



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

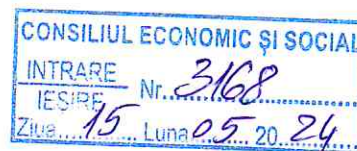
Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea  
și completarea Ordonanței Guvernului nr.27/1996 privind acordarea  
de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități  
din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei "Delta Dunării"  
(b221/23.04.2024)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.27/1996 privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei "Delta Dunării" (b221/23.04.2024).*

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 15.05.2024, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- în ariile protejate în care activitățile tradiționale de exploatare a resurselor (pe terenuri proprietate privată) sunt interzise sau limitate de lege sau de planul de management al ariei protejate, măsurile compensatorii sunt de înțeles și chiar recomandate. În afara Rezervației Biosferei „Delta Dunării”, există numeroase alte

arii protejate, în special parcuri naționale (cele mai restrictive arii protejate), unde comunitățile pot fi afectate de limitările impuse, mai ales în zonele de protecție strictă;

- extinderea beneficiilor specifice Rezervației Biosferei „Delta Dunării” în alte localități/ zone ar trebui să fie realizată în funcție de criterii obiective de delimitare a beneficiarilor, de exemplu situarea locuințelor/ localităților în arii protejate, astfel încât să nu se producă o discriminare în înțelesul art. 16 din Constituția României. În forma prezentată, considerăm că măsura ar fi discriminatorie față de locuitorii altor localități din țară cu o prevalență ridicată a sărăciei și care nu sunt vizate de măsuri restrictive specifice ariilor protejate;
- propunerea legislativă are în vedere acordarea unei facilități de reducere cu 50% a tarifelor pentru serviciile publice de salubritate și apă potabilă pentru locuitorii din Munții Apuseni, similar cazului locuitorilor din rezervația Biosferei „Delta Dunării”. Având în vedere faptul că Ordonanța Guvernului nr. 27/1996, cu modificările și completările ulterioare, privind acordarea de facilități persoanelor care domiciliază sau lucrează în unele localități din Munții Apuseni și în Rezervația Biosferei Delta Dunării vizează cele două categorii de locuitori, este necesar a se lua în considerare că aplicarea facilităților ar trebui să fie echitabilă și să asigure egalitate de tratament pentru locuitorii din Munții Apuseni și din Rezervația Biosferei "Delta Dunării". Cu toate acestea, este vorba despre 88 de localități, ceea ce ar putea exercita o presiune semnificativă asupra bugetelor locale, fapt ce determină a se ține cont și de resursele financiare disponibile, mai ales că un număr mare de locuitori ar putea beneficia de aceste facilități. Consiliul Județean Tulcea beneficiază de un buget în anul 2024 de 245.971 mii lei, iar cheltuielile sunt în valoare de 338.456 mii lei. Numărul de locuitori din Delta Dunării este de aproximativ 27.000 și aproximativ 4000 de gospodării, iar la o cheltuială aproximativă per gospodărie de 300 lei impactul ar putea fi de 1.200 mii lei, valoare care vizează un buget deja incapabil să suporte propriile cheltuieli;
- inițiativa vizează acordarea de facilități pentru locuitorii din zonele izolate. Accesul la apă potabilă trebuie să fie unul garantat în UE, iar decența prețurilor constituie o variabilă de care trebuie să se țină cont. Propunerea legislativă trebuie să ia în calcul nevoia de asigurarea a unui cadru de transparență cu privire la structura de cost aferentă distribuției apei potabile. De asemenea, zonele menționate în proiectul de act normativ sunt zone de interes major din perspectiva mediului înconjurător, astfel că problematica asigurării accesului la apă potabilă trebuie să ia în calcul impactul asupra mediului înconjurător. Cu toate acestea, reducerea costului cu 50% pentru persoanele din aceste zone este de natură să creeze un cadru neetic față de locuitorii

din alte zone care nu beneficiază de aceste facilități. Soluția legislativă nu menționează investițiile realizate din fonduri europene cu privire la sistemul de apă și canalizare care vizează zonele propuse a beneficia de subvenție. Județul Tulcea a beneficiat prin intermediul instrumentului *Investiții teritoriale integrate* de un buget de 1,1 miliarde euro în perioada de programare 2014 – 2020, parte din acest buget vizând inclusiv rețeaua de apă și canalizare. Acordarea de subvenții în perioada de sustenabilitate aferente acestor proiecte poate afecta negativ cele asumate la nivelul acestor proiecte situație care poate avea efecte negative asupra bugetului de stat și a celui local.;

- proiectul legislativ nu ține cont de propunerile și facilitățile promovate de Comisia Europeană pentru aceste tipuri de regiuni, referindu-ne aici în primul rând la facilitățile fiscale, respectiv eliminarea impozitului pe profit sau venit, reducerea sau eliminarea TVA pentru anumite produse etc. Nu sunt abordate facilitățile oferite într-o manieră în care să fie protejat bugetul de stat, respectiv utilizarea facilităților oferite de Comisia Europeană, fiind necesare desfășurarea unor demersuri procedurale către Comisia Europeană în acest sens.
- propunerea legislativă nu este aliniată cu prevederile mediului înconjurător, în zone sensibile la această variabilă, deoarece subvenția ar putea duce la risipă, întrucât apa tratată este utilizată pentru irigare, pe când sursele netratate de apă ar fi putut fi o alternativă mai eficientă. Datorită extinderii sale „teritoriale”, această subvenție poate acoperi și hoteluri și pensiuni turistice, care nu ar intra în mod normal în categoria pentru care subvenția a fost proiectată. Prin urmare, subvenția va fi revizuită ca parte a unei reexaminări generale a subvențiilor pentru a se asigura accesibilitatea la aceste servicii a segmentelor mai sărace ale populației.

**Președinte,**  
**Bogdan SIMION**