)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal (b41/2.02.2023)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 21.02.2023, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

**Președinte,
Bogdan SIMION**



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea

Legii nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor

persoanelor cu handicap (b42/2.02.2023)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea Legii nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap (b42/2.02.2023)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 21.02.2023, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,
Bogdan SIMION

AVIZ

21 02 23

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea
art.49 din legea nr.265/2022 privind registrul comerțului și pentru
modificarea și completarea altor acte normative cu incidență asupra
înregistrării în registrul comerțului (b43/3.02.2023)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea art.49 din legea nr.265/2022 privind registrul comerțului și pentru modificarea și completarea altor acte normative cu incidență asupra înregistrării în registrul comerțului (b43/3.02.2023)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 21.02.2023, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu **propunerile de modificare** prevăzute în anexă și cu următoarea **observație**:

- este necesară includerea termenilor „patronat”, „sindicat”, „confederație”, „federație” în lista termenilor interziși la alegerea denumirii societății, acestea fiind noțiuni specifice dialogului social. Înființarea patronatelor, sindicatelor, confederațiilor, federațiilor este reglementată de Legea nr. 367/2022 privind dialogul social, aşa încât, pentru a se elibera orice risc de confuzie, ar trebui protejată legal utilizarea acestor termeni.

**Președinte,
Bogdan SIMION**

Propunerile de modificare

aferente propunerii legislative pentru modificarea și completarea art. 49 din legea nr. 265/2022 privind registrul comerțului și pentru modificarea și completarea altor acte normative cu incidentă asupra înregistrării în registrul comerțului (b43/3.02.2023)

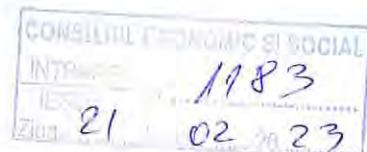
| Nr.crt | Text inițial | Text propus | Motivare |
|--------|--|---|---|
| 1 | <p>Art. 49</p> <p>(3²) Modificarea actului constitutiv al unei societăți naționale, companiei naționale, societăți cu capital integral sau majoritar de stat sau al unei societăți comerciale de interes local sau județean la care o autoritate a administrație publice locale este acționar sau asociat integral sau majoritar, care are ca efect diminuarea ponderii capitalului de stat sau public local sub pragul majoritar și a cărei firmă a fost înscrisă în registrul comerțului conținând cuvintele „național”, „român”, „institut” sau derivele acestora sau cuvinte sau sintagme caracteristice denumirilor utilizate de autoritățile și instituțiile publice centrale sau locale, obligă profesionistul la schimbarea denumirii acesteia în termen de cel mult 120 de zile.</p> | <p>Art. 49</p> <p>(3²) Modificarea actului constitutiv al unei societăți naționale, companii naționale, societăți cu capital integral sau majoritar de stat sau al unei societăți de interes local sau județean la care o autoritate a administrație publice locale este acționar sau asociat integral sau majoritar, care are ca efect diminuarea ponderii capitalului de stat sau public local sub pragul majoritar și a cărei firmă a fost înscrisă în registrul comerțului conținând cuvintele „național”, „român”, „institut” sau derivele acestora sau cuvinte sau sintagme caracteristice denumirilor utilizate de autoritățile și instituțiile publice centrale sau locale, obligă profesionistul la schimbarea denumirii acesteia concomitent cu cererea de înregistrare în registrul comerțului a actului constitutiv actualizat prin care se realizează schimbarea asociatului/asociaților/acționariatului, după caz.</p> | <p>Prin această modificare, sancțiunea instituită la art. 49 alin. (3³) este necesară doar față de persoanele juridice care sunt deja înregistrate în registrul comerțului a căror firmă a fost înscrisă în registrul comerțului conținând cuvintele „național”, „român”, „institut” sau derivele acestora sau cuvinte sau sintagme caracteristice denumirilor utilizate de autoritățile și instituțiile publice centrale sau locale și care nu mai detin acționariat/ asociat integral sau majoritar de stat.</p> |

