CONSILIUL ECONOMIC ŞI SOCIAL
Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, Bucureşti, cod poştal: 020027
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31
021.310.23.57, 021.316.31.33
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare." *(Art. 141 din Constituția României revizuită)*

CONSILIUL ECONOMIC ŞI SOCIAL
INTRARE Nr. 6079
IEŞIRE
Ziua 08 Luna 09 20 23

AVIZ

referitor la proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Normelor metodologice privind acordarea facilităţilor de transport pentru elevi

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Normelor metodologice privind acordarea facilităților de transport pentru elevi.*

CONSILIUL ECONOMIC ŞI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic şi Social, republicată, cu modificările şi completările ulterioare, în şedința din data de 8.09.2023, desfăşurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu **propunerile de modificare** prevăzute în anexă.

Președinte,

Bogdan SIMION

Anexă

Propunere de modificare aferentă

proiectului de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Normelor metodologice privind acordarea facilităţilor de transport pentru elevi

Nr. crt.	*Text inițial*	*Text propus*	*Motivare*
1.	***Art. 3 alin.5*** Părintele/reprezentantul legal/ elevul major comunică unității de învățământ, în scris, în primele 5 zile lucrătoare de la începutul anului școlar, cu privire la traseul și operatorul de transport folosit. Comunicarea trebuie să cuprindă următoarele date: • numele și prenumele elevului; • CNP; • adresa de domiciliu de la care se deplasează zilnic către unitatea de învățământ, adresă care trebuie să coincidă cu adresa cu care elevul este înregistrat în Sistemul Informatic Integrat al Învățământului din România (SIIIR); • traseul pe care circulă de la domiciliu la unitatea de învățământ și de la unitatea de învățământ către domiciliu; • distanța în kilometri dintre localitatea de domiciliu și localitatea în care se află unitatea	***Art. 3 alin.5*** Părintele/reprezentantul legal/ elevul major comunică unității de învățământ, în scris, în primele 5 zile lucrătoare de la începutul anului școlar, cu privire la traseul și operatorul/**operatorii** de transport folosit/**folosiți**. Comunicarea trebuie să cuprindă următoarele date: • numele și prenumele elevului; • CNP; • adresa de domiciliu de la care se deplasează zilnic către unitatea de învățământ, adresă care trebuie să coincidă cu adresa cu care elevul este înregistrat în Sistemul Informatic Integrat al Învățământului din România (SIIIR); • traseul pe care circulă de la domiciliu la unitatea de învățământ și de la unitatea de învățământ către domiciliu; • distanța în kilometri dintre localitatea de domiciliu și localitatea în care se află unitatea de învățământ;	Este important ca elevii să beneficieze întru totul de gratuitate la transportul rutier, indiferent de graficele de circulație. Printre cele mai frecvent întâlnite impedimente, conform informațiilor primite până la momentul actual de Consiliul Național al Elevilor este: necesitatea de a utiliza serviciile mai multor operatori, în cazul unor rute compuse, precum și elevii care apelează, pentru retur, la serviciile altui operator față de cel folosit la dus. Astfel, pentru a evita eventualele probleme care pot apărea atât la nivelul unităților de învățământ, cât și la nivelul inspectoratelor școlare județene/ISMB, este necesară o reglementare cât mai specifică a acestor aspecte, pentru ca toți elevii care nu sunt

