CONSILIUL ECONOMIC ŞI SOCIAL
Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, Bucureşti, cod poştal: 020027
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31
021.310.23.57, 021.316.31.33
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociaţiei Internaţionale a Consiliilor Economice şi Sociale şi Instituţiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice şi Sociale şi Instituţiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic şi Social este organ consultativ al Parlamentului şi al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înfiinţare, organizare şi funcţionare." *(Art. 141 din Constituţia României revizuită)*

CONSILIUL ECONOMIC ŞI SOCIAL
INTRARE Nr. 8056
IEŞIRE
Ziua 16 Luna 12 20 22

AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.99/2022 privind aprobarea schemei de ajutor de stat IMM INVEST PLUS și a componentelor acesteia - IMM INVEST ROMÂNIA, AGRO IMM INVEST, IMM PROD, GARANT CONSTRUCT, INNOVATION și RURAL INVEST

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea şi funcţionarea Consiliului Economic şi Social, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, şi art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare şi funcţionare, Consiliul Economic şi Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.99/2022 privind aprobarea schemei de ajutor de stat IMM INVEST PLUS şi a componentelor acesteia - IMM INVEST ROMÂNIA, AGRO IMM INVEST, IMM PROD, GARANT CONSTRUCT, INNOVATION şi RURAL INVEST.*

CONSILIUL ECONOMIC ŞI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea şi funcţionarea Consiliului Economic şi Social, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, în şedinţa din data de 16.12.2022, desfăşurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu **propunerile de modificare** prevăzute în anexă, precum şi cu următoarele **observaţii:**

- art. 5 alin.(10) din Anexă necesită clarificare, mai ales în contextul actual în care există sume de recuperat provenite din dobânzi subvenţionate. Nu este explicit

dacă, prin acest articol nou introdus, totuși clienții beneficiază de grant de dobânda pe 12 luni, dar Ministerul Finanțelor plătește dobânda către bănci doar în limita bugetului, sau, dacă acest buget o să fie depășit (situația actuală), băncile vor putea recupera sumele de la clienți. Totodată, nu este clar cine va anunța băncile că bugetul a fosu epuizat și dacă, în această situație, sumele se pot recupera de la client, fiind absolut necesar de clarificat acest lucru, pentru a cunoaște cum să fie formulate clauzele contractuale etc.;

- cu referire la art. 9 alin.(4) pct. 5 din Anexă, se impune a fi menționat explicit cheltuielile incluse în „alte tipuri de cheltuieli necesare desfășurării activității curente";
- în ceea ce privește art. 9 alin.(5) lit. i) din Anexă, este necesar să se precizeze explicit cheltuielile incluse în „alte tipuri de cheltuieli necesare desfășurării activității curente". Se impune clarificare în sensul dacă, în acest caz, este necesar să fie încheiat act adițional la contractul de garantare și acordul de finanțare. De asemenea, sunt necesare clarificări privind modul de aplicare a acestei dispoziții privind verificarea activităților care „incorporează inovație și invenție";
- cu privire la art. 15 alin.(8) din Anexă, propunem să se precizeze că ANAF se va înscrie în procedura de executare silită inițiată de bancă, iar sumele recuperate în cadrul unei astfel de proceduri vor fi distribuite de executorul judecătoresc, proporțional cu valoarea creanțelor datorate către statul român și către bancă. Sunt avute în vedere problemele apărute în practică în ceea ce privește demersurile de executare silită inițiate de bănci în caz de depunere a unei cereri de plată a garanției. Nu suntem de acord cu completarea conform căreia instituțiile de credit au obligația de a informa din oficiu ANAF pentru a participa la distribuirea prețului, deoarece procedura de executare silită este gestionată de executorul judecătoresc, iar, prin înscrierea ANAF în cadrul acestor proceduri, conform prevederilor legale, este asigurată o mai bună recuperare a creanțelor generate de plata garanției de stat. Trebuie avut în vedere și faptul că instituțiile de credit nu au mandate legale sau convenționale pentru a formula cererea de executare silită și în numele statului român/ANAF și, prin urmare, nu au mandate de a actualiza creanța statului (de altfel, nici nu ar putea să proceseze o astfel de actualizare, deoarece doar ANAF deține informații cu privire la sumele restituite/ recuperate de la debitori).