| | | |
|---|---|---|
| 2 | <p>Art. 49</p> <p>(3³) Nerespectarea dispozițiilor alin. (32) se sancționează conform prevederilor art. 227, alin. (1), lit. g) din Legea societăților nr. 31/1990, cu modificările și completările ulterioare.</p> | <p>(3⁴) Nêndeplinirea, până la expirarea termenului prevăzut la alin. (3³) a obligației de modificare a denumirii societății atrage dizolvarea acestora.</p> <p>(3⁵) La cererea oricărei persoane interesate, precum și a Oficiului Național al Registrului Comerțului, tribunalul sau, după caz, tribunalul specializat va putea pronunța dizolvarea societății. Cauza de dizolvare poate fi înălțurată înainte de a se pune concluzii în fond, instanța putând acorda un termen în acest scop.</p> <p>(3⁶) Dispozițiile art. 237 alin. (3)-(13) din Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se aplică în mod corespunzător.</p> <p>Pornind de la argumentele inițiatorului de a proteja mediu de afaceri împotriva inducerii în eroare cu privire la acționariatul unor persoane juridice ca fiind de stat sau private, opinăm că este în interesul statului ca societățile la care acesta nu mai deține capital de stat majoritar sau integral să nu mai aibă în denumire cuvintele care ar putea induce în eroare terții comercianți, chiar de la momentul înregistrării în registrul comerțului a cererii de înregistrare a schimbării asociatului unic/asociaților/acționariatului, după caz și nu la un termen ulterior de 120 de zile. Mai mult, instituirea unui regim juridic de dizolvare de drept prevăzut de dispozițiile art. 227 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 31/1990, care presupune ulterior aplicarea dispozițiilor lichidării consfințite de art. 237 alin. (6) – (13) din Legea societăților nr. 31/1990, este de natură să institue costuri cu plata onorariului lichidatorului numit conform legii. Instituirea obligației de schimbare a denumirii acestor persoane juridice la momentul înregistrării în registrul comerțului a înscrisurilor din care rezultă schimbarea asociatului /asociaților/ acționariatului, nu implică costuri suplimentare pentru plata eventualului lichidator.</p> |
|---|---|---|

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind serviciile profesionale efectuate de avocat în format electronic (b47/6.02.2023)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind serviciile profesionale efectuate de avocat în format electronic (b47/6.02.2023)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 21.02.2023, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- în textul propunerii legislative se remarcă o totală necorelare a acestuia cu reglementările europene de directă aplicabilitate (Regulamentul UE nr. 910/2014 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 iulie 2014 privind identificarea electronică și serviciile de încredere pentru tranzacțiile electronice pe piața internă și de abrogare a Directivei 1999/93/CE – *Regulamentul eIDAS*), dar și multiplele vicii de neconstituționalitate ale textului acestui proiect;
- terminologia folosită nu este corelată în cuprinsul actului și nici cu prevederile Regulamentului eIDAS 910/2014;

- conform Regulamentului eIDAS, există trei tipuri de semnături electronice (semnături electronice calificate, avansate sau simple), pe când alin. (2) și (3) ale art. 1 vorbesc despre semnături electronice extinse. Or, Legea nr. 455/2001 privind semnătura electronică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care face referire la semnătura electronică extinsă, este căzută în desuetudine, în condițiile aplicării directe pe teritoriul României, încă din anul 2014, a Regulamentului eIDAS;
- conform Regulamentului European, semnătura electronică calificată are valoare juridică de semnătură olografă, astfel că nu se poate limita tipul de acte semnate cu o astfel de semnătură sau furnizorul unui astfel de serviciu. Un avocat este liber să își aleagă oricare prestator de servicii de încredere calificați înscrise pe lista de servicii sigure a Comisiei Europene, iar orice document semnat cu o astfel de semnătură este recunoscut ca având aceeași valoare juridică ca și documentul semnat olograf, oriunde în Uniunea Europeană. Or, limitarea inclusă la art. 3 alin. (3) ca procedură de emitere și revocare a semnăturilor calificate este cea stabilită de Uniunea Națională a Barourilor din România (UNBR) cu emitenții semnăturilor, se transpune într-o limitare a entităților de la care se pot achiziționa semnături electronice calificate la acelea agreate de UNBR. Or, acest fapt reprezintă o limitare a liberei circulații a serviciilor pe teritoriul UE, poate genera o denaturare a concurenței dar și o ingerință în activitatea avocațială;
- conform art. 13 alin. (4), avocații ar putea avea o identitate digitală ce poate fi „utilizată pentru a verifica identitatea clienților în mod electronic”. Or, potrivit legislației europene, scopul identității digitale este acela de a se identifica persoana care o deține și a putea accesa servicii publice și private online sau offline, peste tot în UE și nu a folosi pentru identificarea unei trete persoane. Astfel, este neclar scopul și modul de funcționare a unei astfel de identități digitale;
- impunerea obligației de a exercita profesia în format electronic doar în condițiile impuse de propunerea legislativă determină o limitare excesivă a exercitării profesiei și generează dificultăți în exercitarea acesteia.
Conform art. 13, dacă lipsește autorizarea UNBR pentru desfășurarea activității profesionale în format electronic, orice acte și servicii avocațiale trebuie efectuate cu prezență fizică, altfel reprezintă abatere disciplinară. Or, în actuala lume digitală, exercitarea de servicii avocațiale numai cu prezență fizică este imposibilă, cu atât mai mult cu cât există avocați care prestează activitatea exclusiv pentru o anumită

companie și doar pe sistemele informatiche ale acesteia (i.e. pe e-mail). Mai mult, cu titlu de exemplu, serviciile de consultanță se prestează și prin livrarea, în format electronic, a unor opinii juridice. Transmiterea via e-mail a unei opinii juridice reprezintă un act semnat electronic, cu semnătură electronică simplă. Or, limitarea prestării serviciilor în format electronic doar pe o platformă (oricare ar fi ea) și doar cu aplicarea de semnătură electronică avansată, impune o restricție care nu este necesară, care îngreunează sau chiar face imposibilă activitatea avocațială;