	de învățământ; • operatorul de transport folosit și tipul de serviciu public de transport executat, respectiv, local, metropolitan, județean, interjudețean. Pot depune solicitări elevii sau reprezentanții legali ai acestora doar dacă nu există asigurat transport public local, inclusiv metropolitan între localitatea de domiciliu și localitatea în care se află unitatea de învățământ.	• operatorul/**operatorii** de transport folosit/**folosiți** și tipul de serviciu public de transport executat, respectiv, local, metropolitan, județean, interjudețean. Pot depune solicitări elevii sau reprezentanții legali ai acestora doar dacă nu există asigurat transport public local, inclusiv metropolitan între localitatea de domiciliu și localitatea în care se află unitatea de învățământ.	școlarizați în localitatea de domiciliu să aibă posibilitatea de a beneficia de transport gratuit.
2.	***Anexa 2 Art. 1*** (1) Prezenta hotărâre reglementează mecanismul de acordare a facilităților de transport pentru elevii din învățământul preuniversitar acreditat/autorizat, care se deplasează în altă localitate pentru a fi școlarizați, în scopul asigurării dreptului de educație, inclusiv pentru cei înmatriculați în cadrul unităților de învățământ preuniversitar înscrise în Registrul special al unităților de învățământ preuniversitar care funcționează după un curriculum străin, pe durata cursurilor școlare, prin: a. transportul public **rutier județean și interjudețean, între localitatea de domiciliu a elevului și localitatea în care sunt școlarizați;** b. acordarea sumelor forfetare în zonele și pentru distanțele în care nu este organizat serviciu de transport public, serviciu de transport contra cost, transport de tip curse școlare, organizate în condițiile art. 83 alin. (11) din Legea nr. 198/2023 și nici transport cu	***Anexa 2 Art. 1*** (1) Prezenta hotărâre reglementează mecanismul de acordare a facilităților de transport pentru elevii din învățământul preuniversitar acreditat/autorizat, care se deplasează în altă localitate pentru a fi școlarizați, în scopul asigurării dreptului de educație, inclusiv pentru cei înmatriculați în cadrul unităților de învățământ preuniversitar înscrise în Registrul special al unităților de învățământ preuniversitar care funcționează după un curriculum străin, pe durata cursurilor școlare, prin: a. transportul public **local, inclusiv metropolitan, și județean;** b. acordarea sumelor forfetare în zonele și pentru distanțele în care nu este organizat serviciu de transport public, serviciu de transport contra cost, transport de tip curse școlare, organizate în condițiile art. 83 alin. (11) din Legea nr. 198/2023 și nici transport cu mijloacele de transport	Nu există serviciu public de transport interjudețean. Transportul local și județean au aceeași reglementare și trebuie tratate împreună. La nivelul Legii nr. 198/2023, sumele forfetare sunt acordate în cazul în care nu există serviciu de transport public, termenul de "transport contra cost" fiind neclar și neprevăzut de lege.

	mijloacele de transport aparținând unităților de învățământ și consiliilor locale. **c. transport public local și metropolitan.**	aparținând unităților de învățământ și consiliilor locale. **c. *Se elimină***	
3.	***Anexa 2 Art. 2*** ***Definiții*** ***În înțelesul prezentului act normativ, următorii termeni sunt definiți astfel:*** **f) serviciul public de transport interjudețean – se consideră în cazul navetei elevilor din învățământul liceal, transportul între județe învecinate, în situația în care elevul se înscrie la o unitate de învățământ în județul vecin.**	***Anexa 2 Art. 2*** ***Definiții*** ***În înțelesul prezentului act normativ, următorii termeni sunt definiți astfel:*** f). ***Se elimină***	Conform Deciziei CCR nr. 340/2023, noțiunea de serviciu public de transport interjudețean face referire la transportul local-metropolitan, în contextul în care localitățile membre în cadrul unei Asociații de Dezvoltare Intercomunitară fac parte din județe diferite. În acest context, având în vedere faptul că transportul metropolitan este deja reglementat în altă anexa, este necesară eliminarea sintagmei și a asocierii cu transportul județean. „Cu privire la lipsa de previzibilitate a sintagmei „transport interjudețean" din cuprinsul art.83 alin.(2) din lege, Curtea observă că, într-adevăr, transportul public rutier interjudețean nu se regăsește la alin.(1), însă alin.(2) se integrează în alin.(1), prin includerea și a acestei forme de transport în categoria transportului public local realizat în cadrul asociațiilor de dezvoltare intercomunitară în care membrii sunt din județe diferite – de altfel, art.3 pct.48 din Ordonanța Guvernului nr.27/201 1 stabilește că transport rutier local de persoane este transportul rutier public de persoane prin servicii regulate efectuat în interiorul unei localități, precum și în limitele unei asociații de dezvoltare intercomunitare."

4.	***Anexa 2*** ***Cap. 1 - Art. 3***	***Anexa 2*** ***Se elimină.***	Reglementarea propusă nu este conformă cu Legea nr. 198/2023. Accesul la transportul local şi metropolitan este reglementat la nivelul art. 5. Cu privire la transportul interjudeţean, argumentarea este aceeaşi ca la amendamentul nr. 2. La nivelul Legii nr. 92/2007, nu există reglementată noţiunea de „contracte comerciale pe bază de licenţe de traseu". De asemenea, nici la nivelul OG nr. 27/201 1 nu există această noţiune. Nu există niciun fel de contracte atunci când nu este serviciu public, drept urmare nu se pot stabili obligaţii de serviciu public, decât prin aplicarea Legii nr. 92/2007 şi Regulamentului nr. 1370/2007. Conform Regulamentului (UE) nr. 679 din 27 aprilie 2016, colectarea şi prelucrarea datelor cu caracter personal trebuie să fie minimă, conform art. 5, alin. (1), lit. c): „adecvate, relevante şi limitate la ceea ce este necesar în raport cu scopurile în care sunt prelucrate". („reducerea la minimum a datelor"). Legea nr. 92/2007 prevede, la nivelul art. 17, alin. (1) următoarele: „(1) Consiliile locale, consiliile judeţene şi Consiliul General al Municipiului Bucureşti au următoarele atribuţii: (...) i) acordarea de facilităţi şi subvenţii operatorilor de transport rutier şi transportatorilor autorizaţi care efectuează transport public local de persoane, pentru

