



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind desființarea Ministerului Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse și stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale (plx475/4.09.2023)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind desființarea Ministerului Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse și stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale (plx475/4.09.2023)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 13.09.2023, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- arhitectura guvernamentală se aprobă odată cu învestirea unui nou for executiv în funcție și cu aprobarea unui program de guvernare ce stabilește clar ce domenii strategice își asumă executivul și cum sunt acestea gestionate, prin intermediul căror structuri. Astfel, o desființare a unui minister - parte componentă a structurii Guvernului României -

printr-o inițiativă legislativă, de către Parlamentul României, nu reprezintă o practică uzuală într-o societate democratică. Orice restructurare a portofoliilor guvernamentale ar presupune un nou vot de încredere a legislativului asupra întregului guvern. Așadar, este o anomalie ca Parlamentul României să interfereze în organizarea portofoliilor executivului în alt moment decât învestirea unui nou guvern. Cu toate acestea, se remarcă și slaba performanță a Ministerului Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse, cel puțin în domeniul politicilor pentru tineret. Acest portofoliu, în actuala configurație guvernamentală, a fost gestionat deficitar față de perioada în care era inclus în atribuțiile unui minister al tineretului și sportului. După mai bine de 2 ani de la această transformare guvernamentală, transferul patrimoniului și al direcțiilor județene pentru tineret nu a fost finalizat, blocajul activității acestora fiind permanent;

- rezultatele înregistrate de către acest minister, în urma adoptării Ordonanței de urgență a Guvernului nr.121/2021, sunt inferioare și profund insuficiente pentru tinerii din România, în comparație cu inițiativele dedicate acestora dezvoltate anterior de către Ministerul Tineretului și Sportului: pierderea finanțărilor din fonduri europene atrase (POAT, POCU), care au dus la pierderea unor bugete importante pentru infrastructura pentru tineret și pentru oportunitățile destinate tinerilor NEETs, procesul anevoios și deficitar de creare și adoptare a Strategiei Naționale pentru Tineret, expirată încă din anul 2020 și operaționalizarea deconcentratelor responsabile de domeniu. Aceste lucruri arată că impactul activității Ministerului Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse a fost mult sub nivelul necesar susținerii tinerilor afectați drastic de perioada pandemiei de COVID-19 și de criza războiului din Ucraina;
- soluția propusă de comasare a Ministerului Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse cu Ministerul Muncii și Solidarității Sociale nu poate aduce nicio îmbunătățire a modului în care sunt gestionate politicile pentru tineret, acestea riscând să devină o anexă într-un minister cu portofoliu supradimensionat. Tineretul este un domeniu transversal, care necesită suportul susținut din partea mai multor autorități publice centrale. În același timp, aria de tineret reprezintă un domeniu distinct care se referă la lucrul cu tinerii, informarea și formarea competențelor transversale ale acestora, participarea tinerilor, relația cu organizațiile neguvernamentale de și pentru tineret ș.a.m.d. Acest aspect este tratat ca atare atât de structurile Uniunii Europene, cât și de cele ale Consiliului Europei. Soluția optimă în acest context o poate reprezenta crearea unei structuri centrale responsabile de acest domeniu, aflată în subordinea directă a prim-ministrului, fie sub formă de minister distinct, fie sub formă de autoritate, fie sub forma unei agenții dedicate, însă doar în urma unei analize de impact și a unei consultări reale a actorilor relevanți din domeniu;

- în conformitate cu prevederile art. 62 alin. (5) - Înființarea și desființarea ministerelor din Ordonanța de urgență 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, prim-ministrul poate solicita Parlamentului modificarea structurii Guvernului prin înființarea, desființarea sau, după caz, divizarea ori comasarea unor ministere. Parlamentul acceptă modificarea structurii Guvernului în condițiile art. 85 alin. (3) din Constituție. Ca atare, propunerea de desființare a Ministerului Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse trebuie să parvină de la Prim-ministru, nu de la Parlament;
- în contextul unei perioade marcate de numeroase reforme la nivelul administrației publice centrale și locale, un astfel de proiect legislativ poate determina un haos general în ceea ce privește implementarea politicilor publice aferente categoriilor vulnerabile de copii, tineret și familie. Un minister de sine stătător pe acest domeniu este necesar pentru eficientizarea activității, accesarea fondurilor europene și abordarea problematicilor specifice perspectivei de gen și sprijinirea victimelor violenței domestice.

Președinte,
Bogdan SIMION