- textul propunerii legislativie prezintă o serie de vicii de constituționalitate ce țin de claritatea și predictibilitatea textului, care, în opinia Curții Constituționale, „*determină apariția unor situații de incoerență și instabilitate, contrare principiului securității raporturilor juridice în componența sa referitoare la claritatea și previzibilitatea legii.*”
 - conform art. 1 alin. (3), se face trimitere la forța probantă și executorie a semnăturilor electronice extinse sau avansate prevăzute de lege. Or, Legea nr. 455/2001, care face vorbire despre valoarea probantă a *semnăturii electronice extinse* este căzută în desuetudine, în condițiile aplicabilității directe pe teritoriul României, încă din anul 2014, a Regulamentului eIDAS, care stabilește faptul că *semnătura electronică calificată* este cea care are valoare juridică echivalentă cu cea olografă, în timp ce, pentru alte tipuri de semnături (mai exact semnăturile electronice simple și avansate), statele membre pot stabili valoarea juridică și forța probantă. Prin urmare, în condițiile în care *semnăturile electronice extinse* nu mai există, iar pentru semnăturile electronice avansate legislația românească a stabilit, doar punctual pe anumite segmente, o valoare juridică, formularea art. 1 alin. (3) este total neclară. Se constată oportunitatea de a se semna documente în format electronic cu semnătura avansată, însă formularea textului nu aduce nici o valoarea adăugată față de prevederile Codului de Procedură Civilă cu privire la actele semnate în format electronic;
 - textul proiectului legislativ nu este coerent asupra modului de prestare a serviciilor în format electronic.

Conform art. 2 alin. (1) lit. b), coroborat cu art. 6 alin. (2), se impune realizarea actelor /serviciilor juridice în format electronic prin portalul E-UNBR, însă, conform art. 5, exercitarea serviciilor și realizarea actelor avocațiale se poate face fie prin intermediul platformei E-UNBR, fie prin alte sisteme electronice (este neclar care ar fi aceste sisteme audio/video). De altfel, obținerea certificatelor de atestare fiscală, a cazierului fiscal sau schimbarea

- rolului fiscal nici nu s-ar putea face prin portalul E-UNBR, pentru a da doar un exemplu de imposibilitate practică a aplicării normelor vizate;
- se înțelege că UNBR ar urma să devină administrator de arhivă electronică, însă este neclar ce anume se arhivează acolo și la ce moment. Mai exact, obligația de arhivare intervine odată cu un eveniment declanșator conform legislației aplicabile arhivelor, or până la acel moment avocații au obligația de păstrare a documentelor electronice, pe o anumită perioadă. Este neclar dacă toate actele încheiate în format electronic de avocați ar trebui să fie arhivate electronic de UNBR, cum anume se are în vedere a se aplica prevederile art. 6 alin. (5) corroborat cu alin. (6) din proiectul de act normativ, când intervine dreptul avocatului de a avea arhiva proprie și care este temeiul constituțional pentru care se poate impune unui avocat obligația de a păstra/arhiva documentele rezultate în urma activității profesionale cu un anumit operator de arhivă, chiar înainte de a avea obligația legală de arhivare;
 - art. 7 face trimitere la funcționalitatea serviciilor de certificare furnizate de „ADR, STS și SRI” care ar afecta activitatea electronică a avocaților, or nici una din aceste instituții nu ar trebui să fie în măsură să interfereze cu activitatea avocațială și este neclar în care cazuri Autoritatea pentru Digitalizarea României (ADR) sau Serviciul de Telecomunicații Speciale (STS) ar trebui să notifice UNBR că intenționează „modificarea funcționalităților serviciilor de certificare”, în condițiile în care ADR este autoritatea publică care verifică și supraveghează respectarea obligațiilor legale de către prestatorii de servicii de încredere, iar SRI, conform proiectului, poate furniza doar servicii de Securitate cibernetică.

**Președinte,
Bogdan SIMION**



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31
021.310.23.57, 021.316.31.33
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea Legii educației naționale nr. 1/2011 (plx52/13.02.2023)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru completarea Legii educației naționale nr. 1/2011 (plx52/13.02.2023)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 21.02.2023, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ.

Președinte,
Bogdan SIMION