



## CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

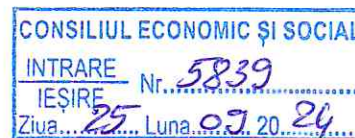
Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)  
Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)



### AVIZ

## referitor la propunerea legislativă pentru completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare (b432/3.09.2024)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru completarea Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare (b432/3.09.2024)*.

### CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 25.09.2024, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- considerăm că există riscul ca măsura propusă să genereze o serie de consecințe juridice și constituționale importante. În primul rând, se creează discriminare între diferitele categorii de angajați și se încalcă principiul egalității în drepturi statuat la art. 16 din Constituția României („*cetățenii sunt egali în fața legii, fără privilegii și fără discriminări*”). Scutirea de la plata CAS pentru pensionarii angajați încalcă acest principiu, tratând inegal persoane aflate în situații similare, respectiv toți

angajații care contribuie la sistemul de pensii, cu excepția pensionarilor care lucrează;

- propunerea legislativă nu ține cont de posibilitatea solicitării recalculării pensiei după o perioadă în care un pensionar a muncit și implicit a cotizat la sistemul de pensii, astfel că, odată plătită contribuția, aceasta poate fi ulterior valorificată, fiind de altfel un drept al pensionarului;
- scutirea de la plata CAS poate afecta echilibrul financiar al sistemului de pensii, contribuțiile fiind esențiale pentru menținerea sustenabilității acestui sistem, o astfel de derogare creând un precedent periculos și afectând stabilitatea fiscală a sistemului de protecție socială. Analizând datele publicate de instituțiile publice din domeniu, în situația în care pensionarii se angajează în baza unui salariu minim, bugetul de stat este privat de o sumă de 171.186.050 lei lunar și o sumă de 2.054.232.600 lei anual. Impactul bugetar este unul important dat fiind faptul că pentru aceste contracte de muncă nu se încasează CAS la bugetul de stat. Impactul bugetar menționat mai sus trebuie abordat în condițiile în care sistemul de pensii se află într-un deficit semnificativ. De exemplu, în anul 2023, deficitul la sistemul de pensii, numai în acest an, a fost de aproximativ 2 miliarde de lei. Această situație trebuie interpretată inclusiv prin prisma faptului că încasările la bugetul asigurărilor sociale a crescut cu 11,8% față de anul 2022. Mai exact, în anul 2023 au fost realizate încasări de aproximativ 110 miliarde lei și cheltuieli de 112 miliarde lei. Aceste aspecte trebuie privite prin prisma faptului că în ultimii 20 de ani sistemul public de pensii s-a aflat permanent în deficit, iar majorarea pensiilor din cursul anului curent vor accentua deficitul;
- un alt element important care trebuie analizat în contextul actualului proiect legislativ vizează bugetul de stat care, de asemenea, se află în deficit important. Mai exact, la nivelul lunii iulie bugetul atinsese nivelul planificat pentru întreg anul, iar până la finalul anului se anticipează că acesta ajunge la nivelul aproximativ de 7%, în condițiile în care acest nivel este dublu față de nivelul asumat în relația cu instituțiile internaționale;
- de asemenea, propunerea legislativă contravine și prevederilor Codului fiscal, care stipulează că toate persoanele care realizează venituri din muncă trebuie să contribuie la fondul de asigurări sociale, inclusiv la CAS, fără a face distincție în funcție de statutul de pensionar sau ne-pensionar;
- măsura propusă se impune a fi analizată și raportat la conceptul de îmbătrânire activă, care este unul important și intens promovat la nivelul pieței muncii din România. Speța abordată de inițiativa legislativă vizează un număr mare de

persoane, deoarece există categorii socio-profesionale care au ieșit la vârste reduse la pensie, astfel că probabilitatea ca acestea să se angajeze este una foarte mare. Mai exact, este cazul particular al pensiilor speciale, însă nu este singura categorie care este acoperită de proiect, dat fiind faptul că acesta asigură un nivel de generalitate destul de mare. La nivelul anului 2023, numărul de pensionari care munceau era de 185.066, dintr-un număr de 3,67 milioane de pensionari. Aceste cifre trebuie interpretate într-o manieră în care, cel puțin în sistemul public, o persoană trebuie să aleagă între pensie și salariu;

- o soluție alternativă ar putea-o constitui plafonarea CAS și CASS la un nivel rezonabil, măsură care ar fi mult mai potrivită pentru încurajarea intrării în câmpul muncii.

**Președinte,**  
**Bogdan SIMION**