			asigurarea suportabilităţii costurilor de către utilizatori, susţinerea şi încurajarea dezvoltării serviciului, cu respectarea legislaţiei fiscale în vigoare"; De asemenea, potrivit art. 42 alin. (4) „Subvenţia pentru facilităţile prevăzute la art. 19^1 se acordă operatorului de transport public din bugetul local pentru transportul local şi din bugetul judeţean pentru transportul judeţean, în condiţiile legii". La nivelul Regulamentului (CE) nr. 1370/2007, art. 3 alin. (2), sunt precizate următoarele: „(2) Prin derogare de la alineatul (1), obligaţiile de serviciu public care urmăresc să instituie tarife maxime pentru toţi călătorii sau pentru anumite categorii de călători pot fi supuse, la rândul lor, normelor generale. În conformitate cu principiile stabilite la articolele 4 şi 6 şi în anexă, autoritatea competentă compensează operatorii de serviciu public pentru efectul financiar net, pozitiv sau negativ, exercitat asupra costurilor ocazionate şi asupra veniturilor generate de respectarea obligaţiilor tarifare stabilite prin intermediul normelor generale într-o manieră care să evite compensarea în exces. Acest lucru nu aduce atingere dreptului autorităţilor competente de a integra în contractele de servicii publice obligaţii de serviciu public care instituie tarife maxime.

			La nivelul Deciziei CJUE în cauza C-614/20 Lux Express Estonia v Majandus- ja Kommunikatsiooniministeerium Curtea a precizat următoarele: Articolul 3 alineatul (2) și articolul 4 alineatul (1) litera (b) punctul (i) din Regulamentul nr. 1370/2007, astfel cum a fost modificat prin Regulamentul 2016/2338, trebuie interpretate în sensul că: autoritățile competente sunt obligate să acorde întreprinderilor care asigură pe teritoriul statului membru în cauză un serviciu public de transport rutier și feroviar o compensație pentru efectul financiar net, pozitiv sau negativ, exercitat asupra costurilor ocazionate și asupra veniturilor generate de respectarea unei obligații pentru aceste întreprinderi, stabilită printr-o normă generală, de a transporta gratuit anumite categorii de călători, în special copiii de vârstă preșcolară și anumite categorii de persoane cu handicap. În acest context, este evident faptul că Consiliile Județene sunt autoritățile contractante competente să realizeze plata compensației, nu Ministerul Educației. În acest sens sunt și dispozițiile art. 83 alin. (5): „Prin contractele de serviciu public se asigură compensarea operatorilor de transport de către autoritățile contractante pentru obligațiile de serviciu public aferente gratuității elevilor." și art. 83 alin. (20) – „Sumele decontate în contul

			acordării facilităților de transport prevăzute la alin. (1) nu pot depăși sumele care corespund efectului financiar net echivalent cu totalitatea efectelor, pozitive sau negative, ale conformării cu obligația asigurării facilităților de transport asupra costurilor și veniturilor operatorului de transport, în conformitate cu prevederile Regulamentului (CE) nr. 1.370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1.191/69 și nr. 1.107/70 ale Consiliului". Or, această analiză nu poate fi făcută decât de autoritatea competentă, respectiv consiliul județean. Potrivit practicii constante a Curții de Justiție a Uniunii Europene, dreptul Uniunii Europene are efect direct, acesta creând drepturi pentru persoanele fizice în aceeași măsură în care creează obligații pentru statele membre.
5.	***Art. 5*** (1) Gratuitatea la serviciile publice de transport local, inclusiv metropolitan, se acordă elevilor din învățământul preuniversitar acreditat/autorizat, inclusiv cei înmatriculați în cadrul unităților de învățământ preuniversitar înscrise în Registrul special al unităților de învățământ preuniversitar care funcționează după un curriculum străin, de către autoritățile publice locale și se finanțează conform	***Art. 5*** (1) Gratuitatea la serviciile publice de transport local, inclusiv metropolitan **și interjudețean, și județean** se acordă elevilor din învățământul preuniversitar acreditat/autorizat, inclusiv cei înmatriculați în cadrul unităților de învățământ preuniversitar înscrise în Registrul special al unităților de învățământ preuniversitar care funcționează după un curriculum străin, de către autoritățile publice locale și se finanțează conform	Introducerea transportului interjudețean la transportul local, conform deciziei CCR. Simplificarea și corelarea acordării finanțării conform deciziei CJUE, Regulamentului 1370/2007 și Legii nr. 92/2007. Corelare și cu art. 83 alin. (5) din LIP – „Prin contractele de serviciu public se asigură compensarea operatorilor de

<table>
<tr>
<td></td>
<td>prevederilor art. 83 alin. (2) litera a) din Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023.

