



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

## referitor la proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind procedura de înregistrare, investigare și soluționare a sesizărilor ce vizează practicile comerciale neloiale dintre întreprinderi în cadrul lanțului de aprovizionare agricol și alimentară

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *proiectului de Hotărâre a Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind procedura de înregistrare, investigare și soluționare a sesizărilor ce vizează practicile comerciale neloiale dintre întreprinderi în cadrul lanțului de aprovizionare agricol și alimentară.*

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 7.02.2023, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **FAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarele **observații**:

- art. 2 al proiectului de act normativ doar reia anumite definiții, fie din Legea nr. 81/2022 privind practicile comerciale neloiale dintre întreprinderi în cadrul lanțului de aprovizionare agricol și alimentară, fie din alte acte normative;

- este necesară eliminarea pct.3 din cuprinsul art.9, întrucât este lipsit de claritate, în raport cu prevederile art. 4 alin. (2) din Legea nr. 81/2022;
- art. 4 alin. (1) limitează dreptul de sesizare doar la „*persoanele fizice si juridice [...] care dețin calitatea de furnizori sau cumpărători...*”, în contradicție cu prevederile art. 7 alin. (2) din Legea nr. 81/2022 și, implicit, cu dispozițiile Directivei 2019/633. Se impune conformarea proiectului de act normativ cu prevederile legii mai sus enunțate, întrucât derogările de la prevederile acesteia, prin intermediul unui hotărâri de guvern, nu sunt legale. În plus, se impune corelarea, din perspectiva dreptului la sesizare prevăzut la art. 7 alin. (2) din Legea nr. 81/2022 și cu prevederile art. 26 alin. (3) din aceeași lege.

*Art. 7 alin. (2): Organizațiile de producători, alte organizații de furnizori și formele asociative ale producătorilor și procesatorilor din sectorul agricol și alimentar au dreptul de a depune o plângere la cererea unuia sau a mai multor membri ai lor sau, după caz, cererea unuia sau a mai multor membri ai organizațiilor lor membre, în cazul în care respectivii membri consideră că au fost afectați de o practică comercială neloială. Alte organizații care au un interes legitim în reprezentarea furnizorilor și cumpărătorilor au dreptul de a depune plângeri la cererea unui furnizor și în interesul respectivului furnizor, cu condiția ca astfel de organizații să fie persoane juridice independente fără scop lucrativ.*

Astfel, calitatea procesuală/ dreptul la sesizare trebuie indicat în textul proiectului, nu în „note explicative” cuprinse în Anexa la proiectul de hotărâre a Guvernului.

- pentru punerea în aplicare a art. 7 alin. (5) din Legea nr. 81/2022, este necesar a se elabora o procedură specială în cadrul art. 5 din proiectul de hotărâre, privind furnizarea elementelor de probă de către entitățile prevăzute la art. 7 alin. (2), adică alții decât „*persoanele fizice și juridice [...] care dețin calitatea de furnizori sau cumpărători [...]*”, deoarece asociațiile fără scop lucrativ, ai căror membri sesizează aceste asociații, nu pot deține, sub imperiul legii concurenței, elemente de probă vizând clauze contractuale. Angajarea unei sesizări de către un ONG se face, de regulă, prin acordul măcar al membrilor Consiliului director, deci mai multe persoane fizice care acționează în aceeași piață relevantă cu furnizorul/ cumpărătorul direct interesat/ prejudiciat, și care, prin natura deciziei de a sesiza Consiliul Concurenței, ar trebui să cunoască clauzele contractuale confidențiale ale părții direct interesate;
- termenul de 3 zile prevăzut la art. 6 alin. (4) din proiectul de hotărâre este mic, atât pentru entitățile prevăzute la art. 4 alin. (1), cât și pentru asociațiile prevăzute la art. 7 alin. (2) din Legea nr. 81/2022 (sub condiția imperativă ca dreptul la sesizare al

acestora din urma să fie reglementat în proiectul de hotărâre a Guvernului). Ca atare, un termen de 15 zile este mult mai rezonabil;

- prevederile art. 8 trebuie armonizate cu cele ale art. 7 alin. (2) din Legea nr. 81/2022, sub aspectul calității persoanelor ce au drept de sesizare;
- teza a 2-a a art. 8 este vădit neclară în raport cu art. 2 lit. o) al proiectul de hotărâre;
- în cazul soluționării amiabile a diferendului între părți, reglementată la art. 21 alin. (4)-(6) din proiectul de hotărâre, acest tip de soluționare nu înlătură fapta de încălcare a obligațiilor prevăzute de Legea nr. 81/2022, motiv pentru care este imperativ a se reglementa în proiectul de hotărâre această situație din perspectiva aplicării sancțiunilor prevăzute la art. 10 din aceeași lege;
- este necesară corelarea termenelor de la art. 19 alin. (8):
  - *„alin (8) - În termen de 15 zile de la data înmânării sau a comunicării procesului-verbal de constatare și sancționare, contravenientul poate achita voluntar amenda. Dacă în acest termen contravenientul, nefăcând plata voluntară, nu exercită nici calea de atac legală împotriva procesului-verbal, acesta din urmă constituie titlu executoriu”*

cu cele de la art. 24 alin. (1) și (2):

- *„alin. (1) - Deciziile de constatare și de sancționare a practicilor comerciale ne loiale, precum și cele prin care se adoptă și se impun măsurile interimare pot fi atacate la Secția de contencios administrativ și fiscal a Curții de Apel București, în termen de 30 de zile de la comunicare.”*
- *„alin. (2) - „Suma reprezentând cuantumul amenzii aplicate cu titlu de sancțiune pentru contravenția săvârșită se achită de contravenient prin numerar sau ordin de plată, către bugetul de stat, în termen de 30 de zile de la comunicarea deciziei”,*  
respectiv să se mențină termenul de 30 de zile;
- este necesar să se elimine alin. (3) și (4) de la art. 24:
  - *„alin. (3) - O copie a dovezii achitării amenzii se transmite Consiliului Concurenței în termen de 30 de zile de la comunicarea deciziei pentru a fi atașată la dosarul cauzei. în cazul în care plata se face prin ordin de plată, acesta va fi certificat de trezoreria de care aparține plătitorul.”*
  - *alin. (4) – „În caz de neprezentare a documentului prin care se face dovada achitării amenzii stabilite prin decizie, Consiliul Concurenței, prin direcțiile care au instrumentat cazul, va transmite copia acesteia la organele de specialitate ale Agenției Naționale de Administrare Fiscală în a căror rază teritorială își are*

*sediul /domiciliul contravenientul, spre executare, în termen de 30 de zile de la data expirării termenului de contestare.”,*

deoarece impune o obligație în plus contravenientului, care, în condițiile actuale, (digitalizarea plăților, existența numeroaselor posibilități de efectuare a plăților la distanță) nu își mai găsește justificarea.

**Președinte,  
Bogdan SIMION**