Președinte,

Bogdan SIMION

Anexă

Propuneri de modificare aferente

proiectului de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.99/2022 privind aprobarea schemei de ajutor de stat IMM INVEST PLUS şi a componentelor acesteia - IMM INVEST ROMÂNIA, AGRO IMM INVEST, IMM PROD, GARANT CONSTRUCT, INNOVATION şi RURAL INVEST

Nr. crt.	Text inițial	Text propus	Motivare
1.	***Art. 2, lit. a), punctul 3 din Anexă*** 3. Pentru componenta IMM PROD, beneficiarul schemei de ajutor de stat este operatorul economic care îndeplineşte condiţiile prevăzute de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 44/2008, aprobată cu modificări şi completări prin Legea nr. 182/2016, cu completările ulterioare, Legea nr. 1/2005, republicată, cu modificările ulterioare, sau Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 6/2011, aprobată cu modificări	Pentru componenta IMM PROD, beneficiarul schemei de ajutor de stat este operatorul economic care îndeplinește condițiile prevăzute de Legea nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 44/2008, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 182/2016, cu completările ulterioare, Legea nr. 1/2005, republicată, cu modificările ulterioare, sau Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 6/2011, aprobată cu modificări	Pentru corelare cu art.1 alin. (2) lit. e).

	prin Legea nr. 301/2011, cu modificările şi completările ulterioare, şi îndeplineşte condiţiile de încadrare în categoria întreprinderilor mici şi mijlocii prevăzute de Legea nr. 346/2004, cu modificările şi completările ulterioare, denumite în continuare IMM-uri, inclusiv start-up-uri.	prin Legea nr. 301/2011, cu modificările şi completările ulterioare, şi îndeplineşte condiţiile de încadrare în categoria întreprinderilor mici şi mijlocii prevăzute de Legea nr. 346/2004, cu modificările şi completările ulterioare, denumite în continuare IMM-uri, inclusiv start-up-uri, **sau, după caz, îndeplineşte condiţiile de încadrare în categoria întreprinderilor mici cu capitalizare de piaţă medie.**	
2.	***Art. 5 alin. (6) din Anexă*** (6) Pentru creditele prevăzute la art. 4 alin. (2), cu excepţia creditelor acordate beneficiarilor componentei AGRO IMM INVEST din domeniul agriculturii primare, acvaculturii şi pisciculturii, Ministerul Finanţelor finanţează dobânzile aferente creditelor/liniilor de credit pentru finanţarea capitalului de lucru şi creditelor pentru investiţii în procent de 100% pe o perioadă de maximum 12 luni de la data acordării creditului, din bugetul Ministerul Finanţelor - Acţiuni generale, de la titlul 55 "Alte transferuri" alineatul 55.01.46 "Transferuri către întreprinderi în cadrul schemelor de ajutor de stat", în cadrul prezentei scheme de ajutor de stat. Plata componentei de dobânda se efectuează până la data de **31 martie 2026**, inclusiv.	Pentru creditele prevăzute la art. 4 alin. (2), cu excepţia creditelor acordate beneficiarilor componentei AGRO IMM INVEST din domeniul agriculturii primare, acvaculturii şi pisciculturii, Ministerul Finanţelor finanţează dobânzile aferente creditelor/liniilor de credit pentru finanţarea capitalului de lucru şi creditelor pentru investiţii în procent de 100% pe o perioadă de maximum 12 luni de la data acordării creditului, din bugetul Ministerul Finanţelor - Acţiuni generale, de la titlul 55 "Alte transferuri" alineatul 55.01.46 "Transferuri către întreprinderi în cadrul schemelor de ajutor de stat", în cadrul prezentei scheme de ajutor de stat. Plata componentei de dobânda se efectuează până la data de **31 ianuarie 2025**, inclusiv.	Propunem corelarea termenului de plată grant de dobândă cu valabilitatea schemei de ajutor de stat, 31.12.2023, şi cu perioada de 12 luni de subvenţionare a dobânzilor. Ar trebui clarificată raţiunea pentru care a fost menţionat termenul de plată a dobânzii - 31.03.2026.
3.	***Art. 6 alin. (1) lit. f) din Anexă*** f) nu înregistrează obligaţii fiscale restante şi alte creanţe bugetare administrate de organul fiscal central, definit potrivit art. 1 pct. 31 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările şi completările	f) **la data acordării garanţiei** nu înregistrează obligaţii fiscale restante şi alte creanţe bugetare administrate de organul fiscal central, definit potrivit art. 1 pct. 31 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu	Se impune precizarea datei la care trebuie verificat acest criteriu de eligibilitate.