(2) Gratuitatea la serviciile publice de transport public local, inclusiv metropolitan, este asigurată de unitatea administrativ-teritorială pe raza căreia funcționează unitatea de învățământ la care este înscris elevul.</td>
<td>prevederilor Legii nr. 92/2007 și normelor de aplicare ale acesteia.

(2) Gratuitatea la serviciile publice de transport public local, inclusiv metropolitan și interjudețean, și județean este asigurată de unitatea administrativ-teritorială care acționează ca autoritate competentă pentru serviciul public de transport prin contractele de serviciu public.</td>
<td>transport de către autoritățile contractante pentru obligațiile de serviciu public aferente gratuității elevilor”.</td>
</tr>
<tr>
<td>6.</td>
<td>Anexele 1,2 și 4</td>
<td>Se elimină</td>
<td>Anexele 1,2 și 4 devin inutile prin raportare la amendamentele de mai sus.</td>
</tr>
<tr>
<td>7.</td>
<td>Anexa 2, art. 3, alin. (15)

(15) ISJ/ISMB solicită Ministerului Educației, lunar, până la data de 15 a fiecărei luni, suma necesară pentru decontarea facturilor emise.</td>
<td>Anexa 2, art. 3, alin. (15) se modifică și va avea următorul cuprins:

(15) ISJ/ISMB efectuează plata facturilor până în 25 ale lunii pentru luna anterioară.</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>8.</td>
<td>Anexa 1

Tabel nominal cu elevii care folosesc serviciile operatorului de transport județean

<table>
<tr><th>Nr. crt.</th><th>Numele și prenumele</th><th>Nr. și seria carnetului de elev</th><th>CNP</th><th>Traseu</th><th>Preț lunar transport</th></tr>
</table>
</td>
<td>Anexa 1 se modifică și va avea următorul cuprins:

Tabel nominal cu elevii care folosesc serviciile operatorului de transport județean

<table>
<tr><th>Nr. crt.</th><th>Numele și prenumele</th><th>Nr. și seria carnetului de elev</th><th>CNP</th><th>Traseu</th><th>-</th></tr>
</table>
</td>
<td>Unitățile de învățământ nu pot stabili costul transportului elevilor, deoarece conform Contractelor de Delegare și Gestiune a Transportului de Persoane Județean a fost stabilit un preț aferent unui loc/km, încheiat între operatorii de transport si Consiliile Județene, privind transportul județean de persoane, contracte ce stabilesc ajustarea prețului abonamentelor conform Ordinului ANRSC Nr. 272/2007 și indexarea semestrială cu indicele de creștere a</td>
</tr>
</table>

<table>
<tr><td></td><td></td><td></td><td>prețurilor de consum, comunicat de Institutul Național de Statistică.</td></tr>
<tr><td>9.</td><td>Anexa 4

DECONT

privind transportul județean/ interjudețean de elevi aferent lunii...anului..., conform Legii nr. 198/2023

<table><tr><td>Nr. crt.</td><td>Unitatea de învățământ</td><td>Nr.elevi transportați</td><td>Valoare (lei)</td></tr><tr><td></td><td></td><td></td><td></td></tr></table></td><td>Anexa 4 se modifică și va avea următorul cuprins:

DECONT

privind transportul județean/ interjudețean de elevi aferent lunii ...anului..., conform Legii nr. 198/2023

<table><tr><td>Nr. crt.</td><td>Unitatea de învățământ</td><td>Nr.elevi transportați</td><td>Valoare (lei)</td><td>Prețul lunar de transport/ elev</td></tr><tr><td></td><td></td><td></td><td></td><td></td></tr></table></td><td>Unitățile de învățământ nu pot stabili costul transportului elevilor, deoarece conform Contractelor de Delegare și Gestiune a Transportului de Persoane Județean, a fost stabilit un preț aferent unui loc/km, încheiat între operatorii de transport si Consiliile Județene, privind transportul județean de persoane, contracte ce stabilesc ajustarea prețului abonamentelor conform Ordinului ANRSC Nr. 272/2007 și indexarea semestrială cu indicele de creștere a prețurilor de consum, comunicat de Institutul Național de Statistică și pentru a acoperi costurile din exploatare și a realiza un profit rezonabil conform Reg. U.E. 1370/2007.</td></tr>
</table>