CONSILIUL ECONOMIC ŞI SOCIAL
Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, Bucureşti, cod poştal: 020027
Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34 Fax: 021.316.31.31
021.310.23.57, 021.316.31.33
Cod fiscal: 10464660 E-mail: ces@ces.ro www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare." *(Art. 141 din Constituția României revizuită)*

CONSILIUL ECONOMIC ŞI SOCIAL
INTRARE Nr. 5130
IEŞIRE
Ziua 19 Luna 07 20 23

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea art.132 din Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr.155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân (b425/27.06.2023)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea art.132 din Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr.155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân (b425/27.06.2023).*

CONSILIUL ECONOMIC ŞI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 19.07.2023, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare:**

- realitatea socială dovedește faptul că în continuare există o problemă majoră în gestionarea câinilor fără stăpân, iar aceștia fac parte majoritar din rasa comună. Animalele din această rasă fiind cele mai des întâlnite în populația canină din Romania, sunt fără îndoială dincolo de orice pericol privind dispariția acestei rase.

Acesta dovedește că actuala prevedere legală este departe de a-și fi atins scopul și că eliminarea ei ar fi în contradicție cu însăși legea - care își propune gestionarea câinilor fără stăpân. Este o măsură care ar goli de conținut această lege într-o măsură care nu poate fi anticipată, fără a putea, totodată, asuma riscurile acestor consecințe.

- în această formă a textului, modificarea este în contradicție cu normele Convenției europene pentru protecția animalelor de companie, tradusă în dreptul intern prin Legea nr. 60/2004 privind ratificarea Convenției europene pentru protecția animalelor de companie, semnată la Strasbourg la 23 iunie 2003, și deosebit de dăunător sub aspectul siguranței cetățenilor și al bunăstării animalelor;
- propunerea legislativă nu aduce nicio îmbunătățire în gestionarea acestei probleme grave, ci, dimpotrivă, ar conduce la agravarea ei. Este nevoie ca gestionarea populației de câini fără stăpân sa se realizeze în mod ferm, atât în ceea ce privește tratarea efectelor, cât și a cauzelor care generează acest fenomen;
- pe lângă măsurile susținute de ridicare a câinilor fără stăpân, este necesară și aplicarea unui set de masuri care să împiedice apariția altor câini, una dintre cele mai importante măsuri fiind sterilizarea câinilor cu stăpân. Menționăm că actuala forma a Ordonanței de urgență a Guvernului nr.155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, cu modificările și completările ulterioare, respectă în esență prevederile Convenției europene pentru protecția animalelor de companie, tradusă in dreptul intern prin Legea nr. 60/2004, care obligă statele membre să strângă de pe spatiile publice animalele de companie fără stăpân [(art.12 lit.a)], dar și să asigure măsuri de reducere a reproducției neplanificate a câinilor și pisicilor și încurajarea sterilizării acestora [(art.12 lit. b) pct. ii)]. Eliminarea obligativității sterilizării câinilor cu proprietar din legislație va încălca principiile Convenției și va conduce la sporirea efectivelor de câini fără stăpân, cu toate consecințele grave și binecunoscute asupra vieții și sănătății oamenilor;
- înmulțirea raselor comune va conduce în final la influențarea negativă a caracterelor genetice ale raselor pure;
- de asemenea, va permite deținătorilor să împerecheze două rase pure pentru întreprinderea experimentelor, de exemplu cu privire la sporirea caracteristicii de agresivitate. Sub legislația actuală, astfel de experimente aparțin specialiștilor, însă în situația modificării legislației în materie, astfel cum este propus prin inițiativa legislativă, se va permite experimentarea încrucișării raselor în gospodăriile populației, inclusiv pentru rasele de câini prevăzute în cuprinsul Ordonanței de

urgență a Guvernului nr. 55/2002 privind regimul de deținere al câinilor periculoși sau agresivi, puii rezultați putând fi încadrați ca fiind de "rasă comuna", eludând legislația specifică raselor cu potențial periculos, deși ereditar, aceștia prezintă caracteristici ale raselor agresive. La fel, se vor putea împerechea legal doi câini din categoria raselor agresive, puii rezultați putând fi încadrați ca fiind de "rasă comuna", cu riscuri și mai mari decât în cazul anterior;

- pot sa intervină aspecte de ordin ereditar, ca, de exemplu, anumite boli cauzate de aceste tipuri de încrucișări. În plus, această măsura poate încuraja comerțul ilegal cu animale promovate ca aparținând unei rase pure care au, în fapt, o bază genetică mixtă, aproape neidentificabilă la vârstă mică. Este foarte adevărat că, în legislația actuală se prevede sterilizarea tuturor câinilor de rasă comună, ceea ce ar conduce la extincție, dar, în practică, acest lucru este inaplicabil, astfel că, de fapt, avem în continuare un fenomen de suprapopulare;
- menținerea obligativității sterilizării câinilor cu stăpân este necesară, dar:
  - sterilizarea să fie obligatorie la solicitarea autorităților competente care acționează pe baza unui plan național de combatere a suprapopulării;
  - procedurile de sterilizare să fie realizate integral de autorități, fără a fi necesară deplasarea proprietarului la centrul de sterilizare, în contextul în care există multe localități fără cabinete veterinare;
  - după sterilizare, câinii cu stăpân să fie obligatoriu identificați și înregistrați în Registrul european al câinilor cu stăpân (RECS);
  - să se stabilească un plafon rezonabil privind costul sterilizării și asigurarea unei subvenționări masive, chiar totale, în cazul proprietarilor cu venituri reduse;
  - să existe posibilitatea achitării unei taxe de refuz a sterilizării, echivalente cu costurile operației de sterilizare.
  - obligativitatea sterilizării trebuie însoțită de obligativitatea identificării și înregistrării câinilor cu stăpân. Altfel, fondurile publice se vor cheltui fără efect și fără bază logistică.

Președinte,

Bogdan SIMION