	ulterioare. În cazul în care înregistrează astfel de obligaţii restante, beneficiarul se obligă să le achite din creditul/linia de credit pentru capitalul de lucru acordat (ă) în cadrul schemei de ajutor de stat. În cazul în care înregistrează astfel de obligaţii restante, în cazul creditelor de investiţii, beneficiarul trebuie sa facă dovada achitării acestora înainte de solicitarea de garantare	modificările şi completările ulterioare. În cazul în care înregistrează astfel de obligaţii restante, beneficiarul se obligă să le achite din creditul/linia de credit pentru capitalul de lucru acordat (ă) în cadrul schemei de ajutor de stat. În cazul în care înregistrează astfel de obligaţii restante, în cazul creditelor de investiţii, beneficiarul trebuie sa facă dovada achitării acestora înainte de solicitarea de garantare	
4.	***Art. 6 alin. (9) din Anexă*** **(9) O întreprindere care face parte dintr-un grup mai mare de întreprinderi sau care este preluată de acesta nu este eligibilă pentru a beneficia de ajutoare de stat în cadrul prezentei scheme, cu excepția cazului în care se poate demonstra că dificultățile întreprinderii nu sunt rezultatul unei alocări arbitrare a costurilor în cadrul grupului și că dificultățile sunt prea grave pentru a fi soluționate de către grup. În astfel de cazuri, se va solicita, de regulă, o contribuție substanțială din partea grupului la costurile măsurii de solvabilitate.**	***Se elimină.***	Nu rezultă care este ipoteza ce se dorește a fi reglementată, având în vedere că nu există criteriu de dificultate în cadrul criteriilor de eligibilitate pe Program, iar exprimarea din acest nou alineat este ambiguă (nu se înțelege ce înseamnă faptul că o întreprindere face parte dintr-un grup mai mare de întreprinderi, mulți clienți fac parte din grupuri de clienți persoane juridice). Propunem eliminare sau reformulare, astfel încât să fie clară ipoteza aplicabilă.
5.	***Art. 9 alin.(3) lit. e) din Anexă*** e) finanţarea capitalului de lucru pentru stocuri materii prime, materiale şi mărfuri, cheltuieli de exploatare, cheltuieli cu impozite, taxe, contributii, alte sume datorate bugetului general consolidate, în cazul companiilor producătoare care deţin/nu detin propriile lanţuri de distribuţie şi pentru firmele care intenţionează să deschidă/dezvolte/diversifice activităţi de	e) finanţarea capitalului de lucru pentru stocuri materii prime, materiale şi mărfuri, cheltuieli de exploatare **(conform formular bilanț),** cheltuieli cu impozite, taxe, contribuţii, alte sume datorate bugetului general consolidate, **cheltuieli cu plata salariilor, chiriilor/utilităților pentru sediile în care își desfășoară activitatea și alte tipuri de**	Este necesară clarificarea categoriei cheltuielilor de exploatare, înțelegându-se că sunt incluse aici toate cheltuielile de exploatare conform formularului de bilanț/ planului de conturi. O altă propunere ar fi detalierea

	producţie, inclusiv pentru internaţionalizare, ori să facă reconversia de la intermediere la producţie;	**cheltuieli necesare desfășurării activității curente** în cazul companiilor producătoare care deţin/nu detin propriile lanţuri de distribuţie şi pentru firmele care intenţionează să deschidă/dezvolte/diversifice activităţi de producţie, inclusiv pentru internaţionalizare, ori să facă reconversia de la intermediere la producţie;	categoriilor de cheltuieli eligibile, similar componentelor IMM INVEST şi AGRO IMM INVEST. Extinderea gamei de cheltuieli eligibile permise în cazul creditelor pentru finanțarea capitalului de lucru în vederea stimulării activității de producție/reconversie de la intermediere la producție.